



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Besluit Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Bouwplan Verwondering Zuidereiland
Plaats: Nieuwveen

Datum besluit: 31 oktober 2018
Referentie: 2018103636

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

1. ONDERWERP

De gemeente Nieuwkoop heeft het voornemen om het wijzigingsplan 'De verwondering Zuidereiland' vast te stellen. Onderdeel van dit plan is een op te stellen verkavelingsplan (bouwplan) voor nieuwe woningen en maatschappelijke voorzieningen langs de Laan der Verwondering/Parklaan. Het verkavelingsplan zal worden gerealiseerd op voormalige landbouwgronden ten noorden van de N462 in Nieuwveen. Op de locatie van het vast te stellen wijzigingsplan vigeert momenteel het bestemmingsplan 'De Verwondering' met de bestemmingen 'verkeer' en 'agrarisch' die laatste aangeduid als wijzigingsgebied. De agrarische gronden worden gewijzigd naar woon- en maatschappelijke bestemmingen. De uiteindelijke indeling van het terrein van het wijzigingsplan is nog onbekend. Om maximale flexibiliteit te kunnen hebben bij het ontwerp heeft de gemeente als voorwaarde gesteld dat woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen een maximale geluidbelasting van 53 dB mogen ondervinden vanwege wegverkeerslawaai van de Laan der Verwondering/Parklaan.

De Laan der Verwondering en de Parklaan zijn elkaars verlengde en dienen om die reden als één weg te worden beschouwd. Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van deze weg. Het wijzigingsplan is gelegen in een stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet Geluidhinder (Wgh). De zonebreedte van deze weg bedraagt 200 meter.

Ten behoeve van dit plan heeft de Omgevingsdienst een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Laan der Verwondering/Parklaan ter plaatse van het wijzigingsplan wordt overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeer kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat hogere waarden kunnen worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Bouwplan Verwondering Zuidereiland, Nieuwveen' d.d. 6 juli 2018, rapportnummer 2018111591 opgesteld door de Omgevingsdienst West-Holland

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting van (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen bedraagt voor het wegverkeerslawaaï 48 dB. Voor nieuwe woningen in een binnenstedelijk gebied geldt een maximale ontheffingswaarde van 63 dB. Door de gemeente Nieuwkoop is aangegeven dat zij binnen het plan geen woningen met een geluidbelasting hoger dan 53 dB willen toestaan.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 in artikel 3.3 eisen aan het maximaal toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. Volgens het Besluit geluidhinder artikel 3.10 mag het binnenniveau ten gevolge van wegverkeerslawaaï maximaal 28 dB bedragen in de volgende relevante geluidgevoelige ruimten:

- Leslokalen en theorielokalen van onderwijsgebouwen;
- Onderzoeks-, behandelings-, recreatie-, en conversatieruimten, alsmede woon- en slaapr ruimten van kinderdagverblijven.

In de overige geluidgevoelige ruimten bedraagt het maximale binnenniveau ten gevolge van wegverkeer 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Naast de eisen die de Wgh en het Bouwbesluit stellen, heeft het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland een hogere waarden beleid vastgelegd in het document 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, herziene versie 2013', van 4 maart 2013 (verder: de Richtlijnen). In deze Richtlijnen zijn een aantal specifieke criteria en voorwaarden vastgelegd waaraan moet worden getoetst bij het verlenen van een hogere waarde.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

