

Memo omgevingstoets Zeestraat 50 te Noordwijkerhout

Datum : 28 maart 2017

Bestemd voor : Interegion Groep B.V. te Rijpwetering

Van : C. Machielsen Paraaf : 

Projectnummer : 20140190

Betreft : Omgevingstoets milieuzonering en externe veiligheid Zeestraat 50 te Noordwijkerhout

1. Inleiding

In opdracht van Interegion Groep B.V. is door AGEL adviseurs een omgevingstoets uitgevoerd voor een nieuwe ontwikkeling binnen het plangebied Zeestraat 50 te Noordwijkerhout.

Het doel van de uitvoering van de omgevingstoets is het beoordelen:

- of ter plaatse van het plangebied een goed verblijfsklimaat kan worden gegarandeerd op basis van de gebruiksmogelijkheden van de vigerende bestemmingsplannen.
- de gebruiksmogelijkheden van de omliggende bestemmingen niet onnodig worden beperkt door de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

2. Omschrijving ontwikkeling

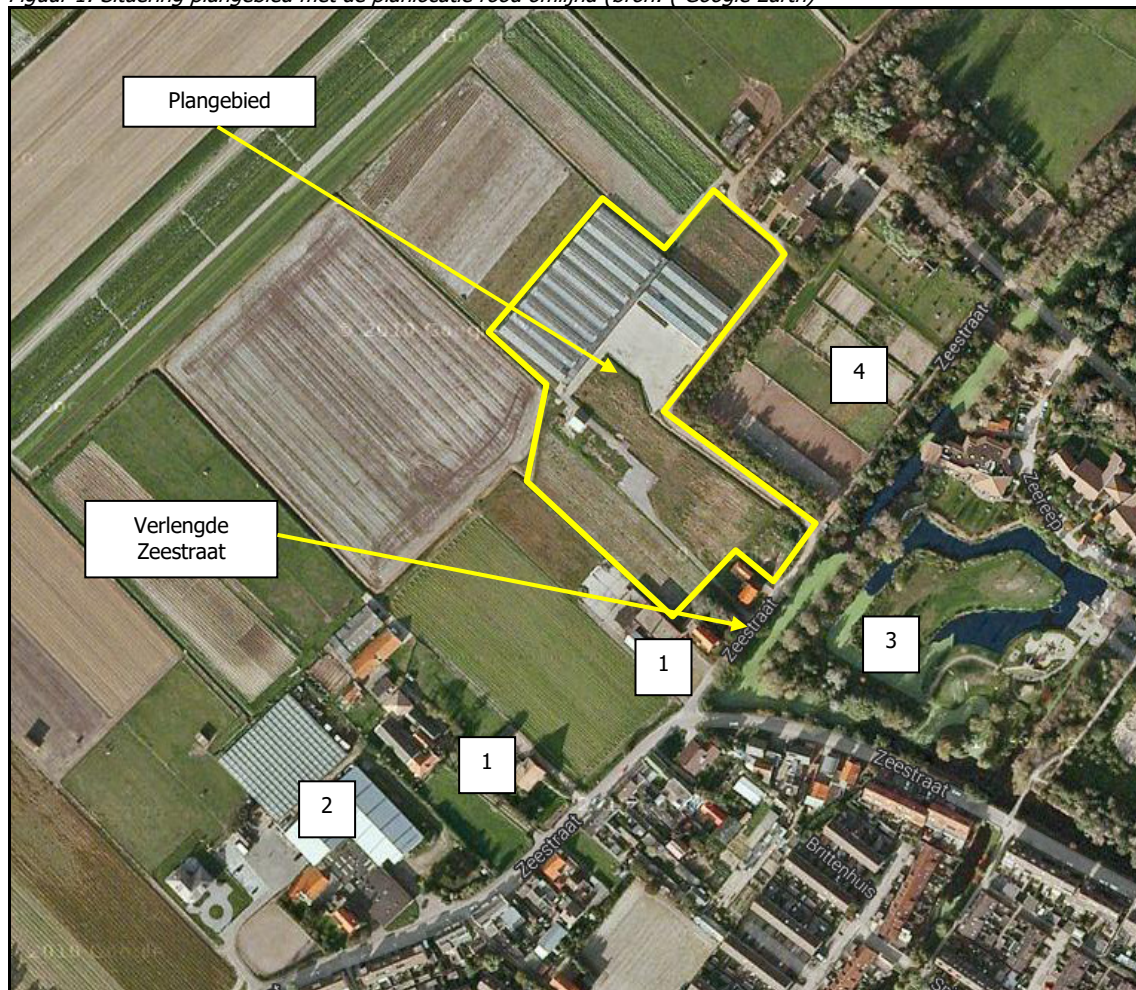
De ontwikkeling betreft de realisatie van 7 vrijstaande villa's op een deel van het agrarisch perceel Zeestraat 50 te Noordwijkerhout.

Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van de woonplaats Noordwijkerhout. Aan de west- en noordzijde grenst het plangebied aan het agrarisch buitengebied. Aan de oost- en zuidzijde aan het Sint Bavoterrein dat bestemd is als woongebied voor het begeleid wonen van mensen met een verstandelijke beperking.

Het deel van het plangebied dat grenst aan de (verlengde) Zeestraat zal verkavelt worden voor de realisatie van 7 vrijstaande villa's. Het resterende deel is bestemd als cultuurgrond. De verlengde Zeestraat is in gebruik voor de ontsluiting van de aanliggende woningen en agrarisch percelen.

In figuur 1 is de situering van het plan ten opzichte van de omgeving weergegeven. In de afbeelding is de ligging van de nabij gelegen milieubelastende activiteiten met een cijfer aangegeven. In hoofdstuk 5 zal hier nader op ingegaan worden.

Figuur 1: Situering plangebied met de planlocatie rood omlijnd (bron: (Google Earth)



3. Toetsingskader

Voor de uitvoering van het onderzoek is o.a. gebruik gemaakt van de navolgende documenten:

- Toetsingskader VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering;
- Besluit externe veiligheid inrichtingen en buisleidingen;
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen;
- Vigerend bestemmingsplannen Buitengebied en Bavoterrein en omgeving.

4. Onderzoeksopzet

Voor de uitvoering van het omgevingstoets milieuzonering is uitgegaan van de systematiek van de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering 2009. Deze publicatie geeft richtafstanden voor milieubelastende activiteiten ten opzichte van een milieugevoelige bestemming zoals wonen. Het voldoen aan de richtafstanden kan aangemerkt worden als een aanvaardbare ruimtelijke ordening. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld bedrijf binnen de betreffende branche. De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen.

De VNG publicatie gaat uit van het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied of van een gemengd gebied. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van invloeden van wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. De richtafstanden genoemd in de VNG publicatie zijn gebaseerd

op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één stap worden verlaagd. Voor het aspect gevaar wordt hierbij wel de kanttekening geplaatst dat mogelijke specifieke regelgeving van toepassing kan zijn zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of het Vuurwerkbesluit.

In deze omgevingstoets worden de navolgende aspecten beoordeeld:

- Bepaling omgevingstype plangebied;
- Bepalen richtafstanden milieubelastende activiteiten;
- Bepalen afstanden ruimtelijke ontwikkeling tot milieubelastende activiteiten.

De afstand tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de milieubelastende activiteit wordt bepaald vanaf de gevel van de woning tot de grens van de bestemming.

De omgevingstoets externe veiligheid bestaat uit een inventarisatie van de relevante risicobronnen in de omgeving van het plangebied. Voor de inventarisatie wordt gebruik gemaakt van de provinciale risicokaart. Beoordeeld zal worden of het plangebied gelegen is binnen de PR 10^{-6} contour voor het plaatsgebonden risico en/of het invloedsgebied voor het groepsrisico van een risicobron.

5. Milieuzonering bedrijven

Omgevingstype plangebied:

Het plangebied is gelegen aan de buitenrand van Noordwijkerhout en grenst aan het buitengebied en het woongebied Bavoterrein. Op basis van deze ligging en het feit dat er binnen het plangebied alleen sprake is van een woonbestemming wordt het plangebied getypeerd als een rustige woonwijk.

Richtafstanden milieubelastende activiteiten:

Op basis van het omgevingstype rustig woonwijk zal voor de vaststelling van de richtafstanden geen reductie worden toegepast.

