

Herenweg 222

projectnummer: 856.00.13.00.01

Datum: 27-07-2021

1. Aanleiding

Op het perceel Herenweg 222 bevindt zich een bedrijfswoning. De woning maakt juridisch-planologisch onderdeel uit van het hier gelegen agrarisch bedrijf Herenweg 222. De initiatiefnemer heeft aangegeven in de bedrijfswoning te willen blijven wonen.

Als gevolg van de afsplitsing van de bedrijfswoning van het bedrijf, is de woning bewoond door een huishouden dat geen relatie (meer) heeft tot het agrarisch bedrijf. Het nu geldende bestemmingsplan laat dit niet toe. Strikt formeel wonen de initiatiefnemers er in strijd met het bestemmingsplan.



De gemeente Noordwijk is in beginsel bereid om de woning te herbestemmen voor burgerbewoning of, indien een burgerwoning niet mogelijk is, als plattelandswoning¹, mits uit onderzoek blijkt dat er geen belemmeringen zijn.

In onderstaande paragrafen wordt onderzocht of het mogelijk is om de woning te bestemmen voor burgerbewoning of als plattelandswoning. Daartoe wordt eerst de situatie ter plaatse nader toegelicht.

¹ De Wet Plattelandswoningen geldt sinds 1 januari 2013. Deze wet biedt een oplossing voor woningen, die bestemd zijn binnen agrarische bouwvlakken en die afgesplitst zijn van het agrarisch bedrijf. Met de Wet Plattelandswoningen wordt het mogelijk gemaakt om een afgesplitste woning particulier te laten bewonen zonder belemmeringen voor het ter plaatse aanwezige bedrijf. De wet biedt een oplossing voor bestaande situaties.

2. Huidige situatie

De woning Herenweg 222 betreft een vrijstaand huis bestaande uit één bouwlaag met kap. De woning heeft een oppervlakte van circa 150 m². Het kadastraal eigendom van het perceel bedraagt circa 3,2 ha. De in het buitengebied gebruikelijke inhoudsmaat voor een woning van 750 m³ en een oppervlakte van 50 m² voor bijbehorende bouwwerken wordt niet overschreden.



3. Geldend bestemmingsplan en beleidskader

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2015', zoals vastgesteld op 30 juni 2016. De gronden in het plangebied zijn bestemd als 'Agrarisch - Bollenteelt - Bollenzone 1'. Ter plaatse zijn de gronden bestemd voor de uitoefening van een bollenteeltbedrijf. Op het perceel ligt een bouwvlak. Op het perceel zijn de bestaande (twee) bedrijfswoningen toegestaan. De andere bedrijfswoning betreft Herenweg 222.

Een gebiedsaanduiding 'overige zone - hogeveenepolder' geldt ter plaatse waardoor de gronden mede bestemd zijn voor het behoud van de cultuurhistorische en landschappelijke waarden van de Hogeveenepolder.

Tot slot zijn de gronden aangewezen als 'Waarde - Archeologie 1'. De gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden. Onderstaande afbeelding geeft door middel van blauwe lijnen het plangebied op een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2015' weer.



Omzetting in burgerwoning

In het geldende bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen om een agrarisch bouwvlak om te kunnen zetten ten behoeve van burgerbewoning. In artikel 39.4.4 is opgenomen dat:

1. er mogen slechts woningen tot stand komen op bouwvlakken waar ingevolge elders gegeven regels woningen zijn toegestaan;
2. het aantal woningen, zoals ingevolge elders gegeven voorschriften toegestaan, mag niet worden uitgebreid;
3. van aanwezige woningen mag geen ander gebruik dan gebruik in combinatie met wonen worden gemaakt;
4. bij planwijziging ten behoeve van de bestemmingen Wonen en Tuin wordt het gehele agrarische bouwvlak bij de wijziging betrokken;
5. het oppervlak dat wordt bestemd voor Wonen en Tuin mag maximaal 1.000 m² bedragen;

6. het gedeelte dat niet wordt bestemd voor Wonen en Tuin krijgt de bestemming Agrarische doeleinden met een subbestemming overeenkomstig de subbestemming van aangrenzende agrarische gronden.

