



Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00580794
Ons Kenmerk : ODH-2020-00147647
Datum : 11 december 2020

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 30 april 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het slopen van een kantoorpand en het bouwen van drie nieuwe woningen, gelegen aan de Voorweg 47 – 51 te Noorden.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 4 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 30 april 2020, de aanvullingen van 16 juli 2020 en de aanvullingen van 17 november 2020 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening van de realisatiefase van 13 november 2020 met kenmerk RNGmhuxF8tHb (ODH-2020-00160886);
2. AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase van 13 november 2020 met kenmerk RPd93drqBPMo (ODH-2020-00160887).

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Natura 2000);
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
3. De vergunninghouder dient zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, het gebied met uitzondering van de verharde paden en het projectgebied, niet mag worden betreden.
4. Deze vergunning kan worden ingetrokken wanneer het project waarvoor deze vergunning is verleend niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit is gerealiseerd.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 30 april 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het slopen van een kantoorpand en het bouwen van drie nieuwe woningen, gelegen aan de Voorweg 47 – 51 te Noorden.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Effecten depositie plan Voorweg 47-49 te Noorden, Stalbouw.NL, rapportnummer wat001-09, 6 maart 2020;
- Verklaring huidige vergunningen, Watersnip Advies, april 2020;
- Referentiesituatie, Watersnip Advies, april 2020;
- AERIUS-verschilberekening van de realisatiefase van 6 maart 2020 met kenmerk RNCegndnYixK;
- AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase van 6 maart 2020 met kenmerk RNs9nztDR7c.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 22 juni 2020 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 16 juli 2020 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Effecten depositie plan Voorweg 47-49 te Noorden, Stalbouw.NL, rapportnummer wat001-09, 14 juli 2020 (dit rapport vervangt het rapport van 6 maart 2020);
- Diverse bouwtekeningen van het kantoor;
- AERIUS-berekening van de realisatiefase van 14 juli 2020 met kenmerk RUCmKzuJPR7Z;
- AERIUS-verschilberekening van de realisatiefase van 14 juli 2020 met kenmerk RbPqt8SjMw8S;
- AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase van 14 juli 2020 met kenmerk S3CiWnyVqe1Z.

De procedure is op 16 juli 2020 hervat.

In verband met de actualisatie van AERIUS Calculator, is op 2 november 2020 opnieuw verzocht om aanvullende gegevens. Op 17 november 2020 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Effecten depositie plan Voorweg 47-49 te Noorden, Stalbouw.NL, rapportnummer wat001-09, 13 november 2020 (dit rapport vervangt het rapport van 14 juli 2020);
- AERIUS-berekening van de realisatiefase van 13 november 2020 met kenmerk RkwSeDq8GfcA;
- AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 13 november 2020 met kenmerk S4sFvJ8EKKS8;
- AERIUS-verschilberekening van de realisatiefase van 13 november 2020 met kenmerk RNGmhuxF8tHb;
- AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase van 13 november 2020 met kenmerk RPD93drqBPMo.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 20 mei 2020 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied dat geheel of gedeeltelijk in de provincie Utrecht is gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de bovengenoemde provincie.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen vanaf 15 september 2020 tot en met 26 oktober 2020.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht.

- Op 15 oktober 2020 is AERIUS Calculator geactualiseerd. Alle besluiten dienen op grond van artikel 2.1, eerste lid, van de Regeling natuurbescherming te worden gebaseerd op de meest recente versie van AERIUS Calculator. De initiatiefnemer heeft alle AERIUS-berekeningen opnieuw uitgevoerd conform de geactualiseerde versie, AERIUS 2020. De hoeveelheid stikstofdepositie in mol/ha/jaar zoals genoemd onder de kop "Beoordeling" en verwijzingen naar AERIUS-berekeningen zijn aangepast op basis van de hernieuwde berekeningen.
- Uit de hernieuwde berekeningen blijkt dat op één van de habitattypen in de beoogde gebruiksfase een gelijkwaardige depositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie in plaats van een afname. De conclusie van het besluit is derhalve aangepast van "de realisatie en het in gebruik hebben van de drie woningen leidt ten opzichte van de referentiesituatie tot een afname in stikstofdepositie" naar "de realisatie en het in gebruik hebben van de drie woningen leidt ten opzichte van de referentiesituatie niet tot een toename in stikstofdepositie".