In tabel 1 zijn de maximale richtafstanden voor de omgevingstype rustige woonwijk en gemengd gebied vermeld, gebaseerd op de milieucategorie van de milieubelastende activiteit.

Tabel 1: Richtafstanden in meters per omgevingstype

Milieucategorie	rustige woonwijk/ rustig buitengebied	gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1000	700
6	1500	1000

De in de directe omgeving aanwezige milieubelastende activiteiten zijn in hoofdzaak agrarische bedrijven gelegen in het buitengebied en ondersteunende activiteiten binnen het woongebied Bavoterrein. Door de gemeente Noordwijkerhout is informatie aangeleverd over het vigerend bestemmingsplan Buitengebied en over de bedrijfslocaties Zeestraat 52-52A, 56 en de agrarische bollenteelt. De beschikbaar gestelde informatie is als bijlage 2 bij deze memo gevoegd. Een situatietekening van de ligging van de milieubelastende activiteiten is als bijlage 1 bijgevoegd.

De navolgende milieubelastende activiteiten zijn binnen een straal van 200 meter aanwezig.

1. Zeestraat 52-52A In het vigerend bestemmingsplan is sprake van twee bij elkaar behorende agrarische bouwvlakken ten behoeve van de bollenteelt. Volgens de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering kan deze activiteit binnen het bouwvlak aangemerkt worden als een milieucategorie 2 met een maximale richtafstand

- van 30 meter. De afstand van het bouwvlak van de locatie Zeestraat 52 tot de meest nabij gelegen woning binnen het plangebied bedraagt 30 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand. De afstand van het bouwvlak van de locatie Zeestraat 52A tot het plangebied bedraagt circa 135 meter. Uit het milieudossier blijkt dat momenteel geen sprake meer is van een agrarisch bedrijfsvoering maar dat de opstallen worden verhuurd voor opslagdoeleinden. Dit gebruik kan aangemerkt worden als een milieucategorie 2 activiteit met een maximale richtafstand van 30 meter.
2. Zeestraat 56 Op basis van het vigerend bestemmingsplan is sprake van agrarisch hulpbedrijf en/of loon- handels- en exportbedrijf. Volgens de VNG publicatie kan deze activiteit aangemerkt worden als een milieucategorie 3.1 met een maximale richtafstand van 50 meter. De afstand van het bouwvlak van de locatie Zeestraat 56 tot het plangebied bedraagt circa 180 meter en blijft hiermee ruim beneden de maximale richtafstand.
3. Zorginstelling Aan de zuidoostzijde van het plangebied is het bestemmingsplan 'Bavoterrein en omgeving' gelegen. Dit bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het begeleid wonen van mensen met een verstandelijke beperking. De hoofdbestemming binnen het plangebied betreft maatschappelijk met o.a. de aanduidingen zorginstelling, zorgboerderij en begeleid wonen. De bestemming maatschappelijk met de aanduiding zorginstelling is gelegen op een afstand van circa 45 meter tot de meest nabij gelegen woning binnen het plangebied. Het maximaal bebouwd oppervlak bedraagt 100 m². De omvang van deze activiteit kan gelijk gesteld worden aan de omschrijving klinieken en dagverblijven zoals omschreven onder SBI code 8621 van de VNG publicatie. De maximale richtafstand bedraagt 10 meter. Deze richtafstand is ruim kleiner als de aanwezige afstand van 45 meter.
4. Zorgboerderij Aan de oostzijde van het plangebied is gelegen zorgboerderij "De Hafakker". De afstand van de perceelgrens van de zorgboerderij tot de woningen binnen het plangebied bedraagt circa 15 meter. Binnen de zorgboerderij kunnen op werkdagen maximaal 15 patiënten werken met een verstandelijke beperking. De werkzaamheden bestaan uit het verzorgen van dieren zoals konijnen, poezen, kippen, vogels, enkele paarden en een varken en het planten en oogsten van biologische groenten. De omvang van deze activiteiten kan niet gelijkgesteld worden met de reguliere agrarische bedrijfsvoering of de omvang van een kinderboerderij. Dit blijkt o.a. uit het lage bebouwingspercentage van 5% binnen het bouwvlak. Mede ook vanwege de bescherming van de patiënten zelf zal sprake zijn van een minimale milieubelasting.
- Binnen de zorgboerderij is aanwezig een opslagplaats voor mest en composteerbaar groenafval. De opslag is gelegen ten oosten van de meest noordelijk gelegen woning binnen het plangebied. De afstand van de opslagplaats tot deze woning bedraagt 30 meter. De afstand tot de overige woningen bedraagt 45 meter en meer. In bijlage 1 is de situering van de opslagplaats aangegeven.
- In het westelijk deel van de zorgboerderij is een ruiterbak aanwezig. Deze ruiterbak is overdag in gebruik bij de zorgboerderij en voor een beperkt aantal uren door een plaatselijke ruitervereniging. Dit betreft 2 avonden in de week van elk circa 2 uur en de zaterdagochtend voor circa 1,5 uur. Op basis hiervan is er sprake van een dubbel gebruik. Omdat de ruiterbak het grootste deel van de week overdag in gebruik is door de zorgboerderij past dit gebruik binnen de maatschappelijke bestemming. De afstand van de ruiterbak tot de woningen binnen het plangebied varieert van circa 25 tot 50 meter.