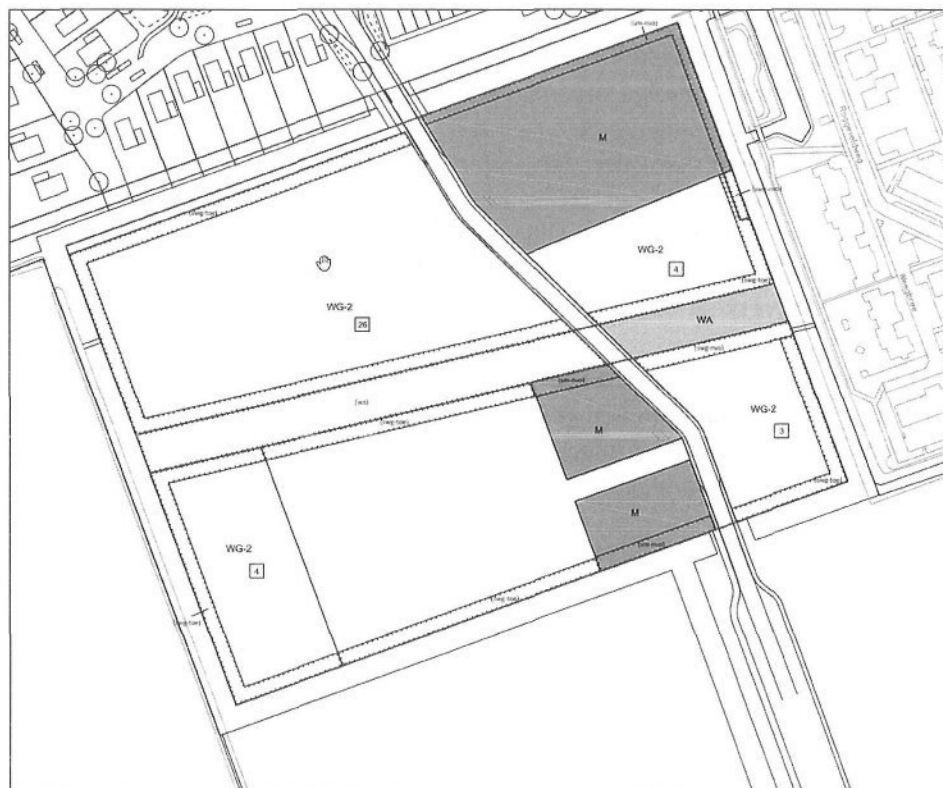
Bij de keuze van maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op ontvangerniveau), zoals isolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Deze ontvangermaatregelen hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van de woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving wijzigingsplan

Het vast te stellen wijzigingsplan 'De Verwondering Zuidereiland' maakt 30 woningen en 3 maatschappelijke bestemmingen mogelijk. In figuur 1 is de indeling van het plangebied weergegeven.



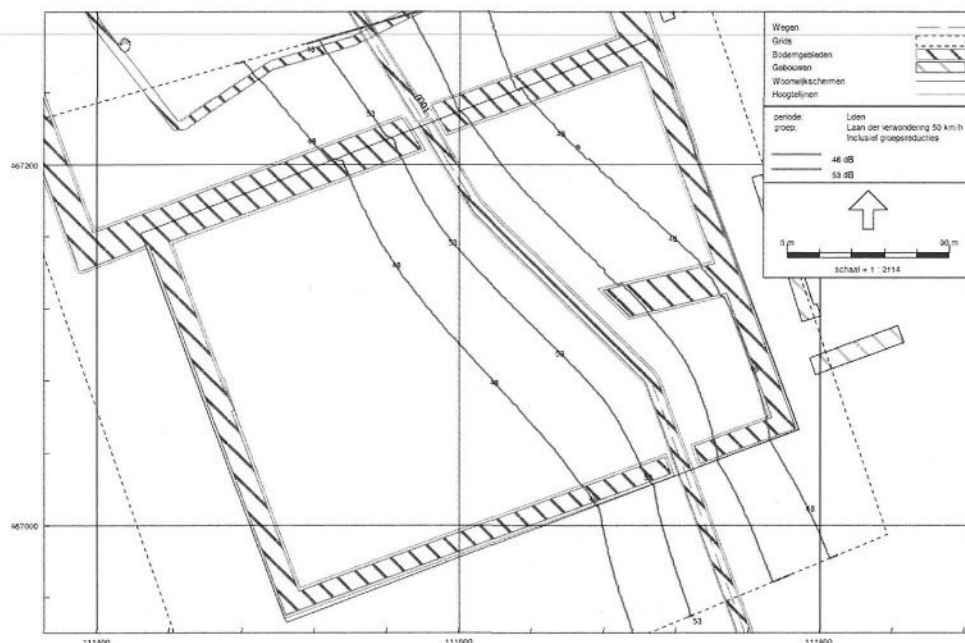
Figuur 1: situatieschets wijzigingsplan (gele vlakken: woonbestemmingen, roze vlakken: maatschappelijke bestemmingen)

In het wijzigingsplan is bepaald dat woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen niet binnen de 53 dB-contour gerealiseerd mogen worden.

3.2 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting ten gevolge van de Parklaan/Laan der Verwondering, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, inzichtelijk gemaakt. De ligging van de toetswaarden van 48 dB en 53 dB uit de Wgh is voor verschillende rekenhoogten berekend. In onderstaande figuur 2 is de ligging van de berekende 48 dB en 53 dB geluidcontour weergegeven voor de meest bepalende situatie (rekenhoogte 7,5 m behorende bij de situatie zonder maatregelen).



