

TOELICHTING
VAN HET
BESTEMMINGSPLAN
BIO DIVERS PAPENEILAND
GEMEENTE NIEUWKOOP

Opdrachtnummer : 99.410
IDnr. : NL.IMRO.0569.bpLGBpapeneiland-Rt01
Datum : november 2019
Versie : 7
Auteurs : mRO b.v.
Vastgesteld raad d.d. : 12 december 2019 / Besluitnr. 2019-105
Uitspraak ABRS d.d. : 11 augustus 2021 / Nr. 202000648/1/R1

INHOUDSOPGAVE VAN DE TOELICHTING

1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING VOOR EEN NIEUW BESTEMMINGSPLAN	3
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	4
1.3	VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN	4
1.4	DOEL VAN HET BESTEMMINGSPLAN.....	5
1.5	OPBOUW TOELICHTING	5
2	HUIDIGE SITUATIE.....	6
2.1	ONTSTAANSGESCHIEDENIS IN HET PLANGEBIED	6
2.2	BODEMOPBOUW EN HYDROLOGIE.....	8
2.3	RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE HOOFDSTRUCTUUR.....	9
3	BELEIDSKADER.....	11
3.1	INLEIDING.....	11
3.2	RIJKSBELEID	11
3.3	PROVINCIAAL BELEID	12
3.4	REGIONAAL BELEID	15
3.5	GEMEENTELIJK BELEID.....	18
4	PLANBESCHRIJVING.....	20
4.1	INLEIDING.....	20
4.2	HET RECREATIE EILAND.....	20
5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	24
5.1	INLEIDING.....	24
5.2	LUCHTHAVENINDELINGBESLUIT (LIB).....	24
5.3	GELUID	26
5.4	LUCHTKWALITEIT	26
5.5	EXTERNE VEILIGHEID	29
5.6	BODEM	31
5.7	BEDRIJVEN EN MILIEU	33
5.8	WATER	33
5.9	ECOLOGIE	36
5.10	ARCHEOLOGIE	39
5.11	CULTUURHISTORIE	40
5.12	DUURZAAMHEID	41
5.13	VORMVRIJE M.E.R. -BEOORDELING	42
6	JURIDISCHE ASPECTEN	45
6.1	INLEIDING.....	45
6.2	OPBOUW REGELS EN VERBEELDING	46
6.3	BESTEMMINGEN EN DUBBELBESTEMMINGEN	46
6.4	ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING.....	47
7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	49
7.1	KOSTENVERHAAL	49
7.2	PLANSCHADE.....	49
7.3	CONCLUSIE	50

8	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	51
8.1	PARTICIPATIE	51
8.2	VOOROVERLEG EX ART. 3.1.1 BRO.....	51
8.3	ZIENSWIJZE.....	52

Bijlage

1. Habitus, 'Quickscan Wet natuurbescherming Ecologisch Papeneiland te Langeraar', 23 april 2019;
2. Toelichting stikstof berekening – Aanleg Bio divers Papeneiland, Papenveer, 7 oktober 2019;
3. Nota van beantwoording zienswijzen.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding voor een nieuw bestemmingsplan

Aanleiding voor het onderhavige bestemmingsplan is het planologisch vastleggen van een te realiseren recreatie- en watersport eiland in de Langeraaarse Zuidplas. Het recreatie- en watersport eiland is een burgerinitiatief, dat door de gemeente Nieuwkoop wordt ondersteund en onderschreven.

Reeds lang bestaat de wens om de Langeraaarse plassen een betere recreatieve functie te laten vervullen in het gebied. De dorpsraad rondom de plassen, alsmede verschillende inwoners van het omliggende gebied, hebben deze wens al vaker geuit.

In 2014 hebben het Hoogheemraadschap Rijnland, de gemeente Nieuwkoop en Staatsbosbeheer ideeën verzameld om de plassen schoner, mooier en aantrekkelijker te maken. Ook in dat kader is geopperd een nieuw recreatie- en watersport eiland te realiseren.

Het nieuw te maken eiland komt zuidelijk van het Kerkpad, tussen Langeraar en Papenvoer in de zuidelijke plas. De geldende bestemming uit het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop' laat dit echter niet toe. In dit kader is een herziening van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan 'Recreatie- en watersport eiland Kerkpad' dient hiertoe.