De beschikbare afstand van 15 meter tot de bestemmingsgrens en de aanwezige afstand van 30 meter tot de opslagplaats van mest/compost en 25 meter tot de ruiterbak kan als toereikend aangemerkt worden om zowel een

goed woon- en leefklimaat te garanderen binnen het plangebied als ook een goed verblijfsklimaat binnen de zorgboerderij. De afstand van de opslagplaats van mest/compost komt overeen met de richtafstand van 30 meter geldend voor het onderdeel geur van een kinderboerderij.

In figuur 2 is de ligging van de bouwvlakken met de functiebestemming zorginstelling en zorgboerderij weergegeven. Ten aanzien van het bestemmingsplan Bavoterrein en omgeving kan nog opgemerkt worden dat deze locatie in de gemeentelijke structuurvisie Kernen Noordwijkerhout en De Zilk aangemerkt worden als toekomstige nieuwbouwlocatie voor woningbouw.

Figuur 2: Situering bouwvlakken zorginstelling en zorgboerderij



6. Gebruik cultuurgrond t.b.v. bollenteelt binnen plangebied

Naast de aanwezigheid van enkele milieubelastende activiteiten buiten de begrenzing van het plangebied zijn er binnen het plangebied 2 percelen aanwezig bestemd als cultuurgrond voor de bollenteelt. De ligging van deze gronden is weergegeven op de situatietekening welke als bijlage 1 is bijgevoegd. De afstand van deze cultuurgrond tot de nieuwbouw binnen het plangebied varieert van circa 10 meter tot 20 meter. De cultuurgrond zal ingezet worden voor het telen van bollen. De VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering geeft hiervoor geen specifieke richtafstanden. Voor intensieve teelten waarbij sprake is van een intensief gebruik aan gewasbeschermingsmiddelen wordt op basis van jurisprudentie een richtafstand geadviseerd van 50 meter. Voor de bollenteelt is sprake van een duidelijk afwijkend gebruik van de spuitactiviteiten en wordt het verantwoord geacht om voor deze teelt af te wijken van de richtafstand. De door de milieudienst beschikbaar gestelde motivatie is als bijlage 2 bij deze memo gevoegd.

