

Bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat
en Vrouwenakker
Gemeente Nieuwkoop
Vastgesteld

projectnr. 245773
juni 2013

Opdrachtgever

Gemeente Nieuwkoop
Postbus 1
2460 AA Ter Aar

datum vrijgave	beschrijving	goedkeuring	vrijgave
20 juni 2013	vastgesteld bestemmingsplan	G.A. Damen MSc.	ing. R.H. van Trigt

Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding planherziening	5
1.2	De plangrenzen Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker	5
1.3	Doel van het bestemmingsplan	7
1.4	Leeswijzer	7
Deel A - planopzet		9
2	Visie op Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker	11
2.1	Ruimtelijke visie	11
2.2	Functionele visie	16
2.3	Ontwikkelingen in het plangebied	18
2.4	Wijzigingsbevoegdheden	18
3	Juridische vormgeving	21
3.1	Systematiek van de planregels	21
3.2	Beschrijving per bestemming	24
Deel B - Verantwoording		29
4	Ruimtelijke structuur	31
4.1	Inleiding	31
4.2	Noorden	31
4.3	Woerdense Verlaat	33
4.4	Vrouwenakker	34
5	Planologisch beleidskader	37
5.1	Inleiding	37
5.2	Rijksbeleid	37
5.3	Provinciaal beleid	38
5.4	Regionaal en lokaal beleid	42
6	Milieuaspecten	49
6.1	Inleiding	49
6.2	MER	49
6.3	Bedrijven en milieuzonering	50
6.4	Natuur	51
6.5	Bodem	55
6.6	Geluid	57
6.7	Luchtkwaliteit/ geur	60
6.8	Externe veiligheid	63
6.9	Landschap en cultuurhistorie	71
6.10	Water	77
7	Economische uitvoerbaarheid	84
7.1	Inleiding	84
7.2	Economische uitvoerbaarheid	84

8	Vooroverleg en inspraak	86
8.1	Inleiding	86
8.2	Vooroverleg	86
8.3	Zienswijzen	92

Bijlage 1: Overzicht ontvangen inspraak- en overlegreacties;

Bijlage 2: Risicoberekening Hogedrukaardgasleiding Noorden, gemeente Nieuwkoop:
Omgevingsdienst West-Holland d.d. 12 oktober 2012.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding planherziening

De gemeente Nieuwkoop is bezig met de actualisering van de bestemmingsplannen, zo ook voor de kernen Noorden en Woerdense Verlaat. Omdat het bestemmingsplan Landelijk Gebied Mijdrecht, waar de kern Vrouwenakker in is gelegen, dateert van 1983 is er voor gekozen dit gebied te betrekken bij de actualisering van het bestemmingsplan Noorden en Woerdense Verlaat en niet te wachten tot 2014.

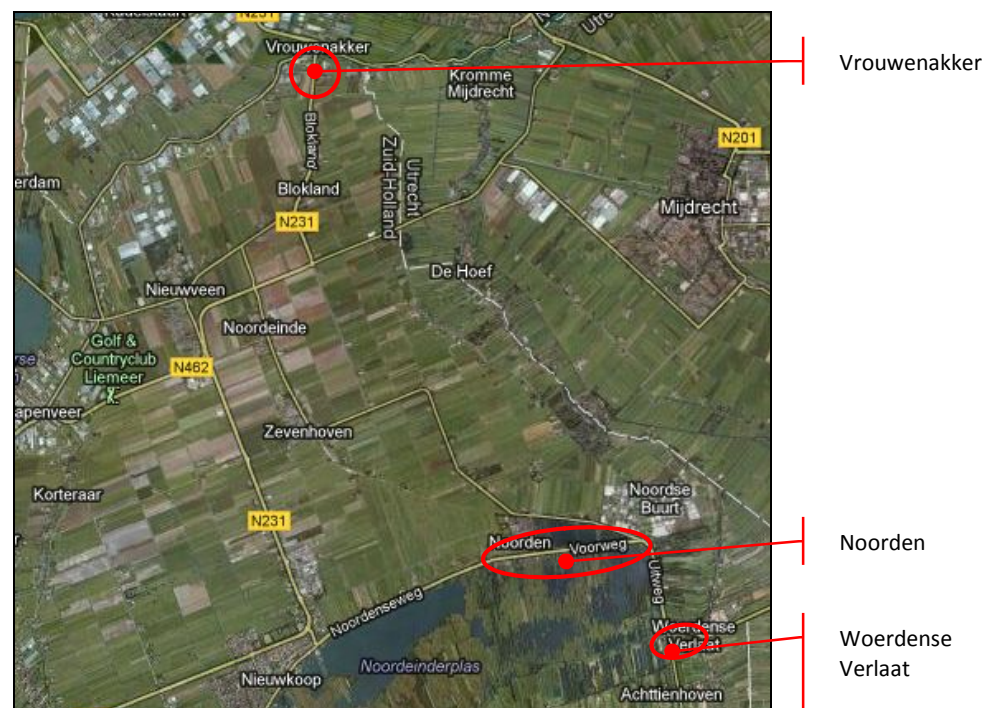
In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is er een plicht om bestemmingsplannen eens in de tien jaar te actualiseren. De gemeente Nieuwkoop streeft naar een aanzienlijke vermindering van het aantal bestemmingsplannen. Op het ogenblik beschikt de gemeente over een groot aantal verouderde bestemmingsplannen, zowel wat betreft de looptijd als de systematiek van de bestemmingsplannen.

Het nieuwe bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker zal worden samengesteld uit de volgende geldende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Noorden en Woerdense Verlaat (hoofdzakelijk);
- Bestemmingsplan Landelijk Gebied Liemeer (gebied ten noorden van Noordse Dorpsweg);
- Landelijk gebied Mijdrecht (kern Vrouwenakker);

1.2 De plangrenzen Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker

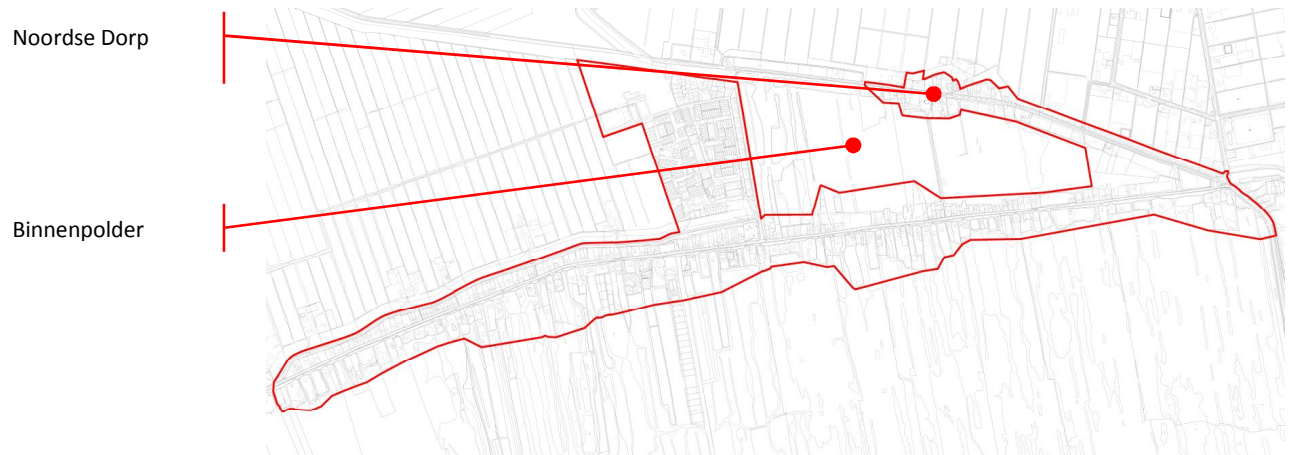
Het nieuwe bestemmingsplan bestaat uit drie deelgebieden; Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker (zie figuur 1.1). Onderstaand wordt kort ingegaan op de verschillende deelgebieden.



Figuur 1.1 Globale ligging deelgebieden bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker

Deelgebied Noorden

Het deelgebied 'Noorden' bevindt zich ten noorden van de Nieuwkoopse Plassen (zie figuur 1.2).



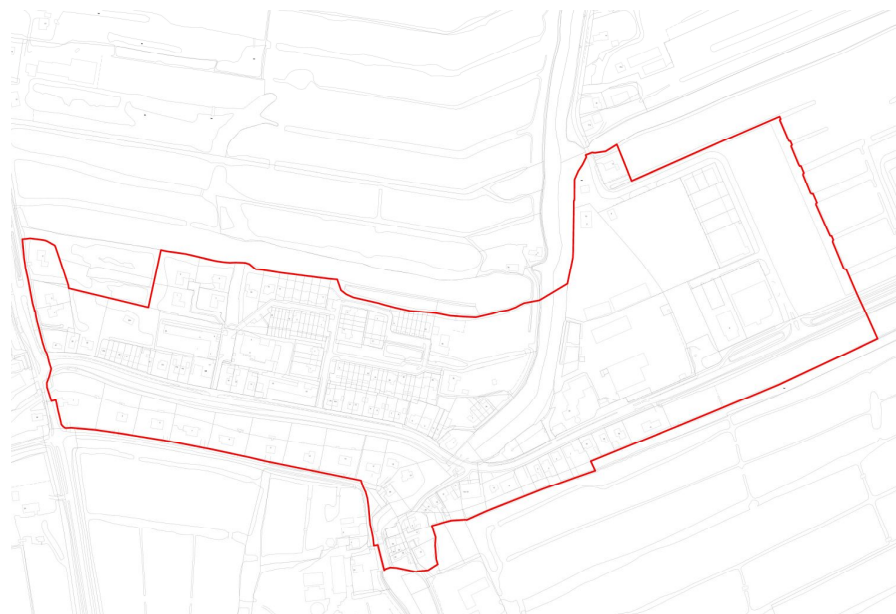
Figuur 1.2 De nieuwe bestemmingsplan grenzen deelgebied Noorden

Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan wordt het noordelijke gedeelte van het Noordse Dorp (nu gelegen in Landelijk Gebied Liemeer) bij het bestemmingsplangebied gevoegd. Op deze wijze is het gehele Noordse Dorp vastgelegd in hetzelfde bestemmingsplan.

De Binnenpolder wordt meegenomen bij de herziening van het bestemmingsplan Landelijk gebied, waardoor dit gebied buiten de contouren van het nieuwe bestemmingsplan valt. Bij de totstandkoming van de nieuwe plangrenzen bij deelgebied Noorden is gekeken naar logische bestemmingsplangrens aanpassingen (bijvoorbeeld de meest recente bebouwingscontour van de Provincie Zuid-Holland, 23 februari 2011).

Deelgebied Woerdense Verlaat

De grenzen van het plangebied van 'Woerdense Verlaat' blijven ongewijzigd ten opzichte van het huidige plangebied in bestemmingsplan Noorden en Woerdense Verlaat (zie figuur 1.3). Het gebied bevindt zich ten zuiden van deelgebied Noorden en omvat de kern Woerdense Verlaat en bedrijventerrein woerdense verlaat.



Figuur 1.3 De plangrens deelgebied Woerdense Verlaat

Deelgebied Vrouwenakker

De begrenzing van het plangebied 'Vrouwenakker' wordt gevormd door de gemeentegrens noordelijk en de grenzen van (voorontwerp) bestemmingsplan Glastuinbouw (zie figuur 1.4). Zuidelijk grenst het plangebied aan het bestemmingsplan Landelijk Gebied Liemeer, dat in 2014 opgaat in het bestemmingsplan Landelijk gebied. In het bestemmingsplan Glastuinbouw is een wijzigingsbevoegdheid voor 8 woningen opgenomen. Dit blijft ongewijzigd.



Figuur 1.4 De Plangrens deelgebied Vrouwenakker

1.3 Doel van het bestemmingsplan

Door het ontwikkelen van een nieuw bestemmingsplan voor Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker zullen de geldende plannen deels komen te vervallen en vervangen worden door een eenduidig en actueel plan. Het nieuwe bestemmingsplan biedt een actuele planologische regeling waarin de bestaande kwaliteiten zijn beschermd, de bestaande functies als zodanig worden bestemd en de verschillende ontwikkelingen in het gebied een planologisch kader krijgen.

Het bestemmingsplan is opgebouwd uit een toelichting, regels en een verbeelding. De verbeelding en regels zijn de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan. Daarin is vastgelegd welke bouw- en gebruiksmogelijkheden de gemeente Nieuwkoop in het plangebied toestaat. In het beginsel is het bestemmingsplan voor de kernen conserverend van aard. In dit bestemmingsplan wordt het sleutelproject Noorden niet opgenomen. Voor deze ontwikkeling wordt een zelfstandige ruimtelijke procedure doorlopen.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit twee delen:

Deel A: Planopzet

Dit plandeel geeft de ruimtelijke en functionele uitgangspunten voor Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker. Daarnaast bevat het de juridische uitgangspunten voor de vertaling van de visie in het bestemmingsplan. Om een indruk te krijgen wat met het bestemmingsplan wordt beoogd en hoe het juridisch vertaald wordt, is het lezen van deel A voldoende.

Deel B: Verantwoording

Deel B geeft de achtergronden, toelichting en motivatie op de gemaakte keuzen weer die uiteindelijk hebben geleid tot de uitgewerkte planopzet. In dit onderdeel wordt onder meer de bestaande situatie, het beleidskader, de milieuhygiënische aspecten, de economische uitvoerbaarheid en de procedures behandeld.

Deel A - planopzet

2 Visie op Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker

2.1 Ruimtelijke visie

Algemeen

Ruimtelijk staat het herstel en de versterking van de relatie tussen dorpsgebied en plassen centraal. Daarnaast is het behoud en versterking van lintbebouwing ook een aandachtspunt. Voor het gehele plangebied wordt gestreefd naar behoud en versterking van de kenmerkende ruimtelijke elementen die binnen de dorpsstructuur zijn te vinden. Goede voorbeelden van deze elementen zijn de lintbebouwing, de hoogteverschillen (binnen- en buitendijs), de leg- en kopakkers en de watergangen die in het straatbeeld waarneembaar zijn. Op diverse plaatsen kunnen deze elementen bij ontwikkelingen worden versterkt of worden ingebracht in het stedenbouwkundig ontwerp.

Een aantal delen van de vigerende bestemmingsplannen is in de loop der jaren uitgewerkt, gewijzigd of herzien, deze ruimtelijke wijzigingen worden in het voorliggende plan opgenomen.

2.1.1 Deelgebied Noorden

Ontstaansgeschiedenis

Noorden is ontstaan uit ontginningen, waarbij de Simon van Capelweg en de Voorweg de basis vormden van het ontstaan van Noorden. Langs deze weg is een lintbebouwing ontstaan die in de loop der tijd steeds verder is verdicht. Landbouw en veeteelt vormden een belangrijk middel van bestaan voor Noorden. Later komt daar de hennepeteelt bij, ten behoeve van de touwfabricage. Rond 1800 komt de turfwinning op wat voor een ruime eeuw een belangrijke factor speelt voor Noorden. Als in 1911 het turfsteken is afgelopen doet de tuinderij haar intreden. In de jaren '50 stappen steeds meer kwekers over op het telen van bloemen.

Tussen 1900 en 1935 is er veel gebouwd, hierdoor is de lintbebouwingstructuur steeds verder verdicht. Na de realisatie van de lintbebouwing is de uitbreiding voor andere bebouwing verder ontwikkeld wat heeft gezorgd voor een aparte woonwijk ten noorden van de lintbebouwing aan de Simon van Capelweg die uitsluitend gericht is op wonen en verder geen functies bevat.

In Noorden kan er nauwelijks worden gesproken over een centrum omdat hiervoor de elementen die tot een centrum behoren te ver uit elkaar liggen. Dit komt omdat Noorden is ontstaan uit lintbebouwing. De structuur van de voorzieningen en de winkels komt hier ook uit voort.

Woningbouw

De lintbebouwing wordt benut door vele verschillende functies. Vaak zijn de functies gecombineerd met woningen c.q. woonruimte. In de nieuwbouwwijk kan echter geconstateerd worden dat hier sprake is van een monofunctionele woonwijk met uitzondering van enkele maatschappelijke voorzieningen. Noordse Dorp bestaat voornamelijk uit woningen.

Maatschappelijke voorzieningen

Noorden heeft op de behoefte van het dorp afgestemde voorzieningen zoals, de RK-kerk, een basisschool, een tandarts / fysiotherapeut / wit-gele kruis, een huisartsenpraktijk en een verpleegartikelen. Daarnaast kan voor bijeenkomsten beschikt worden over een ontmoetingsruimte aan de Riethof en over het dorps huis aan de Anemonenstraat. In Noordse Dorp staat een NH-kerk.

Recreatieve voorzieningen

De Nieuwkoopse Plassen vormen een hooggewaardeerd recreatiegebied. Gedeelten van de plassen kunnen gebruikt worden voor de watersport, varen en surfen en voor de sportvisserij. Daarnaast voeren ook enkele recreatieve fiets- en autoroutes door het plangebied. In Noorden is het mogelijk om roeiboten en kajaks te huren. Zoals uit het recreatief beleid blijkt, zou ten behoeve van de kleine watersport passantenvoorzieningen, mogelijkheden tot afmeren, gerealiseerd kunnen worden. Naast de kerk is al een dergelijke voorziening gerealiseerd.

In Noordse Dorp kan op de Binnenpolder gevist worden bij het vissportcentrum aan de Noordse Dorpsweg. Ook in Noorden is een vissportcentrum gevestigd.

Op verblijfsrecreatief gebied zijn beperkte voorzieningen aanwezig. Naast twee hotels bieden enkele particulieren zomerhuizen te huur aan. Aan de Voorweg is een kampeerterrein met stacaravans gevestigd. Buiten het plangebied, aan de Hogedijk, ligt een kampeerboerderij.

Op recreatief gebied beschikt Noorden daarnaast over een voetbalvelden- en tennisbanen-complex; sportpark De Koet aan de Gerberastraat. Aan de Anemonenstraat staat ook nog een gymlokaal.

Bedrijven en diensten

Aan de Simon van Capelweg en de Voorweg bevinden zich naast de woningen vele verschillende soorten bedrijven. De roeibotenverhuur, heeft een directe relatie met het plassengebied. De tuinbouwbedrijven hebben een relatie met het oorspronkelijk gebruik van de gronden als agrarisch land.

Op nagenoeg alle tuinbouwbedrijven zijn kassen aanwezig die over het algemeen sterk verouderd dan wel reeds in vervallen staat zijn. Uitbreiding van de bedrijven is nauwelijks mogelijk en in verband met de natuur- en landschapswaarden ook niet gewenst.

Ontsluiting

De hoofdontsluitingen in het plangebied worden gevormd door de doorgaande wegen; Simon van Capelweg/Voorweg en de Noordse Dorpsweg. De Prokade vormt een verbindingsweg tussen de Simon van Capelweg en de Noordse Dorpsweg. Parallel aan de Simon van Capelweg bevindt zich de Hogedijk. De overige straten binnen het plangebied bevinden zich in de woonwijk en hebben een verblijfskarakter. Het parkeren gebeurt op eigen terrein of op kleine parkeerterreinen verspreid over het gebied.

Monumenten en karakteristieke bebouwing

Verspreid in Noorden en Noordse Dorp komen een aantal panden voor die door hun bouwstijl, verschijningsvorm, leeftijd en/of aard is aangemerkt als karakteristiek gebouw of monument. Bouwkundige wijzigingen die de karakteristiek van het onderscheiden gebouw kunnen aantasten en/of het slopen zijn gekoppeld aan een aanlegvergunning op grond van de monumentenwet en monumentenregelgeving.

De monumenten zijn opgenomen op de gemeentelijke- of rijksmonumentenlijst en ontleen hun beschermde status aan de monumentenverordening. Monumenten zijn ingevolge de Monumentenwet beschermd. Te noemen zijn in dit verband de gebouwen aan de Simon van Capelweg 28/30 (visserswoning/boerderij), Voorweg 5 (boerderij) en Noordse Dorpsweg 4 (NH-kerk). Juridisch is de monumentale status van deze gebouwen vastgelegd in het kadaster. In het bestemmingsplan worden de monumenten als signalering met de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - rijksmonument' [sba-rm] weergegeven.

Het Monumenten Inventarisatie Project van de rijksoverheid had tot doel om nieuwe monumenten aan te wijzen. Uit deze inventarisatie kwam naar voren dat de panden aan de Simon van Capelweg 58 en 60 (St. Martinuskerk) en het pand Noordse Dorpsweg 12 (domineeswoning) voor de aanwijzing tot monument in aanmerking kunnen komen..

Groenstructuur

De groenstructuur voor het deelgebied 'Noorden' wordt voornamelijk bepaald door de natte veenweidegebieden rondom. Aan de oostzijde is dit het veenplassengebied van de Binnenpolder, aan de zuidzijde het Schippersgat. Aan de noord- en westzijde van het plangebied bevindt zich graslandgebied (cope-ontginningen). Rondom de velden van sportcomplex de Koet zijn afscherpende groenstructuren aanwezig.

2.1.2 Deelgebied Woerdense Verlaat

Ontstaansgeschiedenis

De oorsprong van Woerdense Verlaat ligt in de 16^e eeuw en heeft een heel andere ontstaanswijze dan Noorden. Waar Noorden is ontstaan uit ontginning is Woerdense Verlaat ontstaan uit een kruising tussen waterwegen en polderwegen.

De laatste dertig jaar is Woerdense Verlaat in omvang toegenomen. In de jaren '50 en '60 vindt er een uitbreiding plaats aan de Korte Meentweg en worden aan de zuidzijde van de kern tegen de kade van de Kollensloot woningen gebouwd. De laatste uitbreiding heeft ten noorden aan de Korte Meentweg plaatsgevonden. Daar worden nu en in de toekomst voorlopig de laatste woningen bijgebouwd.

De oorspronkelijke structuur van Woerdense Verlaat is bepalend voor de karakter van het dorp. Dit komt omdat de structuur volledig samenhangt met de nog steeds aanwezige waterwegen, Kromme Mijdrecht en Kollensloot en de historische doorgaande route Lange Meentweg en Korte Meentweg. Aan de oostzijde van het dorp is een aantal bedrijven gevestigd waaronder een betonfabriek een bouwbedrijf en een transportbedrijf.

Woningbouw

Woerdense Verlaat bestaat vrijwel geheel uit woningen. De laatste bouw mogelijkheden binnen de contour zijn reeds benut.

Maatschappelijke voorzieningen

Woerdense Verlaat heeft op de kern aangepaste maatschappelijke voorzieningen bestaande uit de Gereformeerde kerk, een basisschool, een verenigingsgebouw en een groene-kruis. Er zijn geen sport- en recreatievoorzieningen aanwezig in het dorp.

Recreatieve voorzieningen

Woerdense Verlaat is gelegen op een splitsing van vaarwegen die voornamelijk door de pleziervaart wordt gebruikt. De Kromme Mijdrecht is een onderdeel van de vaarroute door het veenweidegebied van Amsterdam naar Woerden. De Kollensloot vormt de toegang vanaf de Kromme Mijdrecht naar het vaargebied van de Nieuwkoopse Plassen. Het vaarverkeer draagt bij aan enige levendigheid in het dorp, maar zal ook altijd overlast veroorzaken voor het doorgaande verkeer omdat daarvoor de bruggen geopend moeten worden.

Bedrijventerrein

Aan de oostkant van de kern Woerdense Verlaat is een bedrijventerrein aanwezig.

De betonwarenfabriek (een categorie A-inrichting) is inmiddels aan de oostzijde van het bestaande terrein uitbereid. Ten behoeve van deze uitbereiding is in 2002 o.a. een landschapsplan en beeldkwaliteitsplan opgesteld.

Het bedrijventerrein heeft het profiel van een gemengd bedrijventerrein (maximaal categorie 3.2) gelegen centraal in het Groene Hart. Het is goed bereikbaar en gelegen op korte afstand van de grote steden. De kwaliteit van het vestigingsklimaat wordt structureel op peil gehouden.

Het type bedrijfsactiviteiten en bedrijven dat op het terrein gevestigd kan worden sluit veelal aan bij de lokale behoefte. Bedrijven zijn overwegend werkzaam in de sectoren: opslag en logistiek; groothandel; bouw en aannemerij; productie, metaal en maakindustrie. Perifere detailhandel is niet toegestaan.

Daarnaast komen ook in Woerdense Verlaat komt een aantal vormen van beroep aan huis voor. Juist in een dorp als Woerdense Verlaat met beperkte voorzieningen, is het van belang om de levendigheid en daarmee de leefbaarheid op aanvaardbare manieren te vergroten. Het beroep aan huis biedt daartoe goede mogelijkheden mits voldaan wordt aan gestelde eisen met betrekking tot hinder voor omwonenden.

Ontsluiting

De hoofdontsluitingen in het plangebied worden gevormd door de doorgaande weg N463. De N463 gaat van de Uitweg in het westen over in de Korte Meentweg, de Woerdense Verlaat en de Lange Meentweg in het oosten. De weg vormt een doorgaande verbinding tussen N212 en Nieuwkoop. Het woongebied ten noorden van de Korte Meentweg wordt ontsloten door diverse kleine straten. De betonwarenfabriek in het oosten van het gebied wordt ontsloten door de Lange Meentweg en de Amstelkade.

Monumenten en karakteristieke bebouwing

De bebouwing en de wegen zijn vrijwel overal lager gesitueerd dan de watergangen. Bij de oversteekpunten in de vorm van ophaalbruggen zijn dan ook aanzienlijke hoogteverschillen aanwezig. Door de lagere ligging van de bebouwing en het gebrek aan bijvoorbeeld een hogere kerktoren, en door de opgaande beplanting die bij grote delen van de kernrand aanwezig is, bestaat slechts incidenteel een visuele relatie tussen de kern en de omringende polders. Woerdense Verlaat heeft geen bebouwing die als karakteristiek aangemerkt kan worden.

Groenstructuur

De groenstructuur voor Woerdense Verlaat wordt voornamelijk bepaald door de groen/blauwe randen ten zuiden van de Korte Meentweg en het groen ten westen van het woongebied (tussen de Uitweg en de Korte Meentweg). De gebieden vormen ook de begrenzing naar de omliggende gebieden, waar met name natte veengebieden aanwezig zijn.

2.1.3 Deelgebied Vrouwenakker

Ontstaansgeschiedenis

Wat Quackel, Quakel, later de Kwakel en nu De Kwakel heet is een dorp, gelegen aan de overzijde van de Amstel, dat deel uitmaakt van de gemeente Uithoorn. Voor De Kwakel gaat de geschiedenis terug tot de zestiende eeuw. De oudste bebouwing moet uit die tijd stammen en ontstond in het gebied dat nu bekend is als de Ruilverkaveling.

Opmerkelijk is dat dit gebied Vrouwenakker heette, wat een verwijzing was naar de adellijke vrouwen die in De Kwakel een stukje land (akker) hadden. De Vrouwenakker begon bij Halfwegen (nu heet dat Halfweg).

In 1884 werd de Drechtdijk in De Kwakel aangelegd en daarna een dubbele klapbrug geplaatst. Vanaf dat moment komt pas de naam Drechtdijk voor het eerst op de kaart, daarvóór heette het de Vrouwenakkersche weg. De Vrouwenakkersche weg was niet meer dan een klein landweggetje en liep van Halfwegen tot het Amstel Drechtkanaal.

Woningbouw

Aan beide zijde van de weg Vrouwenakker bevindt zich lintbebouwing. De lintbebouwing wordt benut door vele verschillende functies. Vaak zijn de functies gecombineerd met woningen c.q. woonruimte. Daarnaast zijn er woningen aanwezig aan zowel de Ruigekade als het Nieuwveens Jaagpad. Er wordt nagedacht over de toekomstige invulling van de agrarische percelen ten westen van de weg Vrouwenakker. De gemeente Nieuwkoop is voornemens dit gebied te ontwikkelen voor woningbouw in combinatie met voorzieningen (gemengd gebied). Omdat er nu nog geen ruimtelijke randvoorwaarden of plannen aanwezig zijn voorziet het bestemmingsplan niet in deze ontwikkeling. Plannen voor deze locatie zullen een eigen ruimtelijke procedure moeten doorlopen.

Maatschappelijke voorzieningen

Er bevinden zich geen maatschappelijke voorzieningen binnen het plangebied.

Recreatieve voorzieningen

Het gebied wordt noordelijk begrensd door de Amstel. De Amstel is een belangrijke recreatieve vaarroute en wordt voornamelijk gebruikt door pleziervaart. Daarnaast maken Vrouwenakker en Ruigekade/Nieuwveens Jaagpad onderdeel uit van een recreatieve wandelrouten netwerk (de routes het Pelgrimspad (LAW7) en Kazan- en Lindenhorstroute) en loopt langs de Amstel een recreatieve fietsroute.

Ontsluiting

Het plangebied wordt in noord-zuidelijke richting doorsneden door de N231. De weg vormt een verbindingsweg tussen Alpen aan de Rijn en Amstelveen. Daarnaast lopen parallel aan de Amstel de wegen Nieuwveens Jaagpad en de Ruigekade.

Beide zijn op de provinciale cultuurhistorische waardenkaart aangewezen als structuur met hoge cultuurhistorische waarde. Naast erftoegangswegen bevinden er zich geen overige wegen in het plangebied.

Monumenten en karakteristieke bebouwing

In het plangebied komen geen Rijks- of Gemeentelijke monumenten voor.

Groenstructuur

Met name op enkele percelen in het zuiden van het plangebied bevindt zich groen. Ter hoogte van woningen zijn verspreid solitaire bomen en struweel aanwezig.

2.2 Functionele visie

2.2.1 Deelgebied Noorden

In de kern Noorden zijn alle functies zo bestemd dat de bestaande situatie wordt vastgelegd. Noorden is een woongebied dat bestaat uit een compacte kern en lintbebouwing langs de Simon van Capelweg, Voorweg en de Noordse Dorpsweg. Het omliggende plasseengebied is onderdeel van het bestemmingsplan Landelijk gebied.

Voorzieningenniveau

Bij een gering consumentendraagvlak, zoals in Noorden het geval is, is het voor winkelvoorzieningen, in zijn algemeenheid, van belang om zich te profileren als een *compact, compleet en comfortabel* winkelgebied. In de food-sector dient een supermarkt van voldoende omvang, en minimaal één bakker, slager of groenteman aanwezig te zijn. In de non-food sector is enige aanvulling in frequent benodigde artikelen zoals een drogisterij mogelijk. Het winkelgebied dient vooral per auto goed bereikbaar te zijn en over voldoende parkeerplaatsen in de directe nabijheid te beschikken. Tot slot dient het winkelgebied een compacte structuur met zo kort mogelijke loopafstanden en een logische winkelroute te hebben.

Verblijfsklimaat

Het provinciale beleid voorziet - behoudens inbreiding - niet in enige uitbreidingsmogelijkheden van woningbouw. De gemeente Nieuwkoop heeft de ambitie om het sleutelproject Noorden te ontwikkelen.