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekeningen van 13 november 2020 met kenmerk RNgmhuxF8tHb en van 13 november 2020 met kenmerk RPD93drqBPMo. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekeningen van 13 november 2020 met kenmerk RNgmhuxF8tHb en van 13 november 2020 met kenmerk RPD93drqBPMo.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb ingediend voor het slopen van een kantoorpand en het bouwen van drie nieuwe woningen, gelegen aan de Voorweg 47 – 51 te Noorden. De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden te starten in 2020. De realisatie vindt plaats gedurende circa 12 maanden, waarna het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>

Beoordeling effecten

Een activiteit is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb indien een project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, een significant negatief effect kan hebben op de habitattypen of habitatsoorten waarvoor een gebied is aangewezen.

Op basis van de aangeleverde rapporten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Instandhoudingsdoelstellingen

Het bovengenoemde Natura 2000-gebied is aangewezen voor habitattypen waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt. De instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit voor dit gebied.

De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd onder de kop Beoordeling effecten betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de aard van de activiteit en de bestaande bebouwing.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van de totale, beoogde activiteit. Daarbij is onderscheid gemaakt in de realisatie- en gebruiksfase.

Uit de AERIUS-berekeningen van 13 november 2020 met kenmerk RkwSeDq8GfcA en RNGmhuxF8tHb voor de realisatiefase, van 13 november 2020 met kenmerk S4sFvJ8EKKS8 en RPd93drqBPMo voor de gebruiksfase en van 13 november 2020 met kenmerk RNGmhuxF8tHb en RPd93drqBPMo voor de referentiesituatie, blijkt dat de emissie resulteert in een maximale stikstofdepositie op habitattypen in het Natura 2000-gebied zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Stikstofdepositie in mol/ha/jaar op Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck

Habitatype	Realisatiefase	Gebruiksfase	Referentiesituatie
H7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,05	0,09	0,08
H3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,05	0,02	0,06
H3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,03	0,01	0,03

Realisatiefase

In de realisatiefase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de AERIUS-berekening van 13 november 2020 met kenmerk RkwSeDq8GfcA en de tabel blijkt dat de emissie resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,05 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen. Uit de AERIUS-berekening van 13 november 2020 met kenmerk S4sFvJ8EKKS8 en de tabel blijkt dat de emissie resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,09 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.



Referentiesituatie

De referentiesituatie betreft de situatie ten tijde van de aanwijzing van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden, volgens de gehanteerde referentiedata voor Natura 2000-gebieden van BIJ12.² De referentiedatum is in dit geval 14 februari 1997. De referentiesituatie betreft een gasgestookt kantoorpand met bijbehorende vervoersbewegingen. Deze situatie was ten tijde van de aanwijzing van het Natura 2000-gebied reeds aanwezig en tot voor kort in gebruik. De sloop wordt uitgevoerd ten behoeve van de bouw van de drie woningen op de locatie.

Uit de AERIUS-berekeningen van 13 november 2020 met kenmerk RNgmhuxF8tHb en Rpd93drqBPMo en de tabel blijkt dat de emissie in de referentiesituatie resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,08 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Uit de tabel blijkt dat er een verschil is van 0,01 mol/ha/jaar tussen de gebruiksfase en de referentiesituatie in de depositie op habitattypen H7140B. Dit wordt veroorzaakt door een afrondingsverschil. Uit de AERIUS-verschilberekeningen van 13 november met kenmerk RNgmhuxF8tHb en Rpd93drqBPMo blijkt namelijk dat de depositie in de referentiesituatie gelijk is aan of hoger is dan de depositie in de realisatie- of gebruiksfase in de nieuwe situatie. Derhalve kan de stikstofdepositie uit de referentiesituatie ingezet worden voor de realisatie en het in gebruik hebben van de drie woningen.

Conclusie stikstofdepositie

Wij stellen vast dat de zekerheid is verkregen dat minimaal de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie. De realisatie en het in gebruik hebben van de drie woningen leidt ten opzichte van de referentiesituatie **niet** tot een toename in stikstofdepositie in zowel de realisatie- als de gebruiksfase op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Nieuwkoop bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.

² <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>