7. Externe veiligheid

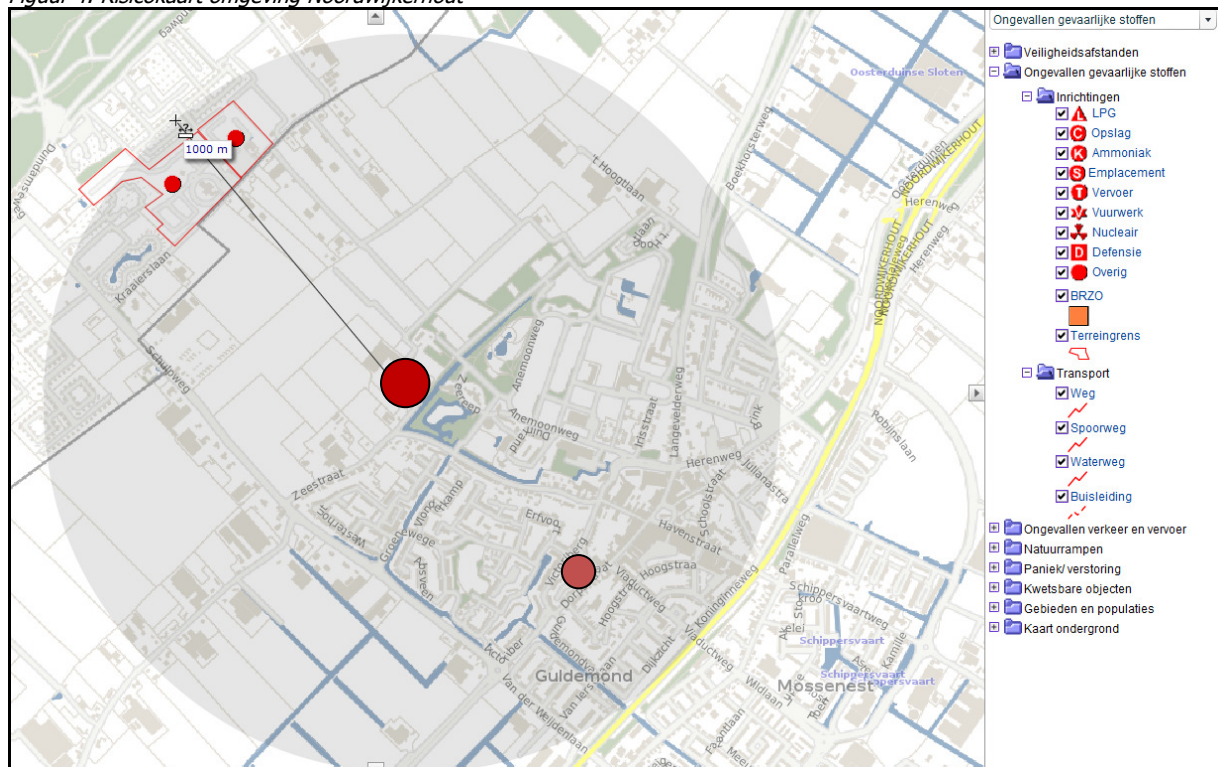
Voor de beoordeling van het onderdeel externe veiligheid zijn bepalend het plaatsgebonden risico en het groepsrisico behorende bij een risicobron in de omgeving van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Het plaatsgebonden risico is een maat voor de kans van overlijden van een persoon in de omgeving van een risicobron. Door het aanhouden van voldoende afstand kan een aanvaardbaar veiligheidsniveau worden gegarandeerd. Voor het plaatsgebonden risico geldt een veiligheidscontour van $PR 10^{-6}$ per jaar. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten worden gebouwd. Een kwetsbaar object betreft woningen en o.a. gebouwen waar mensen langdurig kunnen verblijven. Voor beperkt kwetsbare objecten zoals bedrijven kan hiervan gemotiveerd afgeweken worden.

Het groepsrisico is een factor voor de maatschappelijk impact van een groot ongeval. Hierbij spelen o.a. het aantal aanwezige personen nabij de risicobron een rol alsmede de zelfredzaamheid van de aanwezige en de inzet van de hulpdiensten. Voor het groepsrisico is geen grenswaarde vastgesteld maar een oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde kan gezien worden als een ijkpunt voor het bevoegd gezag in verband met haar verantwoordingsverplichting van het groepsrisico en heeft geen juridische status. Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag gemotiveerd wordt middels haar verantwoordingsverplichting. Bij deze verantwoordingsplicht moet o.a. aandacht besteed worden aan bronmaatregelen, zelfredzaamheid, inzetbaarheid hulpdiensten e.d..

In figuur 3 is een afbeelding weergegeven van de risicokaart binnen een straal van 1.000 meter van het plangebied.