De kern Noorden beschikt niet over een bedrijventerrein waar de niet-agrarische bedrijven geconcentreerd gevestigd kunnen worden. Bedrijven die niet langer passend zijn in het lint kunnen echter wel verplaatst worden naar percelen op bedrijventerreinen elders in de gemeente. De gewaardeerde menging van de verschillende functies aan de Simon van Capelweg en Voorweg dient echter wel in goede banen geleid te worden zodat de woonkwaliteiten niet aangetast worden door de eventuele hinder van de bedrijven. Hierbij moet opgemerkt worden dat functiemenging van wonen en werken in het plangebied waarde heeft, maar aandacht vergt voor de toekomst.

Een belangrijke doelstelling die de gemeente voor ogen heeft is het verbeteren van het verblijfsklimaat. Een van de afgeleide doelen van de verbetering van het verblijfsklimaat is hierbij de verbetering van de verkeersveiligheid.

Recreatie

Omdat de oevers en oeverlandjes in Noorden vrijwel allemaal in particulier bezit zijn, is het voor de meeste inwoners van Noorden niet mogelijk om aan de waterkant te vertoeven. Derhalve is het gewenst om enkele openbare plekken aan de waterkant te realiseren. Naast de kerk is al een dergelijke voorziening aangelegd.

2.2.2 Deelgebied Woerdense Verlaat

In de kern Woerdense Verlaat zijn alle functies zo bestemd dat de bestaande situatie wordt vastgelegd. Woerdense Verlaat bestaat uit een woongebied dat bestaat uit een compacte kern en een compact bedrijventerrein, van elkaar gescheiden door het water van de Kromme Mijdrecht.

Voorzieningenniveau

In Woerdense Verlaat is voor het multifunctionele gebouw 'Beatrix' gevestigd aan de Leeuwerikstraat 4 de bestemming 'Maatschappelijk' opgenomen. Binnen dit gebouw zijn een aantal maatschappelijke voorzieningen centraal gehuisvest. Het consumentendraagvlak is te gering om meer levensvatbare detailhandelsvestiging ter verzorging van de dagelijkse levensbehoeften gedurende een groot aantal uren in de week te kunnen realiseren. In het detailhandelbeleid wordt met extra zorg gesproken over de kleine winkeliers in de dorpskernen.

Detailhandelbeleid

Kleine winkeliers verdienen extra aandacht. Daarom is gekozen voor de uitbreiding van standplaatsen in de kleinste kernen. In aanvulling hierop wordt de precariobelasting voor kleine winkels grotendeels afgeschaft. Al met al wordt met het nieuwe beleid invulling gegeven aan een duurzame en leefbare gemeente met een goed voorzieningenniveau voor de burgers. Maar ook met goede perspectieven voor de winkeliers.

Verblijfsklimaat

Bij herontwikkeling zouden door het combineren van functies nog mogelijkheden bestaan om het aantal woningen binnen de bebouwingscontour uit te breiden.

Een belangrijke doelstelling die de gemeente voor ogen heeft is het verbeteren van het verblijfsklimaat. Een van de afgeleide doelen van de verbetering van het verblijfsklimaat is hierbij de verbetering van de verkeersveiligheid.

Recreatie

Woerdense Verlaat is gelegen op een splitsing van vaarwegen die voornamelijk door de pleziervaart wordt gebruikt. Het vaarverkeer draagt bij aan enige levendigheid in het dorp, maar zal ook overlast veroorzaken voor het doorgaande verkeer omdat de bruggen voor de pleziervaart regelmatig geopend moeten worden. In Woerdense Verlaat zelf zijn geen recreatieve functies aanwezig.

Werken

Het aanbod aan bedrijventerreinen, ruim 68 hectare, in de gemeente Nieuwkoop is behoorlijk. Het aantal arbeidsplaatsen op de bedrijventerreinen is relatief hoog, de terreinen zijn vol en er is weinig tot geen mogelijkheid voor uitbreiding binnen de huidige terreincontouren. In de afgelopen jaren is er vrijwel geen nieuw terrein uitgegeven. Dit vertaald zich in een hoge vraag naar uitbreidingsruimte [gemeente Nieuwkoop, 2008].

Binnen het plangebied bevindt zich het bedrijventerrein ten oosten van de kern Woerdense Verlaat. Op het bedrijventerrein kunnen bedrijven gevestigd worden zoals opgenomen in de lijst van bedrijfsactiviteiten die in de bijlage is opgenomen. Vestiging van bedrijven in de grootschalige- en perifere detailhandel is expliciet uitgesloten.

2.2.3 Deelgebied Vrouwenakker

In de kern Vrouwenakker zijn alle functies zo bestemd dat de bestaande situatie wordt vastgelegd. Vrouwenakker is een woongebied dat bestaat uit een compacte kern aan de Amstel ter hoogte van de oeververbinding.

Voorzieningenniveau

In Vrouwenakker zijn geen detailhandelsvestigingen in de dagelijkse sector aanwezig. Het consumentendraagvlak is ook te gering om een levensvatbare detailhandelsvestiging ter verzorging van de dagelijkse levensbehoeften gedurende een groot aantal uren in de week te kunnen handhaven. In het plangebied is wel een verkooppunt voor motorbrandstoffen, een rijwielhandel en een woninginrichtingwinkel aanwezig.

Verblijfsklimaat

De kern Vrouwenakker beschikt niet over een bedrijventerrein waar de niet-agrarische bedrijven geconcentreerd gevestigd kunnen worden. Bedrijven die niet langer passend zijn kunnen echter wel verplaatst worden naar percelen op bedrijventerreinen elders in de gemeente. De menging van de verschillende functies aan de Vrouwenakker dient echter wel in goede banen geleid te worden zodat de woonkwaliteiten niet aangetast worden door de eventuele hinder van de bedrijven. Hierbij moet opgemerkt worden dat functiemenging van wonen en werken in het plangebied waarde heeft, maar aandacht vergt voor de toekomst.

Een belangrijke doelstelling die de gemeente voor ogen heeft is het verbeteren van het verblijfsklimaat. Een van de afgeleide doelen van de verbetering van het verblijfsklimaat is hierbij de verbetering van de verkeersveiligheid.

2.3 Ontwikkelingen in het plangebied

Het bestemmingsplan maakt diverse kleine ontwikkelingen mogelijk. Binnen het totale plangebied bevinden zich verschillende ontwikkelingslocaties. Dit zijn:

1. Korte Meentweg 17a. Veranderen bedrijfswoning naar bestemming wonen.
2. Nieuwveense Jaagpad 130. Veranderen voormalige agrarische dienstwoning naar de bestemming wonen.
3. Noordse Dorpsweg 12a/12III. Bestemming veranderen van 1 naar 2 woningen.
4. Noordse Dorpsweg 12b. Bestaande brug positief bestemmen.
5. Simon van Capelweg 8b, 10b, 12a, 14 en 16. Opnemen van de gerealiseerde woningen op deze percelen met de bestemming wonen.
6. Simon van Capelweg 13d. Uitbreiden van de woning aan de voorzijde mogelijk maken.
7. Simon van Capelweg 31i. Woonbestemming toekennen aan bedrijfswoning boven bedrijf.
8. Simon van Capelweg 111. Woonbestemming toekennen aan bedrijfswoning boven horecabedrijf.
9. Simon van Capelweg 145. Wijziging bedrijfsbestemming naar de bestemming wonen en de gronden tegenover het perceel als agrarisch bestemmen.
10. Voorweg 23. Wijzigen van de bestemming agrarisch met bedrijfswoning naar de bestemming wonen (langs de Voorweg) en WA-P (achterste deel van het perceel).
11. Voorweg 79. Wijzigen van de bestemming naar bedrijf naar de bestemming wonen.
12. Vrouwenakker 1 en 5 (en omgeving). Passende bestemming opnemen voor fietswinkel en tankstation. De bestemming detailhandel wordt hier opgenomen.

Daarnaast zijn recente bouwprojecten zoals het 'Vlietpark', woningen aan de Simon van Capelweg, Gerberastraat en 'Schipperbrug' opgenomen in het bestemmingsplan.

2.4 Wijzigingsbevoegdheden

Het bestemmingsplan biedt ook ruimtelijke kaders voor een aantal locaties voor mogelijke toekomstige ontwikkelingen. Op dit moment is er echter geen zekerheid of duidelijkheid in de planvorming om een directe bestemming voor deze gebieden op te nemen. Mede daarom is de gebiedsaanduiding 'Wro-zone - wijzigingsgebied' opgenomen met een nummering die overeenkomt met de locaties van:

1. Simon van Capelweg tussen 4 en 6. Wijzigingsbevoegdheid voor het realiseren van 1 woning ter vervanging van de woonschepenligplaats.
2. Voorweg 35. Wijzigingsbevoegdheid van de bestemming 'Gemengd' naar 'Wonen' voor de realisatie van maximaal 2 grondgebonden woningen.

Locatie tussen Simon van Capelweg 4 en 6

Op dit perceel, dat thans onbebouwd is, is het voornemen om één nieuwe vrijstaande woning te realiseren. Voorwaarde hierbij is dat er een ruimtelijke onderbouwing dient te worden opgesteld, de noodzakelijke onderzoeken moeten worden uitgevoerd en de ligplaats van het

woonschip dat thans op deze locatie is gelegen worden beëindigd en het woonschip verdwijnt.

Op dit moment wordt niet aan de genoemde voorwaarden voldaan zodat voor deze locatie een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen (Wro-zone - wijzigingsgebied - 1). In de wijzigingsregels voor deze locatie (artikel 26.3) zijn de voorwaarden vastgelegd waaraan een wijzigingsplan voor dit perceel moet voldoen.

Locatie Voorweg 35

Op dit perceel, dat thans braak ligt, is het voornemen om twee grondgebonden woningen te realiseren. Het grootste milieuthema dat deze planvorming financieel-economisch hindert is de bodemverontreiniging van het perceel zodat voor deze locatie een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen (Wro-zone - wijzigingsgebied - 2).

In het bodemonderzoek van 2 februari 2012 wordt geconcludeerd dat er op verschillende delen van het perceel sterke verhogingen zijn aangetroffen en dat er is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging (meer dan 25 m³ sterk verontreinigde grond).

Vanwege de heterogeniteit van de verontreiniging en de diversiteit aan parameters op het perceel, zal nader onderzoek geen extra duidelijkheid in de verontreinigingssituatie verschaffen. Bovendien is er sprake van een verhardingslaag op een groot deel van het perceel, wat nader onderzoek belemmert. Daarnaast is onderzoek ter plaatse van de aanwezige kabels en leidingen vrijwel onmogelijk.

Bij een eventuele sanering van het perceel is de verwachting bovendien dat, vanwege de heterogeniteit van de verontreiniging, het onmogelijk is om de verontreiniging gescheiden te ontgraven (indien ontgraving wenselijk is). Het onderzoeksbureau concludeert dat op het hele perceel sterke verhogingen kunnen worden aangetroffen en dat het perceel ook in zijn geheel zal moeten worden gesaneerd.

Stedenbouwkundig wordt voor de te realiseren woningen aangesloten bij de gevellijn van de voorgevels van de woningen aan de Voorweg 27 t/m 33 zodat het straatbeeld van de Voorweg eenduidig is. In de wijzigingsregels zijn de oppervlakte en goot- en bouwhoogte van de te realiseren woningen vastgelegd.

Naast de bodemsanering bevatten de wijzigingsregels (artikel 7.6.1) ook voorwaarden met betrekking tot natuur, waterhuishouding (indien de verharding toeneemt), geluid en de eis van een ruimtelijke onderbouwing die bij het wijzigingsplan zal moeten worden overlegd. Gelet op de eerder genoemde belemmeringen voor de concrete invulling van deze locatie is ook de economische uitvoerbaarheid een voorwaarde die in een (anterieure) overeenkomst moet worden aangetoond en verzekerd.

3 Juridische vormgeving

Het bestemmingsplan bestaat uit 6 analoge verbeeldingen (plankaarten) en planregels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De planregels regelen de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouw mogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing. De toelichting heeft weliswaar geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van de verbeelding en planregels. In de volgende twee paragrafen wordt de systematiek van de planregels uiteengezet en wordt een uitleg per bestemming gegeven.

3.1 Systematiek van de planregels

De opbouw van het bestemmingsplan is conform SVBP 2008. De planregels van het bestemmingsplan 'Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker' bestaan uit 4 hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. In het onderstaande wordt allereerst de indeling van de regels toegelicht. Vervolgens komen de verschillende bestemmingen aan de orde.

3.1.1 Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Begripsbepalingen

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

De wijze van meten bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlaktes, percentages, hoogtes, diepten, breedtes en dergelijke waarmee op een eenduidige manier uitleg wordt gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan.

3.1.2 Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat het gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft verleend. Een dergelijke omgevingsvergunning wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

Bestemmingen

Allereerst komen alle (enkel)bestemmingen aan de orde. Het betreft een indeling van bestemmingen in hoofdgroepen waarin de meest voorkomende functies kunnen worden ondergebracht. De indeling in hoofdgroepen maakt het raadplegen van een bestemmingsplan en het zoeken naar bepaalde functies eenvoudiger. De hoofdgroepen van bestemmingen zijn landelijk in een standaard (Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen) voorgeschreven.

Dubbelbestemmingen

Daarna volgen de dubbelbestemmingen. Er is sprake van een dubbelbestemming, indien een bestemming twee of meer onafhankelijk van elkaar op dezelfde plaats voorkomende doeleinden (functies) regelt, waarbij er sprake is van een rangorde tussen die doeleinden (functies). In de bij de dubbelbestemming behorende regels wordt de verhouding tussen deze bestemmingsomschrijvingen (functies) geregeld.

De opbouw van de (dubbel)bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen;
- afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- afwijken van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- wijzigingsbevoegdheid.

Hieronder volgt per bestemmingsonderdeel een korte toelichting:

- **Bestemmingsomschrijving:**
De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend (bijvoorbeeld 'wonen' of 'tuin'). De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.
- **Bouwregels:**
In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen (eventueel gesplitst in hoofdgebouwen en bijbehorende bouwwerken) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
- **Nadere eisen:**
Nadere eisen zijn gesteld voor bepaalde kwalitatief omschreven criteria, zoals woon-situatie, straat- en bebouwingsbeeld en verkeersveiligheid. De nadere eisen-regeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning sturend op te treden.
- **Afwijken van de bouwregels:**
Door het opnemen van een afwijkingsregeling bestaat de mogelijkheid middels een omgevingsvergunning af te wijken van de algemeen toegestane bouwregels. Deze worden niet opgenomen voor afwijkingen van de bouwregels waarvan de verwachting is dat ze in (bijna) alle gevallen worden verleend. Dan dienen de bouwregels hierin te voorzien. Voor elke afwijking van de bouwregels wordt aangegeven waarvan afgeweken wordt, de maximale afwijking die met de omgevingsvergunning kan worden toegestaan en eventueel de situaties of voorwaarden waaronder de omgevingsvergunning wordt verleend. Het gaat hier om afwijkingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Als afwijkingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben, worden ze geplaatst in hoofdstuk 3 (Algemene Regels in het artikel Algemene Wijzigingsregels).

- **Specifieke gebruiksregels:**
In dit onderdeel wordt aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming (zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Hier worden niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.
- **Afwijken van de gebruiksregels:**
Het afwijken van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen dat uitsluitend een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregel kan worden verleend voor functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Met andere woorden: de afwijkingsregeling is opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpende onderwerpen. Echte bestemmingswijzigingen en grotere, ingrijpende ruimtelijke ingrepen worden geregeld via een wijzigingsbevoegdheid.
- **Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:**
In het bestemmingsplan wordt bepaald dat het verboden is in of op de gronden bepaalde zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (omgevingsvergunning) voor bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren. Hiermee worden bijvoorbeeld archeologische waarden beschermd of wordt voorkomen dat een terrein minder geschikt wordt voor de realisering van de desbetreffende bestemming of ter handhaving van die bestemming.
- **Wijzigingsbevoegdheid:**
Door de opgenomen wijzigingsbevoegdheden is het mogelijk om het bestemmingsplan te wijzigen (binnenplanse wijziging). In de meeste gevallen zal het gaan om het wijzigen van de op een perceel gelegde bestemming, maar deze wijziging kan eventueel ook gebruikt worden om de bouwmogelijkheden op een perceel te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden voor specifieke bestemmingen. Als wijzigingsbevoegdheden gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben zijn ze opgenomen in hoofdstuk 3 (Algemene Regels in het artikel Algemene Wijzigingsregels).

3.1.3 Hoofdstuk 3: Algemene regels

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben. Het betreft: de anti-dubbeltelregel, algemene bouw-, aanduidings-, afwijkings-, wijzigingsregels.

Anti-dubbeltelregel

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

In deze regels zijn algemene regels ten aanzien van het ondergronds bouwen opgenomen met bijbehorende maatvoering. Daarnaast zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten ingeval van strijdigheid met de nieuwe bestemmingsregels. Ook is hierin geregeld wanneer overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen door ondergeschikte bouwdelen is toegestaan.

Algemene aanduidingsregels

In deze regels zijn gebiedsaanduidingen opgenomen die over meerdere bestemmingen vallen. In deze algemene aanduidingsregel wordt aangegeven per zone welke algemene bepalingen gelden voor dit gebied binnen de onderliggende bestemmingen.

Algemene afwijkingsregels

In deze bepaling wordt aan het bevoegd gezag de bevoegdheid gegeven om een omgevingsvergunning te verlenen ten behoeve van niet-ingrijpende bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om bestemmingen te wijzigen ten behoeve van kleine overschrijdingen van bestemmingsgrenzen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

3.1.4 Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

De overgangs- en slotregels zijn algemeen van aard en geldt voor alle bestemmingen. De volgende slotbepalingen zijn opgenomen in dit laatste hoofdstuk.

Overgangsrecht

In deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Aangesloten is bij het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

3.2 Beschrijving per bestemming

3.2.1 Agrarisch (artikel 3)

Voor de aanwezige agrarische gronden en bedrijven is de bestemming 'Agrarisch' opgenomen. Deze zijn bedoeld voor land- en tuinbouw op open grond. Op de verbeelding zijn een aantal aanduidingen opgenomen, bijvoorbeeld voor glastuinbouwbedrijven met de aanduiding 'glastuinbouw'. Ter plaatse van deze aanduiding zijn bepaalde afwijkende functies mogelijk.

In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent het bebouwingspercentage, hoogten, e.d.. Het op de verbeelding opgenomen bouwvlak mag volledig worden bebouwd, tenzij er een bebouwingspercentage is aangeduid. In dat geval geldt dat percentage als maximaal te bebouwen oppervlak binnen het bouwvlak. Bedrijfswoningen bij agrarische bedrijven zijn alleen toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'.

3.2.2 Bedrijf (artikel 4)

De bestaande bedrijven in de kern (dus niet die op het bedrijventerrein) op percelen zonder woning zijn bestemd als bedrijf (tenzij een aanduiding bedrijfswoning op de verbeelding is opgenomen). Binnen de bestemming zijn bedrijven, vermeld in de categorieën 1 tot en met 2 van de Lijst van Bedrijven toegestaan.

Om te voorkomen dat de bedrijvenlijst al te star gaat werken, is in de regels een afwijking van het bestemmingsplan opgenomen voor bedrijven uit hogere categorieën dan die direct zijn toegelaten. Voorwaarde is dat de bedrijven wat milieu-uitstraling betreft zijn gelijk te stellen met de direct toegelaten bedrijven.

In de bouwregels zijn regels opgenomen over het bebouwingspercentage, hoogten, e.d. Het op de verbeelding opgenomen bouwvlak mag volledig worden bebouwd, tenzij er een bebouwingspercentage is aangeduid. In dat geval geldt dat percentage als maximaal te bebouwen oppervlak binnen het bouwvlak.

3.2.3 Bedrijventerrein (artikel 5)

Op het bedrijventerrein in Woerdense Verlaat, dat geïsoleerder ligt van de omliggende woningen dan de bedrijven in de kernen, is een hogere bedrijfscategorie mogelijk, maximaal categorie 3.2 van de Lijst van Bedrijven.

Op de verbeelding wordt met aanduidingen aangegeven welke categorieën van bedrijvigheid waar op het terrein mogen worden gerealiseerd. De toegestane categorieën in een dusdanige zoning (door het aanhouden van de risicoafstand op grond van de bedrijvenlijst) zijn zo opgenomen dat er in verband met de nabij gelegen woningen een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden.

Binnen de bestemming bedrijventerrein kunnen ook kantoren worden gerealiseerd met een maximum van 50% van het bedrijfsvloeroppervlak, met een maximum van 2.000 m² per bedrijf.

Om te voorkomen dat de bedrijvenlijst al te star gaat werken, is in de regels een afwijking van het bestemmingsplan opgenomen voor bedrijven uit naast hogere categorieën dan die direct zijn toegelaten. Voorwaarde is dat de bedrijven wat milieu-uitstraling betreft zijn gelijk te stellen met de direct toegelaten bedrijven.

3.2.4 Centrum (artikel 6)

De bestemming 'Centrum' is een gemengd gebied waarin de activiteiten detailhandel, dienstverlening, maatschappelijk, wonen en horecavoorzieningen tot en met categorie 2 mogelijk zijn. Dit gebied wordt gevormd door het centrum van Noorden langs de Simon van Capelweg 117 tot aan de Prokade.

In de bouwregels zijn regels opgenomen over het bebouwingspercentage, hoogten, e.d. Het op de verbeelding opgenomen bouwvlak mag volledig worden bebouwd, tenzij er een bebouwingspercentage is aangeduid. In dat geval geldt dat percentage als maximaal te bebouwen oppervlak binnen het bouwvlak.

3.2.5 Gemengd (artikel 7)

De bestemming 'Gemengd' is een gemengd gebied waarin de activiteiten detailhandel (op de plek van de aanduiding op de verbeelding), dienstverlening, kantoren, maatschappelijk mogelijk zijn.

In de bouwregels zijn regels opgenomen over het bebouwingspercentage, hoogten, e.d. Het op de verbeelding opgenomen bouwvlak mag volledig worden bebouwd, tenzij er een

bebouwingspercentage is aangeduid. In dat geval geldt dat percentage als maximaal te bebouwen oppervlak binnen het bouwvlak.

3.2.6 Groen (artikel 8)

Ter bescherming en behoud van het openbaar groen wordt het aanwezige groen bestemd als 'Groen'. Binnen de bestemming is het mogelijk om zaken als speelplaatsen, waterlopen, parkeerplaatsen en wandel- en fietspaden te realiseren. Binnen de bestemming mag er niet worden gebouwd behoudens voorzieningen voor algemeen nut, en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

3.2.7 Horeca (artikel 9)

De in het plangebied aanwezige horeca in categorie 2 wordt als zodanig bestemd gelet op de solitaire ligging van de aanwezige horecapercelen. Dit betekent dat er horeca kan worden gerealiseerd in de vorm van een automatiek tot en met restaurant en zalenverhuur.

In de bouwregels zijn regels opgenomen over het bouwvlak, hoogten, e.d. Het op de verbeelding opgenomen bouwvlak mag volledig worden bebouwd, tenzij er een bebouwingspercentage is aangeduid. In dat geval geldt dat percentage als maximaal te bebouwen oppervlak binnen het bouwvlak.

3.2.8 Maatschappelijk (artikel 10)

De (veelal) grotere maatschappelijke voorzieningen zijn bestemd tot 'Maatschappelijk'. Het gaat hierbij onder andere om scholen en kerken. De sporthal aan de Anemonenstraat is aangeduid met de functie 'sporthal'.

Binnen de bestemming zijn activiteiten op het gebied van maatschappelijke voorzieningen toegestaan. Onder maatschappelijke voorzieningen worden verstaan functies als een begraafplaats, bibliotheken, verenigingsleven en zorginstellingen. In de begrippenlijst behorende bij de regels is een uitputtende lijst opgenomen.

In de bouwregels zijn regels opgenomen over het bebouwingspercentage, hoogten, e.d.. Het op de verbeelding opgenomen bouwvlak mag volledig worden bebouwd, tenzij er een bebouwingspercentage is aangeduid. In dat geval geldt dat percentage als maximaal te bebouwen oppervlak binnen het bouwvlak.

3.2.9 Recreatie (artikel 11)

Binnen het plangebied is een aantal recreatieve functies gelegen. Deze betreffen onder andere een vissportbedrijf en recreatiewoningen. Aan deze gronden is de bestemming 'Recreatie' toegekend. Het vissportbedrijf heeft de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - vissportbedrijf', de recreatiewoningen zijn aangeduid met 'recreatiewoning'.

In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent hoogten en dergelijke. Het op de verbeelding opgenomen bouwvlak mag volledig worden bebouwd. Voor een aantal specifieke situaties zijn regels opgenomen.

3.2.10 Sport (artikel 12)

De in het plangebied aanwezige sportvoorzieningen hebben de bestemming 'Sport'. Binnen de bestemming kunnen gebouwen worden gerealiseerd bedoeld voor het uitoefenen van sportactiviteiten. Binnen de bestemming 'Sport' is ondersteunende horeca in ten hoogste categorie 1 toegestaan.

Andere voorzieningen die ten dienste staan van de bestemming zijn eveneens mogelijk. In de bouwregels zijn regels opgenomen omtrent hoogten en dergelijke.

3.2.11 Tuin (artikel 13)

De gronden met de bestemming 'Tuin' behoren bij de aangrenzend gelegen hoofdgebouwen. Op of in de gronden mogen geen gebouwen worden gerealiseerd. Wel zijn er bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. In de regels behorende bij de bestemming zijn de maatvoeringen voor deze bouwwerken opgenomen.

3.2.12 Verkeer (artikel 14)

In de bestemmingsregeling wordt het onderscheid gemaakt tussen hoofdwegen (bestemming 'Verkeer') en verblijfsgebieden (bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied'). Veelal zijn de wegen met een 50 km/h-regime of meer bestemd tot 'Verkeer'.

De bestemming 'Verkeer' is ruim van opzet, zodat aanpassingen in de wegprofielen mogelijk zijn zonder aanpassing van het bestemmingsplan.

3.2.13 Verkeer - Verblijfsgebied (artikel 15)

In de bestemmingsregeling wordt het onderscheid gemaakt tussen hoofdwegen (bestemming 'Verkeer') en verblijfsgebieden (bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied'). Veelal zijn de wegen met een 30 km/h-regime bestemd tot 'Verkeer - Verblijfsgebied'. De bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' is ruim van opzet, zodat aanpassingen in de wegprofielen mogelijk zijn zonder aanpassing van het bestemmingsplan.

3.2.14 Water (artikel 16)

Het in het plangebied aanwezige water wordt als zodanig bestemd. Binnen de bestemming water is het niet toegestaan om te bouwen, behoudens bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Het uitvoeren van werkzaamheden binnen de gronden met de bestemming 'Water' is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning. Onder dergelijke werkzaamheden vallen onder andere heiwerkzaamheden en het aanleggen van kabels en leidingen.

3.2.15 Water-plassengebied (artikel 17)

De gronden met de bestemming 'Water - Plassengebied' zijn bestemd voor natuurwaarden. Om de gronden te beschermen zijn geen gebouwen toegestaan. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn regels in het bestemmingsplan opgenomen.

3.2.16 Wonen (artikel 18)

De woningen in de kernen en langs de linten hebben de bestemming 'Wonen' gekregen. Naast wonen is het toegestaan om, onder voorwaarden, beroepsmatige activiteiten uit te oefenen. Ook mantelzorg is toegestaan binnen de bestemming wonen. Binnen de regels van de bestemming zijn diverse bouwregels opgenomen ten aanzien van het bouwen van een hoofdgebouw en bijbehorende bouwwerken. Ook voor overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn bouwregels opgenomen.

Bij de omgevingsvergunning om af te wijken van de bouw- en goothoogte voor dakopbouwen is opgenomen dat de stedenbouwkundige kwaliteit en de beeldkwaliteit van de naaste omgeving gewaarborgd moet zijn. Dit houdt in dat de dakopbouw qua vormgeving en afmetingen (dus niet: kleur en materialisering) aan moet sluiten bij de dakopbouwen zoals die (legaal) gerealiseerd zijn op het betreffende blok woningen of op woningen van een identiek type in de directe omgeving (kern).

3.2.17 Leiding - Riool (artikel 19)

Daar waar in het plangebied een rioolpersleiding is gelegen welke een beschermingszone kent is de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' toegekend. Deze dubbelbestemming heeft tot doel het beschermen van de rioolpersleiding.

De dubbelbestemming heeft voorrang boven de andere geldende bestemmingen, en legt beperkingen op aan deze onderliggende bestemmingen.

Ten eerste mag binnen de dubbelbestemming niet worden gebouwd. Daarnaast is het niet mogelijk om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning werkzaamheden uit te voeren. Onder werkzaamheden wordt onder andere verstaan: het aanleggen van paden, aanbrengen van bomen en het aanleggen van kabels en leidingen.

3.2.18 Leiding - Water (artikel 20)

Daar waar in het plangebied een hoofdwatertansportleiding is gelegen welke een beschermingszone kent is de dubbelbestemming 'Leiding – Water' toegekend. Deze dubbelbestemming heeft tot doel het beschermen van de hoofdwatertansportleiding.

De dubbelbestemming heeft voorrang boven de andere geldende bestemmingen, en legt beperkingen op aan deze onderliggende bestemmingen.

Ten eerste mag binnen de dubbelbestemming niet worden gebouwd. Daarnaast is het niet mogelijk om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning werkzaamheden uit te voeren. Onder werkzaamheden wordt onder andere verstaan: het aanleggen van paden, aanbrengen van bomen en het aanleggen van kabels en leidingen.

3.2.19 Waarde - Archeologie - 1, - 2 en - 3 (artikel 21, 22 en 23)

Voor de gebieden met een archeologische (lage, middelhoge of hoge) trefkans c.q. verwachtingswaarde, zijn de dubbelbestemmingen:

- 'Waarde - Archeologie - 1' voor gebieden met een hoge trefkans;
- 'Waarde - Archeologie - 2' voor gebieden met een middelhoge trefkans;
- 'Waarde - Archeologie - 3' voor gebieden met een lage trefkans;

opgenomen. Deze dubbelbestemmingen hebben tot doel de te verwachten archeologische waarden te beschermen. Afhankelijk van de trefkans gelden een minimale verstoringsdiepte in combinatie met een minimaal oppervlak. Als beide minima worden overschreden bij het uitvoeren van werken en werkzaamheden moet er onderzoek plaatsvinden.

De dubbelbestemming heeft voorrang boven de andere geldende bestemmingen en legt beperkingen op aan deze onderliggende bestemmingen. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk moet de aanvrager een rapport overleggen dat voldoet aan de kwaliteitsnormen voor de Nederlandse archeologie, waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate zijn vastgesteld.

3.2.20 Waterstaat - Waterkering (artikel 24)

Ter plaatse van waterstaatkundige werken die een functie als waterkering hebben is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen. Deze dubbelbestemming heeft tot doel de waterkering te beschermen. De dubbelbestemming heeft voorrang boven de andere geldende bestemmingen, en legt beperkingen op aan deze onderliggende bestemmingen.

Ten eerste mag binnen de dubbelbestemming niet worden gebouwd. Daarnaast is het niet mogelijk om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning werkzaamheden uit te voeren. Onder werkzaamheden wordt onder andere verstaan: het aanleggen van paden, aanbrengen van bomen en het aanleggen van kabels en leidingen.

