



VERZONDEN 13 AUG. 2019

Wet Geluidhinder

Besluit hogere grenswaarden

Locatie: Herenweg 74 Noordwijk

Verleend door:
het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk

1. ONDERWERP

Het plangebied is gelegen aan de Herenweg 74 in Noordwijk. Het perceel is kadastraal bekend onder gemeente Noordwijk, sectie G, nummer 2200 (oppervlakte circa 2.460 m²), 2201 en 4126 (deels). De planlocatie bevindt zich aan de zuidzijde van Noordwijk-Binnen, aan de rand van de woonwijk Vinkeveld en de kern (zie bijlage figuur 1).

De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande woning aan de Herenweg 74 te Noordwijk te slopen en op het perceel drie vrijstaande woningen te bouwen. Daarnaast wordt de omliggende openbare ruimte opnieuw ingericht ten behoeve van de beoogde nieuwe rotonde, de inrit tot het woonerf en de compensatie van openbaar groen. Met de ontwikkeling wordt deze situatie aanzienlijk verbeterd.

Het geldende bestemmingsplan staat in het plangebied een vrijstaande woning toe. Om de beoogde woningbouw mogelijk te maken dient een partiële herziening van het bestemmingsplan opgesteld te worden.

In het kader van deze procedure is conform het gestelde in de Wet geluidhinder (Wgh) een onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van zoneringsplichtige geluidbronnen waarvan de zone het plangebied overlapt. De planlocatie is gelegen binnen de wettelijk vastgestelde zone van de Herenweg en de Beeklaan.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Herenweg en de Beeklaan zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor deze woningen een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

¹ Akoestisch rapport opgesteld door WINDMILL Milieu I Management I Advies, d.d. 31 juli 2017, kenmerk 17.151.01-04

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De ten hoogste toegestane waarde Wgh is 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande woning te slopen en het perceel te splitsen in drie kavels die in oppervlakte variëren tussen 488 m² en 856 m². Daarmee is sprake van ruime kavels en kunnen de woningen in een groene omgeving worden gebouwd. Op de planlocatie worden in noord-zuidrichting drie vrijstaande woningen met een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 4,0 en 7,0 m gerealiseerd.

Het grondoppervlak van de woningen bedraagt circa 135 m² per woning. Dit oppervlak maakt het mogelijk om levensloopbestendige woningen te realiseren met een slaapkamer/badkamer op de begane grond. De woningen bevinden zich op minimaal 12 m afstand van elkaar. Aan de noordzijde van de woningen worden bijbehorende tuinen aangelegd, zodat deze gelegen zijn aan de geluidsluwe zijde van de woningen.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Herenweg en de Beeklaan met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van deze drie woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Herenweg bedraagt 58 dB en vanwege de Beeklaan 56 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Voor beide wegen geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit type SMA-NL8 (Steen mastiek Asfalt).

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurwaarde en tot het feit dat sprake is van de vervanging van een bestaande woning op de huidige locatie door drie woningen.

De conclusie is dat de kosten voor het treffen van bronmaatregelen niet in verhouding staan tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Gezien de ligging van de woningen in de nabijheid van de wegen en de woningen met twee woonlagen zullen worden uitgevoerd is een scherm met een hoogte van minimaal 3-4 meter noodzakelijk om de geluidbelasting op de drie woningen zo veel mogelijk te reduceren. De voorkeursgrenswaarde wordt hiermee alsnog overschreden. Het treffen van overdrachtsmaatregelen is daarmee niet effectief en financieel doelmatig.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Middels een aanvullend onderzoek naar de geluidwering van de gevels dient te worden aangetoond dat de karakteristieke geluidwering van de gevels voldoet aan de eisen uit het Bouwbesluit. Bij het bepalen van de geluidwering van de gevel dient uitgegaan te worden van de cumulatieve geluidbelasting van beide wegen exclusief de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Cumulatie

