

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Projectbesluit Aanleg parkeerplaatsen Vlasakker
te Zevenhoven

gemeente Nieuwkoop



COLOFON

TITEL: Ruimtelijke onderbouwing Projectbesluit Aanleg
parkeerplaatsen Vlasakker te Zevenhoven,
gemeente Nieuwkoop

STATUS: definitief
PROJECTNUMMER: P22221089
DATUM: 16 april 2010
AUTEUR: M. van Doornik

OPDRACHTGEVER: Gemeente Nieuwkoop
CONTACTPERSOON: H. Bartelink



InterConcept ADVIES & UITVOERING BV
Postbus 5090
2900 EB CAPELLE AAN DEN IJSSEL

T: +31 (0) 10 243 04 89
F: +31 (0) 10 243 04 97
I: www.interconcept.nl
E: info@interconcept.nl

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PROJECTGEBIED	4
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	4
1.4	LEESWIJZER	4
2	GEBIEDS- EN PROJECTBESCHRIJVING	5
2.1	BESCHRIJVING PROJECTGEBIED	5
2.1.1	OMGEVING	5
2.1.2	HUIDIGE SITUATIE	5
2.2	BESCHRIJVING PROJECT	6
3	BELEIDSKADER	7
3.1	RIJKSBELEID	7
3.2	PROVINCIAAL BELEID	7
3.2.1	PROVINCIALE STRUCTUURVISIE	7
3.3	GEMEENTELIJK BELEID	8
3.3.1	PARKEERBELEID	8
3.3.2	TOEPASSELIJK BESTEMMINGSPLAN EN AFWIJKINGEN	8
4	TOETS AAN WET- EN REGELGEVING	10
4.1	BODEM	10
4.2	WATER	10
4.2.1	EISEN EN AANDACHTSPUNTEN	10
4.2.2	UITWERKING	10
4.3	MILIEUZONERING	10
4.4	LUCHTKWALITEIT	10
4.5	GELUID	11
4.6	EXTERNE VEILIGHEID	11
4.7	ECOLOGIE	11
4.8	ARCHEOLOGIE	12
5	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	13
5.1	UITVOERING	13
5.2	PLANSCHADE	13
6	MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID	13
7	SLOT	13

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Verskillende bewoners hebben verzocht om extra parkeerplaatsen aan de Vlasakker. Om aan deze wens tegemoet te komen, is de gemeente Nieuwkoop voornemens vijf nieuwe parkeerplaatsen te realiseren.

Eén van de aan te leggen parkeerplaatsen wordt gerealiseerd in de groenstrook tegenover Vlasakker 1 tot en met 11. Dit past binnen de bestemming "Verkeer-Verblijf" van het bestemmingsplan "Kern Zevenhoven en Noordeinde". Hiervoor hoeft geen afzonderlijke planologische procedure te worden doorlopen.

Ten behoeve van de overige vier parkeerplaatsen is wel een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Om het project te kunnen realiseren is daarom, gezien het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het nemen van een projectbesluit danwel (partiële) herziening van het bestemmingsplan vereist. In dit geval is de keuze gemaakt om ten behoeve van het project een projectbesluit te nemen als bedoeld in artikel 3.10 Wro. Voorwaarde is dat het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Het voorliggende document strekt hiertoe.

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PROJECTGEBIED

De beoogde vier parkeerplaatsen worden aangelegd tegenover Vlasakker 21 tot en met 27 aan de zuidkant van het gras-/speelveld. Naast vier parkeerplaatsen zal de straat worden verlengd richting het grasveld en zal ruimte worden gecreëerd voor een trottoir.

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Op 3 oktober 2006 heeft de raad van de gemeente Liemeer, één van de gemeenten die na de herindeling van 1 januari 2007 is opgegaan in de gemeente Nieuwkoop, het bestemmingsplan "Kern Zevenhoven-Noordeinde" vastgesteld. Op 24 april 2007 hebben Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland het plan gedeeltelijk goedgekeurd. Goedkeuring is onthouden aan het perceel met de bestemming Wonen (erf) achter Zuideinde 11.

Het projectgebied ligt binnen de grenzen van dit vigerende bestemmingsplan. Door middel van dit projectbesluit wordt geëffectueerd dat de bepalingen van het bestemmingsplan die aan het project in de weg staan, voor het project buiten toepassing blijven.

1.4 LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk worden het projectgebied en het project beschreven. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van het van belang geachte rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 bevat een toets aan relevante wet- en regelgeving op het gebied van bodem, water, milieuzonering, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid, ecologie en archeologie. In de laatste twee hoofdstukken wordt ingegaan op economische uitvoerbaarheid en maatschappelijke aanvaardbaarheid.