Deel B - Verantwoording

4 Ruimtelijke structuur

4.1 Inleiding

Voor het formuleren van beleid en het opstellen van het bestemmingsplan is het van belang dat de uitgangssituatie, de huidige situatie in het plangebied en de directe omgeving, goed in beeld worden gebracht. Dit hoofdstuk gaat na een beschrijving van de ontstaansgeschiedenis achtereenvolgens in op de functionele en ruimtelijke opbouw van het plangebied en omgeving en verkeer en infrastructuur. De bestaande situatie van thema's zoals ecologie, landschap en water komt aan bod in hoofdstuk 6.

4.2 Noorden

Ontstaansgeschiedenis

Noorden is ontstaan op een stukje 'restgrond' dat is overgebleven tussen de grotere ontginningen van Zevenhoven in het noorden, Wilnis in het oosten, het niet meer bestaande Achttienhoven in het zuiden en Nieuwkoop in het westen. De naam Noorden betekent 'punt'. De oorspronkelijke gemeenschap zal de vorm van een punt gehad hebben. In de 14^e eeuw werd de naam Noorden nog geschreven als Ten Oorden, wat 'in de punt' betekent. Geschat wordt dat de ontginning rond 1200 gestart is.



Figuur 4.1 Luchtfoto deelgebied Noorden [Googlemaps]

Het tegenwoordige Noorden begint iets westelijker op het toenmalige Nieuwkoopse grondgebied. Wat op de kaart van 1687 wordt aangeduid als Noorden, is wat nu wordt aangeduid als Noordse Dorp. De Noordse Dorpsweg vormt de scheiding tussen de Nieuwkoopse en de Zevenhovense ontginning. De kerk van Noordse Dorp dateert uit 1843, maar in 1334 stond op deze plek al een kapel. De Kerklaan dat nu door de plas van de Binnenpolder loopt, bestond rond 1630 al als weg door de weilanden.

De Simon van Capelweg en de Voorweg vormden de basis voor de ontginning. Dwars op deze basis werden aan de zuidzijde sloten gegraven en langs de basis een voorwetering. De ontgonnen gronden vormden daarmee eilandjes in het water.

Aan de noordzijde van de weg wordt de bebouwing direct aan de straat geplaatst en komt een afwateringssloot aan de achterzijde van de percelen te liggen. In de loop der tijd zal dit eerste ontginningslint steeds verder verdichten.

In Noorden zijn eerst de landbouw en de veeteelt de belangrijkste middelen van bestaan. Later komt daar de hennepcultuur bij, ten behoeve van de touwfabricage. In 1624 wordt ongeveer 40% van het Noordens oppervlak gebruikt voor deze hennepcultuur.

Nog later, rond 1800, komt de turfwinning op. In dezelfde tijd worden ook de smederijen als economische activiteit van belang. Aan het eind van de vorige eeuw brachten veel schilders van wat later de 'Haagse school' resp. de 'Leidse School' genoemd zou worden de omgeving in beeld.

Omstreeks 1911 is het turfsteekken afgelopen. De tuinderij doet haar intrede in Noorden en komt langzaam tot bloei. De groenten worden zowel op de koude grond, als onder plat glas en in kassen geteeld. In de jaren '50 stappen steeds meer kwekers over op het telen van bloemen. Van de tuindersbedrijven is in Noorden nagenoeg niets meer over. Als de Noordse Buurt in 1940 drooggelegd is, concentreert de bloemencultuur zich daar vanaf 1953.

Rond de eeuwwisseling is Noorden een katholiek dorp met als middelpunt de St. Martinuskerk uit 1882/1883. In 1908 wordt pas een katholieke school gebouwd, de St. Antoniuschool. Het dorp kende een rijk verenigingsleven.

Tussen 1900 en 1935 wordt veel gebouwd in Noorden. In 1949 krijgen de straten in Noorden echte namen. De eerste uitbreiding van Noorden, in 1954, vormen de 14 huizen van het Vlietpark met in één van de panden het wit-gele kruis en de tandarts. Deze verplaatsen in 1981 naar het gezondheidscentrum in De Bun. Vanaf 1963 worden de eerste huizen in de droogmakerij gebouwd, bijgenaamd "de Kuil", en ontstaat de bloemenbuurt. Zo is Noorden van circa 1400 inwoners in 1950 naar circa 1790 inwoners in 2012 uitgegroeid.

Ruimtelijke structuur

De hiervoor beschreven ontstaansgeschiedenis is nog duidelijk zichtbaar in het huidige Noorden. Er is een duidelijk onderscheid te maken tussen de historisch langzaam gegroeide lintstructuur langs de Noordenseweg, Simon van Capelweg en Voorweg op het bovenland, en de planmatige nieuwbouwwijk in de veel lager gelegen polder.

Aan de oostzijde heeft Noorden een duidelijke entree. Bij de bocht tussen Uitweg en Voorweg is door de concentratie van bebouwing in enige mate een contrast ontstaan tussen buitengebied en kern. Aan de westzijde is geen sprake van een duidelijke entree van de kern. De Noordenseweg wordt vanaf Nieuwkoop aan de zuidzijde vrijwel constant begeleidt door op regelmatige afstand staande bebouwing. Hier is sprake van een meer geleidelijke overgang tussen buitengebied en kern.

De lintbebouwing bestaat aan de zuidzijde uit gebouwen die op relatief grote afstand ten opzichte van elkaar en ten opzichte van de weg staan. Dit wordt veroorzaakt door de nu nog steeds aanwezige sloten en Voorwetering. Deze fijnmazige verweving van bebouwing en open ruimte is zeer karakteristiek.

Tussen de bebouwing bestaan vele doorzichtsmogelijkheden naar het achterliggende water. Naast deze visuele relatie tussen de bebouwing en de plassen, bestaat er ook een functionele relatie in de vorm van botenverhuur en rietcultuurbedrijven. Vanaf 1954 is viermaal duidelijk afgeweken van de oorspronkelijk vrijstaande bebouwing, één gebouw per eiland, door op eilandjes groepen geschakelde woningen te bouwen; Vlietpark, ten oosten van Vlietpark, Theresiahof en meer recent Riethof.

De lintbebouwing aan de noordzijde is op de ontginningsbasis zelf gerealiseerd. Hier zijn de bebouwingsmogelijkheden niet beperkt door de aanwezigheid van water, wat geresulteerd heeft in een meer aaneengesloten wand. Er bestaan slechts beperkte doorzichten naar het erachter gelegen weidegebied. Aan de achterzijde vormt een even hoog gelegen watergang de begrenzing van de percelen. De Hogedijk vormt de begrenzing van de ontginningsbasis, direct daarachter loopt het dijktafval langzaam af naar de enkele meters lager gelegen polder. De St. Martinuskerk vormt een belangrijk oriëntatiepunt in het langgerekte lint. Tegenover de kerk is een onderbreking in de noordelijke straatwand. Deze openbare ruimte wordt gebruikt als parkeerplaats voor de bezoekers van de kerk en de er aan weerszijden naast gelegen horeca gelegenheden. Winkels en (agrarische-)bedrijven liggen verspreid tussen de woningen aan de Simon van Capelweg en de Voorweg. De wisseling in functies versterkt het afwisselende beeld van het bebouwingslint.

Er kan nauwelijks gesproken worden van een echt centrum. Daarvoor liggen de elementen die gewoonlijk tot een centrum behoren te ver uit elkaar. Dit komt doordat Noorden ontstaan is uit een lintbebouwing. De structuur van de voorzieningen en de winkels komt hier ook uit voort.

Begin 1900 vormden de oude Antoniuschool en de Schippersbrug een markant punt voor Noorden. In verloop van tijd is de Schippersbrug vervangen door de huidige brug, de Antoniuschool alleen achterlatend. Inmiddels is de school verplaatst naar de Anemonenstraat en kwam ruimte vrij voor een bouwproject. Het project dat met daarin appartementen voor jong en oud is een positieve impuls voor het gebied. Het project 'Schippersbrug' vormt straks opnieuw het markante punt in Noorden. Het bijzondere U-vormige gebouw biedt ruimte aan 21 koopappartementen, 7 zorghuurwoningen met gemeenschappelijk huiskamer, een gemeenschappelijke tuin en een supermarkt.

4.3 Woerdense Verlaat

Ontstaansgeschiedenis

Het dorp Woerdense Verlaat kent zijn oorsprong in de 16^e eeuw en is vooral in de laatste dertig jaar in omvang toegenomen. Woerdense Verlaat heeft een geheel andere ontstaanswijze dan Noorden. In Noorden was sprake van een ontginning van moeras en de woningen kwamen gedeeltelijk op eilanden in het water te staan. In Woerdense Verlaat gaat het om een kruispunt van waterwegen en polderwegen waar de eerste bebouwing in de omgeving van de sluis in de Kromme Mijdsrecht stond, met een "staartje" in oostelijke richting aan de Woerdense Verlaat langs de Lange Meentweg. Woerdense Verlaat telt in 2012 circa 830 inwoners.



Figuur 4.2 Luchtfoto deelgebied Woerdense Verlaat [Google Maps]

In de jaren '50 en '60 vindt uitbreiding in westelijke richting aan de Korte Meentweg plaats. Vervolgens zijn, aan de zuidzijde van de kern, woningen tegen de kade van de Kollensloot gebouwd. De meest recente uitbreiding heeft ten noorden van de Korte Meentweg plaatsgevonden. Daar worden nu (en in de nabije toekomst) ook de voorlopig laatste woningen aan Woerdense Verlaat toegevoegd.

Ruimtelijke structuur

De oorspronkelijke structuur van Woerdense Verlaat is nog in belangrijke mate bepalend voor het karakter van het dorp. Dit is niet verwonderlijk, omdat deze structuur volledig samenhangt met de nog steeds aanwezige waterwegen, Kromme Mijdrecht en Kollensloot, of aan de historische doorgaande route Lange Meentweg en Korte Meentweg. Hierbij dient opgemerkt te worden dat:

- De bebouwing aan de Korte Meentweg merendeels is te rekenen tot de nieuwbouw maar wel het karakter heeft van lintbebouwing
- De woningen aan het Nachtegaalspad ook van jongere datum zijn, maar ook voldoen aan de basisprincipes van het type dijkwoning.

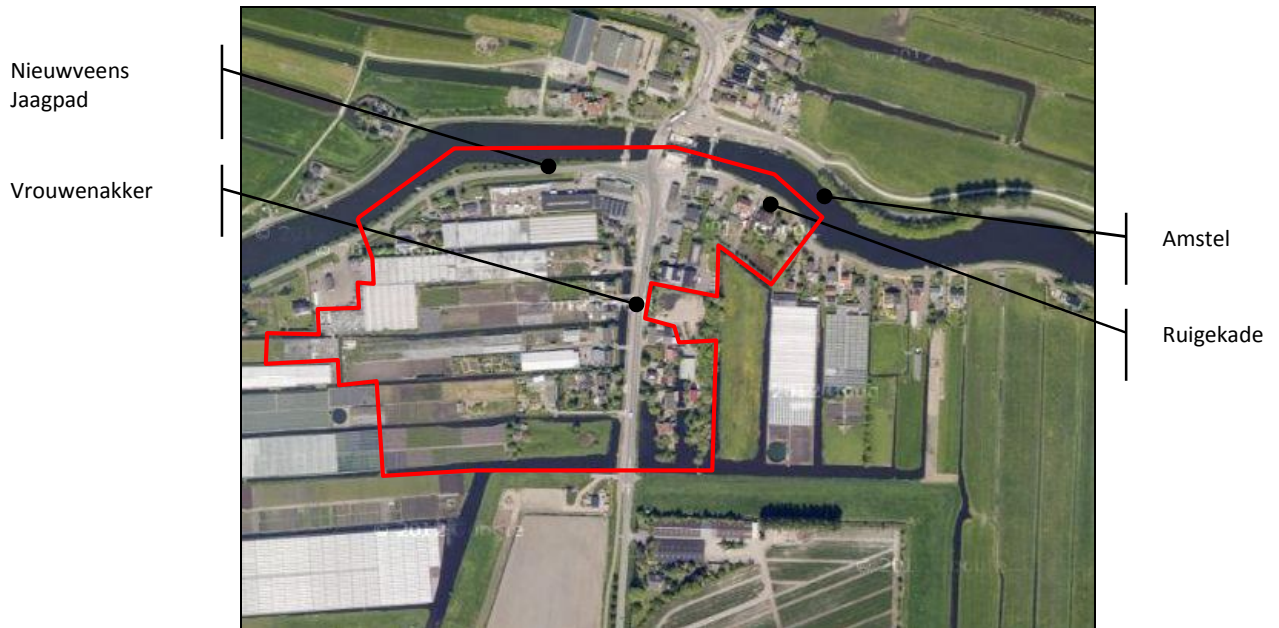
Een markante verschijning aan de Kromme Mijdrecht is de voormalige maalderij die verbouwd is tot wooncomplex. De feitelijke uitbreidingswijk gaat schuil achter de lintstructuur van de Korte Meentweg. In het centrum van deze uitbreiding ligt een concentratie van maatschappelijke voorzieningen zoals de kerk, de basisschool, het dorps huis en het groene kruis. In het dorp zijn geen winkels gevestigd.

Aan de oostzijde van het dorp is een aantal bedrijven gevestigd: een betonwarenfabriek, een aannemer voor zink-, bagger- en waterwerken, een bouwbedrijf en een transportbedrijf. Tevens is hier aan de Lange Meentweg een benzinepompstation gevestigd.

4.4 Vrouwenakker

Ontstaansgeschiedenis

Ook het deelgebied Vrouwenakker maakt onderdeel uit van het omvangrijke veengebied van de Rijnstreek. Lange tijd was het veengebied ontoegankelijk gebied, waarin bewoning niet of nauwelijks lijkt te hebben plaatsgevonden. Door de ontginning van de wildernis vanaf de 10^{de} eeuw raakte het veengebied meer bewoond. Door langdurige verbetering van de afwatering vond inklink van het veen plaats. Door het vervolgens afsteken van het veen ten behoeve van turfwinning werden hele polders uitgeveend, zo ook ter hoogte van Vrouwenakker. Alleen kleistroken langs 'veenrivieren', die overtollig water uit het veen afvoerde naar de zee-armen of grotere rivieren, kwamen voor bewoning in aanmerking. Vrouwenakker is ook zo'n dorp, waar de lineaire bebouwingslinten voortkomen uit de gevolgde ontginningswijze. Vrouwenakker telt circa 104 inwoners in 2012.



Figuur 4.2 Luchtfoto deelgebied Vrouwenakker [Googlemaps]

Ruimtelijke structuur

Het plangebied van Vrouwenakker maakt onderdeel uit van het veenpolderlandschap. De karakteristieke eigenschappen van de veenpolder zijn nog te ontkennen aan de ontginningsloten (voornamelijk oost-west georiënteerd) en de karakteristieke verkavelingsstructuur in het plangebied. De afmetingen van de kavels hebben het gebruik sterk beïnvloed. In het plangebied is dat goed te zien aan de doorgaans smalle kassen.

Het gebied heeft een kenmerkende structuur met smalle percelen en veel brede en smalle waterlopen. De strokenverkaveling heeft de breedte en de diepte van de percelen, alsmede de richting daarvan sterk bepaald.

De noordelijke grens van het plangebied (Nieuwveens Jaagpad en Ruigekade) heeft een belangrijke waterkerende functie. Het betreft een dijklichaam, behorende tot de zogenaamde secundaire waterkeringen. Deze is duidelijk als verhoging zichtbaar in het landschap.

In het gebied zijn zowel bedrijfswoningen als burgerwoningen gevestigd. Deze liggen doorgaans langs de in het plangebied aanwezige ontsluitingswegen (lintbebouwing). Voor de woningen aan het Nieuwveens Jaagpad en Ruigekade geldt dat deze op gepaste afstand van de waterkering zijn gelegen.

Achter de woningen ligt een gebied met merendeel kassen in een gemiddelde concentratie. Hiervan is echter al een groot deel verdwenen.

5 Planologisch beleidskader

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt in het kort en voor zover relevant het beleidskader toegelicht, waarbinnen dit bestemmingsplan moet passen. Achtereenvolgens wordt het nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid beschreven. Het thematisch beleid komt aan bod in hoofdstuk 6.

5.2 Rijksbeleid

5.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in de AMvB Ruimte, die met de structuurvisie in procedure is gebracht.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee om zal gaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. In de structuurvisie maakt het Rijk helder welke nationale belangen zij heeft in het ruimtelijke en mobiliteitsdomein en welke instrumenten voor deze belangen door de Rijksoverheid worden ingezet. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De Rijksoverheid brengt het aantal procedures en regels stevig terug en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten. Het Rijk wil de beperkte beschikbare middelen niet versnipperen. Het investeert dáár waar de nationale economie er het meest bij gebaat is, in de stedelijke regio's rond de main-, brain- en greenports inclusief de achterlandverbindingen. Om nieuwe projecten van de grond te krijgen zoekt het Rijk samenwerking met marktpartijen en andere overheden.

Voor de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een planMER opgesteld, dat voor de principiële beleidskeuzes de milieu-informatie verschaft. Op basis daarvan kan de Rijksoverheid een weloverwogen besluit nemen. Ook wordt eenieder op basis van het planMER geïnformeerd over de gevolgen van het voorgestelde beleid. Tevens is elke principiële beleidskeuze getoetst op de mogelijkheid van significant negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden. De exacte gevolgen van het loslaten van ruimtelijke regels kunnen niet van tevoren worden ingevuld, omdat deze afhankelijk zijn van de manier waarop decentrale overheden zelf invulling geven aan het beleid. Daarom zijn in het planMER de effecten binnen een bepaalde bandbreedte in beeld gebracht. De nationale ruimtelijke belangen zijn geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (de zoals hierboven beschreven AMvB Ruimte).

Conclusie

Door het nationale karakter van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft dit bestemmingsplan nauwelijks raakvlak met dit nationaal beleid. Toch kan geconcludeerd worden dat het onderhavige plan in overeenstemming is met de structuurvisie.

5.3 Provinciaal beleid

5.3.1 Provinciale Structuurvisie Visie op Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland ontwikkelt een integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening in Zuid-Holland. In deze Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. Samen met inwoners en betrokken partijen wil de provincie het toekomstbeeld van Zuid-Holland invullen. De nieuwe Structuurvisie komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte. De provinciale Structuurvisie is op 2 juli 2010 vastgesteld door Provinciale Staten. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 29 februari 2012 de Actualisering 2011 van de Provinciale Structuurvisie Zuid-Holland vastgesteld. Op dit moment is de derde herziening van de Provinciale Structuurvisie in de ontwerpfase. De hoofdlijn, hoofdopgaven en provinciale belangen van het ruimtelijke beleid, zoals zijn vastgelegd in de geconsolideerde versie van 23 februari 2011, zijn ongewijzigd gebleven.

Hoofdpijnen van de structuurvisie

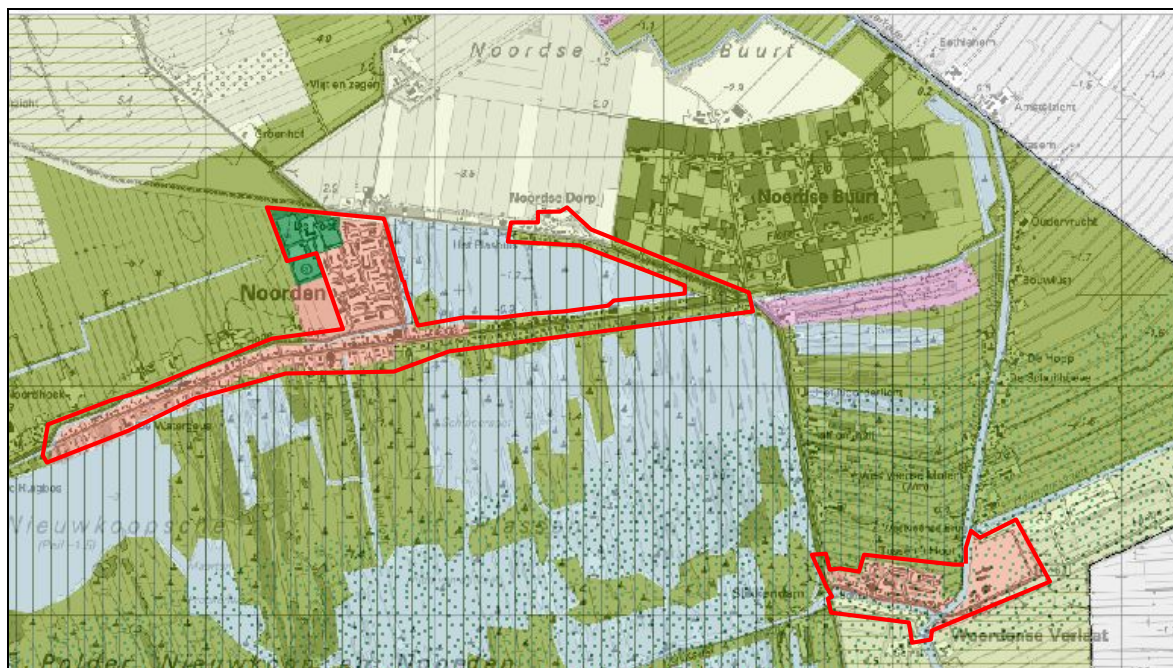
Zuid-Holland is een dichtbevolkte provincie, met 3,5 miljoen mensen en veel economische bedrijvigheid. De beschikbare ruimte wordt intensief benut voor wonen, werken en ontspanning. Ook is ruimte nodig voor verkeer, voor dijken die beschermen tegen overstromingen, landbouw, natuur en water. Niet alles kan overal en daarom zijn er keuzes nodig. In de Provinciale Structuurvisie Visie op Zuid-Holland staan de keuzes van de provincie over het gebruik van de beschikbare ruimte.

De provincie maakt deze keuzes door op kaartbeelden te ordenen, vraagstukken te agenderen, programma's te ontwikkelen, en onderzoek uit te voeren. De provincie stuurt op hoofdpijnen, volgens de nieuwe stijl van besturen: "Lokaal wat kan, provinciaal wat moet".

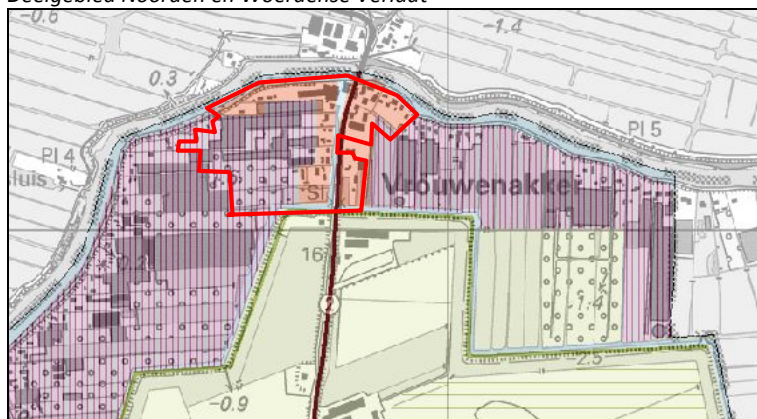
De provincie wil met Visie op Zuid-Holland de samenhang, herkenbaarheid en diversiteit in Zuid-Holland versterken. Het gaat om vijf hoofdopgaven:

1. Aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
2. Duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
3. Divers en samenhangend stedelijk netwerk;
4. Vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
5. Stad en land verbonden.

De structuurvisiekaart bestaat uit twee delen: een functiekaart en een kwaliteitskaart. De functiekaart geeft de gewenste en mogelijke ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. De functiekaart is vergelijkbaar met de voormalige streekplankaarten. In de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten verbeeld op een globale, regionale schaal. De kwaliteitskaart toont de diversiteit van Zuid-Holland en brengt de ruimtelijke kwaliteiten van provinciaal belang in beeld.



Deelgebied Noorden en Woerdense Verlaat



Deelgebied Vrouwenakker

Legenda

- Stads- en dorpsgebied
- Stads- en dorpsgebied met hoogwaardig openbaar vervoer
- Stedelijk groen
- Stedelijk groen buiten de contour
- Zoeklocatie stads- en dorpsgebied
- Zoeklocatie landelijk wonen
- Internationaal hoogstedelijk- en kenniscentrum
- Bovenregionaal stedelijk centrum
- Regionaal centrum
- Stedelijk subcentrum
- Kenniscentrum
- Toeristisch centrum
- Bedrijventerrein Mainport
- Bedrijventerrein
- Zoeklocatie bedrijventerrein
- Gastuinbouwbedrijfsgebied
- Gastuinbouwgebied
- Zoeklocatie gastuinbouwgebied
- Transformatiegebied
- Leidingenstraat
- Leidingenstrook
- (Inter)nationaal goederenspoor
- Hogesnelheidslijn
- Agrarisch landschap - inspelen op bodemdaling
- Agrarisch landschap - inspelen op verbinding stad-land
- Agrarisch landschap - risico's op verzilting
- Agrarisch landschap
- Agrarisch landschap - bollenteelt
- Compensatiegebied bollenteelt
- Agrarisch landschap - booms- en sierteelt
- Booms- en sierteeltgebied PCT-terrein
- Provinciaal landschap
- Recreatiegebied
- Zoeklocatie recreatiegebied
- Voorziening intensieve dagrecreatie
- Verblijfsrecreatiegebied
- Zoeklocatie verblijfsrecreatiegebied
- Belangrijk weidevogelgebied
- Ecologische Hoofdstructuur op hoofdlijnen
- Natuurgebied
- Groene Ruggengraat (indicatie tracé)
- Ecologische verbinding
- Natura2000-gebied
- Zoekgebied natuur

StedentaanPus

- Stedentaan
- Regionale oeververbinding
- Regionale oeververbinding (van links naar rechts)
- Wegennet
- (Internationale) wegverbinding
- (Overregional) wegverbinding
- Reservering wegverbinding
- Infrastructuur
- Luchthaven
- Wijk
- Provinciale oeververbinding
- Zandmotor/Delflandse Kust
- Stedelijke kustverbinding
- Primaire wijkverbinding
- Deurenwijk
- Zijkwastkanaal
- Zoeklocatie wijkverbinding
- Centraal wijkverbinding
- Wijkverbinding
- Storplaats met overwegend recreatieve bestemming
- Provinciegas
- Begroeiingsbuis Zuid-Holland
- Infrastructuur buis Zuid-Holland

Figuur 5.1 Uitsnede functiekaart Provinciale Structuurvisie (bron: Provincie Zuid-Holland)

Actualisering 2011

Op 23 augustus 2011 heeft GS van Zuid-Holland de ontwerp actualisering 2011 van de Visie op Zuid-Holland voor zowel de Provinciale Structuurvisie als de Verordening Ruimte vastgesteld. De (ontwerp)aanpassing heeft geen gevolgen voor het plangebied.

Actualisering 2012

De Visie op Zuid-Holland wordt in 2012 weer geactualiseerd. Op dit moment is de herziening in de ontwerpfase. De hoofdlijnen, hoofdpogaven en provinciale belangen van het ruimtelijk beleid blijven ongewijzigd. De aanpassing heeft naar verwachting geen gevolgen voor het plangebied. In de actualisatie worden wel de ruimtelijke relevante onderdelen uit de Notitie Detailhandel Zuid-Holland (2012) overgenomen. De Notitie Detailhandel geeft invulling aan het provinciale detailhandelbeleid.

In dit beleid is genoemd welke vormen van grootschalige en perifere detailhandel op bedrijventerreinen is toegestaan, soms voorzien van minimum oppervlakte maten. Vestiging van grootschalige volumineuze detailhandelvoorzieningen zijn toegestaan binnen de volgende branches:

- Bouwmarkten, meubelzaken (minimaal bruto vloeroppervlak van 1.000 m²);
- Detailhandel in zeer volumineuze goederen: auto's, motoren, boten, caravans, keukens, badkamers, vloerbedekking, parket, zonwering, tenten;
- Tuincentra.

5.3.2 Verordening Ruimte (juli 2010)

De Wet ruimtelijke ordening stelt dat iedere overheidslaag verantwoordelijk is, binnen de grenzen van een goede ruimtelijke ordening, voor het eigen ruimtelijke belang. Bij de vraag wie voor welk belang verantwoordelijk moet worden gehouden geldt het uitgangspunt: decentraal wat kan, centraal wat moet. De provincie geeft in de provinciale structuurvisie aan welke zaken de provincie van provinciaal belang vindt. Om het eigen ruimtelijk belang te kunnen uitvoeren is een scala aan mogelijkheden voorhanden. Een van deze mogelijkheden is het vaststellen van een verordening Ruimte.

In de verordening staan met name zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen.

5.3.3 Woonvisie Zuid-Holland 2011-2020

Op 12 oktober 2011 is de Woonvisie Zuid-Holland 2011-2020 vastgesteld door Provinciale Staten van Zuid-Holland. De Woonvisie geeft aan hoe vraag en aanbod van het woningbestand in Zuid-Holland zich de komende jaren ontwikkelen en hoe de provincie daarover afspraken wil maken met de regio's en gemeenten. Provincies zijn eindverantwoordelijk voor de programmering van de woningbouw. De woonvisie is verankerd in de vastgestelde actualisering van de Provinciale Structuurvisie en verordening.

De provincie heeft een vijftal ambities geformuleerd:

- Regionale verscheidenheid behouden en benutten;
- Provincie stelt kaders voor de lange termijn; regionaal vindt uitwerking plaats;
- Voldoende goed woningaanbod voor iedereen;
- Niet meer woningen plannen dan nodig zijn;
- Toevoegingen en impulsen dragen bij aan een verbetering van de leefbaarheid.

Deze beleidsnota heeft voor de woningbouwopgave via de verordening invloed op het bestemmingsplan.

5.3.4 Ruimte voor Ruimte Regeling

Provinciale Staten hebben de nota en regeling 'Ruimte voor Ruimte' vastgesteld in de vergadering van 19 september 2003 en herzien in 2005. De regeling 'Ruimte voor Ruimte' is bedoeld om de kwaliteit van het landschap in Zuid-Holland te vergroten. Daartoe stimuleert de regeling afbraak van voormalige (agrarische) bedrijfsgebouwen en kassen, met in ruil daarvoor de bouw van woningen met een veel kleinere bouwmassa.

Voor glastuinbouw is deze oppervlakte 5000 m² en voor bedrijfsbebouwing 1.000 m². De regeling 'Ruimte voor Ruimte' maakt onderdeel uit van de nota 'Regels voor Ruimte'. De regeling is niet van toepassing op zogenaamd 'papieren glas'. Dit zou namelijk geen ruimtewinst opleveren, maar extra bebouwing. In de meeste gevallen is wegbestemmen van het 'papieren glas' de eerst aangewezen weg. Ruimte voor Ruimte is overigens slechts één van de instrumenten die ingezet kunnen worden om een ruimtelijke kwaliteitsverbetering te bereiken in de betreffende gebieden. Andere instrumenten zijn bijvoorbeeld: verplaatsing van glas, 'rood-voor-groen' en nieuwe landgoederen. De Ruimte voor Ruimte regeling is van toepassing buiten de zogenaamde provinciale rode contour en buiten de concentratiegebieden voor glastuinbouw.