Figuur 1 - Ligging en begrenzing plangebied op een topografische kaart

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het nieuw te realiseren recreatie- en watersport eiland ligt in de zuidelijke Langerse plas en heeft betrekking op een deel van het perceel dat kadastraal bekend is onder gemeente Ter Aar, sectie A, nummer 6298. Omdat als onderdeel van het plan ook bijbehorende voorzieningen worden aangebracht, zoals golfbrekers, is het plangebied groter en heeft ook deels betrekking op het aangrenzende perceel (sectie A, nummer 8730).

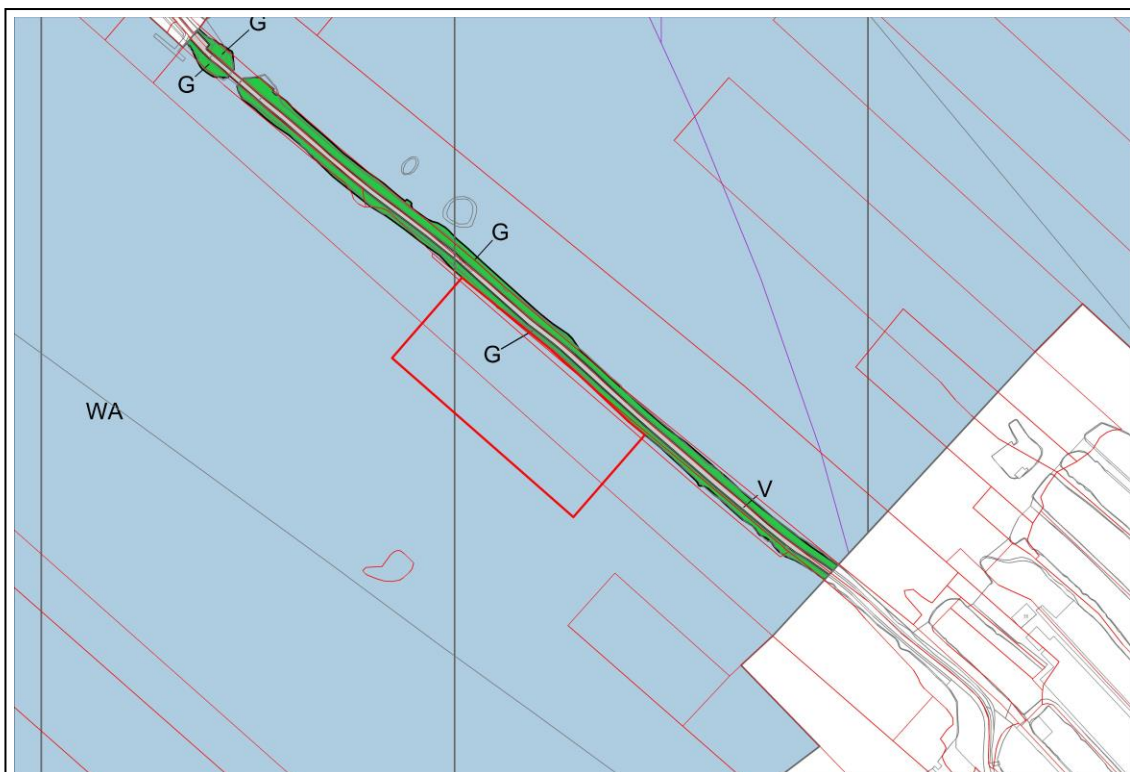
In figuur 1 en 2 is de ligging en begrenzing van het plangebied aangegeven.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied geldt momenteel het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop', door de gemeenteraad op 3 november 2016 vastgesteld en sinds 20 maart 2019 onherroepelijk.

Hierin heeft het te realiseren recreatie- en watersport eiland de bestemming 'Water'. In figuur 2 is dit in beeld gebracht. Deze gronden zijn bestemd voor:

- water;
- het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuurlijke waarden;
- bruggen;
- extensief recreatief medegebruik;
- groenvoorzieningen;
- voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en/of waterkering;
- bestaande steigers, bruggen.