Figuur 2: Berekende 48 dB en 53 dB-geluidcontour (inclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder)

Uit bovenstaande figuur uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de 48 dB en 53 dB geluidcontour voor een beperkt deel over het plangebied 'De Verwondering Zuidereiland' lopen. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB zal binnen de vast te stellen maatschappelijke- en woonbestemmingen nergens worden overschreden.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen Parklaan/Laan der Verwondering

In het akoestisch onderzoek is de toepassing van geluidreducerend asfalt onderzocht. Uit het onderzoek volgt dat het effect hiervan beperkt is en dat bij toepassing de 48 dB contour nog steeds binnen het plangebied is gelegen zodat het vaststellen van hogere waarden onverminderd benodigd is.

Verder kan de toepassing van een geluidreducerend wegdek voor de ontwikkeling van het plangebied financiële bezwaren opleveren, omdat een dergelijk wegdek meer onderhoud behoeft en sneller aan vervanging toe is. Tot slot dient met betrekking tot

het asfalt te worden vermeld dat de betreffende weg recentelijk is aangelegd en vervanging van het wegdek binnen afzienbare tijd niet voor de hand ligt.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen, zoals het toepassen van geluidschermen zijn in deze situatie niet realistisch, omdat deze stedenbouwkundig en landschappelijk niet inpasbaar zijn. De gemeente Nieuwkoop zal door de vaststelling van de bestemmingen een afstand tot de weg realiseren waarmee de geluidbelasting op de gevels van de woningen welke het meest nabij de weg zijn gelegen niet meer bedraagt dan 53 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder.

Ontvangermaatregelen

Voor de geluidgevoelige ruimten binnen het plan geldt dat de geluidwering moet voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit en het Besluit geluidhinder. Voor het bepalen hiervan is de gecumuleerde geluidbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle omliggende wegen bedraagt ten hoogste 58 dB L_{den} (exclusief correctie ex. art. 110g Wgh). Het gecumuleerde geluidniveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

30 woningen

Het initiatief past binnen de Gemeentelijke Structuurvisie Nieuwkoop 2040. Hiermee wordt voldaan aan een van de criteria.

In de Richtlijnen zijn uitsluitend voor woningen met een geluidbelasting hoger dan 53 dB aanvullende voorwaarden opgenomen.

In het wijzigingsplan is bepaald dat de woningen niet gerealiseerd mogen worden binnen de 53 dB-geluidcontour (de geluidbelasting bedraagt maximaal 53 dB). Op grond van de Richtlijnen zijn geen aanvullende voorwaarden van toepassing.

3 maatschappelijke bestemmingen

In de Richtlijnen zijn voor het verlenen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï geen specifieke criteria opgenomen voor geluidgevoelige bestemmingen die geen woningen zijn.

Conclusie

Omdat in het wijzigingsplan woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen alleen worden toegelaten buiten de 53 dB-geluidcontour, gelden op grond van de Richtlijnen geen bijzondere voorwaarden voor de realisatie van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarden besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de gemeente Nieuwkoop. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waarden besluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft van 6 september 2018 tot en met 3 oktober 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp.

4.2 Beroep

Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

Voor het wijzigingsplan 'De Verwondering Zuidereiland' in Nieuwveen zijn ter plaatse van 30 woningen hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh en de Richtlijnen van de Omgevingsdienst (het beleid). Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder besluiten wij voor 30 woningen en 3 maatschappelijke bestemmingen binnen het wijzigingsplan 'De Verwondering-Zuidereiland' hogere waarden vast te stellen. De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen zijn opgenomen in de volgende tabel. Deze geluidwaarden zijn incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Ontwikkeling Verwondering Zuidereiland	Geluidbelasting	Belaste gevel	Geluidbron
- 30 woningen - 3 maatschappelijke bestemmingen	53 dB 53 dB	Oost- of westgevels Oost- of westgevels	Laan der Verwondering/Parklaan

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen in de woningen van het op te stellen plan een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.
- In de in hoofdstuk 2 gespecificeerde ruimten mag het geluidniveau ten gevolge van wegverkeerslawaaï maximaal 28 dB bedragen.
- Bij het bepalen van de noodzakelijke karakteristieke gevelwering is de gecumuleerde geluidbelasting op de gevel bepalend.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het (eventueel) hiermee samenhangende wijzigingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de totstandkoming van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Nieuwkoop,



de heer J. Smits

Hoofd afdeling Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage 1: Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Bouwplan Verwondering Zuidereiland, Nieuwveen' d.d. 6 juli 2018, rapportnummer 2018111591 opgesteld door de Omgevingsdienst West-Holland

Ons kenmerk:
2018161461

**Bijlage 1: Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Bouwplan
Verwondering Zuidereiland, Nieuwveen' d.d. 6 juli 2018, rapportnummer
2018111591 opgesteld door de Omgevingsdienst West-Holland**