5.3.5 Agenda Vitaal Platteland Meerjarenprogramma 2007-2013

De Agenda Vitaal Platteland (AVP) is een meerjarenprogramma (2007 - 2013) waarin provincies, gemeenten, boeren en maatschappelijke organisaties werken aan een krachtig landelijk gebied. Voor de gebiedsgerichte realisatie van rijksdoelen stelt het Rijk geld beschikbaar ten behoeve van natuur, landbouw, recreatie, landschap, bodem, water, reconstructie van de zandgebieden en sociaal-economische vitaliteit. Rijksdoelen op het gebied van milieu maken hier integraal onderdeel van uit. In het Meerjarenprogramma Vitaal Platteland (MJP) zijn deze rijksdoelen en de eraan gekoppelde rijksfinanciering samengebracht.

De doelen worden geformuleerd en uitgewerkt onder 5 deelprogramma's:

- Recreatie;
- Natuur;
- Vitaal Platteland;
- Bodemsanering;
- Water.

De doelstelling van het deelprogramma Vitaal Platteland is het realiseren van een economisch vitaal en veerkrachtig landelijk gebied waar duurzame en concurrerende landbouw in evenwicht is met een vitale natuur en duurzaam beheer en gebruik van bodem en water. Dit op een samenhangende manier gecombineerd met de wensen van de burger op het gebied van wonen, werken en vrije tijd.

Deze abstracte beleidsdoelstelling wordt gerealiseerd via een aantal subdoelstellingen:

1. Ontwikkelen en in standhouden van de Nationale Landschappen;
2. Ontwikkelen en in standhouden van landschap generiek;
3. Structuurversterking grondgebonden landbouw;
4. Verbreding en versterking van economische dragers van het platteland;
5. Ontwikkelen van greenports;
6. Duurzaam bodemgebruik.

Subdoelstelling 'Ontwikkelen en in standhouden van de Nationale Landschappen' heeft directe betrekking tot het Groene Hart en het AVP zegt hierover het volgende:

Groene Hart

Zuid-Holland heeft, samen met de overige 'Groene Hart'- provincies Utrecht en Noord-Holland een concept uitvoeringsprogramma opgesteld. In dit programma staan 4 uitvoeringsaccenten centraal:

- Het Groene Hart nationaal en internationaal op de kaart;
- Groene Hartkwaliteit bij wonen en werken;
- De transitie van de veenweidegebieden;
- Een nieuwe toekomst voor de droogmakerijen.

Verdere uitwerking en uitvoering vindt plaats in overleg met Kabinet, gemeente, waterschappen en maatschappelijke organisaties. De realisatie van het uitvoeringsprogramma zal grotendeels afhankelijk zijn van het vrijkomen van andere gelden dan het MJP.

Conclusie

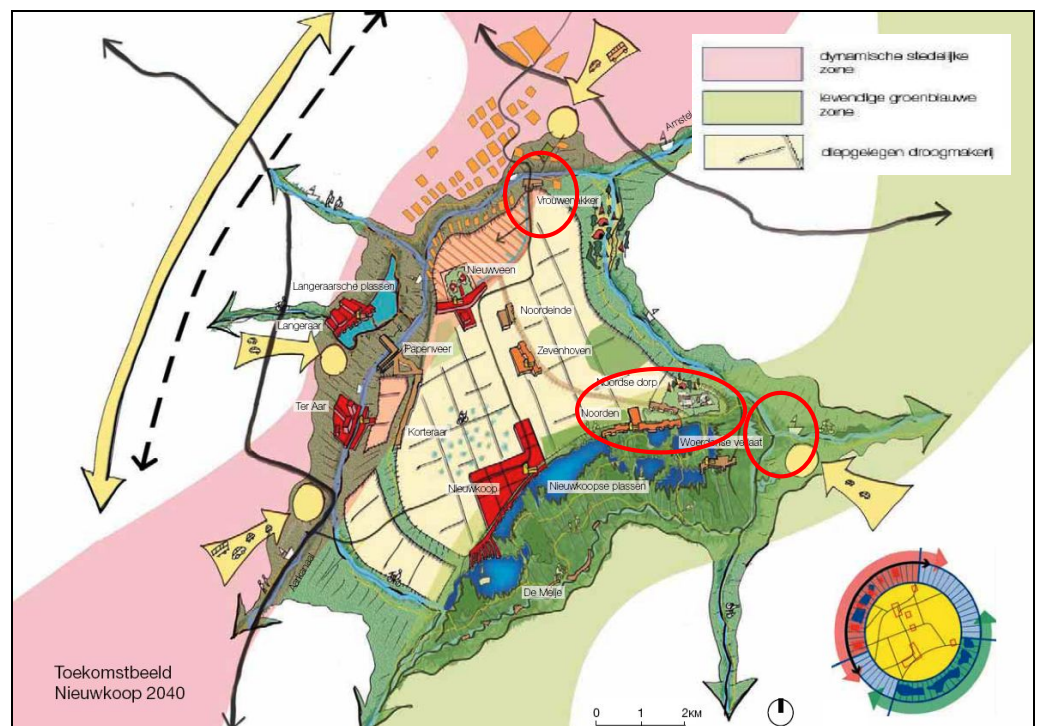
In de provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte staan met name zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben. In de Verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. Er kan worden geconcludeerd dat het voorliggende plan in overeenstemming is met het beleid van de Provincie Zuid-Holland.

5.4 Regionaal en lokaal beleid

5.4.1 Gemeentelijke Structuurvisie 2040

De gemeente Nieuwkoop zet met het maken van een structuurvisie een belangrijke stap richting de toekomst, want Nieuwkoop geeft hierin aan welke ambities zij heeft en hoe die gewenste situatie kan worden bereikt. Of, zoals de nieuwe Wet ruimtelijke ordening dat zegt: "De kern van een structuurvisie is het formuleren van beleidsdoelen van de vaststellende overheid zelf en het inzicht geven hoe die beleidsdoelen door die overheid zullen worden geëffectueerd." (VROM, 2007).

Het toekomstbeeld voor Nieuwkoop is het creëren van een groene, dynamische en op duurzaam gerichte gemeenschap met sterke contrasten tussen de kernen, het agrarisch landschap en het natuurgebied. Het toekomstbeeld is weergegeven in figuur 5.2.



Figuur 5.2 Toekomstbeeld Nieuwkoop 2040 [Gemeente Nieuwkoop, 2008]

Vanuit de ontstaansgeschiedenis van Nieuwkoop en de regionale positie is een driedeling in gebieden gevormd (de levendige groene zone, de luwe agrarische zone en de dynamisch stedelijke zone). Het plangebied voor Vrouwenakker valt in de dynamische stedelijke zone. Ten aanzien van dit deelgebied staat in de Structuurvisie het volgende verwoord:

'Het noordwestelijk deel van de gemeente zal zich in de planperiode verder ontwikkelen als het gedeelte van de gemeente met de meeste dynamiek. De woningbouw en de bedrijvigheid krijgen hier voorrang. De nabijheid van de N207 biedt bereikbaarheid voor regionale functies. De rode contouren (grenzen tot waaraan gebouwd mag worden) van Ter Aar, Nieuwveen en Langeraar worden op termijn opgerekt. Voor de bedrijvigheid betekent dynamiek de optimale benutting van de al aanwezige bedrijventerreinen en de mogelijkheid om deze in de toekomst uit te breiden. Bij al deze dynamiek mag zeker niet uit het oog verloren worden dat juist in dit deelgebied de landschappelijke verbindingen met de omgeving in stand gehouden moeten worden. Voorwaarde voor alle dynamiek is een goede leefkwaliteit en milieuzonering. De waterlopen en cultuurhistorische waarde van karakteristieke kernen zijn voor recreatie aantrekkelijk en dat moet zo blijven. De Langeraarsche Plassen zijn geschikt om recreatie in de zone te 'huisvesten', voor zover hierover met de aanwonende overeenstemming kan worden bereikt.'

De plangebieden Noorden en Woerdense Verlaat vallen in de levendige groen-blauwe zone. Ten aanzien van dit deelgebied staat in de Structuurvisie het volgende verwoord:

'Het deelgebied kenmerkt zich door de aanwezigheid van (water-)natuur, recreatie, wonen aan het water. Wonen en werken in dit gedeelte van de gemeente zijn verknoot aan recreatie en toerisme (wandelen, fietsen, vissen, kanoën). De natuur en de recreatieve en toeristische voorzieningen zullen een trekpleister zijn voor de eigen bevolking, maar ook voor die van ver daarbuiten. Voorwaarde is dat het gebruik de natuur niet verstoort en het gebied voor de recreatie passend ontsloten wordt en er voldoende parkeergelegenheid is. De omslag naar meer toerisme en recreatie en naar natuurontwikkeling en verbreding van de agrarische sector biedt kansen voor nieuwe vormen van werkgelegenheid.'

5.4.2 Duurzaamheid

Het regionaal beleid voor het aspect duurzaamheid is een uitwerking van diverse (in-ter)nationale afspraken en wetgeving die met dit onderwerp verband houden. Het gaat in het kader van dit bestemmingsplan te ver om hierover nader uit te weiden. In het onderstaande is daarom alleen ingegaan op voor dit onderwerp relevant regionaal beleid.

Het algemene kader voor het milieubeleid van de gemeente Nieuwkoop zal worden vastgelegd in de Duurzaamheidsagenda "Samenwerken en Verbinden". Dit beleid kent een directe relatie met de ruimtelijke ordening, bijvoorbeeld met betrekking tot de doelstellingen voor duurzame inrichting, voor duurzame (steden-)bouw, alsook voor het klimaat en energiebesparing.

Deze agenda is gebaseerd op gezamenlijk eerder vastgesteld beleid, zoals het 'Regionale Beleidkader Duurzame Stedenbouw', het 'Klimaatprogramma 2008 – 2012', de uitvoering van het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit', het Bodembeleid, het samenwerkingsprogramma 'Kwaliteitsimpuls Ruimte en Milieu' en het regionale Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid. Dit bestaande gezamenlijke beleid is vertaald naar de situatie in de gemeente Nieuwkoop. Aanvullend daarop heeft ook specifiek gemeentelijk beleid op het gebied van duurzaamheid een plaats gekregen in deze agenda.

Duurzame stedelijke ontwikkeling

De gemeente Nieuwkoop vindt het duurzaam ontwikkelen van het stedelijke gebied belangrijk. De gemeente streeft er naar bij elke ruimtelijke ontwikkeling de schade aan het milieu en de menselijke gezondheid op korte en lange termijn zoveel mogelijk te beperken.

Zij wil daarmee de kwaliteit en duurzaamheid van de stedelijke ontwikkeling op een zo hoog mogelijk niveau brengen.

Duurzame stedenbouw

Duurzame stedenbouw is vooral het inspelen op de kansen van de nieuwe bouwlocatie. Juist door in een vroegtijdig stadium aandacht te besteden aan de specifieke kenmerken en mogelijkheden van de bouwlocatie kan er voor gezorgd worden dat een aantrekkelijke woon- en voorzieningenomgeving ontstaat. De gemeente hanteert hiertoe het Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw (RBDS). In het RBDS staat het beleid van de gemeente voor duurzame stedenbouw. Dit instrument is bedoeld om de milieuambities en andere duurzaamheidsaspecten een volwaardige plaats te geven in de ontwikkeling van ruimtelijke plannen voor gebieden groter dan 1 hectare. Duurzaamheid is hierbij ruim gedefinieerd als 'People, Planet, Profit' (PPP).

Dit betekent dat naast ambities op het gebied van milieu ook maatschappelijke/sociale en economische ambities een plek hebben gekregen in het beleid. Een ambitietabel maakt deel uit van het RBDS. Voor (her) te ontwikkelen gebieden groter dan 1 hectare wordt een ambitietabel ingevuld in het resultaat in uitwerkingsplannen geconcretiseerd. Zie ook www.odwh.nl/rbds.

DuBoPlus-Richtlijn

De gemeente hanteert als uitgangspunt bij bouwprojecten (woningbouw, utiliteitsbouw en de grond-, weg- en waterbouw voor zowel nieuwbouw als renovatie) de Regionale DuBoPlus Richtlijn 2008 als duurzaam bouwen-maatlat. De nagestreefde kwaliteit en duurzaamheid van het project kunnen op basis van een overeenkomst tussen de gemeente en de ontwikkelaar geborgd te worden.

Voor de woning- en utiliteitsbouw worden de duurzame prestaties berekend met het instrument GPR-Gebouw¹ en de resultaten gepresenteerd in een schoolcijfer (1 -10). Een 7 is de regionale norm. De ontwikkelaar informeert de gemeente met een GPR-Gebouw berekening (meest recente versie) of een gelijkwaardige berekening of aan de regionale ambitie wordt voldaan. Hiertoe ontvangt de ontwikkelaar van de gemeente een gratis sublicentie GPR-Gebouw.

Voor de grond-, weg- en waterbouw geldt een maatregelenchecklist met vaste (altijd doen) en keuzemaatregelen. Aan de hand van deze maatregelenchecklist wordt de projectambitie samengesteld, geconcretiseerd en getoetst. Zie ook www.odwh.nl/dubo.

Klimaatprogramma

In 2008 heeft de gemeente in samenwerking met de Omgevingsdienst West-Holland het Plan van aanpak regionaal Klimaatprogramma 2008-2012 Holland Rijnland en Rijnstreek vastgesteld.

Voor het Klimaatprogramma Holland Rijnland en Rijnstreek wordt de klimaatambitie van het kabinet als uitgangspunt genomen. In een CO₂-kansenkaart is berekend, dat de kabinetsambitie een concrete CO₂-reductiedoelstelling van 600 kiloton in 2030 voor onze regio betekent. Dit klimaatbeleid is breed opgezet en bestrijkt onder meer de volgende doelgroepen: 'Woningen'; 'Bedrijven'; 'Duurzame energieproductie'; 'Bouwers en projectontwikkelaars' en 'Mobiliteit'. Zie ook [klimaatprogramma](http://www.odwh.nl/klimaatprogramma) (www.odwh.nl/)

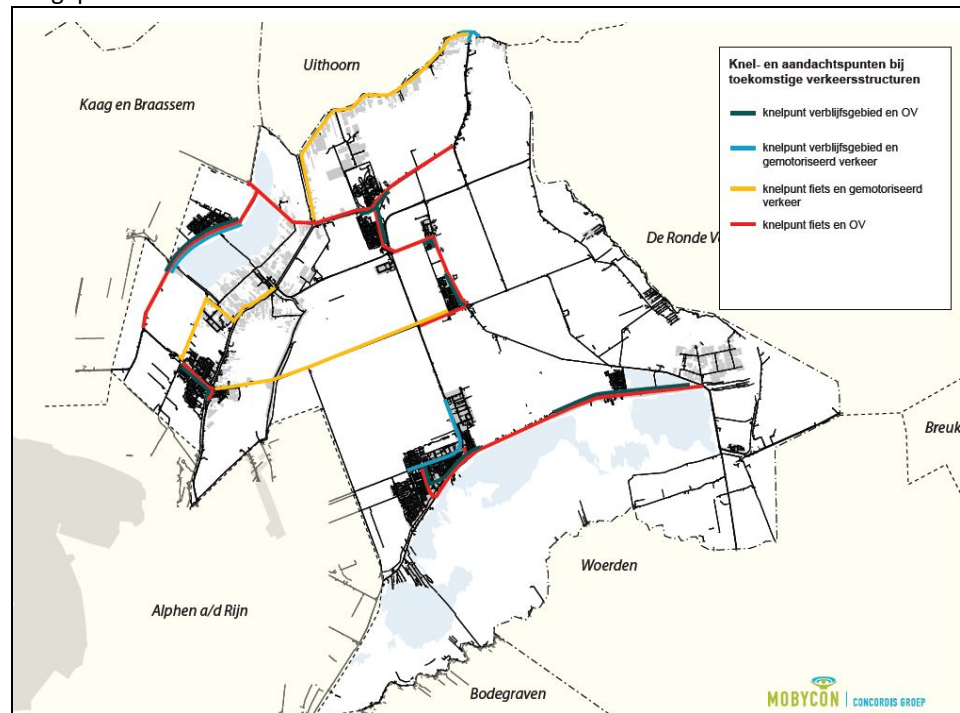
¹ GPR Gebouw is een hulpmiddel bij het toetsen van dubo-ambities. Het is een praktisch programma om de plankwaliteit en milieubelasting van een project in samenhang te optimaliseren. Het programma GPR Gebouw zet ontwerpgegevens van een gebouw om naar prestaties op het gebied van kwaliteit, toekomstwaarde en de gebruikelijke aspecten van duurzaamheid

5.4.3 Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP)

De gemeenteraad heeft op 18 februari 2010 het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) vastgesteld. In het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan geeft de gemeente haar visie op het verkeer en vervoer in de gemeente Nieuwkoop voor de komende tien jaar met een doorkijk naar 2040. Daarnaast beschrijft het GVVP:

- welke beleidsuitgangspunten gehanteerd worden om de visie te realiseren;
- welke veranderingen dit tot gevolg hebben voor onder andere de wegenstructuur, het openbaar vervoer en recreatief verkeer;
- welke knelpunten voorzien worden;
- waar maatregelen genomen moeten worden om gesignaleerde knelpunten op te lossen.

Binnen de gebieden Noorden en Vrouwenakker liggen enkele verkeersknelpunten (zie figuur 5.3). Het betreft de Voorweg (knelpunt fiets en OV). Deze knelpunten het Nieuwveens Jaagpad (knelpunt fiets- en gemotoriseerd verkeer) en hebben een hoge prioriteit, omdat hier de verkeersveiligheid in het geding is. Deze locaties worden binnen een kort tijdsbestek aangepast.



Figuur 5.3 Knelpunten verkeer [GVVP, 2010]

5.4.4 Bouwen in het tweede lint

Diverse particulieren hebben te kennen gegeven dat zij extra woningen willen bouwen in het tweede lint. Met tweede lint wordt het gebied achter de woningen bedoeld die aan de weg staan. Vaak zijn dat achtertuinen of achterterreinen. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop heeft op 19 juni 2012 besloten dat zij niet in alle gevallen wil meewerken aan het bouwen in het tweede lint. Uitsluitend in de volgende situaties wil zij wel meewerken:

- het moet gaan om een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit;
- er mag niet meer nieuwe bebouwing opgericht worden dan er aan oude bebouwing gesloopt wordt; het gaat daarbij zowel om hoofdgebouwen als om (al dan niet vergunningsvrije) bijgebouwen;
- het dorpse aanzicht moet weer worden hersteld;

- de inrichting van het nieuwe woongebiedje moet voldoen aan het programma van eisen voor de inrichting van de openbare ruimte.

5.4.5 Detailhandelsbeleid

In 2009 heeft de gemeenteraad het nieuwe detailhandelsbeleid vastgesteld. Met dit beleid wordt ingezet op versterking van de dorpscentra en de detailhandelstructuur. Het beleid moet zorgen dat er een goed voorzieningenniveau in de dorpen blijft, nu en in de toekomst.

Kleine winkeliers verdienen extra aandacht. Daarom is gekozen voor de uitbreiding van standplaatsen in de kleinste kernen. In aanvulling hierop wordt de precariobelasting voor kleine winkels grotendeels afgeschaft. Al met al wordt met het nieuwe beleid invulling gegeven aan een duurzame en leefbare gemeente met een goed voorzieningenniveau voor de burgers. Maar ook met goede perspectieven voor de winkeliers.

In de gemeentelijke structuurvisie: "Nieuwkoop 2040 gemeentelijke structuurvisie" is een opdeling in A-, B- en C- kernen binnen de gemeente vastgesteld. Ook in de detailhandelsvisie wordt deze indeling gehanteerd.

Schaalniveau	Toelichting	Kernen
A	Grote dorpen van de gemeente die beschikken over een breed voorzieningenaanbod met winkels, recreatieve attracties en sportaccommodaties als een zwembad of golfbaan, scholen, zorgvoorzieningen en openbaar vervoer	Nieuwkoop Ter Aar Nieuwveen, Langeraar
B	Middelgrote dorpen met een beperkt voorzieningenaanbod. Een paar winkels, een school en bijvoorbeeld een huisarts	Zevenhoven, Noorden
C	Kleine dorpen met geen/nauwelijks voorzieningen en zijn hiervoor aangewezen op de A en B kernen.	Vrouwenakker, Korteraar ¹ , Papenveer, Noordeinde, Noordse Dorp, Woerdense Verlaat, De Meije

Tabel 2.1 Indeling A-, B en C-kernen

Om de leefbaarheid in de kernen te behouden, is het van groot belang voldoende (detailhandels)voorzieningen te behouden. Winkels fungeren als ontmoetingsplaats en bindingselement binnen een dorp. Wanneer deze voorzieningen wegvallen, kan het vooral voor de oudere bewoners een probleem zijn in een andere kern boodschappen te doen.

In enkele kleine kernen is het draagvlak voor de aanwezige detailhandelsvoorzieningen momenteel beperkt en is de verwachting dat richting de toekomst dit draagvlak verder afkalft. Hierdoor komt het functioneren van voorzieningen onder druk te staan en komen de kernen terecht in een vicieuze cirkel. Woningbouw kan een positieve bijdrage leveren om het draagvlak in deze kernen (Zevenhoven, Langeraar, Noorden) op peil te houden. Bij enige gunstige toekomstperspectieven is de investeringsbereidheid van de ondernemers groter.

Daarbij is de clustering met andere maatschappelijke voorzieningen in de kern van belang, maar ook een ondersteund standplaatsenbeleid en een sympathiek systeem van gemeentelijke heffingen.

De volgende maatregelen en acties zijn gewenst om voorzieningen in deze kernen te behouden:

- o Draagvlak behouden/vergroten door toevoeging woningen;
- o Uitstraling verbeteren cq. behouden;
- o Ontwikkeling dorpscentrum Noorden (korte termijn);
- o Duidelijke profilering (winkel)voorzieningen per kern (o.a. externe presentatie), onderscheidende identiteit en branchering;
- o Aanvullende ondersteunende functies en voorzieningen bij winkels clusteren (bv standplaatsen, zorg, kinderopvang, maatschappelijke en culturele functies), deze in de bestemmingsplannen niet uitsluiten;
- o Toeristische mogelijkheden (extra draagvlak) ontwikkelen/benutten in Noorden en Langerak;
- o Routing en bebording enten op profiel centrumgebied;
- o Niet reguliere en tijdelijke detailhandel (particuliere- en dumpverkoop) sturen en indien nodig reguleren of tegengaan;
- o Goede bereikbaarheid en parkeervoorzieningen;
- o Ondernemerschap stimuleren en ondersteunen.

5.4.6 Webwinkels

Steeds vaker beginnen mensen een webshop/internetwinkel. Bestemmingsplannen regelen hier vaak niets over. Dit moet wel gebeuren. Als niets geregeld is in een bestemmingsplan laat recente jurisprudentie zien, dat een webwinkel niet zelden moet worden aangemerkt als een vorm van detailhandel. Detailhandel op een bedrijventerreinen, maar ook binnen bijvoorbeeld een woonbestemming, niet toegestaan. Daarmee worden webwinkels dus uitgesloten op bedrijventerreinen en in woningen.

De gemeente wil de webwinkels goed regelen in het bestemmingsplan. Over het algemeen wenst de gemeente geen detailhandelsactiviteiten op bedrijventerreinen, in woongebieden en in kantoren, e.d. Doel van het beleid is om detailhandel zoveel mogelijk te concentreren en overlast (parkeren, extra verkeersbewegingen binnen woongebieden) te beperken. Op bedrijventerreinen behoren bedrijven, door daar detailhandel toe te staan kunnen de bedrijven in vestiging en uitbreiding worden beperkt. Aan de andere kant is opslag wel iets dat gebruikelijk is voor bedrijventerreinen. Daar is de benodigde ruimte voor aanwezig. En vaak zijn de bedrijventerreinen ook goed ontsloten.

Gelet op het bovenstaande is er voor gekozen om alleen webwinkels toe te staan binnen de bestemming 'Bedrijf' en 'Bedrijventerrein' waarbij slechts een klein uitleverpunt van maximaal 30 m² bvo is toegestaan. Opslag is eveneens toegestaan. Kopers kunnen hun spullen hier afhalen (uitleverpunt), maar het uitstellen van goederen is niet toegestaan. Dan zou het een winkel worden en die horen binnen beide bestemmingen niet thuis.

Daarnaast kan een webwinkel onderdeel zijn van een reguliere winkel. In dat geval kan de webwinkel gevestigd worden binnen de bestemming 'Centrum' waar detailhandel is toegestaan.

Voor het toestaan van webwinkels is onderstaand schema van toepassing.

Activiteit	website	woonwijk	centrum	Bedrijfslocatie bedrijventerrein
Webwinkels				
Kantooractiviteit		X	X	X
Opslag			X	X
Uitleverpunt			X	max. 30 m ²
Showroom	X		X	
Verkooppunt	X		X	

Schema 2.1 activiteit van webwinkels

Buiten het schema zijn webwinkels niet toegestaan in het bestemmingsplan Noorden,
Woerdense Verlaat en Vrouwenakker.

6 Milieuaspecten

6.1 Inleiding

De milieukwaliteit vormt een belangrijke afweging bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling in het bestemmingsplan, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen.

Verschillende milieuaspecten komen in dit hoofdstuk aan bod. Het gaat onder meer om bedrijven en milieuzonering, bodem, luchtkwaliteit/geur, ecologie, geluid, externe veiligheid, water, landschap en cultuurhistorie en beeldkwaliteit.

6.2 MER

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure doorlopen worden. Met andere woorden, dan is het opstellen van een Milieueffectrapport nodig.

6.2.1 Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst D

In het geval van een stedelijk ontwikkelingsproject is direct een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk als de activiteit gaat om de bouw van 2.000 woningen of meer in een aaneengesloten gebied of als de activiteit een omvang heeft van 100 hectare (activiteit D 11.2. Bijlage bij het Besluit m.e.r.). De voorgenomen ontwikkelingen die in het bestemmingsplan zijn opgenomen liggen ver beneden de drempelwaarde zoals opgenomen in het Besluit m.e.r.

Gevoelig gebied

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Het plangebied van het bestemmingsplan is niet gelegen in een gebied dat wordt beschermd vanuit de natuurwaarden. Wel grenst het plangebied aan het Natura 2000 gebied 'De

Nieuwkoopse plassen den de Haeck'. Delen van het plangebied maken onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur van de Provincie Zuid-Holland. In het bestemmingsplan worden echter geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een externe werking hebben. Het plangebied valt in zijn geheel niet binnen of in de directe nabijheid van de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden. Ook hierop zijn effecten uitgesloten. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot Belvédèregebied. Wel is het gebied aangewezen als Nationaal landschap het Groene Hart en moet bij uitwerking van nieuwe woningbouwplannen rekening gehouden worden met de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap.

Milieugevolgen

In volgende paragrafen van dit hoofdstuk 6 zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals externe veiligheid, geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door dit bestemmingsplan inderdaad geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Conclusie

Zoals beschreven in de voorafgaande alinea's zijn er geen 'belangrijke nadelige milieugevolgen' te verwachten en daarom is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

6.3 Bedrijven en milieuzonering

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen (zoals woningbouw) kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen. Dit bestemmingsplan biedt geen nieuwe mogelijkheden voor de vestiging van milieubelastende bedrijven in de nabijheid van gevoelige bestemmingen.

Bedrijven en milieuzonering van de VNG

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. De inhoud van de milieuzonering wordt bepaald aan de hand van drie bouwstenen, te weten richtafstandenlijst, omgevingstypen en functiemenging. In de richtafstandenlijst zijn bedrijven opgenomen, ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk moet zijn. De indeling van de activiteiten is gebaseerd op de standaard bedrijfsindeling (SBI) van het Centraal Bureau voor de Statistiek. Per milieucategorie geldt een minimale gewenste afstand, een richtafstand.

Deze richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds als uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

Milieucategorie	Richtafstand woonomgeving	Richtafstand gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100m

tabel 6.1 richtafstanden

Onderstaand wordt ingegaan op de relatie met het plangebied.

Voor de gebieden Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker geldt dat de bestaande bedrijven conserverend worden bestemd. De aanwezigheid van de bestaande bedrijvigheid betreft een bestaande situatie. Handhaving van de milieuregelgeving zal voor deze bedrijven primair het middel zijn om milieuhinder te beperken dan wel te voorkomen.

In het bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die de bestaande bedrijven zullen belemmeren.

De ruimtelijke afweging met betrekking tot nieuwe ontwikkelingen in relatie tot bestaande bedrijven zullen in zelfstandige ruimtelijke besluiten moeten worden afgewogen.

Conclusie

Het bestemmingsplan voor Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker heeft een conserverend karakter. De aanwezigheid van de bedrijvigheid betreft een bestaande situatie. Handhaving van de milieuregelgeving zal voor deze bedrijven primair het middel zijn om milieuhinder te beperken dan wel te voorkomen.

6.4 Natuur

6.4.1 Beleidskader

Vogel- en Habitatrichtlijn

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. De richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. De uitwerking van de Europese richtlijnen is voor de Nederlandse situatie ingebed in de Natuurbeschermingswet. Het achterliggende beleid is verwerkt in het Natuurbeleidsplan en het Structuurschema Groene Ruimte.

De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG) bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht.

De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving onder andere omgezet in de Vogelwet, die is vervangen door de Flora- en Faunawet.