Figuur 2 - Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop', met daarop aangegeven globale ligging van het plangebied

1.4 Doel van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan biedt de planologisch juridische basis voor de uitvoering en beoogde inrichting van het recreatie- en watersport eiland in de Langerse plas.

1.5 Opbouw toelichting

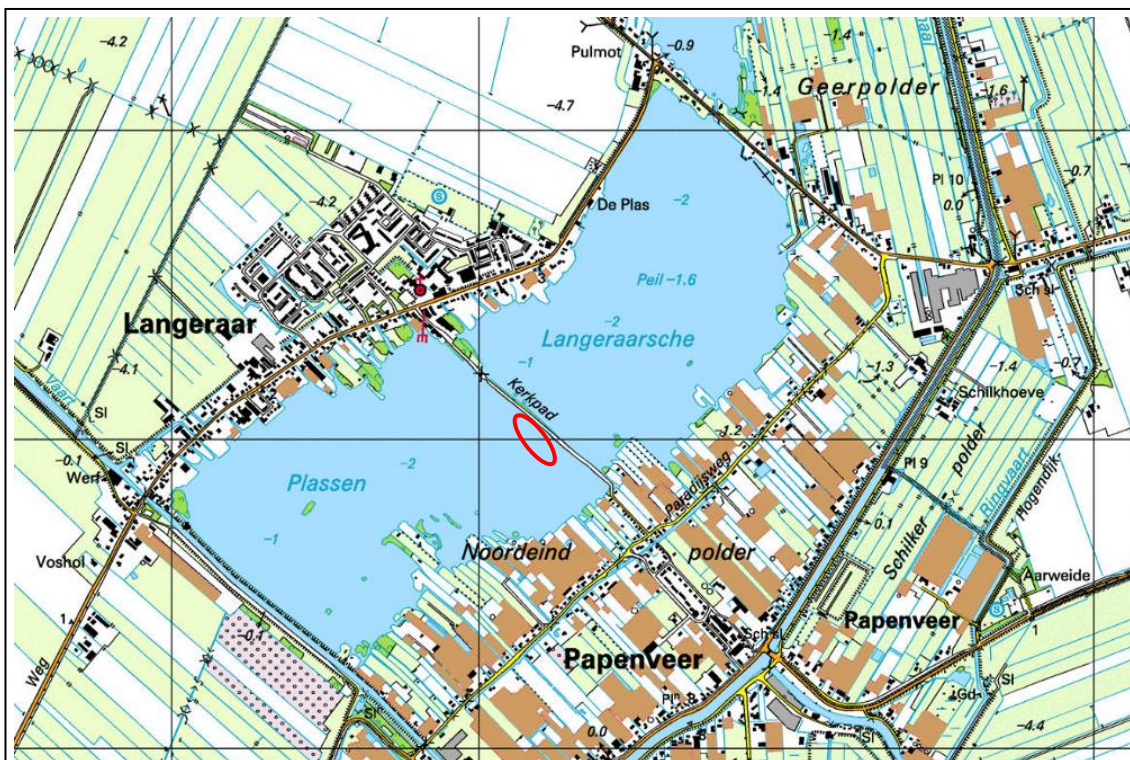
In hoofdstuk 2 komt een beschrijving van de huidige situatie aan bod. Hierbij komen zowel ruimtelijke als functionele aspecten aan de orde.

Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het relevante beleid van zowel het Rijk, de provincie, de regio, alsook de gemeente beschreven.

De uitgangspunten voor het plan worden in hoofdstuk 4 verwoord.

Hoofdstuk 5 omvat een beschrijving en onderbouwing van de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die betrekking (kunnen) hebben op het plan. In hoofdstuk 6 is een toelichting op de verbeelding en de regels opgenomen, waarna hoofdstuk 7 de economische haalbaarheid van het plan beschrijft. Tenslotte zet hoofdstuk 8 de resultaten van de inspraak en overleg uiteen.

Vanaf 1950 ontstaat in de omgeving van het plangebied een ander beeld, met meer bebouwing, en in de periode daarna een verdere bebouwingsintensivering in het gebied.