Figuur 4: Risicokaart omgeving Noordwijkerhout



Uit de beoordeling van de risicokaart blijkt dat er binnen een straal van 1.000 meter twee risicobronnen aanwezig zijn. Dit betreft de aanwezigheid van propaan- en chloorbleekloogtanks bij een tweetal campings. De chloorbleekloogtanks hebben een inhoud van 1.000 liter en de aanwezige propaantank een inhoud van 5 m³. De tanks zijn gelegen op een afstand van circa 700 meter van de noordgrens van het plangebied. Beide opslagen zijn van een beperkte omvang en vallen niet onder de

werkingssfeer van het Besluit Externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Deze risicobronnen geven geen beperkingen voor de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Binnen een afstand van 1.000 meter van het plangebied zijn op de risicokaart geen wegen aangegeven die als relevant aangemerkt kunnen worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De meest nabij gelegen route waarvoor sprake is van een relevant vervoer en welke op de risicokaart is aangegeven betreft de N208. Deze weg is de verbindingsweg over de N206 en de A44. De N208 is gelegen op een afstand van circa 1.700 meter van het plangebied. Het vervoer over de lokale wegen in de directe omgeving van het plangebied zal beperkt blijven tot het bevoorraden van propaantanks bij campings en agrarische bedrijven. Deze bevoorrading genereert een beperkt aantal vervoersbewegingen. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen spoor- en waterwegen. Op basis van het voorgaande kan dan ook gesteld worden dat het transport van gevaarlijke stoffen geen beperkingen geeft voor de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen blijkt dat de meest nabij gelegen buisleiding een hogedrukgasleiding betreft en deze gelegen is op een afstand van 2 km van het plangebied. Op basis van deze afstand kan deze buisleiding als niet relevant aangemerkt worden.

Op grond van de beoordeling van de risicokaart kan gesteld worden dat het aspect externe veiligheid geen beperkingen geeft voor de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Voor eventueel nieuwe risicobronnen zal op het moment van de betreffende procedure een afweging gemaakt moeten worden of realisatie mogelijk is. Gelet op het omliggend gebruik van de percelen is het niet aannemelijk dat sprake zal zijn van de realisatie van nieuwe risicobronnen die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, transportroutes en/of buisleidingen.

8. Conclusie en advies

Op basis van de uitgevoerde omgevingstoets kan gesteld worden dat er ter plaatse van het plangebied van de ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en dat de nabij gelegen milieubelastende activiteiten niet beperkt worden in hun bedrijfsvoering.

Geadviseerd wordt om deze omgevingstoets voor beoordeling voor te leggen aan de gemeente Noordwijkerhout.