Tussen de Vogelrichtlijn en de hieronder beschreven Habitatrichtlijn bestaat een belangrijke koppeling. Voor de speciale beschermingszones volgens de Vogelrichtlijn is het afwegingskader van de Habitatrichtlijn van toepassing.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn. Het plangebied valt in zijn geheel niet binnen of in de directe nabijheid van de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

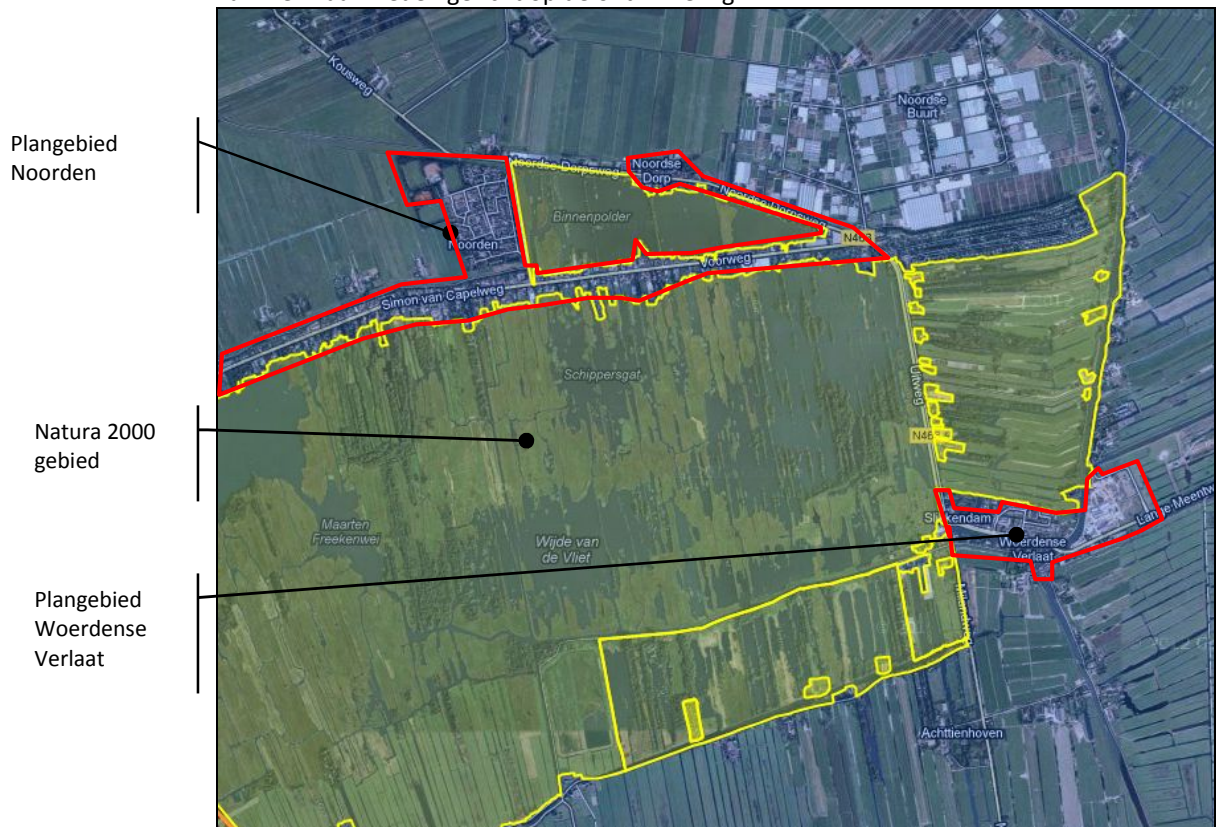
Flora- en faunawet

Het doel van de Flora- en faunawet (1998) is het in stand houden van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. Beschermden soorten zijn onder andere bijna alle zoogdieren, vogels, amfibieën en reptielen die van nature in het wild in Nederland voorkomen.

De bescherming wordt geregeld op drie manieren. Ten eerste het verbieden van handelingen die de instandhouding van soorten direct in gevaar kunnen brengen. Ten tweede kleine objecten (bijv. grot, fort) of terreinen worden aangewezen als beschermd gebied als het gebied van groot belang is voor het voortbestaan van een soort. Voor ingrepen waarbij soorten of objecten die vallen onder de Flora- en faunawet zijn betrokken, moet een ontheffing worden aangevraagd bij LASER. Bevoegd gezag is het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).

De werkingssfeer van de Flora- en faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming.

Voor een nieuwe ontwikkeling zal een onderzoek moeten worden verricht voor het uitvoeren van werkzaamheden gericht op de ontwikkeling.

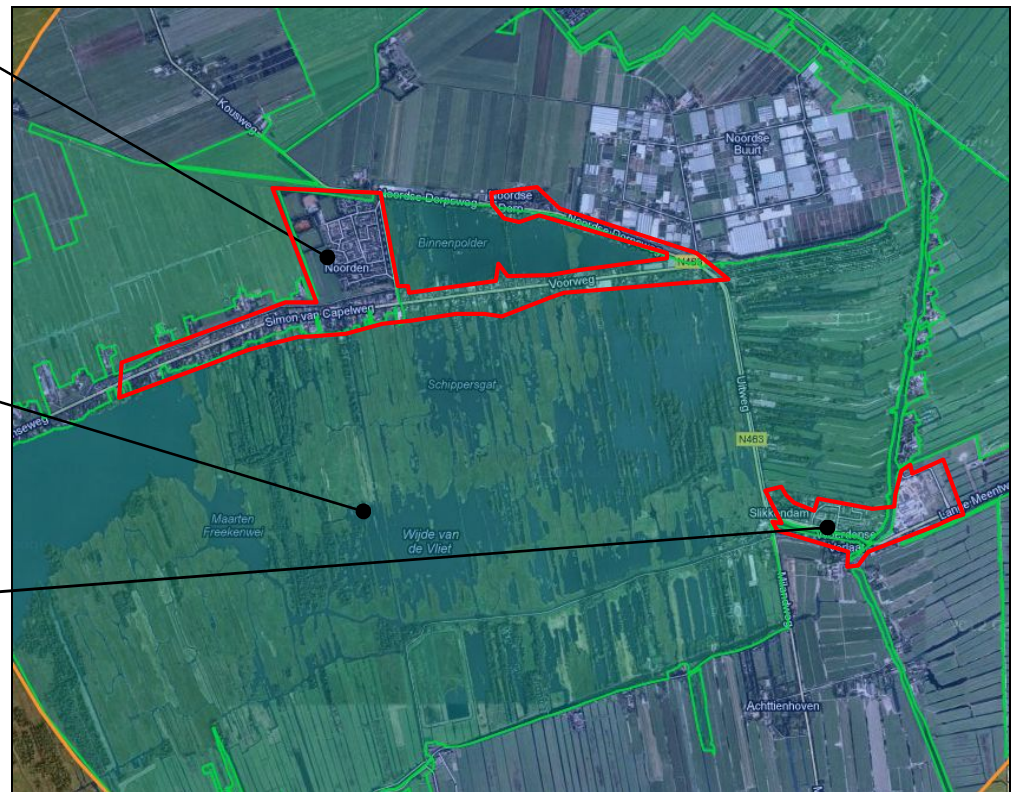


Figuur 6.1 Ligging Natura 2000 gebied Nieuwkoopse plassen & De Haeck [www.synbiosys.alterra.nl]

Plangebied
Noorden

EHS

Plangebied
Woerdense
Verlaat



Figuur 6.2 Ligging EHS [www.synbiosys.alterra.nl]

6.4.2 Bestaande situatie

Beschermde gebieden

De plangebieden Noorden en Woerdense Verlaat grenzen aan en vallen op enkele locaties in Natura 2000 gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haack (zie figuur 6.1). In de omgeving van Vrouwenakker is geen Natura 2000 gebied gelegen beschermd in het kader van de Nb-wet. Wel maken delen van het plangebied van Vrouwenakker deel uit van Ecologische Hoofdstructuur (EHS) (zie figuur 6.3). Ook delen van de plangebieden Noorden en Woerdense Verlaat zijn gelegen in EHS (zie figuur 6.2).

Stiltegebieden

De dorpen Noorden en Woerdense Verlaat grenzen direct ten zuiden, respectievelijk ten zuid westen aan het Natura 2000 gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haack dat tevens is aangewezen als stiltegebied.

Het bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen die grenzen aan het aangewezen stiltegebied. Bij toekomstige ontwikkelingen dient aandacht te worden besteed voor het behoud - waar mogelijk nog stiller maken - van de (relatieve) rust en stilte in voorkomend Natura 2000 gebied. Vanuit de Provincie Zuid-Holland is dit beleid ten aanzien van stiltegebieden ondermeer weergegeven op de webpagina's van www.beleefdestilte.nl.

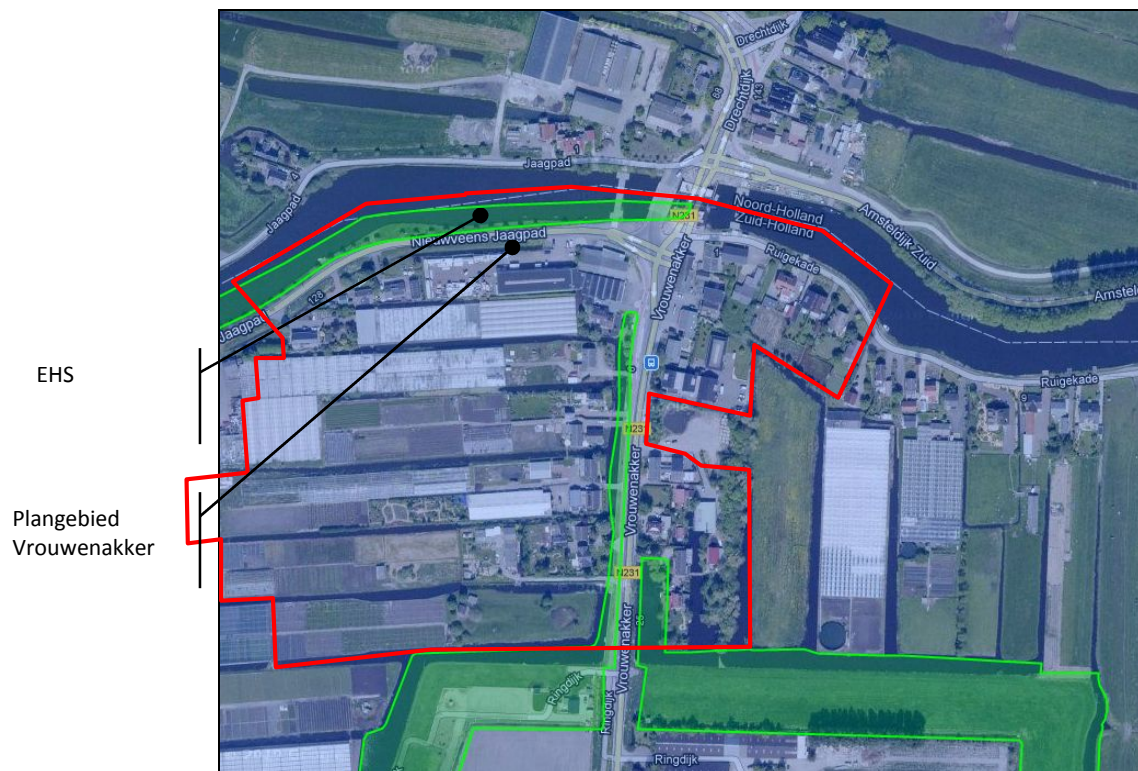
Voor het plangebied Vrouwenakker bedraagt de afstand tot stiltegebieden ruim 7 kilometer. Toekomstige ontwikkelingen in dit gedeelte van het bestemmingsgebied zal niet bijdragen tot een toename van het geluid in en nabij de stiltegebieden. Het aspect stiltegebieden is niet relevant voor dit gedeelte van het bestemmingsplan.

Flora en fauna

Het uitgangspunt van de Natura 2000 gebieden is om alle bestaande bebouwing inclusief tuinen en erven buiten de grenzen te laten vallen. De bebouwingscontouren van de kernen in dit bestemmingsplan vormen tevens de grens tussen het bebouwde gebied en het Natura 2000 gebied.

Het bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker bevat gebieden die onderdeel zijn van de Ecologische Hoofdstructuur. De Provinciale Verordening geeft aan dat de gronden behorende tot de Ecologische Hoofdstructuur een bestemming moeten krijgen, die de natuurfunctie rechtstreeks mogelijk maakt en beschermt tegen aantastingen van de wezenlijke kenmerken en waarden. Om die reden is er gekozen om voor de EHS gebieden gelegen in het plangebied de bestemming 'Water-Plassengebied (WA-P)' op te nemen, daar waar de Ecologische Hoofdstructuur binnen het bestemmingsplangebied ligt en de gronden een natuurwaarde hebben.

Voor de bestaande functies in het plangebied hebben de Natura 2000 gebieden en EHS gebieden geen gevolgen voor de gebruiks- en bouwmogelijkheden zoals deze in de regels van dit bestemmingsplan zijn opgenomen.



Figuur 6.3 Ligging EHS [www.synbiosys.alterra.nl]

6.4.3 Conclusie

Het bestemmingsplan is conserverend van aard. Voor sommige percelen wijzigt het gebruik door een andere bestemming voor deze percelen op te nemen. Voor het bestemmingsplan betekent het dat voor de gronden in het plan geen ingrepen te verwachten zijn die van invloed zijn op flora en fauna.

Het Natura 2000 gebied wordt beschermd door daar waar nodig de bestemming 'Water-Plassengebied' op te nemen.

Gelet op de ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000 gebieden en EHS gebieden zal bij nieuwe ontwikkelingen aandacht moeten worden besteed aan het aspect natuur.

6.5 Bodem

6.5.1 Beleid

Bij de ontwikkeling van een ruimtelijk plan moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit ter plaatse. Eventueel aanwezige bodemverontreiniging kan grote invloed hebben op de keuze van een bepaalde functie en/of uitvoerbaarheid van een plan. Voor de functie wonen gelden bijvoorbeeld andere normen dan voor de functie bedrijven. Met het oog op de beoordeling van de realiseerbaarheid van een plan kan het nodig zijn dat een bodemonderzoek wordt uitgevoerd. Dit kan een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 zijn. Dit onderzoek kan dan ook worden gebruikt ten behoeve van een verplichting voortvloeiend uit de Woningwet of de Wet milieubeheer.

Op basis van artikel 8 van de Woningwet moet worden voorkomen dat er wordt gebouwd op verontreinigde grond. Dit om schade en/of gevaar voor de gezondheid van gebruikers te voorkomen. In het kader van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer bij de Wet milieubeheer moet bij het realiseren van bedrijfsbestemmingen veelal een zogenaamde nulsituatie worden vastgelegd.

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen regels stellen voor een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent voor de bodem (grond en grondwater) dat de bodemkwaliteit en de voorgenomen bestemming met elkaar in overeenstemming dienen te zijn.

Of de bodem een planontwikkeling in de weg staat, wordt middels een historisch onderzoek, eventueel aangevuld met een bodemonderzoek, bepaald. De resultaten van het historisch onderzoek, het bodemonderzoek en de conclusie met eventuele saneringsadviezen worden in het bestemmingsplan vermeld.

Wet bodembescherming (Wbb)

Als er sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan gelden de regels van de Wet Bodembescherming. In de Wbb is een saneringsdoelstelling bepaald (het saneren naar de functie) en een saneringscriterium (wanneer moet er gesaneerd worden (bij zogenaamde "spoed- of risicolocaties")).

Besluit bodemkwaliteit (Bbk)

Het Besluit bodemkwaliteit geeft de lokale bevoegde gezagen de mogelijkheid om de bodemkwaliteit binnen hun gebied actief te gaan beheren binnen de gegeven kaders. Dit geeft onder andere ruimte voor nieuwe bouwprojecten, zoals woningen en wegen. Daarnaast worden de kwaliteit en de integriteit van belangrijke intermediairs bij bodemactiviteiten beter geborgd. In het besluit staan ook regels met betrekking tot het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie.

Lokaal bodembeleid

Het Bbk biedt de mogelijkheid om ten aanzien van bodembeheer te kiezen voor een landelijk geldend "generiek beleid", dan wel zelf "gebiedsspecifiek" beleid op te stellen. Hangende deze keuze geldt in het gebied van de Omgevingsdienst West-Holland het "overgangsbeleid" uit het Besluit bodemkwaliteit. Dat betekent dat voorlopig het nu geldende bodembeheerbeleid van kracht is.

Voorlopig geldt derhalve nog dat grondverzet is toegestaan:

- Als de nu nog geldende bodemkwaliteitskaarten dat toestaan.
- Op basis van het "één op één beleid" beleid uit de regionale nota Bodembeheerbeleid. Dat behelst dat grondverzet altijd is toegestaan als de toe te passen grond beter van kwaliteit is als de ontvangende bodem én de toe te passen kwaliteit voldoet aan de bodemgebruikswaarde die hoort bij de functie (bestemming) van de locatie.

6.5.2 Relatie met de deelgebieden

Bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker is hoofdzakelijk een conserverend plan waarin geen ontwikkelingen zijn meegenomen. Wanneer er binnen een gebied geen ontwikkelingen zijn gepland hoeft de bodem alleen gesaneerd te worden indien sprake is van een risicovolle bodemverontreiniging; een zogenaamde “spoedlocatie”. De provincie Zuid-Holland is al enkel jaren bezig om deze locaties in kaart te brengen. Locaties waar sprake is van humane risico’s dienen voor 2011 beheerst te zijn. Een lijst met locaties waar sprake is van verspreidingsrisico’s en/of risico’s voor het ecosysteem dient uiterlijk in 2015 gereed te zijn. De regie voor de aanpak van deze spoedlocaties ligt bij de provincie maar de resultaten van de aanpak worden periodiek uitgewisseld met de Omgevingsdienst.

Op locaties waar wel ontwikkelingen plaatsvinden dient de bodem gesaneerd te worden als sprake is van een ernstige bodemverontreiniging². In dat geval dient voorafgaand aan ontwikkelingen een saneringsplan opgesteld te worden dat goedgekeurd moet worden door de provincie zijnde het bevoegd gezag in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb).

Door de Omgevingsdienst is een inventarisatie gemaakt van de meest relevante bodemgegevens uit het plangebied. Het gaat hierbij om informatie uit tank-, bodemonderzoek- en verontreinigingsbronnen. De informatie is afkomstig uit de volgende archieven:

- het bodeminformatiesysteem (BIS/GIS);
- het tankinformatiesysteem;
- het historische bedrijvenbestand (HBB).

Bodeminformatiesysteem

Gebleken is dat van een groot deel van het plangebied de bodemkwaliteit niet bekend is. In het plangebied zijn een aantal locaties aanwezig waar sterke verontreinigingen met zware metalen (vnl koper, lood en zink) zijn aangetroffen, waarschijnlijk als gevolg van langdurig gebruik en ophooglagen. Er bevinden zich in het gebied geen zogenaamde spoedlocaties of locaties waar binnen een bepaalde termijn saneringen moeten worden uitgevoerd.

Binnen het plangebied bevinden zich diverse potentieel ernstige, niet spoedeisende gevallen van bodemverontreiniging, die gezien het conserverend karakter van het plan niet nader zijn geïnventariseerd.

Verder is in het BIS gekeken naar locaties die in het verleden zijn aangepakt in het kader van de Wbb en waarvoor de provincie beschikkingen heeft afgegeven.

Noorden

- Simon van Capelweg 113 (ZH056900029). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. In 2002 is door de Provincie ingestemd met de uitgevoerde sanering.
- Vlietpark 1-8 en 11-14 (ZH056910946). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. In 2010 is een BUS-melding ingediend en door de Provincie goedgekeurd.
- Voorweg 91 (ZH056909015). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. In 2007 heeft de Provincie ingestemd met de saneringsevaluatie.
- Voorweg 105 (ZH056909613). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. In 2009 heeft de Provincie ingestemd met de uitgevoerde sanering.
- Voorweg 63 (ZH056909005). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. In 2010 heeft de Provincie ingestemd met de uitgevoerde sanering.
- Voorweg 35 en 37. Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. In 2010 heeft de Provincie ingestemd met de uitgevoerde sanering.

² Er van uitgaande dat de verontreiniging vóór 1 januari 1987 is ontstaan. Bodemverontreiniging van na die tijd (‘nieuwe gevallen’) dient altijd, dus ongeacht de omvang en ernst, gesaneerd te worden.

Woerdense Verlaat

- Korte Meentweg 2 (ZH056900030). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. Vervolgactie in het kader van Wbb – registratie restverontreiniging
- Woerdense Verlaat 11 (ZH056900018). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. Nader onderzoek moet nog worden uitgevoerd.
- Korte Meentweg 13 (ZH056909019). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. In 2006 heeft de Provincie ingestemd met de BUS saneringsevaluatie.
- Lijsterstraat (ZH056900017). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. In 2003 heeft de Provincie ingestemd met de uitgevoerde sanering.
- Lange Meentweg 40 (ZH056900027). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. Het saneringsplan moet nog worden opgesteld.
- Amstelkade 9 en 10 (ZH056909010). Betreft een geval van ernstige bodemverontreiniging. Een saneringsplan is al opgesteld, maar de saneringsevaluatie moet nog door de Provincie worden goedgekeurd.

Historisch bedrijvenbestand

In het plangebied zijn bedrijven aanwezig geweest die potentieel verdacht zijn op het veroorzaken van bodemverontreiniging. Historisch onderzoek en/ of oriënterend onderzoek moet hier nog worden uitgevoerd. Andere locaties zijn bij bouwwerkzaamheden al wel onderzocht. De Omgevingsdienst verwacht echter geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

Tankinformatiesysteem

Verspreid over het plangebied is een aantal tanks aanwezig. Een groot aantal is conform KIWA-richtlijnen/BOOT gesaneerd. Van andere tanks is geen informatie bekend. De Omgevingsdienst verwacht geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

6.5.3 Conclusie

Het bestemmingsplan is grotendeels conserverend van aard. Voor de vaststelling van het plan worden vanuit het vakgebied bodem geen belemmeringen verwacht.

In het algemeen geldt dat een bodemonderzoek noodzakelijk is bij het wijzigen van de bestemming, de aanvraag van een omgevingsvergunning of graafwerkzaamheden. Indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging, zal op basis van de Wbb en de Wabo (art 6.2c) pas gebouwd/ontwikkeld mogen worden wanneer bij de omgevingsaanvraag een door het bevoegd gezag (provincie Zuid-Holland) goedgekeurd saneringsplan is gevoegd.

Indien er grond wordt afgevoerd of toegepast op een locatie, dient dit plaats te vinden conform de van overheidswege gestelde regels. In het bijzonder wordt gewezen op het Besluit bodemkwaliteit.

6.6 Geluid

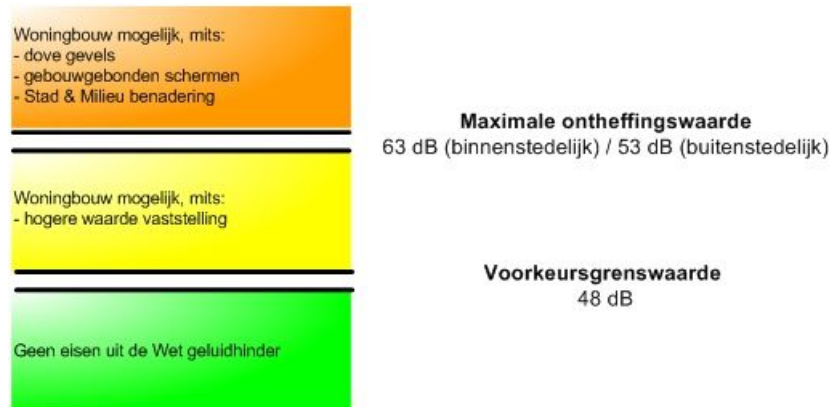
6.6.1 Beleid

Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 hanteert uitgangspunten voor een gebiedsgerichte aanpak. Deze aanpak is gericht op het vergroten van de 'akoestische kwaliteit in Nederland'. Geluid en geluidsniveau moeten passen bij het gebied. In het beleidsplan zijn streefbeelden opgenomen voor de akoestische kwaliteit in alle gebieden in 2030.

Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) is van toepassing binnen de wettelijk vastgestelde zone van de weg. Deze zone is afhankelijk van het aantal rijstroken van de weg en de vraag of de weg ligt

in stedelijk of buitenstedelijk gebied. Bij nieuwbouw van geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone van de weg en bij (relevante) aanpassingen aan de weg moet een akoestisch onderzoek plaatsvinden naar de geluidbelasting op de binnen de zone van de weg gelegen geluidgevoelige bestemmingen.



Nieuwe wetgeving: Swung

Op het ogenblik wordt gewerkt aan een grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. Dit gebeurt onder de noemer van Swung (Samen Werken in de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid).

De invoering van de van geluidproductieplafonds voor de rijksinfrastructuur (Swung-1) is per 1 juli 2012 geregeld via een nieuw Hoofdstuk 11 Geluid in de Wet milieubeheer.

Op het ogenblik wordt gewerkt aan een eerste wetsvoorstel voor de provinciale en gemeentelijke wegen en gezoneerde industrieterreinen (Swung-2).

Verkeerslawaaai

Op grond van de Wet geluidhinder moet getoetst worden aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB als bedoeld in de Wgh, als een woning of een andere geluidsgevoelige bestemming wordt opgericht binnen de geluidzone van een weg. Binnen het plangebied zijn dit met name de wegen Vrouwenakker, Simon van Capelweg, Voorweg, Noordse Dorpsweg en Korte Meentweg. Voor de meeste andere wegen geldt een maximum snelheid van 30 km/uur; volgens de Wgh heeft een dergelijke weg geen geluidzone en hoeft er niet getoetst te worden aan de Wgh.

Op grond van de Wet geluidhinder geldt voor een 2-baansweg binnen de bebouwde kom een geluidzone van 200 meter aan weerszijden van de weg. Buiten de bebouwde kom is voor een dergelijke weg de geluidzone 250 meter.

Industrielawaai

Ten oosten van de kern Woerdense Verlaat ligt binnen het plangebied het geluidgezoneerde industrieterrein Woerdense Verlaat. Een van de bedrijven die op dit terrein ligt is een betonfabriek. Aan dit bedrijf is op 13 december 2011 een revisievergunning verleend. In het bestemmingsplan wordt het geluidgezoneerde bedrijventerrein opgenomen en de geluidzone uit het bestemmingsplan 'Geluidzone Hoekse Aarkade 2008' voor zover de zone in het plangebied ligt.

Luchtvaartlawaaai

De 20 Ke contouren worden momenteel (2012) herzien in de actualisatie van het Luchthaven-indelingenbesluit (Lib). Naar verwachting wordt de actualisatie in 2013 afgerond en is dit dus nog geen kaderstellend beleid.

In het geval dat binnen de 20 Ke-contour gebouwd wordt, moet wel in het (ste-)den)bouwkundig ontwerp rekening worden gehouden met de aanwezigheid van vliegtuiggeluid, teneinde de leefomgevingskwaliteit zo veel mogelijk overeind te houden. Geconstateerd

wordt dat de kern Vrouwenakker als onderdeel van het bestemmingsplangebied binnen de 20 Ke-zone ligt.

6.6.2 Relatie met bestemmingsplan

Industrielawaai

In deelgebied Woerdense Verlaat ligt het geluidgezoneerde industrieterrein Woerdense Verlaat.



Figuur 6.6 geluidgezoneerd industrieterrein Woerdense Verlaat I en II

Binnen de geluidcontour van dit industrieterrein liggen enkele bestaande woningen. Nieuwe woningen worden met dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. Dit aspect hoeft daarom niet te worden meegenomen in de beoordeling van het plan.

Railverkeerslawai

Geen van de deelgebieden liggen binnen een zone van een spoorlijn. Dit aspect hoeft daarom niet te worden meegenomen in de beoordeling van het plan.

Luchtverkeerslawai

In onderstaande kaarten is weergegeven hoe de verschillende deelgebieden zijn gesitueerd ten opzichte van de zogenaamde 20Ke – zone van de luchthaven Schiphol.

Noorden

Het plangebied Noorden ligt buiten de zgn. 20KE contour. Dit aspect hoeft daarom niet te worden meegenomen in de beoordeling van het plan.



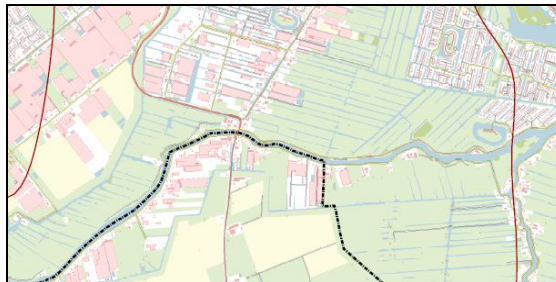
Figuur 6.7 20KE contour Noorden

De Woerdense Verlaat

Het plangebied Woerdense Verlaat ligt buiten de zgn. 20KE contour. Dit aspect hoeft daarom niet te worden meegenomen in de beoordeling van het plan.

Vrouwenakker

Het plangebied Vrouwenakker ligt binnen de zogenaamde 20 Ke-zone van de luchthaven Schiphol. Het plangebied ligt (net) buiten de zone voor bouwbeperkingen op grond van het luchthavenbesluit. Het deelgebied Vrouwenakker heeft een conserverend karakter. Dit betekent dat het aspect luchtvaartlawaaï niet nader beschouwd hoeft te worden.



Figuur 6.8 20KE contour Vrouwenakker

6.6.3 Conclusie

Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen in het gebied waardoor er niets veranderd ten opzichte van het oude bestemmingsplan. Aspecten als wegverkeerslawaaï, industrielawaaï en railverkeerslawaaï hoeven niet te worden onderzocht dan wel meegenomen te worden in de beoordeling van dit plan

6.7 Luchtkwaliteit/ geur

6.7.1 Beleidskader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen.

In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;

- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In Titel 5.2 Wm is ook vastgelegd op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Dit is onder andere het geval in gebieden in de buitenlucht waartoe leden van het publiek normaliter geen toegang hebben, op een arbeidsplaats als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998 en op de rijbaan en middenberm van een weg.

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen. De volgende AMvB's en regelingen zijn of kunnen relevant zijn bij luchtkwaliteitonderzoeken:

- AMvB en Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling projectsaldering 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Besluit Gevoelige bestemmingen.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt.

In de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen", die onder het gelijknamige Besluit hangt, zijn categorieën van gevallen opgenomen die per definitie 'niet in betekenende mate' zijn. Zo hoeft een woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen of een kantoorontwikkeling van minder dan 100.000 m² niet meer onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit en hoeft daarvoor dus ook geen toetsing aan de grenswaarden meer plaats te vinden.

Om inzicht te geven in de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging wordt gebruik gemaakt van de, door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, beschikbaar gestelde digitale monitoringstool (www.nsl-monitoringstool.nl).

Toetsing regionaal beleidskader voor Duurzame stedenbouw

In het Regionaal beleidskader Duurzame Stedenbouw (RBDS) zijn voor luchtkwaliteit de volgende ambities opgenomen:

Basisambitie

- gevoelige bestemmingen (volgens het besluit Gevoelige bestemmingen) op minstens 100 meter van de snelweg.

Extra ambitie

- handhaving van 5 % tot 10 % lagere waarden dan de grenswaarden NO₂ en PM₁₀ voor verblijfsgebieden (36 tot 38 µg/m³);
- gevoelige bestemmingen op minstens 300 meter van de snelweg;
- geen gevoelige bestemmingen of woningen direct langs een drukke weg (>10.000 mvt/etmaal).

Aan deze ambities wordt getoetst om na te gaan of in het kader van een goede ruimtelijke ordening realisatie van ontwikkelingen op die locatie gewenst is.

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de omgevingsvergunning en bestemmingsplan, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de

geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

Voor de meeste agrarische bedrijven, bijvoorbeeld melkveehouderijen of gemengde bedrijven gelden vaste afstanden. Voor (intensieve) veehouderijen gelden specifieke afstanden die berekend kunnen worden met daarvoor geschikte programmatuur (V-stacks). Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij, zoals varkens en pluimvee. Voor dieren zonder geuremissiefactor, zoals melkkoeien en paarden, gelden minimaal aan te houden afstanden. De plangebieden liggen in een niet-concentratiegebied, zoals verwoord in de Wgv.

6.7.2 Relatie met het plangebied

Luchtkwaliteit

Het bestemmingsplan betreft het conserverend bestemmen van de bestaande bebouwing en een aantal kleine wijziging van het gebruik van bestaande bebouwing. De ontwikkelingen in het bestemmingsplan zijn gericht op het wijzigen naar de bestemming 'Wonen' van voormalige (agrarische) bedrijven. Daarnaast worden vergunde woningen opgenomen in het bestemmingsplan en incidenteel een nieuwe woning toegevoegd.