De cumulatieve geluidbelasting ter plaatse van de gevels van de drie geplande woningen ten gevolge van wegverkeerslawaaï van beide wegen, Herenweg en Beeklaan, bedraagt maximaal 58 dB (inclusief de aftrek overeenkomstig artikel 110g van de Wet geluidhinder). Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (woning) zijn erop gericht om te voldoen aan de binnenwaarde van 33 dB. Hiermee kan een goed akoestisch woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande woning. De woningen worden gebouwd ter vervanging van een bestaande woning. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Bij de indeling van de woningen zullen geluidgevoelige ruimtes zo veel als mogelijk aan de geluidsluwe zijde dienen te worden gesitueerd. Niet geluidgevoelige ruimtes dienen zo veel mogelijk aan de hoogst belaste gevels te worden gesitueerd.

Omdat de woningen qua ligging meer naar de Herenweg zijn gesitueerd en voldoende tuinzijde aan de westzijde (geluidluw) aanwezig is, beschikken de nieuwe woningen over een geluidluwe buitenruimte. Dit betekent dat wordt voldaan aan de nadere voorwaarden uit het hogere waardenbeleid.

Geconcludeerd wordt dat op ontvangerniveau voldaan kan worden aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Noordwijk. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

4.2 Zienswijzen en beroep

Het ontwerpbesluit heeft van 13 juni tot en met 18 juli 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Beroep

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de verzenddatum van het besluit zijn ingediend. Belanghebbenden kunnen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als een beroepschrift is ingediend.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van drie woningen aan de Herenweg 74 te Noordwijk is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

De nieuwe woningen beschikken over een geluidsluwe buitenruimte. Bij de indeling van de woningen zullen geluidgevoelige ruimtes zo veel als mogelijk aan de geluidsluwe zijde dienen te worden gesitueerd. Niet geluidgevoelige ruimtes dienen zo veel mogelijk aan de hoogst belaste gevels te worden gesitueerd.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor drie woningen aan de Herenweg 74 te Noordwijk. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Woningen	Waarneempunt (uit rapport)	Waarde L_{den} in dB*	
		Herenweg	Beeklaan
1.	TP-04_B	56	--
	TP-02_B	--	56
2.	TP-10_B	57	--
	TP-09_B	--	50
3.	TP-16_B	58	--

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

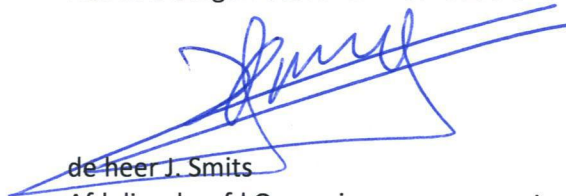
1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een geluidniveau vanwege cumulatief wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt;
2. Bij de te verlenen bouwvergunning worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen gevelmaatregelen.
3. Bij de indeling van de woningen zullen geluidgevoelige ruimtes zo veel als mogelijk is aan de geluidsluwe zijde dienen te worden gesitueerd. Niet geluidgevoelige ruimtes dienen zo veel mogelijk aan de hoogst belaste gevels te worden gesitueerd.

4. Ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten moet gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB.
5. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in het bestemmingsplan/omgevingsvergunning.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk,