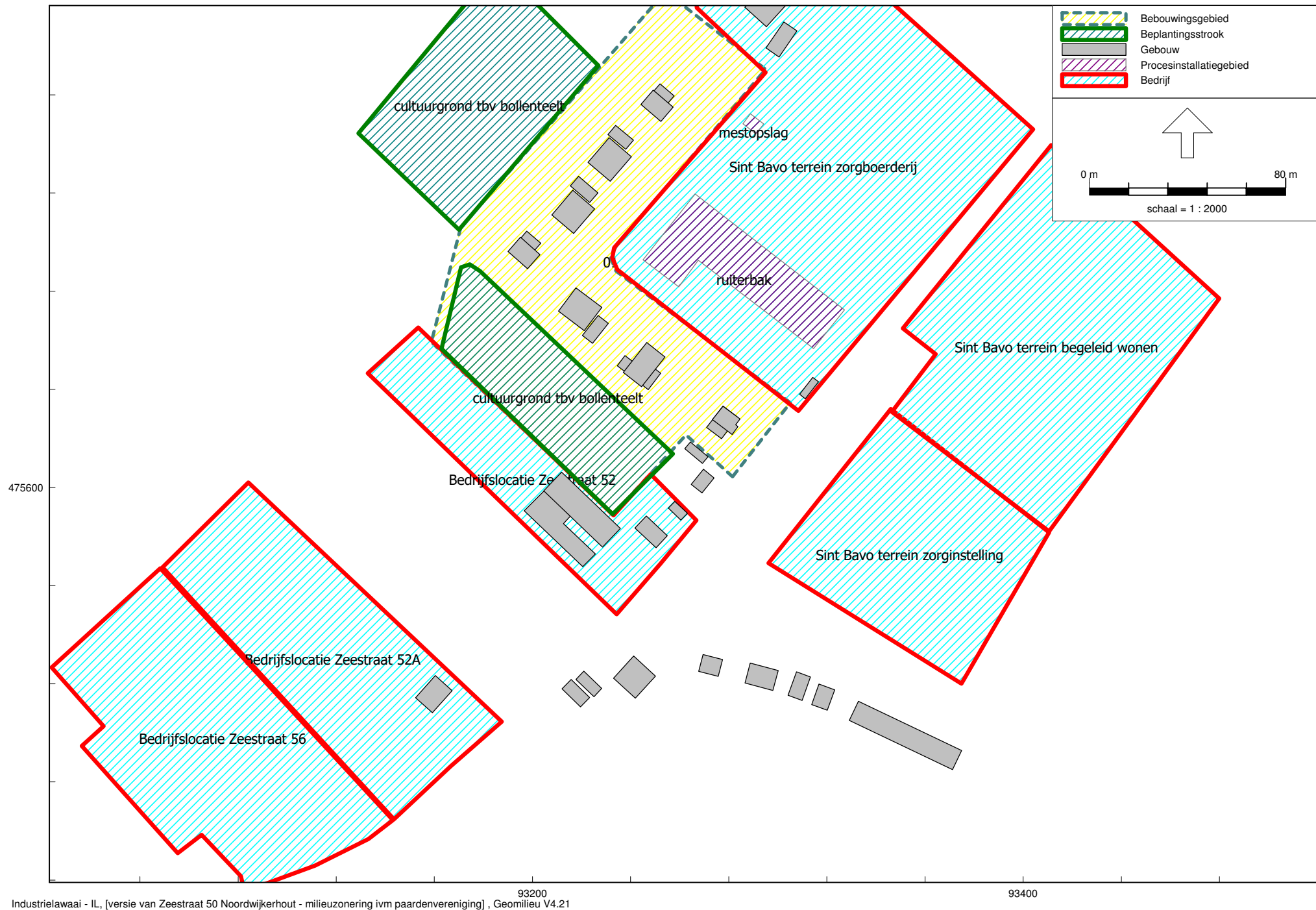
Bijlagen

1. Situatietekening milieubelastende activiteiten
2. Informatie milieudossiers en richtafstand spuitzone bollenteelt

BIJLAGEN

BIJLAGE 1

SITUATIEKENING MILIEUBELASTENDE ACTIVITEITEN



Industrielawaai - IL, [versie van Zeestraat 50 Noordwijkerhout - milieuzonering ivm paardenvereeniging] , Geomilieu V4.21

BIJLAGE 2

INFORMATIE MILIEUDOSSIERS EN RICHTAFSTAND SPUITZONE BOLLENTEELT

Cees Machielsen

Van: ruimtelijkeordening ruimtelijkeordening [ruimtelijkeordening@noordwijkerhout.nl]
Verzonden: donderdag 7 augustus 2014 14:57
Aan: Cees Machielsen
Onderwerp: RE: Doorgest.: Info richtafstand spuitzone bollenteelt + info milieudossiers tbv. plangebied Zeestraat 50
Bijlagen: ~WRD000.jpg; Agrarische bollenteelt richtafstand.docx

Geachte heer Machielsen,

Bijgaand ontvangt u de info uit het bedrijvenbestand milieu over de gevraagde percelen die wij van de milieudienst IJmond hebben ontvangen.

Daarnaast ontvangt u de jurisprudentie die de eenheid Milieu hanteert ten aanzien van de richtafstanden. Volgens hun zou dit voldoende moeten zijn.

Onderstaand een gedeelte uit een bezoekrapport over de locatie 52 en 52A:

VERSLAG Bedrijfsbezoek dd 29 augustus 2012

Pennings, H.P. B.V. Inrichtingnummer: NH800902215
Zeestraat 52A (woonhuis en postadres)
Zeestraat 52 is voormalige bedrijfslocatie.
2211XJ Noordwijkerhout

Datum controle: 28 augustus 2012
Inspecteur: de heer H. Tegelaar
Contactpersoon inrichting: De heer H.P. Pennings
Controle gepland: 28 augustus 2012

CONTROLLERAPPORT

Kader van de controle

- Toezichtcontrole

Van toepassing zijnde regelgeving

- N.v.t.