Voor de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid worden de volgende voorwaarden in de belangenafweging betrokken:

1. de belangen van landschap, natuur en cultuurhistorie, waarbij rekening wordt gehouden met de mate van kwetsbaarheid van het betrokken gebied en de ligging van het betrokken perceel, mede ten opzichte van zowel natuurgebied als bebouwde kom;
2. het belang van de waterhuishouding;
3. de wenselijkheid van zinvol gebruik van gebouwen en onbebouwde gronden;
4. de belangen van omliggende (agrarische) bedrijven; de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van deze bedrijven mogen niet onevenredig worden beperkt;
5. de aard en omvang van de nieuwe functie, mede in relatie tot de omvang en de situering van de aanwezige bebouwing;
6. de behoefte de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied zoveel mogelijk te versterken, met name in relatie tot nieuwe niet-agrarische functies ter plaatse van agrarische bouwvlakken, onder meer door landschapsbouw en landschappelijke inpassing, sanering van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing en stimulering van herstel/behoud van beschermwaardige panden en streekeigen karakteristieken;
7. er dient te worden aangetoond dat de gronden niet meer geschikt zijn voor de huidige bestemming en dat dit ter toetsing aan een agrarisch deskundige te worden voorgelegd;
8. de locatie dient goed ontsloten te zijn ten behoeve van de nieuwe functie.

Omzetting in plattelandswoning

Indien niet voldaan kan worden aan deze voorwaarden kan gekeken worden of een plattelandswoning tot de mogelijkheden behoort. Ook voor deze ontwikkeling is een regeling opgenomen in het geldende bestemmingsplan, waarbij de volgende voorwaarden gelden:

- a. het agrarisch bedrijf waarvan de plattelandswoning deel uitmaakte doet afstand van de betreffende woning;
- b. het verlenen van de afwijking voor het gebruik van een bedrijfswoning als plattelandswoning voor het betrokken agrarisch bedrijf geen mogelijkheid oplevert voor het realiseren van een andere (tweede) bedrijfswoning;
- c. er geen sprake is van een onevenredige aantasting van:
 1. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
 2. het landschaps- en bebouwingsbeeld;
- d. de afwijking vanuit milieuoogpunt toelaatbaar is.

Overig beleid

Het voorgaande betekent dat het omzetten van de planologische status van de woning beleidsmatig reeds mogelijk is op grond van het geldende bestemmingsplan. Voor het overige zijn de ontwikkelingen niet in strijd met de Verordening Ruimte (2014) van de provincie en de intergemeentelijke structuurvisie Greenport.

Beoordeling beleidsmatige mogelijkheden

Aangezien ter plaatse (binnen het bouwvlak) nog sprake is van agrarische bedrijvigheid is omzetting naar burgerwoning niet mogelijk. In beginsel is het aanmerken van de woning als plattelandswoning uit beleidsmatig oogpunt wel mogelijk, mits ruimtelijk aanvaardbaar.

4. Ruimtelijke aanvaardbaarheid

Deze paragraaf behandelt de ruimtelijke en milieuhygiënische aspecten die relevant kunnen zijn voor het omzetten van de planologische status van de woning.

4.1 Agrarisch advies

Vanwege de aanwijzing als plattelandswoning worden de agrarische mogelijkheden ter plaatse niet belemmerd, zie ook navolgende paragraaf.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Plattelandswoning

Om een afgesplitste woning particulier te laten bewonen zonder belemmeringen voor het ter plaatse aanwezige bedrijf is in de Wet Plattelandswoningen geregeld dat zo'n woning geen bescherming krijgt ten opzichte van het bedrijf waartoe de woning behoorde. Zo'n woning vormt daarom geen belemmering voor de bedrijfsvoering van het bedrijf waartoe het behoorde. De woning wordt beschouwd als onderdeel van de inrichting, ook al is hij afgesplitst. De milieugevolgen op het gebied van geur en geluid van het bedrijf waartoe de woning behoorde behoeft dus niet te worden beoordeeld. Dit alles wijzigt niets aan de bescherming van de (voormalige) bedrijfswoning tegen milieugevolgen van omliggende bedrijven.

Uitzondering hierop is de luchtkwaliteit. De rechter heeft namelijk uitgesproken dat de Wet Plattelandswoningen geen uitzondering kan maken op de Europese luchtkwaliteitsregels. Er moet dus wel onderzocht worden of er in de woning sprake kan zijn van een goed woon- en leefklimaat. Met name luchtkwaliteit is een onderwerp dat hierbij nadere aandacht verdient.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Hoewel de Wet Plattelandswoningen er voor zorgt dat omliggende bedrijven niet worden belemmerd door de aanwijzing van de woning als plattelandswoning, dient wel te worden beoordeeld in hoeverre er in de woning sprake kan zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Hiervoor zijn de milieuaspecten geluidhinder, geurhinder en luchtkwaliteit van belang.

Geluidhinder

De woning heeft een gedeelde oprit met het aangebouwde pand. Het vrijstaande bedrijfsgebouw heeft ook een afzonderlijke oprit aan de noordzijde. Verkeersbewegingen ten behoeve van het bollenteelt bedrijf vinden plaats op een afstand van 10m tot de woning. Gezien de aard en omvang van de activiteit en bijhorende verkeersbewegingen zijn echter geen belemmeringen te verwachten met betrekking tot geluidhinder.