2 GEBIEDS- EN PROJECTBESCHRIJVING

2.1 BESCHRIJVING PROJECTGEBIED

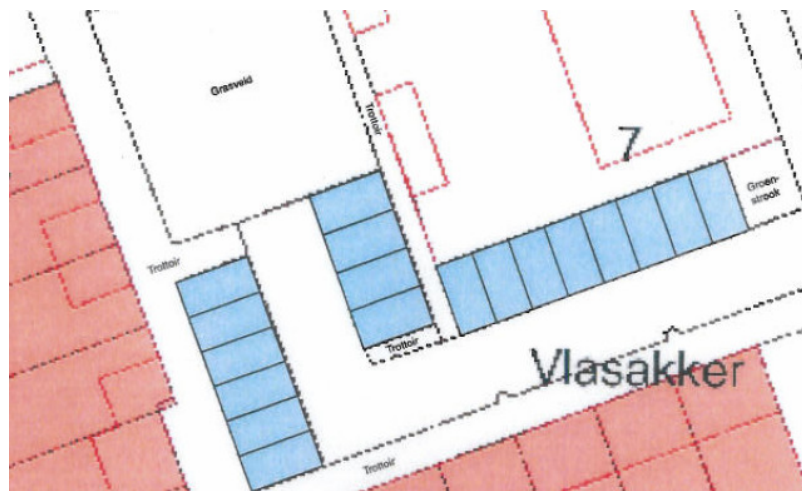
2.1.1 OMGEVING

De straat Vlasakker is gelegen in een woonwijk in de kern Zevenhoven. De woningen zijn gebouwd begin jaren '80 van de vorige eeuw. Hieronder is een luchtfoto van deze straat en de directe omgeving opgenomen.



2.1.2 HUIDIGE SITUATIE

In de huidige situatie zijn er 18 openbare parkeerplaatsen. Deze zijn primair bestemd voor de bewoners van de aangrenzende 14 woningen (Vlasakker 1 tot en met 27). Aangezien de woningen niet beschikken over parkeerplaatsen op eigen terrein, komt dit neer op 1,28 parkeerplaats per woning. Dit blijkt in de huidige tijd, met een toenemend autobezit, ontoereikend. Dit uit zich door middel van op het trottoir geparkeerde voertuigen. Dit zorgt voor overlast en onveiligheid voor onder meer voetgangers. Hierna volgt een schets van de huidige inrichting.



Huidige situatie

2.2 BESCHRIJVING PROJECT

Via de aanleg van vijf extra parkeerplaatsen wordt het tekort aan parkeerplaatsen bestreden. Daarnaast vermindert het de kans op onder meer overlast voor voetgangers doordat niet, of in elk geval beduidend minder op het trottoir hoeft te worden geparkeerd. Omdat de aanleg van één parkeerplaats al mogelijk is op grond van het bestemmingsplan, ziet dit projectbesluit op vier parkeerplaatsen. Hierna volgt een schets van de nieuwe situatie.



Nieuwe situatie

3 BELEIDSKADER

3.1 RIJKSBELEID

De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben op respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006 ingestemd met de Nota Ruimte. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 is de nota formeel in werking getreden. In de Nota Ruimte is het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020. De periode 2020-2030 geldt daarbij als doorkijk naar de langere termijn.

De Nota Ruimte bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota levert de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. De verantwoordelijkheden van het Rijk en die van anderen zijn in de nota helder onderscheiden. Daarmee is invulling gegeven aan het motto “decentraal wat kan, centraal wat moet”.

Het Rijk streeft onder meer naar zuinig ruimtegebruik. Door binnen de bestaande bebouwde omgeving extra parkeerruimte te realiseren, wordt geen beroep gedaan op nog niet bebouwde zones. Bovendien dragen de extra parkeerplaatsen bij aan de veiligheid van vooral voetgangers. Veiligheid is een ander doel dat door de rijksoverheid wordt nagestreefd.

Gezien het voorgaande is het project in overeenstemming met de uitgangspunten die de Nota Ruimte beschrijft.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 PROVINCIALE STRUCTUURVISIE

In de Provinciale ruimtelijke structuurvisie 2020 (PRSV) heeft de provincie Zuid-Holland haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Zuid-Holland omschreven. Deze structuurvisie is vastgesteld in 2004. Hierin is het beleid op hoofdlijnen vastgelegd. De nadere uitwerking wordt gegeven via de vier streekplannen. Eind 2009 is het ontwerp van de nieuwe structuurvisie, genaamd Visie op Zuid-Holland, ter inzage gelegd. Deze nieuwe structuurvisie zal in de plaats treden van de eerder genoemde structuurvisie en streekplannen.