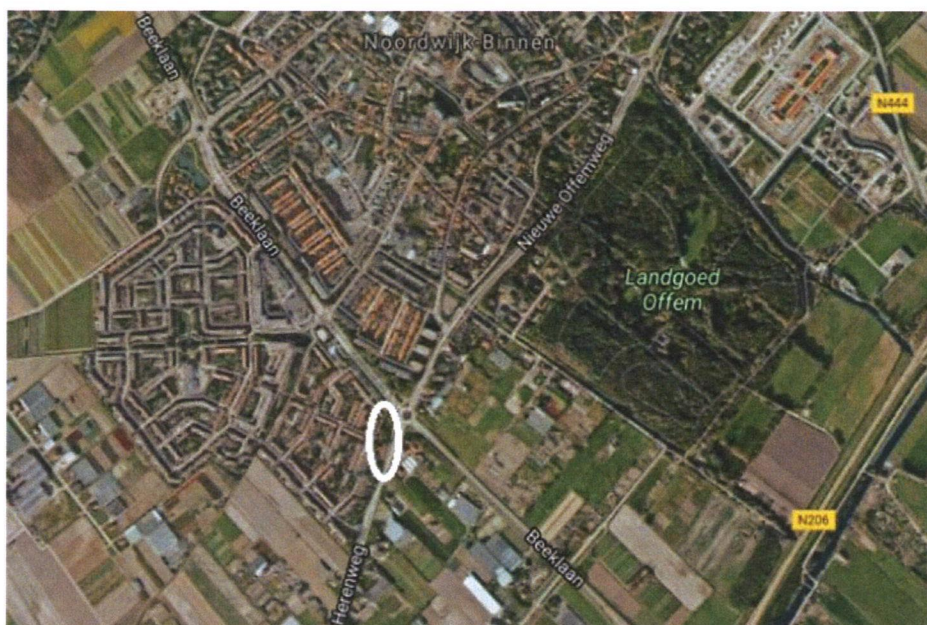
de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

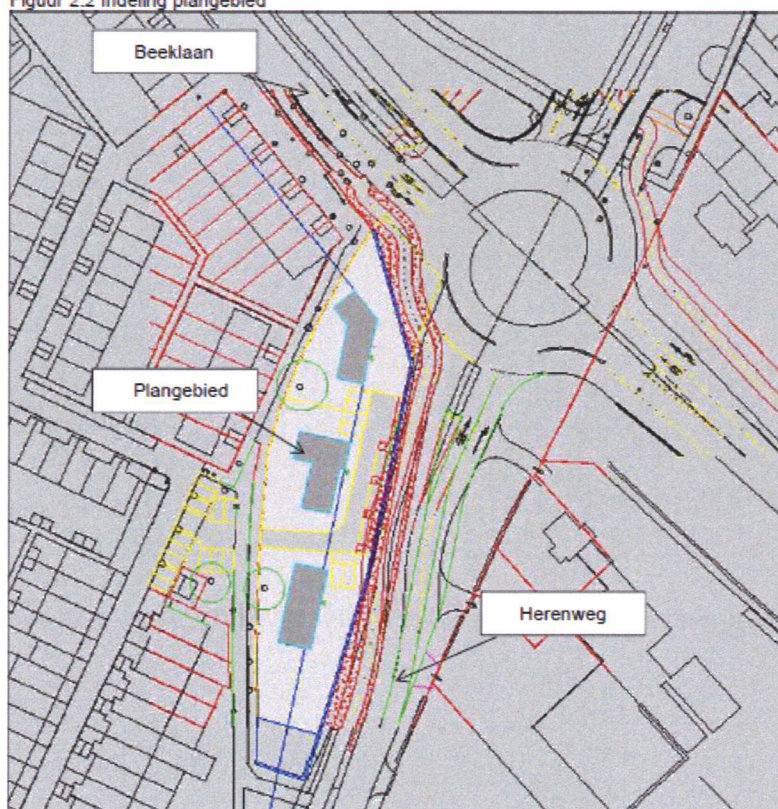
1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. Akoestisch rapport opgesteld door WINDMILL Milieu | Management | Advies, d.d. 31 juli 2017, kenmerk 17.151.01-04

