



Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00589264
Ons Kenmerk : ODH-2020-00145072
Datum : 30 december 2020

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 7 augustus 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft de bouw en ingebruikname van een woning. De projectlocatie is gelegen aan Uitweg 10 te Woerdense Verlaat.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de conceptaanvraag van 27 mei 2020 en de aanvullingen van 10 augustus 2020 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. de AERIUS-Register berekeningen van 2 december 2020 met respectievelijk kenmerk RogysbD8r4yG en met kenmerk RbdQriz1vR3B onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen:

- AERIUS Register-berekening van 2 december 2020 van de realisatiefase met kenmerk RbdQriz1vR3B (ODH-2020-00171528);
- AERIUS Register-berekening van 2 december 2020 van de gebruiksfase met kenmerk RogysbD8r4yG (ODH-2020-00171531).



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Natura 2000);
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
3. De vergunninghouder dient zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, te informeren dat in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen) van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, het gebied met uitzondering van de verharde paden en het projectgebied, niet mag worden betreden.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 7 augustus 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft de ontwikkeling en ingebruikname van een woning nabij Natura-2000 gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck gelegen aan Uitweg 10 te Woerdense Verlaat.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Toelichting Aanvraag SSRS, E. Woudstra, intakenummer 6610546816, 24 juni 2020;
- AERIUS-berekening realisatiefase van 25 juni 2020 met kenmerk RX76t2xQT95W.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 7 augustus opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens. Op 10 augustus hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- AERIUS-berekening voor de gebruiksfase 2030 van 10 augustus 2020 met kenmerk RogysbD8r4yG.

De procedure is op 10 augustus hervat.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck dat gedeeltelijk in de provincie Utrecht is gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de Provincie Utrecht.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 10 september 2020 tot 21 oktober 2020.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht. Deze hebben geen invloed op de conclusie van dit besluit.

Naar aanleiding van actualisatie van AERIUS Calculator naar versie AERIUS Calculator op 15 oktober 2020 zijn nieuwe AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Deze AERIUS berekeningen zijn bij de beoordeling van de aanvraag betrokken. Aan de hand van de nieuwe ambtshalve berekeningen van 2 december 2020 zijn de depositiewaarden in Tabel 1, onder "Beoordeling" aangepast.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 van de Wnb;

- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening realisatiefase van 2 december 2020 met kenmerk RbdQriz1vR3B. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-Register berekening realisatiefase van 2 december 2020 met kenmerk RbdQriz1vR3B;
- de regeling natuurbescherming van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 13 maart 2020, nr. WJZ/20072948, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming, spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur;
- de beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland en de wijziging Beleidsregel intern en extern salderen, Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, 12 december 2019 en 3 juli 2020.

Toelichting regeling natuurbescherming en stikstofregistratiesysteem

Bij brief van 13 november 2019 heeft het kabinet een specifiek maatregelenpakket aangekondigd, waarvan de effecten onder meer worden gebruikt om de toestemmingverlening voor activiteiten in de bouwsector (woningbouw en infrastructuur) weer op gang te brengen en tegelijk de stikstofbelasting van de natuur te verminderen. Daarbij gaat het om maatregelen zoals de verlaging van de maximumsnelheid op autosnelwegen, vermindering van emissies uit de veehouderij, en de eerder aangekondigde verhoging van het subsidieplafond voor de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Deze stikstofreductie kan voor maximaal 70% worden ingezet met gebruikmaking van het in de onderhavige regeling ingestelde stikstofregistratiesysteem om direct de effecten van de bouwactiviteiten in termen van stikstofdepositie te neutraliseren. Voor ten minste 30% zal de stikstofreductie worden gebruikt om ook bij te dragen aan de vermindering van de stikstofbelasting op de Natura 2000-gebieden.

Op 23 maart 2020 heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur) gepubliceerd. In de regeling is voorzien in een stikstofregistratiesysteem. Als gevolg van de landelijke snelheidsverlaging van 130 km naar 100 km per uur is binnen het stikstofregistratiesysteem depositieruimte beschikbaar gekomen voor woningbouwprojecten en MIRT projecten (Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport) voor de uitvoering van beoogde projecten: de daarbij vrijkomende stikstofdepositie én de stikstofdepositie in de gebruiksfase in 2030. Deze regeling is op 24 maart 2020 opengesteld voor projecten die onder de regeling vallen.