In een structuurvisie wordt het aantal parkeerplaatsen in een woonwijk niet geregeld. Dit is te gedetailleerd voor een structuurvisie. Niettemin kan wel in algemene zin beoordeeld worden of de realisatie van nieuwe parkeerruimte binnen een bestaande bebouwde omgeving aansluit op de provinciale uitgangspunten.

De provincie geeft aan dat zij streeft naar een efficiënter ruimtegebruik. Daarbij speelt de bundeling van de infrastructuur binnen het bestaand gebied een belangrijke rol. Het scheppen van extra parkeerruimte binnen een bestaande woonwijk is in overeenstemming met deze doelstellingen. Het project past binnen het provinciaal beleid.

3.3 GEMEENTELIJK BELEID

3.3.1 PARKEERBELEID

In de "Notitie Gemeentelijk parkeerbeleid" uit 2008 heeft de gemeente de gemeentelijke (rand)voorwaarden voor parkeren omschreven. In tabel 1 van de Notitie zijn parkeernormen opgenomen. Deze worden (in beginsel) toegepast bij nieuwbouw. Ook streeft de gemeente bij reconstructies de toepassing van deze normen na.

In dit geval is sprake van een bestaande woonwijk. Aanpassing van het aantal parkeerplaatsen in een bestaande wijk aan de normen voor nieuwbouw is niet voorgeschreven in de beleidsnotitie. Niettemin heeft de gemeente gezien het tekort aan parkeerplaatsen besloten een aantal plaatsen toe te voegen.

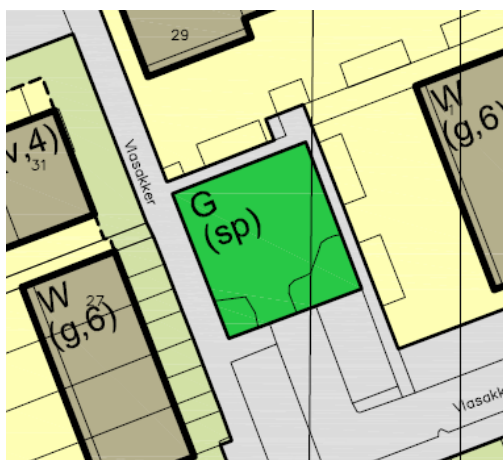
3.3.2 TOEPASSELIJK BESTEMMINGSPLAN EN AFWIJKINGEN

Het projectgebied is gelegen in het bestemmingsplan "Kern Zevenhoven en Noordeinde". De betreffende gronden hebben de bestemming "Groen" met als nadere aanduiding "Speelplaats" (sp). Op grond van artikel 6 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor de aanleg en instandhouding van groenvoorzieningen, een speelplaats, actieve en passieve recreatie met de daarbij behorende functionele voorzieningen en waterlopen en waterpartijen.

De aanleg van parkeerplaatsen, de verlenging van de weg en de aanleg van een trottoir zijn in strijd met de bestemming "Groen". Daarom wordt op grond van het onderhavige projectbesluit van deze voorschriften afgeweken.

De projectregels worden opgesteld ten behoeve van de aanleg van parkeerplaatsen, een verlenging van de weg, de aanleg van een trottoir en eventuele overige voorzieningen die vallen binnen de projectregels. Bij het opstellen van de projectregels is aansluiting gezocht bij de bestemming "Verkeer-Verblijf" (artikel 11). Hierna volgt een uitsnede uit de bestemmingsplankaart, deelkaart 3.

	Dienstverlening en detailhandel
	Groen
	Horeca
	Maatschappelijk
	Recreatie
	Verkeer
	Verkeer - Verblijf



Naast de voorschriften voor "Verkeer-Verblijf" worden in dit bestemmingsplanartikel drie dubbelbestemmingen genoemd. Eén van deze dubbelbestemmingen is van toepassing op het projectgebied. Dit betreft de dubbelbestemming "Straalpad". Deze bestemming is uitgewerkt in artikel 17 van het bestemmingsplan. Voor de volledigheid en inzichtelijkheid is besloten het straalpad op te nemen in dit projectbesluit.