Gelet op de bestemmingswijzigingen naar de bestemming 'Wonen' (dat qua aantal ruim onder de 1.500 woningen ligt) valt deze wijziging binnen de Regeling niet in betekenende mate bijdragen. Dit wil zeggen dat volgens de "Regeling niet in betekende mate bijdragen" het voorliggende bestemmingsplan niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden en zodoende onderzoeksvrij is. Hierdoor kan een onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit achterwege blijven en staat de luchtkwaliteit op grond van artikel 5.16, lid 1, onder c besluitvorming niet in de weg.

Toetsing aan regionaal en gemeentelijk beleid

Om inzicht te geven in de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging wordt gebruik gemaakt van de, door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, beschikbaar gestelde digitale monitoringstool (www.nsl-monitoringstool.nl).

Uit deze monitoringstool blijkt dat langs de meest drukke wegen in de plangebieden in 2011 de concentraties stikstofdioxide en fijn stof respectievelijk maximaal 27,6 µg/m³ en 18,3 µg/m³ zijn. Het de verwachting dat door het schoner worden van de autotechniek de concentratie van met name stikstofdioxide in de toekomst nog lager is. Hiermee wordt voldaan aan de ambities uit het regionaal beleidskader.

Geurverordening

In artikel 6 van de Wgv wordt aan een gemeente de mogelijkheid gegeven afwijkende normen/afstanden vast te stellen voor de toegestane geurbelasting/cirkels. Nieuwkoop is voornemens om voor de gehele gemeente van deze mogelijkheid gebruik te maken. De afwijkende geurnormen worden vastgelegd in een geurverordening. In het proces tot te komen tot een geurverordening is in 2009 een quickscan opgesteld door bureau De Roever.

Geur

Rondom het plangebied liggen diverse veehouderijen, met name rondom Woerdense Verlaat. Er zijn in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen opgenomen in de nabijheid van veehouderijen of andere agrarische bedrijven met een geurcontour.

6.7.3 Conclusie

Het plan is 'niet in betekenende mate' en voldoet aan de Wet milieubeheer, onderdeel luchtkwaliteitseisen. Verder wordt voldaan aan de ambities van het regionaal beleidskader voor duurzame stedenbouw. Met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit en geur zijn, op basis van de huidige gegevens, geen belemmeringen te verwachten.

6.8 Externe veiligheid

Voor externe veiligheid zijn een aantal bronnen van belang, namelijk het vervoer van gevaarlijke stoffen via de weg, het spoor of het water, het transport door ondergrondse buisleidingen en de opslag van gevaarlijke stoffen.

6.8.1 Beleidskader

Het externe veiligheidsbeleid heeft betrekking op het gebruik, de productie, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. De overheid stelt grenzen aan de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen. De grenzen zijn vertaald in een norm voor het plaatsgebonden risico³ (PR) en een oriëntatiewaarde en verantwoordingsplicht voor het groepsrisico⁴ (GR).

Landelijk beleid

Het Rijk heeft voor de verschillende risicobronnen beleid vastgesteld.

Inrichtingen

Het beleid voor de opslag van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), voor zover de risico's door een inrichting worden veroorzaakt.

Transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Voor het transport van gevaarlijke stoffen zijn de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire Rnvgs) en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen van toepassing. In de Circulaire Rnvgs is een risicobenadering die vergelijkbaar is met de risicobenadering die voorgeschreven is in het Bevi.

Verder geldt op grond van de Circulaire Rnvgs dat bij risicoberekeningen uitgegaan moet worden van de in bijlage 5 bij de Circulaire Rnvgs opgenomen vervoershoeveelheden voor GF3 (bijv. LPG). Bij de berekening van de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg moet uitgegaan worden van de in deze bijlage opgenomen vervoershoeveelheden GF3.

Op termijn zullen de Circulaire Rnvgs en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen vervangen worden door het in voorbereiding zijnde Besluit transport externe veiligheid (Btev). In het Btev zal dezelfde risicobenadering gehanteerd worden als in het Bevi gehanteerd wordt.

Begrippen externe veiligheid

Binnen externe veiligheid spelen een aantal begrippen een belangrijke rol, namelijk het plaatsgebonden risico, het groepsrisico, de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico en de belemmeringenstrook buisleidingen. Hieronder zijn deze begrippen nader uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico

Het PR kent een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor nieuwe en bestaande situaties. Binnen de PR 10^{-6} contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Eventueel aanwezige kwetsbare bestemmingen moeten gesaneerd worden.

Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde en in nieuwe situaties moet in beginsel ook aan deze waarde worden voldaan.

³ PR: Risico op een plaats buiten de inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar, dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij de transport-as, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is (zie ook artikel 1, lid 1 onderdeel p van het Bevi).

⁴ GR: De cumulatieve kansen per jaar dat een groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied, van een inrichting of een transport-as en een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij een transport-as, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is (zie ook artikel 1, lid 1 onderdeel k van het Bevi).

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting in situaties waarin zich een ramp met gevaarlijke stoffen voordoet. In artikel 13 van het Bevi worden de verplichtingen voor de verantwoording van het groepsrisico voor Wro besluiten vermeld voor zover het inrichtingen betreft. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn de verplichtingen beschreven in onderdeel 4.3 van de Circulaire Rnvgs. Voor het transport door buisleidingen zijn de verplichtingen opgenomen in artikel 12 van het Bevb.

De verantwoordingsplicht is erop gericht om een weloverwogen afweging te maken over de risico's in relatie tot de (ruimtelijke) ontwikkelingen in het plangebied.

Het groepsrisico wordt vergeleken met de oriëntatiewaarde: met de kans op een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers van 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 dodelijke slachtoffers van 10^{-7} per jaar, en met de kans op 1000 of meer dodelijke slachtoffers van 10^{-9} per jaar. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico ligt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen een factor 10 lager dan voor inrichtingen.

In de verantwoording van het groepsrisico worden onderwerpen behandeld die van belang zijn bij het maken van een afweging over het risico en de ruimtelijke situatie. Het groepsrisico wordt kwantitatief beoordeeld.

Daarnaast komen ook planologische aspecten aan de orde en de mogelijkheden tot rampenbestrijding (zie ook Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico voor inrichtingen).

Provinciaal beleid

De provincie Zuid-Holland ambieert een veilig Zuid-Holland. In de provinciale structuurvisie (PSV) staat als provinciaal belang genoemd het 'beschermen van grote groepen mensen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen'. De provincie wil voorkomen dat risicovolle activiteiten gevestigd worden in de omgeving van grote groepen mensen of dat een nieuwe ontwikkeling gepland wordt binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit.

Het is niet altijd te voorkomen dat dit soort functies gecombineerd worden en het groepsrisico toeneemt. In dat geval vraagt de provincie van de verantwoordelijke bestuurders dat zij een verantwoording groepsrisico schrijven: een heldere en transparante toelichting waarin zij uitleggen waarom deze ontwikkeling op deze locatie noodzakelijk is. Op basis van een verantwoording groepsrisico moet aannemelijk worden gemaakt dat op termijn in de eindsituatie wordt voldaan aan de oriëntatiewaarde.

Lokaal beleid: Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Nieuwkoop

De Raad van de gemeente Nieuwkoop heeft in de vergadering van 31 maart 2011 de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Toetsing van externe veiligheid vindt plaats aan de hand van deze omgevingsvisie.

6.8.2 Relatie met het plangebied

Inventarisatie risicobronnen

Hieronder zijn 2 uitsneden van de risicokaart opgenomen.



Figuur 6.9 Uitsnede risicokaart deelgebied Noorden



Figuur 6.10 Uitsnede risicokaart deelgebied Woerdense Verlaat

In het deelgebied Vrouwenakker zijn volgens de risicokaart geen risicobronnen aanwezig.

Uit deze uitsneden blijkt dat de volgende risicobronnen relevant zijn voor het plangebied:

1. een ondergrondse hogedrukaardgasleiding (Noorden);
2. een transportroute voor gevaarlijke stoffen, de provinciale weg N463 (Woerdense Verlaat).

De provinciale weg N231 door Vrouwenakker is niet op de risicokaart opgenomen. Deze weg is echter wel door de provincie vrijgegeven voor het transport van gevaarlijke stoffen en is daarmee een potentiële risicobron.

Andere risicobronnen zijn niet binnen of in de omgeving van het plangebied aanwezig.

6.8.3 Beoordeling externe veiligheid

Algemeen

Het plangebied is hoofdzakelijk een bestaand woongebied. Er zijn geen nieuwe ontwikkelingslocaties in het plangebied voorzien.

Ondergrondse hogedrukaardgasleiding

Ten noorden van het deelgebied Noorden loopt een ondergrondse hogedrukaardgasleiding⁵. Er is een risicoberekening⁶ uitgevoerd voor deze hogedrukaardgasleiding. Uit de berekeningen blijkt dat er geen PR 10^{-6} contour is. Het berekende groepsrisico is maximaal 0,021 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Het maximaal aantal berekende dodelijke slachtoffers is 57. Het groepsrisico wordt nader uitgewerkt in de volgende paragraaf.

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Uit de inventarisatie is gebleken dat over de provinciale wegen N231 en N463 vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden. Van deze wegen zijn geen vervoersgegevens bekend. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het aantal vervoersbewegingen van gevaarlijke stoffen beperkt is.

Gelet op het naar verwachting beperkte aantal transporten van gevaarlijke stoffen wordt ervan uitgegaan dat het groepsrisico kleiner is dan 0,01 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico is niet nodig.

6.8.4 Uitwerking groepsrisicoverantwoording

Algemeen

In de hiernavolgende paragrafen worden maatregelen besproken die de risico's van de risicobronnen kunnen beperken.

Maatgevend scenario

Het maatgevend scenario is het ongevalsscenario dat bepalend is voor het aantal slachtoffers van een calamiteit. Bij een hogedrukaardgasleiding wordt het maatgevend scenario veroorzaakt door leidingbreuk en ontsteking van het uitstromende gas met een fakkelbrand-scenario tot gevolg. Voor dit scenario geldt dat er directe ontsteking plaatsvindt, waardoor er sprake is van een snel scenario. Vluchten is niet mogelijk, waardoor het aantal dodelijke slachtoffers groot kan zijn. De tijdsduur van dit scenario is afhankelijk van de snelheid waarop de leiding kan worden afgesloten.

Het maatgevend scenario vanwege transport van gevaarlijke stoffen over de weg zijn het ontstaan van een Bleve⁷ of het bij een calamiteit vrijkomen van toxische stoffen. Bij een Bleve komt de in de tank aanwezige, onder druk tot vloeistof samengeperste LPG met veel kracht vrij; het effect is een explosie.

Bij het vrijkomen kan de vloeistof ontbranden. De effecten van een Bleve met gevolgen voor personen zijn de druk- en de hittebelasting. Bij een Bleve is sprake van een snel scenario, waardoor vluchten niet mogelijk is. Binnen een straal van 150 meter zullen de in dat gebied aanwezige personen overlijden aan de gevolgen van een Bleve. Ook buiten dit gebied kunnen nog dodelijke slachtoffers vallen. Daarnaast zullen er gewonden zijn met o.a. brandwonden.

⁵ Leidinggegevens: leidingnr. W-529; diameter 12 inch; werkdruk 40 bar.

⁶ Rapport 'Risicoberekening Hogedrukaardgasleiding Noorden, gemeente Nieuwkoop', d.d. 12 oktober 2012, kenmerk 2012013917, opgesteld door Omgevingsdienst West-Holland.

⁷ Bleve: 'Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion' (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie). Dit is een soort explosie die kan voorkomen als een houder (tank) met een vloeistof onder druk openscheurt. Een Bleve kan voorkomen bij een houder die gevuld is met een stof die onder atmosferische omstandigheden een gas is maar onder druk een vloeistof is zoals LPG. De houder bevat dan een laag vloeistof met een laag gas erboven. Er wordt onderscheid gemaakt in een koude en een warme Bleve. Een koude Bleve ontstaat door het ineens vrijkomen van de gehele inhoud, bijvoorbeeld door een aanrijding en daaropvolgende ontsteking van het uitstromende gas. Bij een warme Bleve bezwijkt de tankauto door opwarming door een externe bron.

Bronmaatregelen

Een bronmaatregel aan de hogedrukaardgasleiding kan zijn het verplaatsen van deze leiding op grotere afstand van woningen en andere kwetsbare bestemmingen. Dit is, gelet op het lage groepsrisico en de hoge kosten voor het verleggen van een leiding, geen realistische mogelijkheid.

De belangrijkste bronmaatregel is het beperken van het transport van gevaarlijke stoffen. Uitgaande van een beperkt aantal transporten van gevaarlijke stoffen over de N231 en de N463 is hier sprake van vnl. bestemmingsverkeer. Het gaat hierbij vooral om de bevoorrading van lokale bedrijven en inwoners van de gemeente. Hierbij kan gedacht worden aan vervoer voor de bevoorrading van het LPG-tankstation aan de Nieuwveenseweg in Nieuwkoop en voor de bevoorrading van propaantanks in het buitengebied bij burgers en bedrijven. Vanwege de functie bij de lokale bevoorrading is een beperking van het transport van gevaarlijke stoffen niet mogelijk.

Een andere bronmaatregel is het aanbrengen van risicobeperkende maatregelen aan de vrachtwagen. LPG-tankwagens zijn recent voorzien van een hittewerende coating. Hierdoor hebben de hulpdiensten tijd om de tankwagen te koelen en daarmee een warme Blevé te voorkomen.

Ruimtelijke en bouwkundige maatregelen

Ruimtelijke maatregelen

Een ruimtelijke maatregel om de risico's te beperken is het vergroten van de afstand tussen de risicobron en de (beperkt) kwetsbare bestemmingen. Voor de al bestaande woningen in Noorden en langs de beide provinciale wegen is dit geen optie.

Andere ruimtelijke maatregelen in de vorm van een afschermende aarden wal hebben geen effect op de gevolgen van een fakkelfeest bij de hogedrukaardgasleiding of een Blevé bij een LPG-tankwagen. Ook een toxische wolk drijft over een aarden wal heen, waardoor ook voor een dergelijk ongeval een aarden wal geen afdoende maatregel is.

Bouwkundige maatregelen

Met bouwkundige maatregelen kan de veiligheidssituatie geoptimaliseerd worden. Tegen de gevolgen van een explosie als gevolg van een fakkelfeest of een Blevé zijn bouwkundige maatregelen in de directe omgeving van de calamiteit weinig doeltreffend.

Bouwkundige maatregelen zijn vooral mogelijk om de gevolgen van een toxische wolk voor de aanwezigen in woningen en andere gebouwen te beperken.

Gelet op het beperkte transport van gevaarlijke stoffen is de kans dat een transport met toxische stoffen bij een ongeval betrokken raakt gering. Tegen de gevolgen van een dergelijk ongeval biedt het in een gebouw schuilen een goede bescherming. Het is daarbij van belang dat ramen en deuren en ventilatie-openingen gesloten gehouden worden. Ook een eventueel aanwezige luchtbehandelingsinstallatie dient, het liefst centraal, uitgeschakeld te worden. In die situatie kan gedurende enkele uren geschild worden in een gebouw tegen een toxische wolk.

Rampenbestrijding

Voor een goede rampenbestrijding zijn zowel de bereikbaarheid als de bestrijdbaarheid belangrijke elementen.

Voor de bereikbaarheid gelden de volgende relevante aandachtspunten:

- het plangebied moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn voor hulpdiensten;
- de wegen waarover de hulpdiensten aan moeten rijden, moeten minimaal 3 meter breed zijn en moeten een gewicht kunnen dragen van 10.000 kg asdruk.

Voor de bestrijdbaarheid gelden de volgende relevante aandachtspunten:

- de aanrijtijd van de hulpdiensten;
- de maximale afstand tussen een bluswatervoorziening en de inzetlocatie bedraagt 160 meter;
- brandkranen moeten op 15 meter benaderbaar zijn;
- om de 80 meter moeten brandkranen beschikbaar zijn (primaire bluswatervoorziening);
- eventueel open water, dat benut kan worden als secundaire bluswatervoorziening.

Een uitgebreide beschrijving van aandachtspunten staat in de praktijkrichtlijnen Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening van de regionale Brandweer Hollands Midden.

Om een calamiteit goed en snel te kunnen bestrijden is van belang dat de hulpdiensten snel ter plaatse zijn met de juiste hulpmiddelen en blusmiddelen. De wijze en de snelheid van alarmering en de bereikbaarheid van de locatie van een calamiteit spelen hierbij een essentiële rol.

Bij de kans op het ontstaan van een warme Blevé is het van belang dat de brandweer snel na het constateren van een calamiteit ter plaatse is en met blussen kan beginnen om een grote calamiteit af te wenden. Een warme Blevé zal 20 minuten na aanstraling plaats vinden. Om een warme Blevé te voorkomen is binnen 15 minuten een goede inzet van de brandweer nodig. Wanneer niet binnen 15 minuten voldoende gekoeld of afgeschermd kan worden, is het ongewenst om brandweerpersoneel binnen een straal van 300 meter te laten komen.

Om een calamiteit vervolgens daadwerkelijk te bestrijden en de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te voorkomen is het van belang dat de brandweer over voldoende en geschikte blusmiddelen beschikt. Ter voorkoming van een warme Blevé is de beschikbaarheid van een onbeperkte voorraad bluswater van essentieel belang om de tankwagen te kunnen koelen.

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening

De aanwezige risicobronnen zijn vanuit meerdere richtingen bereikbaar. De bereikbaarheid is hiermee voldoende gewaarborgd.

Zelfredzaamheid

Algemeen

Onder zelfredzaamheid wordt verstaan: de mogelijkheid van personen om zichzelf, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten, in veiligheid te brengen. Het zelfredzame vermogen van personen in de omgeving van een risicobron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. Ook de inrichting van het gebied in de directe omgeving van een eventuele calamiteit is hierbij van belang.

Hieronder is de zelfredzaamheid bij de mogelijke calamiteitsscenario's, een fakkelbrand, het vrijkomen van een giftige gaswolk en het ontstaan van een Blevé beschreven.

Fakkelbrand

Als gevolg van een calamiteit bij de ondergrondse hogedrukaardgasleiding kan een fakkelbrand ontstaan.

Het 100%-letaliteitsgebied van deze leiding is 70 meter; de binnen deze afstand van de leiding aanwezige personen komen als gevolg van dit scenario te overlijden. In het gebied buiten 70 meter van de leiding komen nog steeds mensen te overlijden, maar het aantal neemt af met een toenemende afstand. Het 1%-letaliteitsgebied reikt tot 140 meter van de leiding.

Afhankelijk van het moment na het begin van de calamiteit dat het fakkelbrandsценario zich voordoet, is er een kans om dit scenario te overleven, ook al bevinden personen zich binnen 70 meter van de calamiteit. Hierbij is dan wel van belang dat er in de omgeving voldoende geschikte vluchtwegen aanwezig zijn die van de locatie van de calamiteit af gericht zijn.

Hiermee kan de afstand tot de leiding zo snel mogelijk vergroot worden, waarmee ook de kans om te overleven toeneemt.

Giftige gaswolk

Bij een incident waarbij giftige stoffen of giftige verbrandingsproducten vrijkomen, zit enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het ontstaan van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel.

In geval van een toxische wolk dienen personen in een gebouw te blijven en ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten en de eventueel aanwezige luchtbehandelingsinstallatie(s) uit te schakelen. Mensen zijn in gebouwen enkele uren beschermd tegen de effecten van toxische dampen. Normaal gesproken is het gevaar van de toxische dampen na die tijd verdwenen.

Bleve

Bij een ongeval met een transport met brandbaar gas als LPG kan een Bleve ontstaan. Hierbij kan warmtestraling en een drukgolf ontstaan. Tegen de warmtestraling en de overdruk-effecten als gevolg van een Bleve zijn moeilijk maatregelen te nemen. De effecten van een Bleve kunnen merkbaar zijn tot een afstand van ca. 500 meter en in dat gebied tot schade aan gebouwen en tot doden en/of gewonden leiden.

Het gebied binnen een straal van 150 meter is het 100% letaliteitsgebied; geen van de aanwezigen binnen dit gebied (in de buitenlucht of in een gebouw) zal het incident overleven. De 1%-letaliteitsgrens ligt op ca. 300 meter.

Buiten een straal van 150 meter neemt het effect van een Bleve dusdanig af, dat mensen binnenshuis voldoende beschermd zijn, mits ze zich niet direct achter glas bevinden.

Bij een incident met een LPG tankwagen waarbij een Bleve ontstaat, is de vooraankondiging van een ongeval kort (warme Bleve) of zelfs niet aanwezig (koude Bleve).

Vanwege de gevolgen van een Bleve moeten personen bij een calamiteit waarbij een warme Bleve kan ontstaan het invloedsgebied van 150 meter zo snel mogelijk ontvluchten. Hierbij zijn een snelle en adequate alarmering van belang, maar ook de aanwezigheid van voldoende goede en geschikte vluchtroutes, waarover de aanwezigen zo snel mogelijk op een afstand van ten minste 150 meter van de risicobron kunnen vluchten.

Bij het ontstaan van een warme Bleve geldt dat deze eerst als zodanig herkend moet worden. Hierbij kunnen vele belangrijke minuten verloren gaan. Veelal zal pas na het arriveren van het eerste blusvoertuig een warme Bleve worden herkend. De tijd is dan mogelijk te kort om en de mensen in de omgeving te alarmeren en om vervolgens te vluchten naar een veiliger omgeving.

Om het totaal aantal slachtoffers zo klein mogelijk te houden is het van belang om het ontstaan van een warme Bleve te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken. Een warme Bleve kan voorkomen worden door de tankwagen zodanig te koelen dat deze niet door de hitte van de externe bron bezwijkt. Hiervoor is een snelle en adequate alarmering essentieel, evenals een snelle inzetbaarheid van de brandweer die de beschikking heeft over de juiste hulpmiddelen.

Ook het aanbrengen van een coating op de tank, die nu op de meeste tankwagens aangebracht is, leidt er toe dat meer tijd beschikbaar is om het ontstaan van een warme Bleve te voorkomen.

Verder is het van belang dat de aanwezige personen regelmatig goed worden geïnformeerd wat te doen bij een eventuele calamiteit. Juist omdat de tijd tussen alarmering en gevaarszetting zo kort kan zijn, is het van het grootste belang dat na alarmering direct actie ondernomen wordt. Een snelle alarmering is hierbij essentieel. Niet in alle gevallen zal alarmering tijdig kunnen plaatsvinden. Bij een koude Bleve is hier helemaal geen tijd voor.

Overige aspecten van invloed op zelfredzaamheid

De fysieke eigenschappen van personen, gebouwen en omgeving zijn van invloed op de zelfredzaamheid. Van personen die verminderd zelfredzaam zijn wordt verondersteld dat zij het gebied niet zelfstandig kunnen verlaten.

Binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation bevinden zich geen specifieke bestemmingen voor verminderd zelfredzamen. Dit maakt dat er van uitgegaan kan worden dat aanwezigen binnen deze gebieden bij een eventuele calamiteit zelf het invloedsgebied kunnen verlaten.

Om het vluchten mogelijk te maken is het ook van belang dat er korte, goed begaanbare routes zonder obstakels zijn die van de risicobronnen af gericht zijn. Wel moet voorkomen worden dat deze routes gelijk zijn aan de aanrijroutes van de hulpdiensten, of deze kruisen. Dit om belemmeringen voor beide partijen te voorkomen. Deze routes zijn in voldoende mate in het gebied aanwezig.

Communicatie

Bij een eventuele calamiteit is van belang dat aanwezige personen weten wat hen te doen staat. Hierbij speelt een goede risicocommunicatie een belangrijke rol. Juist omdat de tijd tussen alarmering en gevaarszetting zo kort kan zijn, is het van het grootste belang dat na alarmering direct actie ondernomen wordt. Een snelle alarmering is hierbij essentieel. De gemeente zal periodiek aandacht besteden aan de risico's en wat te doen in geval van een calamiteit.

Conclusie

Met de in de vorige paragrafen beschreven maatregelen wordt voldaan aan de voorwaarden van de Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Nieuwkoop.

6.8.5 Conclusie

Algemeen

Binnen en in de omgeving van het plangebied zijn een ondergrondse hogedrukaardgasleiding (deelgebied Noorden) en het transport van gevaarlijke stoffen over de provinciale wegen N231 (Vrouwenakker) en N463 (deelgebied Woerdense Verlaat) aanwezig. Hieronder zijn in het kort de belangrijkste constatering en te nemen maatregelen samengevat, op basis waarvan het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad van Nieuwkoop hun verantwoording kunnen baseren.

Plaatsgebonden risico

Zowel de hogedrukaardgasleiding als het transport van gevaarlijke stoffen over de weg leiden niet tot een plaatsgebonden risico contour $PR=10^{-6}$. Het plaatsgebonden risico $PR=10^{-6}$ leidt niet tot belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

Hoogte groepsrisico

Het berekende groepsrisico vanwege de ondergrondse hogedrukaardgasleiding ligt op 0,021 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Het maximaal berekende aantal dodelijke slachtoffers bedraagt ongeveer 57. Het groepsrisico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de provinciale wegen N231 en N463 ligt lager dan 0,01 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Toetsing provinciaal beleid

De aanwezige risicobronnen zijn bestaande risicobronnen. Nieuwe risicobronnen zijn niet toegestaan. In de omgeving van de risicobronnen zijn geen nieuwe ontwikkelingen die leiden tot een substantiële vergroting van het aantal aanwezige personen. De hoogte van het groepsrisico wijzigt niet.

Het groepsrisico vanwege de aanwezige risicobronnen ligt lager dan 0,3 maal de oriëntatiewaarde. De veiligheidsregio heeft advies uitgebracht (zie bijlage 1 van de toelichting). Hiermee wordt voldaan aan het provinciaal beleid.

Toetsing gemeentelijk beleid

In paragraaf 4.2.1 van de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid zijn de volgende relevante uitgangspunten opgenomen:

1. geen nieuwe risicobronnen in woongebieden;
2. het groepsrisico is gemaximaliseerd op de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico;
3. woon- en verblijfsgebouwen voor beperkt zelfredzame personen worden in woongebieden geplaatst en buiten de invloedsgebieden van activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Er worden geen nieuwe risicobronnen in woongebieden mogelijk gemaakt.

Het groepsrisico van de relevante risicobronnen is lager dan de oriëntatiewaarde.

Er bevinden zich geen woon- en verblijfsgebouwen voor beperkt zelfredzame personen binnen een invloedsgebied voor activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Om te voldoen aan de voorwaarden van de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid zijn de volgende maatregelen noodzakelijk:

- in de regels een verbod opnemen voor de vestiging van een nieuw vuurwerkverkooppunt in een woongebied;
- goede en regelmatige informatie en communicatie over wat te doen bij een calamiteit.

Er wordt voldaan aan de gemeentelijke beleidsvisie.

Conclusie

De risico's van de in het plangebied aanwezige risicobronnen zijn verantwoord.

6.9 Landschap en cultuurhistorie

6.9.1 Beleidskader

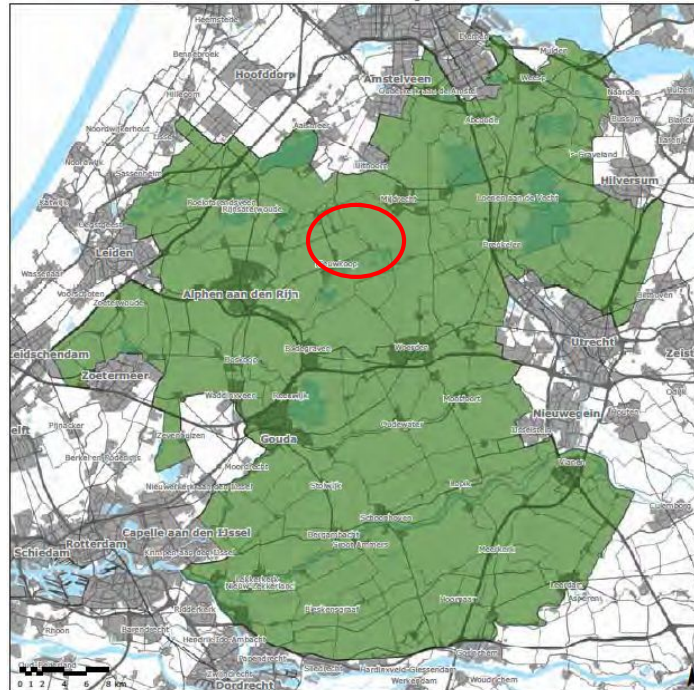
Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in de AMvB Ruimte, die met de structuurvisie in procedure is gebracht. Het rijk hecht aan borging en ontwikkeling van gebieden en structuren met zowel (inter)nationaal erkende als voor Nederland kenmerkende cultuurhistorische en landschappelijke waarden, waarbij het rijk zich met name richt op de Nationale Landschappen. Nationale landschappen moeten behouden blijven, duurzaam beheerd en waar mogelijk worden versterkt. In algemene zin geldt dat binnen nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of versterkt ('ja-mits'-regime). Het plangebied is gelegen in een gebied dat is aangewezen als Nationaal landschap het Groene Hart (zie figuur 6.11).

De kernkwaliteiten van het Hollands-Utrechts veenweidegebied zijn:

- grote mate van openheid;
- strokenverkaveling met hoog percentage water-land;
- veenweidekarakter.

Om te voorkomen dat de unieke veenweidegebieden door inklinking en oxidatie van het veen als gevolg van ontwatering verdwijnen, wordt voor delen met een sterke bodemdaling van rijkswege een minimumpeil voorgeschreven.



Figuur 6.11 Nationaal Landschap het Groene Hart (rood is plangebied) (bron: AMvB Ruimte)

Monumentenwet

In de Monumentenwet 1988 staan twee te beschermen categorieën opgenomen, te weten de (archeologische) monumenten en de stads- of dorpsgezichten. Met monumenten worden alle 'onroerende zaken' bedoeld. Tot die onroerende zaken horen gebouwen, objecten of terreinen die ten minste vijftig jaar oud zijn. Zij moeten van belang zijn door hun schoonheid, de wetenschappelijke en/of hun cultuurhistorische betekenis. Een monument kan worden aangewezen als rijksmonument wanneer het aan bovenstaande voldoet en als het een nationale, unieke waarde heeft. Voor de afbraak, wijziging of verwijdering van monumenten moet men een vergunning aanvragen.

Verdrag van Valletta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren. Op 1 september 2007 is de wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden.

Op 16 april 1992 werd de verdragstekst door de leden van de Europese ministerraad in Valletta ondertekend. Daarmee is het verdrag de opvolger van een eerder Europees verdrag uit 1969 waarin vooral de bescherming van archeologische monumenten werd geregeld. Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt.