Geurhinder

Niet van toepassing, aangezien er geen sprake is van een veehouderij.

Luchtkwaliteit

Wat betreft de luchtkwaliteit kan worden gesteld dat concentratie van fijnstof op dit moment ver onder de norm ligt van het jaargemiddelde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Dat blijkt uit de raadpleging van de Groot-schalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er in de woning Herenweg 222 sprake is van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van luchtkwaliteit.

Gewasbeschermingsmiddelen

Omliggende gronden van het plangebied zijn bestemd voor bollenteelt. De VNG publicatie Bedrijven en Milieuzonering geeft hiervoor geen specifieke richtafstanden. Uit onlangs uitgebracht onderzoek van het RIVM (2019) blijkt dat er geen gezondheidsproblemen naar voren zijn gekomen die samenhangen met het wonen in de nabijheid van bollenteelt. Dit is door de Ctgb (College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden) bevestigd. Dit komt mede omdat telers in de regel niet spuiten bij harde wind of een wind richting woningen. Om eventuele drift of andere kansen op aanwezigheid van gewasbeschermingsmiddelen in (de tuin van) de woning zoveel als mogelijk uit te sluiten wordt geadviseerd om een in de winter groenblijvende haag aan te planten. Ondanks het feit dat er in de bollenteelt neerwaarts wordt gespoten, wordt ter overweging geadviseerd een groene haag van tenminste twee meter hoogte aan te planten. Omdat groene hagen een driftreducerende werking hebben kan op deze manier (vrijwel) uitgesloten worden dat er gewasbeschermingsmiddelen in de tuin van de woning terecht kunnen komen. Onder de hiervoor genoemde omstandigheden wordt geconcludeerd dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het aspect 'bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor deze ontwikkeling en een plattelandswoning ter plaatse kan aanvaardbaar worden geacht.

4.3 Overige aspecten

Aspect	Beoordeling
Bodem	Er dient te worden nagegaan of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het project. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Op de betreffende locatie hebben geen verontreinigende activiteiten plaatsgevonden. Omdat er geen functie-/gebruikswijziging plaatsvindt en het gebruik hetzelfde blijft op de locatie is het niet noodzakelijk om een bodemonderzoek uit te voeren.
Natuur	Soortenbescherming Bij uitvoering van het plan worden geen werkzaamheden uitgevoerd aan de buiten- of binnenzijde van de bebouwing of aan opgaande beplanting, zodat geen beschermde soorten, zoals nesten van vogels met jaarrond beschermde nesten zoals huismus, of vleermuisverblijfplaatsen, verloren gaan. Een natuurinventarisatie kan op dit moment achterwege blijven. Gebiedsbescherming Beschermde gebieden, te weten Natura 2000-gebied, Natuurnetwerk Nederland, waaronder ecologische verbindingzones liggen niet binnen een afstand van 300 meter ten opzichte van de woning. Verdere toetsing is daarom niet aan de orde, aangezien er geen externe werking geldt op dergelijke weidevogelgebieden. Gezien de terreinomstandigheden, de tussenliggende afstand en de aard van de ontwikkeling, zijn met betrekking tot het voorgenomen project geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden of het NNN te verwachten. Deze inventarisatie geeft daarom geen aanleiding voor een voortoets in het kader van de Wnb en is niet in strijd met het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid.
Landschap en cultuurhistorie	Het omzetten van de planologische status van de woning heeft geen negatieve invloed op de landschappelijke kwaliteiten van het gebied.
Archeologie	Er zijn geen bouw- en graafwerkzaamheden voorzien. Archeologisch onderzoek kan achterwege blijven.
Water	In het plangebied vindt geen wijziging plaats van de waterhuishoudkundige situatie. Het is daarom op basis van de Keur niet noodzakelijk om een watervergunning aan te vragen. Er is ook geen compensatie nodig in de vorm van oppervlaktewater.
Externe veiligheid	In en nabij het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen. Ook vindt in de directe omgeving van het plangebied geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de weg, het spoor, het water of door buisleidingen. Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering.

Afweging en conclusie

De conclusie uit voorgaand onderzoek is dat de onderzochte omgevingsaspecten geen belemmeringen opleveren voor het wijzigen van het gebruik van de bedrijfswoning in een plattelandswoning,

Voor de begrenzing van het plangebied wordt aangesloten bij de begrenzing van het bouwvlak en kadastrale grenzen. De beoogde aanduiding voor de plattelandswoning heeft een oppervlakte van circa 372 m², zie onderstaande afbeelding.