Op grond van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2008 kan een straalpad echter niet als dubbelbestemming worden opgenomen. Het dient te worden aangemerkt als een gebiedsaanduiding. Via de projectregels is aangegeven welke bepalingen van toepassing zijn op het straalpad. Daarnaast wordt er in de projectregels verwezen naar het aanlegvergunningstelsel in artikel 17.4.1 van het bestemmingsplan. Deze verwijzing is in dit geval noodzakelijk, omdat via een projectbesluit geen aanlegvergunningstelsel kan worden verwezenlijkt.

4 TOETS AAN WET- EN REGELGEVING

4.1 BODEM

Een project vereist in bepaalde gevallen dat inzicht verkregen wordt in de milieukundige gesteldheid van de bodem. Dit geldt in beginsel niet bij de aanleg van parkeerplaatsen, trottoirs en de (beperkte) verlenging van een weg. Het gaat namelijk niet om een object waar mensen langere tijd verblijven (zoals wel het geval is in woningen). Hierdoor zijn er geen gezondheidsrisico's die bodemonderzoek noodzakelijk maken. Omdat bij de aanleg naar verwachting ook geen bodembedreigende stoffen in de bodem terechtkomen, is bodemonderzoek in dit geval niet nodig.

4.2 WATER

4.2.1 EISEN EN AANDACHTSPUNTEN

Door de aanleg van parkeerplaatsen, trottoirs en de (beperkte) verlenging van de weg neemt de oppervlakte aan verharding toe. Daardoor kan het hemelwater ter plaatse van deze nieuwe voorzieningen niet direct de grond indringen. Om een goede afvoer van het hemelwater te waarborgen, dient daarom in de afvoer van het hemelwater te worden voorzien.

4.2.2 UITWERKING

Omdat het in dit geval een bestaande woonwijk betreft, is een gescheiden afvoer van het hemelwater niet voorgeschreven. De afvoer van het hemelwater vindt plaats via het bestaande gemengde rioolstelsel. In de (nabije) toekomst wordt dit naar verwachting vervangen door een gescheiden riolering.

4.3 MILIEUZONERING

Bij het realiseren van een project moet in bepaalde situaties rekening gehouden worden met de milieuzoneringen van zowel bestaande als toekomstige bedrijven in de omgeving. Dit is van belang om de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Voor het bepalen van de milieuzonering wordt in beginsel gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten. In deze lijst wordt per bedrijfscategorie aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid, gevaar) hiervan uit kan gaan en welke indicatieve afstand hierbij minimaal in acht genomen moet worden.

Een weg, inclusief parkeerplaatsen en trottoirs, is geen gevoelig object op grond van milieuwetgeving, zoals de Wet geurhinder en veehouderij. Een weg kan in dit opzicht zelf geen nadeel ondervinden van omliggende bedrijven. De aanleg van genoemde voorzieningen vormt bovendien geen activiteit die wordt genoemd in de Lijst van Bedrijfsactiviteiten. Wel kan de verlenging van een weg van invloed zijn op de hoeveelheid geluid of de luchtkwaliteit. Of daarvan in dit geval ook sprake is, wordt hierna apart beoordeeld.

4.4 LUCHTKWALITEIT

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Hiermee wordt de wijziging van de Wet Milieubeheer ten aanzien van de luchtkwaliteitseisen bedoeld. De wet maakt een onderscheid in projecten die "in betekenende mate" (IBM) en "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdragen aan verslechtering van de

luchtkwaliteit. Daarnaast worden er bestemmingen genoemd die extra gevoelig zijn voor luchtvervuiling (gevoelige bestemmingen).

Uiteraard moet niet alleen bij gevoelige bestemmingen maar bij alle projecten sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Uit dit oogpunt moet afgewogen worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf hier niet of nauwelijks aan bijdraagt. Projecten die “niet in betekende mate” leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet afzonderlijk getoetst te worden op de grenswaarde(n), tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Volgens de gelijknamige AMVB ligt de grens van “niet in betekende mate” bij 3% van de grenswaarde van een stof. De concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide mogen met niet meer dan 3% toenemen.

Het project ziet primair op de toevoeging van vier parkeerplaatsen. Daartoe dient de bestaande weg (Vlasakker) met enkele meters te worden verlengd. Deze verlenging ziet niet op een beoogde toename van verkeer. Daarentegen voorziet de aanleg van extra parkeerplaatsen in een behoefte voor het al bestaande autoverkeer. Redelijkerwijs valt een toename van het aantal verkeersbewegingen door deze aanpassingen niet te verwachten. Een luchtkwaliteitonderzoek is niet nodig.