Bijlage 1: Kaart en situatieschets

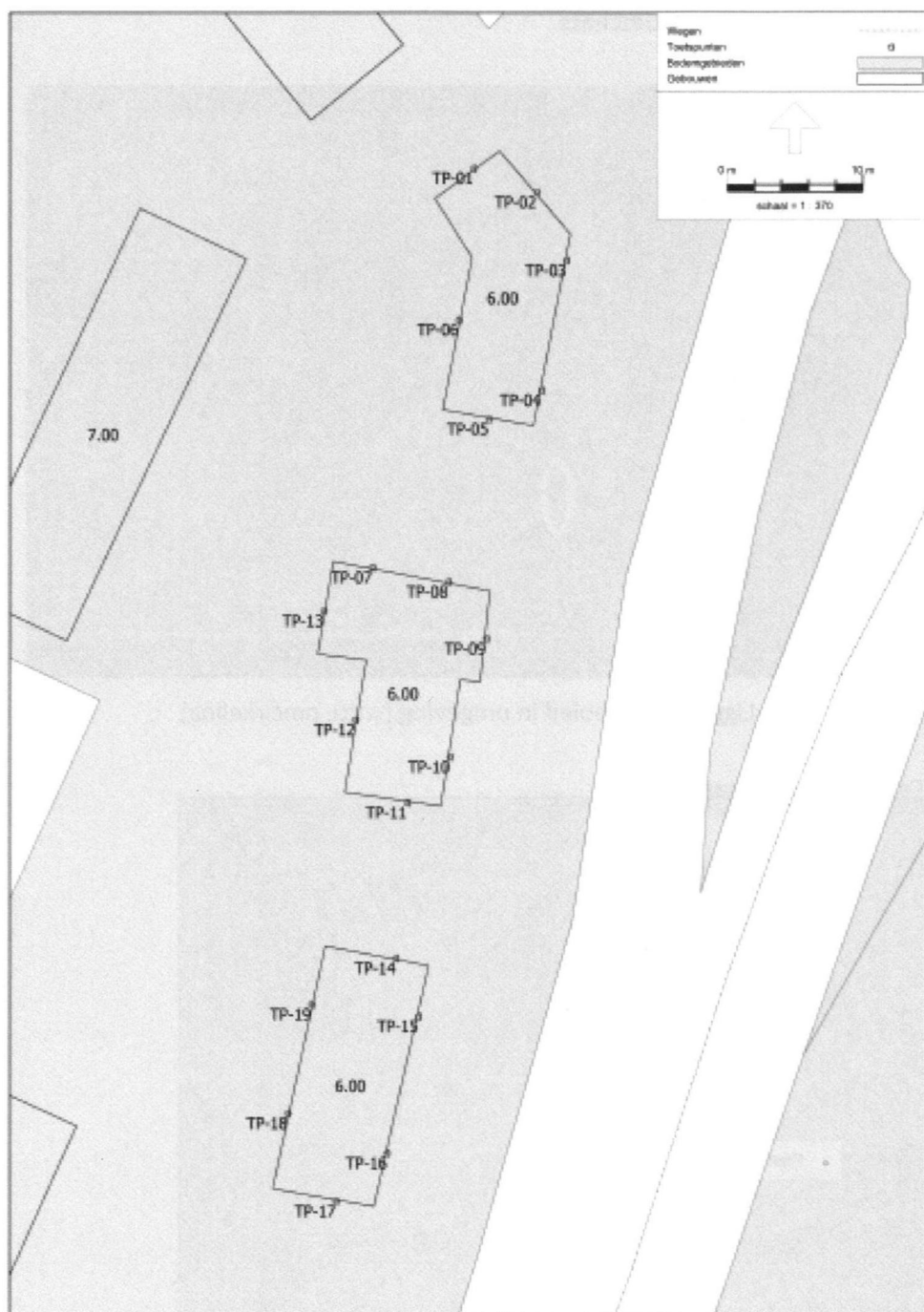


Figuur 1: Ligging plangebied in omgeving (witte omcirkeling)

Figuur 2.2 Indeling plangebied



Figuur 2: Indeling plangebied



Figuur 3: Waarneempunten (uit het rapport: TP-01 t/m TP-17)

Ons kenmerk:
2019154441

**Bijlage 2: Akoestisch rapport opgesteld door WINDMILL Milieu Management
Advies, d.d. 31 juli 2017, kenmerk 17.151.01-04**