Landschaps-ontwikkelings Plan Rijn- en Veenstreek

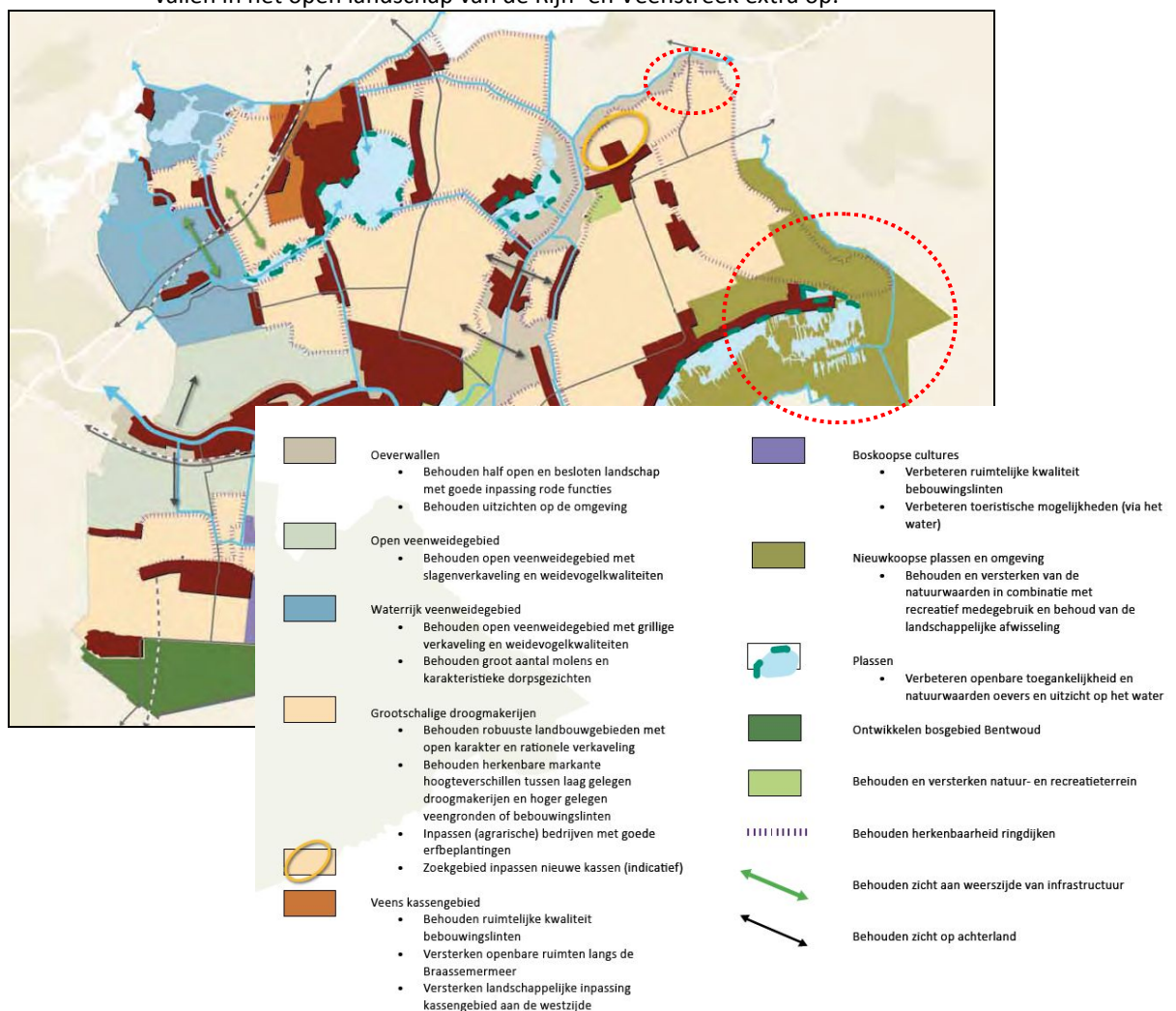
De gemeenten Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem, Nieuwkoop en Rijnwoude, hebben gezamenlijk een Regionaal Landschaps Ontwikkelings Plan (LOP) opgesteld. Het LOP is een beleidskader voor het behoud van bestaande landschappelijke kwaliteiten. Samengevat komt die neer op: "wees zuinig op de karakteristieke landschappen en waarborg de kwaliteit ervan voor de toekomst".

Landschappelijke kwaliteit

In het LOP is de kwaliteit en samenhang van het landschap in de Rijn- en Veenstreek onderzocht. Die kwaliteit en samenhang zit vooral in de grote landschappelijke eenheden. Droogmakerijen en aaneengesloten veenweidegebied vormen met elkaar een heldere hoofdstructuur. Openheid en vergezichten maken die hoofdstructuur zichtbaar. Akkerbouw en melkveehouderij kunnen in deze grote eenheden goed uit de voeten.

Versnippering is niet gewenst, stelt het LOP. Zichtlijnen moeten zoveel mogelijk intact blijven. Dit betekent dat toevoegingen aan het landschap, bijvoorbeeld voor recreatie en natuur, bij voorkeur aan de randen van deze landschappelijke eenheden plaatsvinden en zoveel mogelijk worden gebundeld.

Zorgvuldige aandacht voor de beeldkwaliteit is noodzakelijk om de landschappelijke kwaliteit te waarborgen. De randen van nieuwbouwwijken, bedrijventerreinen, boerderijen en kassen vallen in het open landschap van de Rijn- en Veenstreek extra op.



Figuur 6.12 LandschapsontwikkelingsPlan (LOP) Rijn- en Veenstreek [Brons & Partners, 2009]

Erfgoedverordening 2010

De gemeente Nieuwkoop heeft in 2010 de Erfgoedverordening vastgesteld. Hiermee geeft ze invulling aan cultuurhistorisch beleid. In de erfgoedverordening wordt in hoofdstuk 5 ook de instandhouding van archeologisch waardevolle terreinen geregeld.

6.9.2 Relatie met het plangebied

Ontginningsgeschiedenis en cultuurhistorie

De gemeente Nieuwkoop ligt in een omvangrijk veengebied, gelegen tussen de evenwijdig aan de kust lopende strandwallen/duingebied en de hogere zandgronden van Midden Nederland. Dit gebied wordt doorsneden door de Oude Rijn, een rivier waarop ook een aantal andere waterlopen zoals de Aar en de Meije afwateren.

Het plangebied behoorde sinds de laatste ijstijd tot een omvangrijk veenmoeras dat een groot deel van Midden-Holland in beslag nam en dat vanaf de vroege middeleeuwen planmatig werd ontgonnen. De bebouwingslinten fungeerden in het plangebied als ontginningsassen van waaruit het moeras in cultuur werd gebracht door middel van een karakteristiek dicht netwerk van evenwijdige sloten. Deze ontginning resulteerde uiteindelijk in de kenmerkende slagenverkaveling, de naamgever van het typisch Hollandse slagenlandschap.

Cultuurlandschap

Er zijn drie ontwikkelingen te onderscheiden in de ontstaansgeschiedenis van het cultuurlandschap in de veengebieden waar ook het plangebied deel van uitmaakt. Dit betreft (1) de ontginning van veengebieden, (2) de poldervorming en (3) de vervening en droogmaking.

(1) Ontginning van de veengebieden (ca. 900 tot ca. 1300)

De veengebieden lagen oorspronkelijk boven zeeniveau en ook hoger dan het kleigebied langs de Oude Rijn. In de periode van ca. 900 tot ca. 1300 werden deze veengebieden ontgonnen door ontwatering en in gebruik genomen als akker. De bebouwing was gelegen op de kop van de kavels bij de ontginningsbasis. Men groef vanaf de ontginningsbasis lange evenwijdige sloten naar de kleine riviertjes zoals de Aar en de Drecht voor de ontwatering. De ontwatering leidde tot bodemdaling (inklinking) van soms meerdere meters. Daardoor werd de natuurlijke afwatering problematisch en werd het bedrijven van landbouw op deze gronden steeds minder goed mogelijk. Als alternatief begon men veeteelt te bedrijven en turf te winnen.

(2) Poldervorming (ca. 1400 - 1600)

Het proces van poldervorming begon daar waar afwatering op natuurlijke wijze niet meer mogelijk was, omdat het maaiveld te ver gedaald was. Door de aanleg van kaden om de laaggelegen gebieden werden deze beschermd tegen water van hogergelegen gebieden. Om het water van het gebied binnen de kaden af te voeren verschenen kort na 1400 in Rijnland de eerste molens, vooral in het veengebied dat dicht langs de Oude Rijn ligt.

(3) Vervening en droogmaking (ca. 1600 - 1800)

Het veengebied dat door inklinking steeds lager kwam te liggen, en natter werd, raakte ongeschikt voor akkerbouw. Veeteelt was nog wel mogelijk, maar turfwinning was nog lucratiever. Turfwinning was al in de Middeleeuwen begonnen maar werd in de 16e eeuw een enorme bedrijfstak.

Er ontstond een landschap van brede sloten of plassen met smalle legakkers. De meeste plassen en meren zijn na ca. 1600 drooggelegd. Daarbij speelde de nabijheid van en een goede vaarverbinding met de stad Amsterdam (de Drecht) een grote rol.

Grootschalige ontwikkelingen 20ste eeuw

Na de Tweede Wereldoorlog voltrokken zich de grootste ruimtelijke veranderingen. Er vond een breuk plaats met het verleden, want ontwikkelingen volgden niet meer bestaande lijnen in het landschap. Dorpen breidden uit door grootschalige nieuwbouwwijken los van de landschappelijke structuur en niet meer door verlenging of verdichting van het bebouwingslint.

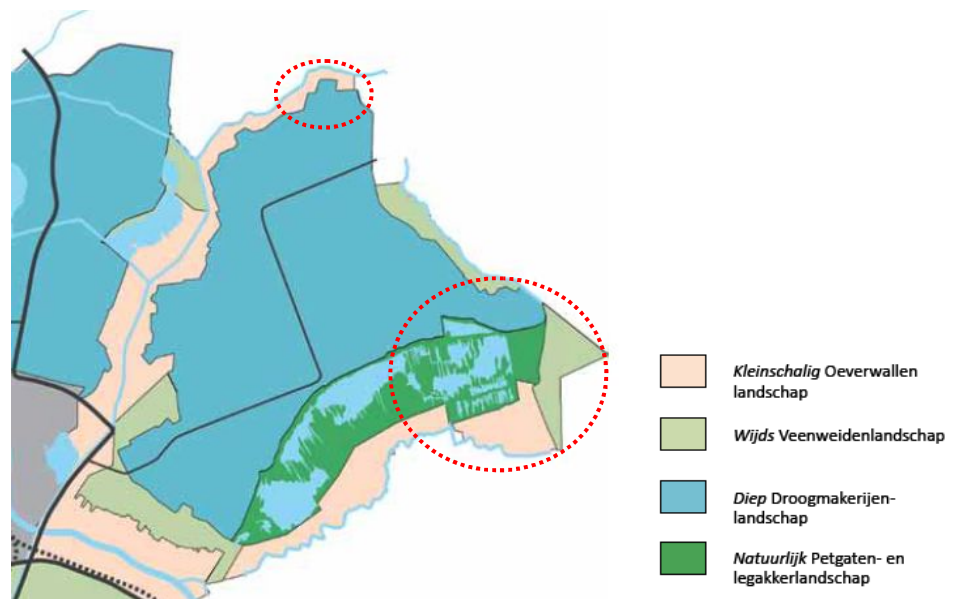
Rijks- gemeentemonumenten

Binnen het plangebied van het bestemmingsplan bevinden zich drie Rijksmonumenten die zijn beschermd in het kader van de Monumentenwet. Het betreft de kerk aan de Noordse Dorpsweg 4 (monumentnummer 30527), Visserswoning/boerderij aan de Simon van Capelweg 28-30 (monumentnummer 30528) en een boerderij aan de Voorweg 5 (monumentnummer 30529).

Landschap

De voornoemde cultuurhistorie is nog steeds waarneembaar in het landschap. In de huidige situatie bestaat het plangebied uit open polderlandschap met agrarische bedrijven, kassen, gras- en bouwland. Het overgrote deel van het buitengebied kenmerkt zich als droogmakerij (zie figuur 6.13).

Droogmakerijen zijn verveende tot plas gevormde en vervolgens drooggemalen gronden. Bepalend voor het buitengebied is het nadrukkelijk aanwezige slotenpatroon en het open landschap.



Figuur 6.13 Landschapstypen in het plangebied [LOP Rijn en Vechtstreek, Brons & Partners, 2009]

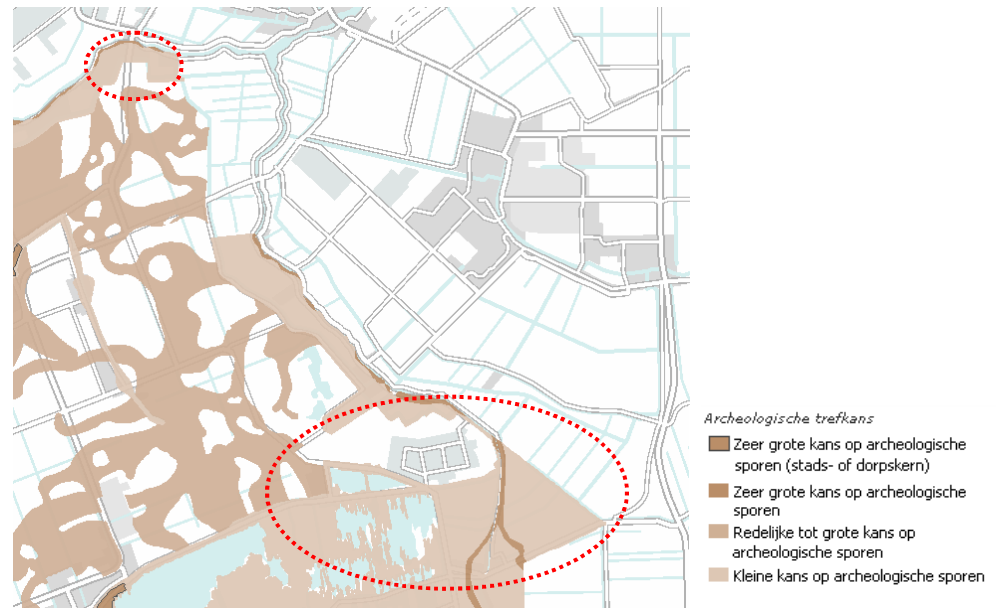
Het grootste deel van de kern Noorden is gelegen in het Diep Droogmakerijenlandschap net als het zuidelijk deel van de kern Vrouwenakker. De noordkant van de kern Vrouwenakker ligt in het Kleinschalig Oeverwallen landschap gebied. De kern Woerdense Verlaat is gelegen binnen het Wijds Veenweidenlandschap. Ten zuiden van de Simon van Capelweg/Voorweg/Noordse Dorpsweg is het Natuurlijk Petgaten- en legakkerlandschap gelegen.

Archeologie

De gemeente Nieuwkoop heeft in 2010 de Erfgoedverordening vastgesteld. Hierin is in hoofdstuk 5 invulling gegeven aan archeologie. Daarnaast heeft de provincie in de cultuurhistorische waardenkaart onderscheid gemaakt in een viertal gebieden betreffende de archeologische verwachtingswaarden:

1. Gebieden met een zeer grote kans op archeologische sporen (stads- of dorpskern);
2. Gebieden met een zeer grote kans op archeologische sporen;
3. Gebieden met een redelijke tot grote kans op archeologische sporen;
4. Gebieden met een kleine kans op archeologische sporen.

Naast gebieden met een archeologische verwachtingswaarde, wordt er tevens onderscheid gemaakt in archeologische monumenten van hoge waarde, zeer hoge waarde en beschermde monumenten. Deze komen echter niet voor in het plangebied.



Figuur 6.14 Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland [Provincie Zuid-Holland, 2011]

In de Erfgoedverordening staat aangegeven dat het verboden is om in een archeologisch monument of een archeologisch verwachtingsgebied dieper dan 50 cm onder de oppervlakte te verstoren. Het verbod is niet van toepassing als de verstoren plaatsvindt in:

- een gebied met lage archeologische verwachtingswaarde en het te verstoren gebied kleiner is dan 10.000 m² of;
- in een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde en het te verstoren gebied kleiner is dan 2.500 m² of;
- in een gebied met hoge archeologische verwachtingswaarde en het te verstoren gebied kleiner is dan 100 m².

Conclusie

Binnen het plangebied van het bestemmingsplan bevinden zich drie Rijksmonumenten die zijn beschermd in het kader van de Monumentenwet. Het betreft de kerk aan de Noordse Dorpsweg 4 (monumentnummer 30527), Visserswoning/boerderij aan de Simon van Capelweg 28-30 (monumentnummer 30528) en een boerderij aan de Voorweg 5 (monumentnummer 30529).

Monumenten zijn via het kadaster geregeld en worden beschermd in het kader van de Monumentenwet en de Erfgoedverordening. Ze zijn wel aangeduid in het bestemmingsplan maar kennen geen aanvullende regels. Het cultuurhistorisch waardevolle landschap van waterlopen, strokenverkaveling, lintbebouwing en dijken wordt nauwelijks aangetast. Volgens het streekplan maken delen van het plangebied onderdeel uit van zones met grote, redelijke en kleine kansen op archeologische sporen (zie figuur 6.14).

Ter bescherming van de mogelijke aanwezige archeologische waarden worden de zones met een zeer grote, middelhoge en lage kans op archeologische sporen in het voorliggende bestemmingsplan opgenomen met een zogenaamde dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' met de ondervervdeling in 1 (hoge treffkans), 2 (middelhoge treffkans) en 3 (lage treffkans). In deze gebieden moet afhankelijk van de diepte (dieper dan 50 cm onder maaiveld) en de oppervlakte (groter dan 100 m², respectievelijk 2.500 m² en 10.000 m²) van bodemingrepen nader archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

6.9.3 Beeldkwaliteit

Volgens de provinciale verordening bevatten bestemmingsplannen voor gronden gelegen buiten de bebouwingscontouren of binnen maar aansluitend aan de bebouwingscontouren,

die een ontwikkeling mogelijk maken waarbij er ruimtelijke effecten te verwachten zijn die uitstralen naar het buitengebied, een beeldkwaliteitsparagraaf.

In de beeldkwaliteitsparagraaf is aangegeven hoe de ontwikkeling een bijdrage levert aan de ambities die zijn aangeduid op de kwaliteitskaart van de provinciale structuurvisie door de kernkwaliteiten van het gebied te behouden en te versterken.

Het vastgestelde regionale Landschapsontwikkelingsplan stelt het volgende: 'De meeste woonwijken grenzen met een vrij strakke rand aan de polder. Wanneer zij in hun vormgeving bepaalde regelmaat vertonen, een terughoudend kleurgebruik hebben en met groen begeleid worden ontstaat er in het algemeen een prettige overgang van de bebouwing naar het buitengebied. De nieuwbouwwijken vallen het meest op door hun meer uitgesproken vormgeving en meer gebruik van witte kleuraccenten. Bovendien moet hier vaak de begeleidende beplanting nog groeien. Als overgang naar het landschap is meer groen gewenst en/of een soberder kleurgebruik'.

Het voorliggende bestemmingsplan 'Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker' is een conserverend bestemmingsplan. Er worden, behalve de ontwikkelingen die beschreven zijn in paragraaf 2.3, geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

De ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt zijn alle kleinschalig van aard en hebben om die reden al geen ruimtelijke effect naar het buitengebied. Daarnaast zijn door middel van de planregels en verbeelding maximale maten aan de ontwikkelingen gesteld. Hiermee blijven deze qua maat en schaal passend bij de identiteit van de kernen Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker.

6.10 Water

6.10.1 Beleidskader

Europese Kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De richtlijn is in verschillende stukken beschreven. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

De KRW maakt een samenhangende Europese aanpak mogelijk om te komen tot schoon oppervlaktewater voor mens en natuur, en tot duurzaam watergebruik. De KRW heeft een verplichtend karakter: in 2015 moeten grotere oppervlaktewateren, de zogenaamde 'oppervlaktewaterlichamen', in principe voldoen aan chemische en ecologische doelstellingen. Voor prioritaire (gevaarlijke) stoffen zijn normen op Europees niveau vastgesteld. Voor veel andere chemische stoffen worden normen nationaal vastgesteld. De overige doelen worden per waterlichaam door de provincies vastgesteld. Ook grondwater moet voldoen aan chemische normen, en de grondwatervoorraad moet stabiel zijn. Het is onder strikte voorwaarden mogelijk het behalen van de doelen uit te stellen tot 2021 of tot 2027 of om uiteindelijk de doelen te verlagen als deze niet haalbaar of betaalbaar (realistisch) blijken te zijn.

Dat geldt zowel voor chemische (lager dan de Europese of nationale normen) als voor ecologische doelen. Participatie en samenwerking staan centraal in het KRW-proces. Voor het bereiken van een goede ecologische en chemische toestand van het oppervlaktewater is het belangrijk om ambities, maatregelen, beheer en onderhoud, beleidsplannen en regelgeving

van de verschillende partijen op elkaar af te stemmen en om draagvlak te hebben in de samenleving.

Verschillende doelstellingen uit de Kaderrichtlijn zijn ook opgenomen in het landelijke waterbeleid. Aspecten zoals duurzaam gebruik maken bijvoorbeeld een belangrijk onderdeel uit van het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21^e eeuw (WB21)'. Ook in de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) zijn al vergaande doelstellingen ten aanzien van de waterkwaliteit opgenomen. Voor deze aspecten zijn daardoor vanuit de Kaderrichtlijn geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere (nationale) wet- en regelgeving voortkomen.

Nationaal Waterplan 2010-2015

Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2010-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water.

Watertoets

Onderdeel van het rijksbeleid is de watertoets. De watertoets dient te worden toegepast op nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, structuurplannen en ook ruimtelijke onderbouwingen. Als een gemeente een ruimtelijk plan wil opstellen, stelt zij de waterbeheerder vroegtijdig op de hoogte van dit voornemen. De waterbeheerders stellen dan een zogenaamd wateradvies op. Het ruimtelijk plan geeft in de waterparagraaf aan hoe is omgegaan met dit wateradvies.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In de Waterwet zijn alle vergunningen betreffende 'water' opgenomen. Met de Waterwet zijn Rijk, waterschappen, gemeenten en provincies beter uitgerust om wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging tegen te gaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Waterbeheerplan 2010-2015 (Hoogheemraadschap van Rijnland)

Op 9 december 2009 is het nieuwe waterbeheerplan van het hoogheemraadschap van Rijnland vastgesteld in de Verenigde Vergadering. Dit sleuteldocument zet de lijnen uit voor de strategie, het beleid en de uit te voeren maatregelen in de planperiode 2010-2015. Het plan is gebaseerd op uitgebreid onderzoek en overleg met buurwaterschappen, provincies en Rijk. Ook hebben maatschappelijk organisaties hun inbreng geleverd via het Waterberaad, dat vijf keer is bijeengekomen om dit WBP4 te bespreken.

Strategische doelen

Het werk van het hoogheemraadschap van Rijnland is en blijft erop gericht de volgende drie strategische doelen (hoofddoelen) te realiseren:

- veiligheid tegen overstromingen;
- voldoende water;
- gezond water, inclusief doelmatig en effectief beheer van de afvalwaterketen;

Dit WBP4 laat zien wat Rijnland in de planperiode 2010-2015 gaat ondernemen om deze doelen te bereiken.

Niets is vanzelfsprekend

Om Rijnland verder klaar te maken voor de toekomst gaan de handen uit de mouwen. Het accent van dit waterbeheerplan ligt op een doelmatige en efficiënte uitvoer van maatregelen. De komende planperiode vraagt om grote investeringen en grote inspanning om achterstanden in onderhoud weg te werken en het gebied veilig en klimaatbestendig te maken.

Bijsturen indien nodig

In dit plan zijn de benodigde financiën voor de komende zes jaar op hoofdlijnen beschreven. Ondanks de verwachte stijging van de waterschapslasten spant het hoogheemraadschap van Rijnland zich maximaal in om de tarieven voor de belastingbetaler zo laag mogelijk te houden. Op basis van tussentijdse evaluaties wordt de vinger aan de pols gehouden en bijgestuurd indien nodig. De eerste evaluatie vindt in het voorjaar van 2011 plaats. Belanghebbenden worden betrokken bij deze evaluatie.

Samen de schouders eronder

Het waterbeheerplan hangt nauw samen met andere waterplannen zoals het provinciale waterplan en het nationaal waterplan. Het is één samenhangend pakket voor de ontwikkeling naar een duurzaam gebruik en duurzame inrichting van ons gebied. Rijnland zal zijn eigen verantwoordelijkheid hierin nemen en vertrouwt erop dat andere partijen dat ook doen. Goed waterbeheer doet Rijnland niet alleen. Samen zetten we de schouders eronder.

Watertoets

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft in haar handreiking watertoetsprocedure aangegeven welke procedurestappen moeten worden doorlopen en waaraan inhoudelijk in de toelichting en regels de waterparagraaf in bestemmingsplannen moet voldoen.

Watergebiedsplan Westelijke Venen (Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht)

Een deel van het plangebied van het bestemmingsplan 'Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker' ligt in het beheergebied van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht.

De kern Vrouwenakker, de gronden ten noorden van de weg Noordse Dorpsweg en het noordelijk deel van Woerdens Verlaat ten noorden van de watergang langs de Korte Meentweg vallen onder het beheergebied van dit Hoogheemraadschap.

Voor de polders Zevenhoven, Droogmakerij Noordse Buurt, Blokland, Bovenlanden Noordse Buurt, Westveen, Buitenwesterpolder en Buitendijkse Oosterpolder is een watergebiedsplan 'Westelijke Venen' opgesteld. Met de maatregelen uit het watergebiedsplan realiseert het waterschap doelstellingen als het voldoen aan de normen voor drooglegging, water aan- en afvoer en wateroverlast. Na de uitvoering van het watergebiedsplan is de waterhuishouding van de polders in de Westelijke Venen voor een periode van minimaal 10 jaar op orde.

De belangrijkste aanleidingen voor het opstellen van dit watergebiedsplan zijn:

- De peilbesluiten van de polders zijn nu of binnen enkele jaren meer dan tien jaar oud. Volgens de wet moet een peilbesluit eens in de tien jaar worden herzien;
- Een deel van het plangebied is nog niet getoetst aan de normen voor wateroverlast uit het Nationaal Bestuursakkoord Water;
- Met het watergebiedsplan wil het waterschap bereiken dat het watersysteem, na oplevering van benodigde werken, de komende tien jaar goed afgestemd en ingericht is op de huidige functies en het gebruik. Dat betekent dat knelpunten in de waterhuishouding worden opgelost. En dat er actuele peilbesluiten zijn voor alle ingelegerde polders.

Watergebiedsplan Zegveld en Oud-Kamerik (Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden)

Een deel van het plangebied van het bestemmingsplan 'Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker' ligt in het beheergebied van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden.

De woonbebouwing langs het Nachtegaalspad en de bebouwing ten zuiden van de Lange Meentweg vallen onder het beheergebied van De Stichtse Rijnlanden.

De gewenste resultaten van het watergebiedsplan Zegveld en Oud-Kamerik is een nieuwe, breed gedragen peilbesluiten voor Zegveld en Oud-Kamerik en een inrichtingsplan voor een duurzaam watersysteem in Zegveld en Oud-Kamerik.

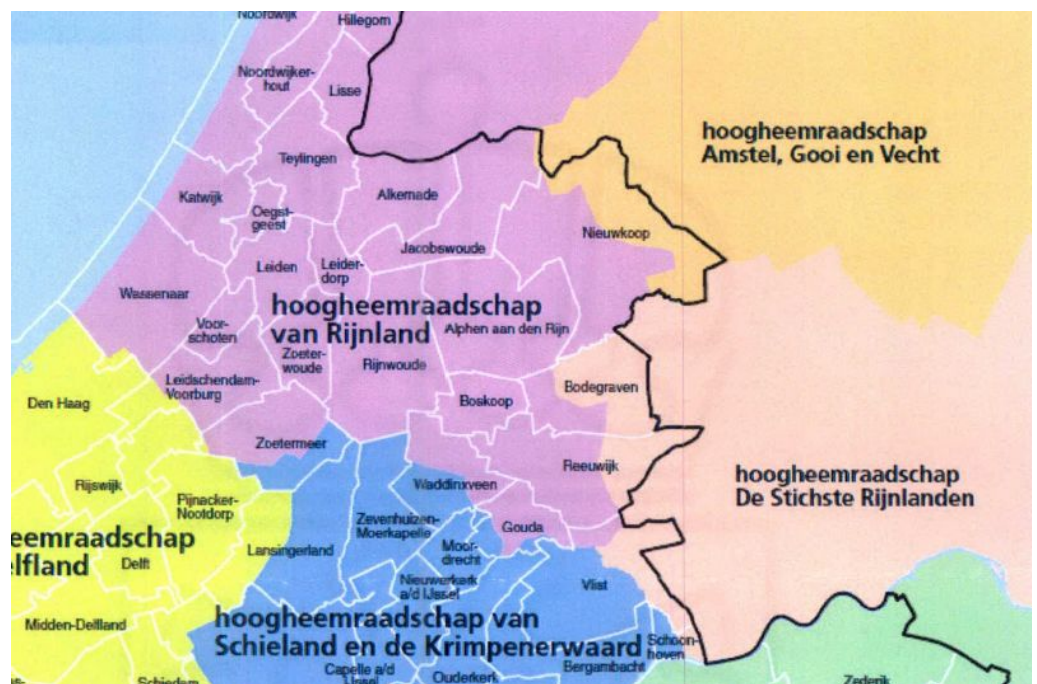
Op 29 september 2005 heeft de provincie Utrecht de peilbesluiten voor Zegveld en Oud-Kamerik goedgekeurd, waarmee het watergebiedsplan is vastgesteld. De uitwerking van het inrichtingsplan en duurzaam watersysteem is in de afgelopen jaren uitgevoerd.

Keur Waterschappen

Om zijn doelen te kunnen realiseren beschikken waterschappen over een eigen verordening, die van oudsher de Keur heet. De Keur kent "verboden" en "geboden" voor de manier van inrichten, gebruik en onderhoud van waterkeringen, oevers en wateren. Voor een deel van de verboden activiteiten uit de Keur kan onder voorwaarden vergunning worden verleend. Het is van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen en werkzaamheden worden getoetst aan de Keur en het vigerende beleid van het betreffende waterschap.