4.5 GELUID

De aanleg van extra parkeerplaatsen, inclusief de verlenging van de bestaande weg met enkele meters, zal redelijkerwijs niet leiden tot extra verkeer. De geluidsbelasting op de gevels van de aangrenzende woningen zal niet toenemen door de realisatie van deze voorzieningen. Een akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.6 EXTERNE VEILIGHEID

Het "Besluit kwaliteitseisen externe veiligheid inrichtingen milieubeheer" (Bevi) is op 27 oktober 2004 in werking getreden. Hierin zijn de normen voor de maximaal toelaatbare en aanvaardbare risico's als gevolg van de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen of vervoersassen van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water en via buisleidingen vastgelegd.

Wanneer gevaarlijke stoffen kunnen worden verplaatst, zou het noodzakelijk zijn het voorgenomen project te toetsen aan de normstelling externe veiligheid. Echter, de aanleg van extra parkeerplaatsen leidt niet tot een functiewijziging van het gebied. Het blijft een woonwijk. Een onderzoek naar externe veiligheid hoeft niet te worden uitgevoerd.

4.7 ECOLOGIE

Ter bescherming van ecologische waarden moet er bij ruimtelijke ingrepen een afweging worden gemaakt in het kader van de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. De Natuurbeschermingswet ziet op gebiedsbescherming. Via de Flora- en faunawet worden soorten van planten en dieren beschermd tegen eventuele nadelige gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen.

De parkeerplaatsen worden gerealiseerd op een klein deel van een bestaand speelveld binnen een woonwijk. Van beschermd natuurgebied is hier geen sprake. Ook worden hier redelijkerwijs geen planten en dieren verwacht die aan de realisatie van het project in de weg staan.

Wel dient in algemene zin rekening te worden gehouden met de broedseizoenen van vogels. Voor algemene broedvogelsoorten, zoals de roodborst en de merel, kan de periode tussen half maart en half juli worden aangehouden als broedseizoen. Beschermd vogels mogen niet worden belemmerd in hun voortplanting. Hiervoor kan geen ontheffing worden verkregen.

4.8 ARCHEOLOGIE

In Nederland zijn archeologische waarden veelal onzichtbaar. Ze liggen grotendeels verborgen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig te karteren zijn. Slechts een deel van de archeologische rijkdom is zichtbaar aan het oppervlak. Op de hierna volgende kaart wordt zichtbaar dat geen archeologische waarden binnen het projectgebied zijn waargenomen. Deze kaart is afkomstig van KennisInfrastructuur Cultuurhistorie (KICH, www.kich.nl).



Gezien vorenstaande bestaat er geen aanleiding voor nader onderzoek en zijn er geen archeologische belemmeringen die aan realisering van het project in de weg staan.

5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

5.1 UITVOERING

Het project wordt uitgevoerd door de gemeente. De gronden zijn in handen van de gemeente. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende gegarandeerd.

5.2 PLANSCHADE

Een projectbesluit is één van de oorzaken waardoor schade als bedoeld in artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan ontstaan. Als initiatiefnemer staat de gemeente garant voor eventuele planschade.

6 MAATSCHAPPELIJKE AANVAARDBAARHEID

Ten aanzien van een projectbesluit dient de procedure te worden gevolgd zoals die is beschreven in artikel 3.11 Wro. De bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit is voor een aantal gevallen door de gemeenteraad gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Ook in dit geval is sprake van delegatie.

De te volgen procedure houdt in het kort in dat er een ontwerpbesluit wordt gepubliceerd dat, inclusief deze ruimtelijke onderbouwing, de projectregels en de verbeelding, voor een periode van zes weken ter inzage wordt gelegd. Gedurende deze termijn bestaat voor een ieder de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging wordt beslist omtrent vaststelling van het projectbesluit.

7 SLOT

Het voorliggende document strekt tot een goede ruimtelijke onderbouwing van het project ten behoeve van de aanleg van vier extra parkeerplaatsen aan de Vlasakker te Zevenhoven, gemeente Nieuwkoop.

Nader beschreven is waarom het project afwijkt van het vigerend bestemmingsplan. Daarentegen is voldoende gemotiveerd aangetoond waarom het project:

- in relatie tot de omgeving, ruimtelijk en functioneel gezien aanvaardbaar is;
- niet in strijd is met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid;
- geen belemmeringen kent vanuit de kaderstellende wet- en regelgeving op het gebied van bodem, water, milieuzonering, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid, ecologie en archeologie;
- vanuit financieel oogpunt verantwoord is.

Daarom kan worden gesteld dat het aanvaardbaar is, ten behoeve van het voorgenomen project, medewerking te verlenen aan een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 Wro.