Bedrijfsvoering

- Betreft een voormalig akkerbouwbedrijf. De akkers zijn verhuurd en de opstallen zijn opgesplit in opslaglocaties.
- Deze opslaglocaties worden gehuurd door derden. Het gehele gebouw met de heer Pennings geïnventariseerd. Hij heeft alle sleutels.
- Geconstateerd dat er zijn:
- Opslag loodgieter
- Opslag computerbedrijf
- Opslag rioleringontstoppingsbedrijf
- Opslag horecabedrijf
- Drie lege opslagruimtes
- Op de bovenverdieping privé-opslag van de heer Pennings.

Alle ruimtes/activiteiten gesommeerd beoordeeld op een eventuele BOR-categorie. Hiervan was er geen te duiden. De sommatie is gedaan omdat er geen sprake is van een brandcompartimentering.

Zeestraat 56 betreft een tuinbouwbedrijf, genaamd Gebr. Pennings BV. 13 juni 2013 is het bedrijf door ons gecontroleerd en de volgende opmerking komt uit het bezoekrapport:

Op deze locatie heeft het bedrijf 1 ha open teelt. Elders heeft men 14 ha. Er worden hyacinten geteelt. Het arbeidsintensieve werk wordt door loonwerkers gedaan. De heer Pennings doet zelf het toedienen van gewasbeschermingsmiddelen en het broeien. Er wordt niet gespoeld/gekookt. Er zijn geen koelcellen. Wel warmtecellen

Tot zover de informatie.

Met vriendelijke groeten,
Monique Zonneveld
gemeente Noordwijkerhout
tel. 0252-343854

Aan digitaal berichtenverkeer met de gemeente Noordwijkerhout kunnen geen rechten worden ontleend. Indien u prijs stelt op een schriftelijke reactie van de gemeente kunt u hierom vragen. Deze voetnoot bevestigt tevens dat deze e-mail is gecontroleerd op de aanwezigheid van computervirussen.



Herenweg 4, 2211CC
Postbus 13, 2210 AA
Noordwijkerhout
(0252) 343 737
www.noordwijkerhout.nl

Agrarische bollenteelt

Het telen van bollen kent op basis van de VNG-publicatie geen specifieke richtafstanden voor milieuzonering. Wel bestaat jurisprudentie waarin met een richtafstand van 50 meter wordt aangesloten op de richtafstand voor het telen van fruit. Er dient echter wel een verschil te worden gemaakt tussen bollenteelt en fruitteelt. Reden dat dit niet in de jurisprudentie naar voren komt is dat niet is ingegaan op de essentiële verschillen tussen het telen van bollen en het telen van fruit. De reden waarom bij bollenteelt wel kan worden afgeweken van de richtafstand heeft te maken met de afstand tot de grond van de spuitactiviteiten, het spuiten bij afwezigheid van wind en de zeer korte spuitperiode. De richtafstand voor de teelt van fruit en bollen uit de genoemde jurisprudentie komt voort uit de spuitzone in het kader van gewasbescherming. Het gebruik van chemicaliën is hiervan de oorzaak. Het gebruik van chemicaliën bij bollenteelt beslaat slechts een zeer korte periode (2 à 3 weken) van het jaar. Het betreft de periode dat de bollen in bloei staan. Bij fruitteelt is deze periode veel langer doordat het gewas boven de grond blijft groeien en meer en langer bescherming nodig heeft. Hierbij wordt het spuiten van bollen alleen uitgevoerd bij windstilte, omdat anders de chemicaliën "wegwaaien". Bij fruitteelt dat veelal op stam (bomen) wordt gekweekt, is het "wegwaaien" minder erg, doordat de naastgelegen fruitbomen dit sneller zullen opvangen. Ook vindt het spuiten van bollen plaats op een afstand van maximaal 50 cm boven de grond om "wegwaaien" te voorkomen. Door deze wijze van spuiten, is de kans op overlast van chemicaliën in nabijgelegen woongebieden nihil. Bij fruitteelt is de hoogte waarop gespoten wordt veel hoger, waardoor "wegwaaien" sneller zal plaatsvinden.

Om deze reden wordt het verantwoord geacht af te wijken van de van de richtafstand ten aanzien van bollenteelt.