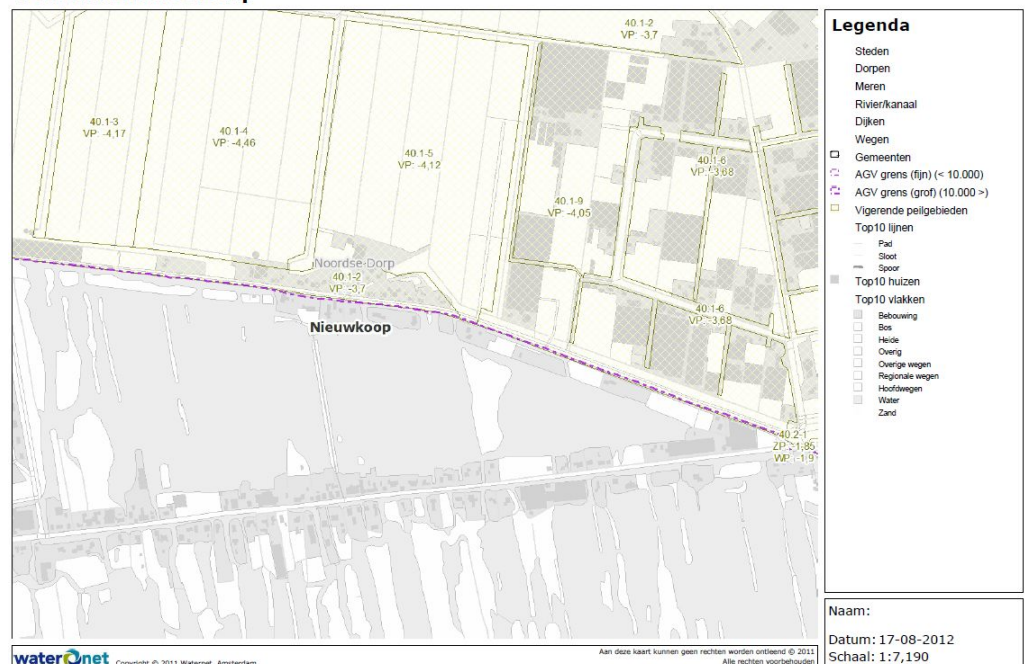
6.10.2 Bestaande situatie

Het plangebied ligt in diverse polders en in het beheergebied van twee hoogheemraadschappen. Het peilbeheer in het plangebied wordt derhalve ook gereguleerd in een systeem van polders en boezemwateren. Het peil van de boezemwateren is circa -0,6 m NAP, terwijl het polderpeil per polder verschillend is en varieert tussen de -1,5 m NAP in de veenontginningsgebieden en circa -6,0 m NAP in de droogmakerijen, zie figuur 6.17.



Figuur 6.16 Ligging van gemeente Nieuwkoop binnen het beheergebied van twee hoogheemraadschappen

Peilen Noordse Dorp



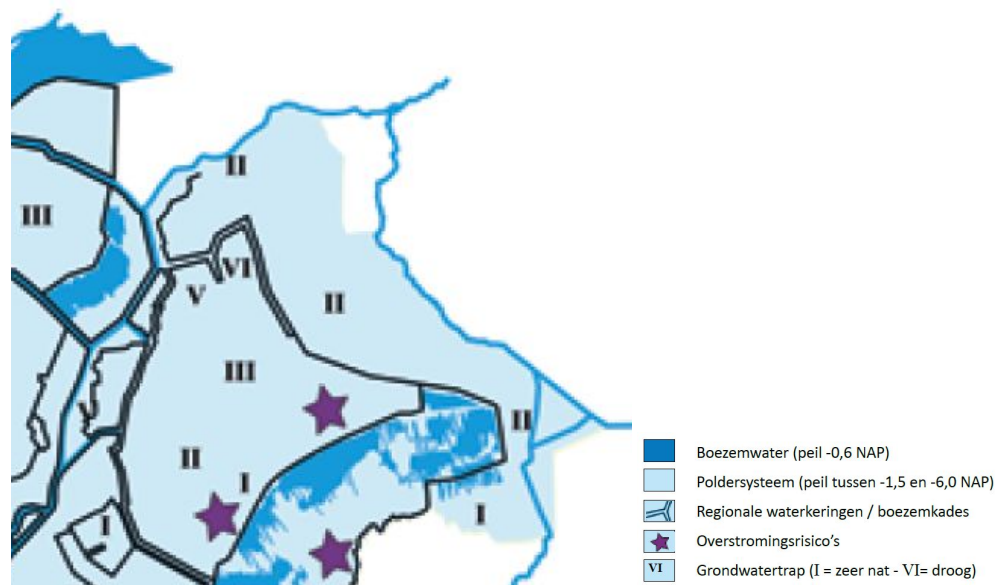
Figuur 6.16 Peilgebieden plangebied

Regionale waterkeringen in de vorm van boezemkades, zoals de Ringdijk, beschermen de lager gelegen polders. De drooglegging is meestal 60 cm. De landbouw is over het algemeen gebaat bij een laag peil, de natuur bij een hoog peil. De ontwatering is voornamelijk afgestemd op de behoefte vanuit de landbouw.

De veenweidegebieden kennen een relatief hoge grondwaterstand, de stroomruggen samenhangend met de bodemsamenstelling logischerwijs een lagere. Droogmakerijen variëren in grondwaterstand, naar de veenweidegebieden toe staat het grondwater meestal hoger dan middenin. In onderstaande figuur is dit inzichtelijk gemaakt.

In het plangebied is een 315 mm drinkwatertransportleiding van Oasen N.V. gelegen. Deze drinkwatertransportleiding is specifiek opgenomen op de verbeelding, zodat de leiding voldoende beschermd wordt.

Ten zuiden van de Molenweg tussen het sportpark en het woonhuis aan de Gerberaweg 24 is een afvalwaterpersgemaal gelegen. Deze is eveneens specifiek opgenomen op de verbeelding.



Figuur 6.18 Waterveiligheid en peilbeheer [LOP Rijn en Vechtstreek, Brons & Partners, 2009]

6.10.3 Relatie met het plangebied

Riolering en afkoppelen

Overeenkomstig het rijksbeleid geven de Hoogheemraadschappen van Rijnland, De Stichtse Rijnlanden en van Amstel, Gooi en Vecht de voorkeur aan het scheiden van hemelwater en afvalwater, mits het doelmatig is. De uiteindelijke afweging zal lokaal moeten worden gemaakt, waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal moet staan.

Voor de verwerking van hemelwater geldt de zorgplicht en het nemen van preventieve maatregelen. Het verdient aanbeveling daar waar mogelijk aandacht te besteden aan maatregelen bij de bron. Preventie heeft de voorkeur boven 'end-of-pipe' maatregelen. Uitgangspunt is dat het te lozen hemelwater geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater mag veroorzaken en emissie van vervuilende stoffen op het oppervlaktewater waar mogelijk wordt voorkomen.

Daar waar ondanks de zorgplicht en de preventieve maatregelen het te lozen hemelwater naar verwachting een aanmerkelijk negatief effect heeft op de oppervlaktewaterkwaliteit, kan in overleg tussen gemeente en waterschap gekozen worden voor aanvullende voorzieningen, een verbeterd gescheiden stelsel of - als laatste keus - aansluiten op het gemengde stelsel. Ook kan de gemeente in overleg met het waterschap kiezen voor een generieke 'end-of-pipe' aanpak. Deze keuze moet dan expliciet gemaakt worden in het Gemeentelijk Riolerings Plan (GRP).

Nieuwe ontwikkelingen

Het is van belang dat problemen met het grondwater worden voorkomen. Het verdient aanbeveling om bij de inrichting rekening te houden met de aanwezige grondwaterstanden en voorzieningen te treffen om grondwateroverlast te voorkomen. Ondergrondse constructies kunnen van invloed zijn op de lokale grondwatersituatie. Het is van groot belang deze invloed te beperken, gezien de mogelijke grote nadelige gevolgen voor bijvoorbeeld houten paalfunderingen. Met een grondwaterstandberekening moet men aantonen dat voldaan wordt aan de grondwaternorm en dat in omliggende, bestaande wijken de grondwaterstand niet verslechtert.

Door de gemeente Nieuwkoop is de grondwaternorm voor nieuw te realiseren bouwlocaties vastgesteld. Daar waar zonder kruipruimte gebouwd wordt mag de grondwaterstand niet

vaker dan gemiddeld eens per twee jaar, niet langer dan 5 dagen achtereen minder dan 0,5 meter onder het maaiveld staan. Waar met kruipruimtes wordt gebouwd geldt een norm van 0,9 m. Wanneer blijkt dat niet aan de grondwaternorm voldaan kan worden, moeten maatregelen genomen worden, waarbij de voorkeursvolgorde uitgaat naar:

1. aanpassen van het stedenbouwkundig grid;
2. ophogen van het maaiveld;
3. integrale grondverbetering;
4. kruipruimteloos bouwen;
5. ontwatering door nieuw te graven waterlopen.

6.10.4 Conclusie

Het bestemmingsplan 'Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker' bestemt de huidige situatie. Dit betekent dat er aan de waterhuishoudkundige situatie geen verandering optreedt. Het bestemmingsplan maakt, behalve de ontwikkelingen die in paragraaf 2.3 worden genoemd, geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk.

Mochten er nieuwe ontwikkelingen gaan plaatsvinden binnen het plangebied, dan zullen deze mogelijk gemaakt worden via een postzegelbestemmingsplan. In een dergelijk bestemmingsplan zal dan moeten worden gekeken naar de gevolgen van die ontwikkeling voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse.

7 Economische uitvoerbaarheid

7.1 Inleiding

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting waarin de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan staan.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

7.2.1 Financieel economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan heeft voornamelijk een conserverend karakter. Uit onderzoek naar de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is gebleken dat er enkel kosten optreden die verband houden met het opstellen van het bestemmingsplan. Hiervoor staan dekkende fondsen uit de algemene middelen van de gemeente ter beschikking. Uit het onderzoek is daarnaast gebleken dat er geen onvoorziene hoge kosten zijn te verwachten en de gemeente bovendien geen hoge financiële risico's draagt. Het bestemmingsplan is dus economisch uitvoerbaar binnen de planperiode van tien jaar.

7.2.2 Kostenverhaal

Om gemaakte kosten te verhalen moet de gemeenteraad ingevolge artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan vast stellen voor de gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen dat als bouwplan, zoals bedoeld in artikel 6.12 van de Wro, wordt aangewezen een bouwplan voor:

- a) de bouw van een of meer woningen;
- b) de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- c) de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met één of meer woningen;
- d) de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- e) de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies ten minste 1.500 m² bruto-vloeroppervlakte bedraagt;
- f) de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte.

De ontwikkelingen die in paragraaf 2.3 worden behandeld betreffen particuliere initiatieven. De kosten van deze ontwikkelingen worden in zijn geheel gedragen door particuliere initiatiefnemers. Voor de gemeente zijn geen kosten verbonden aan de ontwikkeling, met initiatiefnemers is/wordt een anterieure overeenkomst afgesloten.

8 Vooroverleg en inspraak

8.1 Inleiding

Nadat het college in de gelegenheid is gesteld het bestemmingsplan in te zien, wordt het bestemmingsplan besproken in een overleg tussen de gemeente en verschillende instanties. Ook wordt het bestemmingsplan onderworpen aan inspraak. Daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot de vaststelling van een bestemmingsplan van start gaan.

8.2 Vooroverleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn met de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het bestemmingsplan in het geding zijn. Het concept ontwerp bestemmingsplan wordt t.b.v. het wettelijke vooroverleg verzonden aan de volgende overlegpartners: Rijkswaterstaat Zuid-Holland, provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap van Rijnland, het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht, Veiligheidsregio Midden-Holland, Kamer van Koophandel, Monumentencommissie en de (buur)gemeente Kaag en Braassem, Alphen aan den Rijn en Rijnwoude. De ontvangen reacties zijn als bijlage 1 bij de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

De volgende instanties hebben een reactie gegeven:

1. Omgevingsdienst West-Holland;
2. Provincie Zuid-Holland;
3. Hoogheemraadschap van Rijnland;
4. Veiligheidsregio Hollands Midden;
5. Waternet

1. Omgevingdienst West-Holland

De gemeente Nieuwkoop heeft de Omgevingsdienst West-Holland verzocht om advies uit te brengen in het kader van het bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker. Het gemeentebestuur is als bevoegd gezag verantwoordelijk voor het ruimtelijk beleid en beleid met betrekking tot rampenbestrijding. Het advies van de Omgevingsdienst kan het bevoegd gezag ondersteunen bij de afweging rondom veiligheid. Het advies geeft inzicht in de voorbereiding op en de bestrijding van zware ongevallen en rampen, alsmede de beperking van het ontstaan en de effecten daarvan. Vanuit de diverse belangen maakt het gemeentebestuur uiteindelijk een eigen afweging omtrent veiligheid.

- a. Naar aanleiding van het bestemmingsplan geeft de Omgevingsdienst aan dat voornoemd bestemmingsplan aanleiding geeft tot het geven van een reactie in het kader van externe veiligheid. De reactie heeft betrekking op het toevoegen van het rapport 'Risicoberekening Hogedrukaardgasleiding Noorden, gemeente Nieuwkoop' d.d. 12 oktober 2012 en het opnemen van een paragraaf externe veiligheid voor in het bestemmingsplan dat is aangeleverd door de Omgevingsdienst.

Beantwoording

De aangeleverde documenten worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

2. Provincie Zuid-Holland

Het provinciale beoordelingskader is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie en de verordening Ruimte. Het plan is op enkele punten niet conform dit beleid.

a. Stiltegebieden

In paragraaf 6.8 Geluid is geen subparagraaf Stiltegebieden opgenomen. In deze paragraaf wordt niet verwoord dat de dorpen Noorden en Woerdense Verlaat respectievelijk ten noorden en ten zuidoosten grenzen aan het Natura 2000 gebied Nieuwkoopse plas-sen en de Haeck, dat aangewezen is als stiltegebied. Verzocht wordt om in een korte toelichting aan te geven welke akoestische gevolgen de (ontwikkelings)mogelijkheden van het bestemmingsplan zullen hebben op het voornoemde stiltegebied direct ten zuiden, respectievelijk ten zuid westen van het plangebied.

Aandacht wordt ook gevraagd voor het behoud - waar mogelijk nog stiller maken - van de (relatieve) rust en stilte in voorkomend Natura 2000 gebied. Hiervoor verwijs ik naar het provinciaal stiltegebied, zoals weergegeven op de webpagina's van www.beleefdestilte.nl.

Beantwoording

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt in paragraaf 6.4 Natuur stilgestaan bij de ligging van het plangebied in relatie tot aangewezen natuurgebieden. In paragraaf 6.6 Geluid worden de externe geluidveroorzakende aspecten besproken veroorzaakt door industrie, verkeer, spoor en luchtvaart. Naar aanleiding van de ingediende reactie is in paragraaf 6.4 ook de vermelding ten aanzien van het stiltegebied opgenomen.

b. Externe veiligheid

In paragraaf 6.11 externe veiligheid wordt wel inzicht gegeven in de potentiële risico-bronnen binnen het plangebied, maar deze paragraaf is niet volledig uitgewerkt. Er is bijvoorbeeld nog geen inzicht in de hoogte van het groepsrisico ten gevolge van de ten noorden van het dorp Noorden gelegen hogedrukaardgasleiding. Dit betekent dat op dit moment nog niet kan worden gesteld dat voldaan kan worden aan het provinciaal beleid met betrekking tot externe veiligheid.

Beantwoording

Verwezen wordt naar de reactie onder 1 waarbij de Omgevingsdienst West-Holland de benodigde informatie ten aanzien van externe veiligheid heeft aangeleverd en dit verwerkt is in paragraaf 6.8 externe veiligheid van het ontwerpbestemmingsplan.

c. Kantoren en bedrijven

Bij de betonfabriek is in het verleden een kantoorgebouw gerealiseerd (Lange Meent 40). Dat bedrijfsgebonden kantoor (2.450 m² vvo) wordt al enige tijd te huur en te koop aangeboden aan derden. Op plankaart 6-6 wordt het kantoorgebouw niet als zodanig benoemd. Voor het vergroten van de herontwikkelingskansen wordt voorgesteld om op de verbeelding een (k) toe te voegen. Het terrein van de betonwarenfabriek heeft een geluidzonering. Deze zonering is niet op de verbeelding weergegeven. Ik verzoek u dit nader toe te lichten.

Beantwoording

Binnen de bestemming Bedrijventerrein wordt de aanduiding kantoor (k) die is opgenomen voor het pand Lange Meentweg 40 vergroot zodat het gehele kantoorgebouw binnen de aanduiding kantoor (k) valt.

Op de verbeelding is met de dubbelbestemming 'geluidzone - industrie' in samenhang met artikel 26.1 van de regels de geluidzone van het gezoneerde bedrijventerrein geregeld. De dubbelbestemming wordt aangepast in die zin dat het bedrijventerrein zelf niet binnen de geluidzone - industrie komt te liggen.

d. Beeldkwaliteitparagraaf

Gelet op artikel 2, lid 7 van de Verordening Ruimte dienen bestemmingsplannen een beeldkwaliteitparagraaf te bevatten. Deze ontbreekt hier echter. Ik verzoek u deze in de toelichting van het bestemmingsplan op te nemen.

Beantwoording

Naar aanleiding van de reactie is paragraaf 6.9 opgesteld waarbij aandacht wordt besteed aan het landschap en de cultuurhistorie. Paragraaf 6.9.3 bevat de beeldkwaliteitparagraaf zoals verzocht door de Provincie Zuid-Holland.

3. Hoogheemraadschap van Rijnland

Op 6 augustus 2012 ontvingen wij uw uitnodiging een reactie te geven op het concept van het ontwerp-bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker. Het Hoogheemraadschap van Rijnland plaatst de volgende opmerkingen.

a. Toelichting

In paragraaf 6.7.2. van de Toelichting, de waterparagraaf, wordt opgemerkt dat het plangebied valt binnen het Hoogheemraadschap van Rijnland. Dit is niet geheel juist: een deel van het plangebied is gelegen in het beheersgebied van het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht. Het kaartje in bijlage 1 geeft de situatie weer. Verder verzoeken wij u in de waterparagraaf aandacht te schenken aan de Keur van het hoogheemraadschap van Rijnland en de daarmee samenhangende Beleids- en Algemene regels. Ook stellen wij het op prijs ons beleid ten aanzien van riolering in het kort te beschrijven. Bijlage 2 geeft u hiervoor tekstvoorstellen. Het Waterbeheerplan 2010-2015 is in de waterparagraaf voldoende toegelicht.

Beantwoording

De reactie geeft aanleiding om de waterparagraaf (in het ontwerpplan paragraaf 6.10) uit te breiden met de informatie ten aanzien van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht en het aanvullende beleid van Hoogheemraadschap Rijnland op te nemen in de toelichting van het bestemmingsplan.

b. Verbeelding

In het plangebied Noorden is tussen de Hogedijk en de Anemoonstraat ter plaatse van het talud van de waterkering de bestemming Water opgenomen. Wij vragen u deze bestemming te verwijderen.

Beantwoording

De verbeelding van het bestemmingsplan is aangepast.

4. Veiligheidsregio Hollands Midden

De gemeente Nieuwkoop heeft per brief van 14 november 2012 de Veiligheidsregio Hollands Midden verzocht om ex artikel 13 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) advies uit te brengen in het kader van vooroverleg over het concept ontwerpbestemmingsplan Noorden en Woerdense Verlaat en Vrouwenakker. Het gemeentebestuur is als bevoegd gezag verantwoordelijk voor het ruimtelijk beleid en beleid met betrekking tot rampenbestrijding. Het advies van de veiligheidsregio kan het bevoegd gezag ondersteunen bij de verantwoording van het groepsrisico. Het advies geeft inzicht in de voorbereiding op en de bestrijding van zware ongevallen en rampen, alsmede de beperking van het ontstaan en de effecten daarvan. Vanuit de diverse belangen maakt het gemeentebestuur uiteindelijk een eigen afweging omtrent het groepsrisico.

Het is bestemmingsplan is grotendeels conserverend van aard. Enkele kleine wijzigingen vinden plaats, met als gevolg dat enkele bedrijfswoningen worden omgezet in burgerwoningen en er komen enkele woningen bij.

In de omgeving van het plangebied (deelgebied Noorden) bevindt zich de hogedruk aardgastransportleiding W-529-17. Deze leiding is van invloed op het plangebied.

Voor de leiding is door Omgevingsdienst West-Holland een groepsrisicoberekening uitgevoerd (Risicoberekening hogedrukaardgasleiding Noorden, Gemeente Nieuwkoop. Kenmerk: 2012013917 d.d. 12 oktober 2012). Uit deze risicoberekening blijkt dat het groepsrisico met een factor 0,002 onder de oriënterende waarde ligt. Het aantal berekende dodelijke slachtoffers bij een zwaar ongeval of ramp ligt hierbij op ruim 10.

a. Advies

De Veiligheidsregio adviseert de in haar brief genoemde maatregelen ten aanzien van bereikbaarheid, bluswatervoorziening en zelfredzaamheid te treffen, om het restrisico beter te kunnen beheersen.

Beantwoording

Het advies van de Veiligheidsregio zal worden overgenomen en met name bij nieuwe ontwikkelingen in de nabijheid van de hogedrukaardgasleiding zal overleg plaatsvinden.

5. Waternet

Per e-mail van 6 augustus heeft de gemeente Nieuwkoop aan Waternet om een reactie op het conceptontwerp bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker gevraagd. Na raadpleging van het conceptontwerp bestemmingsplan reageert Waternet als volgt.

a. Hoogheemraadschap Amstel Gooi en Vecht (AGV).

In het plan wordt gesuggereerd dat het Hoogheemraadschap van Rijnland de enige waterbeheerder (en peilbeheerder) is van het plangebied. Dat klopt niet. AGV is waterbeheerder van Vrouwenakker, de Noordse Dorp (onderdeel van Noorden) en een groot deel van de Woerdense Verlaat. Ter verduidelijking wordt een kaartje met de grens tussen Rijnland en AGV toegevoegd. Verzocht wordt het bestemmingsplan naar aanleiding hiervan aan te passen.

Beantwoording

De reactie geeft aanleiding om de waterparagraaf (in het ontwerpplan paragraaf 6.10) uit te breiden met de informatie ten aanzien van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht.

b. Peilbeheer

Het Noordse Dorp is een hoogwatervoorziening. In de bijlage hangt een kaartje met de beschrijving van de peilvakken (bijlage 6). Verzocht wordt de beschrijving van de waterhuishouding in het bestemmingsplan hierop aan te passen en uit te breiden.

Beantwoording

De reactie geeft aanleiding om de waterparagraaf (in het ontwerpplan paragraaf 6.10) uit te breiden met de informatie ten aanzien van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht.

c. Waterkeringen

Alle drie de deelgebieden grenzen aan, zijn omringt door of worden doorkruist door een dijk. Deze dijken worden niet terug gezien in de verbeelding (bestemmingsplankaart). Dijken worden door middel van beschermingszones beschermd en binnen deze beschermingszone zijn alleen onder voorwaarden werkzaamheden toegestaan. Ook mogen de werken het beheer en onderhoud van de dijk niet belemmeren. Ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze zones moeten derhalve worden getoetst aan het vigerende beleid van de waterbeheerder.

Beantwoording

De reactie geeft aanleiding om bij Waternet de digitale informatie ten aanzien van de waterkeringen en overige waterstaatkundige functie op te vragen en digitaal te verwerken in het bestemmingsplan. Deze digitale informatie is van het Hoogheemraadschap Rijnland ontvangen en verwerkt. De relevante beschermingszones van het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht zijn op basis van pdf-bestanden verwerkt in het bestemmingsplan.

d. Keur AGV

De doelstellingen van AGV staan beschreven in het Waterbeheersplan 2009 -2015 en in de Keur van AGV, inclusief haar beleidsstukken. Ontwikkelingen in of in de buurt van ons watersysteem moeten ook worden getoetst aan de doelstellingen en het beleid van AGV (de waterbeheerder). In het geval van Amstel Gooi en Vecht is dat de Keur AGV inclusief Keurbesluit Vrijstellingen en de Beleidsregels Keurvergunningen en haar verschillende beleidsnota's.

Verzocht wordt onderstaande tekst op te nemen in het bestemmingsplan.

'Keur Waterschappen

Om zijn doelen te kunnen realiseren beschikken waterschappen over een eigen verordening, die van oudsher de Keur heet. De Keur kent "verboden" en "geboden" voor de manier van inrichten, gebruik en onderhoud van waterkeringen, oevers en wateren. Voor een deel van de verboden activiteiten uit de Keur kan onder voorwaarden vergunning worden verleend. Het is van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen en werkzaamheden worden getoetst aan de Keur en het vigerende beleid van het waterschap.

Beantwoording

De reactie geeft aanleiding om de waterparagraaf (in het ontwerpplan paragraaf 6.10) uit te breiden met de geleverde informatie.

e. Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Kaderrichtlijn Water (KRW) schrijft voor dat in 2015 de chemische en ecologische doelen in grotere wateren (waterlichamen) gehaald moeten zijn. De implementatie van de KRW is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten. Binnen het beheergebied van Nieuwkoop bevinden zich meerdere KRW-lichamen. Een daarvan doorkruist de stedelijke kern van de Woerdense Verlaat.

Verzocht wordt een tekst op te nemen in het bestemmingsplan over de KRW in het algemeen (dat staat er al, maar kan nog uitgebreider), maar ook inzichtelijk te maken welke doelen er zijn gesteld voor de KRW-lichamen in het beheergebied van Nieuwkoop (Woerdense Verlaat) en hoe de regels van dit bestemmingsplan kunnen bijdragen aan deze doelstellingen.

Beantwoording

De reactie geeft aanleiding om de waterparagraaf (in het ontwerpplan paragraaf 6.10) uit te breiden met de geleverde informatie.

f. Vuurwerkopslag

De opslag van vuurwerk (explosiegevaarlijke materialen) in de beschermingszone van dijken is verboden. Verzocht wordt de regels (vooral van de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering) hierop aan te passen.

Beantwoording

De dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' is gericht op het beschermen van de waterstaatkundige belangen. Activiteiten binnen deze dubbelbestemming worden ter advisering voorgelegd aan de beheerder van de waterkering. Per activiteit wordt beoordeeld of deze toelaatbaar is. De reactie geeft geen aanleiding de regels aan te passen.

g. Regels over steigers

De regels van de Keur van AGV wat betreft steigers wijken af van de regels uit dit bestemmingsplan. Dit is vooral het geval in het KRW-lichaam dat de Woerdense Verlaat doorkruist. Hier zijn strengere regels van toepassing wat betreft de constructie van- en het toestaan van steigers.

Beantwoording

De dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' is gericht op het beschermen van de waterstaatkundige belangen. Activiteiten binnen deze dubbelbestemming worden ter advisering voorgelegd aan de beheerder van de waterkering. Per activiteit wordt beoordeeld of deze toelaatbaar is. De reactie geeft geen aanleiding de regels aan te passen.

h. Beschoeiing en steigerhoogtes

U stelt regels wat betreft de hoogte van beschoeiing en steigers.

Op Blz. 45: Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

1. de maximale bouwhoogte van beschoeiing, daaronder begrepen golfbrekers, bedraagt 0,3 meter, gemeten vanaf het waterpeil;
2. de maximale bouwhoogte van een steiger of aanleggelegenheid bedraagt 0,5 meter, gemeten vanaf het waterpeil.

Deze beperkingen kunnen in de praktijk tot knelpunten leiden. Uitgangspunt is het beleid van de waterbeheerder, en in sommige gevallen is een hogere beschoeiing noodzakelijk – tegen overstroming van het achterland. Ook moeten in sommige gevallen de steigers hoger worden aangelegd om het onderwaterprofiel onder de steiger te kunnen onderhouden.

Beantwoording

Beschoeiingen tot 1 meter hoog zijn vergunningvrij als grondkering (artikel 2 Bor). Formeel dient dit gemeten te worden vanaf de bodem van de sloot, praktisch wordt gemeten vanaf de waterlijn (ook op / direct achter een bestaande beschoeiing mag een grondkering van 1 meter hoog gemaakt worden). De toegelaten hoogte in het bestemmingsplan wordt aangepast naar 1 meter. Voor steigers wordt vooralsnog (als regel) vastgehouden aan de hoogte van 0.5 meter. Eventueel afwijkingsbevoegdheid opnemen voor hoogtes tot 1 meter indien dat beheertechnisch noodzakelijk is.

Uitgangspunt is dat er overal een uniforme regeling van toepassing is waarbij gemotiveerd en in overleg met de waterbeheerder van kan worden afgeweken.

i. Grondwater

Verzocht wordt inzichtelijk te maken hoe u grondwaterproblemen bij nieuwe ontwikkelingen gaat voorkomen. Gaat u hiervoor een grondwaternorm hanteren? En wat wordt de voorkeursvolgorde voor het nemen van mitigerende maatregelen om grondwateroverlast te voorkomen? Verzocht wordt het bestemmingsplan aan te vullen met betrekking tot grondwater en geadviseerd wordt een grondwaternorm op te nemen voor nieuwe ontwikkelingen.

Beantwoording

De reactie geeft aanleiding om de waterparagraaf (in het ontwerpplan paragraaf 6.10) uit te breiden met de geleverde informatie.

j. Algemene bouwregels

In artikel 25.2.2 onder d wordt geadviseerd om ook bij werken tot 4 meter een ad op te nemen dat de (grond)waterhuishouding niet mag worden verstoord. Het cumulatieve effect van meerdere kelders op de grondwaterstanden(stromen) kan namelijk ook tot overlast leiden.

Beantwoording

In artikel 25.2.2 onder d wordt een zin toegevoegd: "De grondwaterhuishouding mag niet worden verstoord". Bij concrete aanvragen zal het waterschap worden gevraagd te toetsen op dit aspect.

k. Algemene opmerkingen.

15.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde staat dat: Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

de maximale bouwhoogte van beschoeiing, daaronder begrepen golfbrekers, bedraagt.....

Toevoegen dat voldaan moet worden aan de beleidsregels van het vigerende beleid van het waterschap en dat advies moet worden ingewilligd bij de waterbeheerder.

15.5.3 Toelaatbaarheid. De werken of werkzaamheden.....

Toevoegen: En alleen als er positief is besloten door de waterbeheerder.

15.5.3 Toelaatbaarheid, toevoegen: en er schriftelijke toestemming is verleend door de waterbeheerder, dit gebeurt doorgaans door middel van een (water)vergunning.

19.2.3 Gebouwen

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

De kernzone van de waterkering moet vrijblijven van werken en werkzaamheden. Onder bepaalde voorwaarden mag er wel worden gebouwd worden in de beschermingszone.

De werkzaamheden moeten dan wel voldoen aan het vigerende beleid van de waterbeheerder. Toevoegen; dat bovenop de bebouwingsbeperking vanuit dit Artikel er ook moet worden voldaan aan het vigerende beleid van de waterbeheerder.

Beantwoording

Voor werkzaamheden in het bestemmingsplangebied zal indien er een concrete aanvraag wordt ingediend een toets plaatsvinden. Het verwijzen naar beleid van het Hoogheemraadschap is niet zinvol. Het beleid van het Hoogheemraadschap kent haar eigen totstandkoming en eigen verankering die voortvloeit uit de Waterwet. De gemeente Nieuwkoop is ook niet voornemens om elke keer als het beleid van het Hoogheemraadschap wijzigt (Keur, Waterwet, e.d.) steeds het bestemmingsplan opnieuw aan te passen en te laten vaststellen. De voorgestelde wijzigingen worden niet verwerkt.

8.3 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld zijn of haar reactie op het plan kenbaar te maken. In totaal zijn er 48 zienswijzen ingediend op het ontwerp bestemmingsplan. Bij vaststelling van het plan is rekening gehouden met de ontvangen zienswijzen, waarbij deze tevens zijn voorzien van beantwoording. Het ontwerp bestemmingsplan is op onderdelen gewijzigd vastgesteld, waarbij tevens rekening is gehouden met de ambtshalve wijzigingen. Voor beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar het vaststellingsbesluit.