Met de beschikbare depositieruimte is verzekerd dat geen verslechtering plaatsvindt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Daarbij kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van relevante Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er voldoende depositieruimte beschikbaar is.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De aanvraag betreft de bouw en ingebruikname van een woning aan Uitweg 10 te Woerdense Verlaat. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in een sloop- en bouwphase en een gebruiksfase van onbepaalde tijd. Bij de sloop- en bouwphase worden verschillende mobiele werktuigen ingezet. Bij de gebruiksfase is enkel sprake van verkeer aantrekkende werking. De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden eind 2020 te starten. De realisatie vindt plaats gedurende circa 12 maanden, waarna het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>

Beoordeling effecten

Een activiteit is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb indien een project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, een significant negatief effect kan hebben op de habitattypen of habitatsoorten waarvoor een gebied is aangewezen.

Op basis van de aangeleverde rapporten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Instandhoudingsdoelstellingen

Het bovengenoemde Natura 2000-gebied is aangewezen voor habitattypen, waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt. De instandhoudingsdoelstellingen voor het betreffende Natura 2000-gebied zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit voor dit gebied zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
H3140 Kranswierwateren	Verbetering	Verbetering
H3150 Meren met Krabbenscheer en fonteinkruiden	Verbetering	Verbetering
H6410 Blauwgraslanden	Verbetering	Verbetering
H7210 Galigaanmoerassen	Behoud	Behoud
H91D0 Hoogveenbossen	Behoud	Behoud
H6430A Ruigten en Zomen – Moerasspirea	Behoud	Behoud
H7140B Overgangs- en Trilvenen – Veenmosrietlanden	Verbetering	Verbetering
H4010B Vochtige Heiden – Laagveengebied	Verbetering	Verbetering
H7140A Overgangs- en Trilvenen – Trilvenen	Verbetering	Verbetering

De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd onder de kop Beoordeling effecten betrekking op verzuring en vermeting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de aard en de duur van de activiteit, de duur van de activiteit en de ligging van de activiteit.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van de totale, beoogde activiteit. Daarbij is onderscheid gemaakt in de realisatie- en gebruiksfase.

Op basis van de aangeleverde AERIUS-berekeningen blijkt dat de stikstofemissie als gevolg van de geplande activiteiten resulteert in een maximale stikstofdepositie op habitattypen in het Natura 2000-gebied zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 2. Stikstofdepositie in mol/ha/jaar op Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck

Habitatype	Realisatiefase	Gebruiksfase
H3140iv Kranswierwateren in laagveengebieden	0,14	0,01
H3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,10	0,01
H7140B Overgangs- en Trilvenen (veenmosrietlanden)	0,10	0,01
Lg02	0,01	0,00
H91D0	0,01	0,00

Realisatiefase

In de realisatiefase vinden door de sloop van aanwezige gebouwen, het bouwrijp maken na de sloop en het bouwen van de woning stikstofemissies (NOx) plaats door gebruik van mobiele werktuigen en door

verkeersbewegingen van en naar de planlocatie. Uit de AERIUS Register-berekening van 2 december 2020 met kenmerk RbdQriz1vR3B en tabel 2 blijkt dat de emissie resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,14 mol/ha/jaar op het betreffende Natura 2000-gebied.

Gebruiksfasen

In de gebruiksfasen vinden uitsluitend stikstofemissies (NO_x) plaats door de verkeer aantrekkende werking (vier personenauto's (8 verkeerbewegingen) per etmaal). Uit de AERIUS Register-berekening van 2 december 2020 met kenmerk RogysbD8r4yG en Tabel 2 blijkt dat de emissie resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar op het betreffende Natura 2000-gebied.

Vaststellen benodigde depositieruimte

Voor de gevraagde activiteit dient te worden beoordeeld of depositieruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan de Regeling natuurbescherming. De aanvraag is daartoe geregistreerd in het AERIUS Register.

Uit de bijlagen bij het SSRS toestemmingsbesluit van 2 december 2020 met kenmerk RbdQriz1vR3B en van 2 december 2020 met kenmerk RogysbD8r4yG, als bijlagen toegevoegd aan dit besluit, blijkt dat er voor de gevraagde activiteit in de vigerende periode én in 2030 voldoende depositieruimte beschikbaar is.

Conclusie stikstofdepositie

Wij stellen vast dat op alle relevante hexagonen depositieruimte beschikbaar is op grond van het stikstofregistratiesysteem. Daarmee is de zekerheid verkregen dat de stikstofdepositie als gevolg van het project, in samenhang met andere projecten, nergens leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Nieuwkoop bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.