Figuur 6 - Kaartuitsnede 2000 (bron: www.topotijdreis.nl)

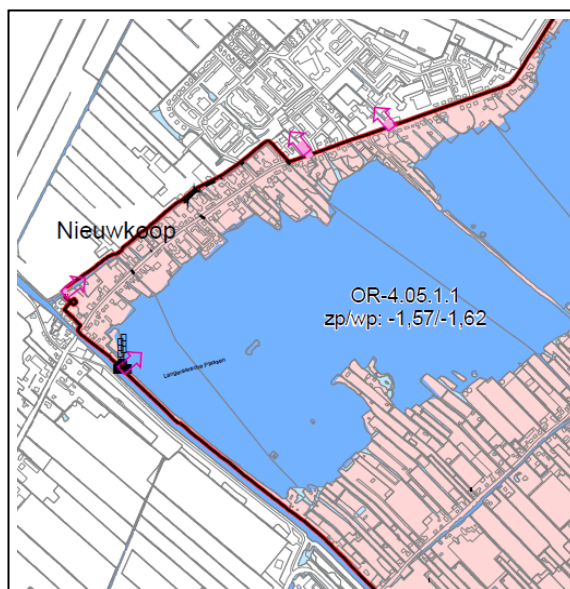
Tussen 2000 en 2013 stabiliseert het areaal kassengebied. Een deel van de bedrijven ontbreekt het aan investeringsruimte of toekomstperspectief waardoor geleidelijk steeds meer ondernemers in het gebied Paradijsweg stoppen.

De recreatieve functie van het gebied en met name de plassen daarentegen wordt steeds groter.

2.2 Bodemopbouw en hydrologie

Het peilbeheer is gereguleerd in een systeem van polders en boezemwateren. Het peilbeheer van het plangebied is vastgelegd in het peilbesluit van Noord-eind- en Geerpolder van januari 2012 van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het plangebied in de Langeraaarse plas is opgenomen in het peilgebied OR-4.05.1.1.

Het peil van Langeraaarse plas en boezemwater in het gebied is -1,57 NAP zomerpeil en -1,62 NAP voor winterpeil.



Figuur 7 - Peilbesluit Noordeind- en Geerpolder.(bron: Hoogheemraadschap van Rijnland)



Figuur 8 - Bestaande situatie op een luchtfoto (met plangebied)

2.3 Ruimtelijke en functionele hoofdstructuur

Het Kerkpad vormt de ruimtelijke structuurdrager in de plassen. Langs dit pad liepen de katholieken (papen) vanuit Papenveer naar de dichtstbijzijnde katholieke kerk in Langeraar.

Vanaf het Kerkpad is relatief weinig zicht op de Noord- en Zuidplas.

Recreëren op de Zuidplas vanaf het Kerkpad is alleen nabij Langeraar mogelijk, maar ook met een beperkte bereikbaarheid vanaf de openbare ruimte.

Recreëren op de plas geschiedt dan ook merendeels vanaf de privé gronden, gelegen aan de Zuidplas.

Ook vanaf de zuidkant (Smidskade) is de plas moeizaam bereikbaar.



Figuur 9 - Kerkpad, tussen Langeraar en Papenveer

De waterkwaliteit van de plassen is matig. Het Hoogheemraadschap heeft mede in het kader van de Kader Richtlijn Water (KRW) een waterkwaliteitsplan opgesteld voor de verbetering van de waterkwaliteit en inmiddels (begin 2019) zijn ook maatregelen uitgevoerd ter verbetering van de waterkwaliteit.

Zo is inmiddels de Geerplas afgesloten van de Langeraarse plassen.

Een deel van de voedingsstoffen is afkomstig van de wateraanvoer uit onder andere de Leidse Vaart. Er zijn technische maatregelen genomen om die toevoer vanuit de Leidse Vaart te beperken. Daarnaast worden diverse inrichtingsmaatregelen genomen die moeten leiden tot meer luwte zodat oeverplanten kunnen groeien. Nieuwe oevers met beplanting en luwteschermen worden aangelegd, waardoor slib bezinkt, het doorzicht lokaal verbetert en het aantal planten en dieren kan toenemen.



Figuur 10 - Glasopstand met doorzicht naar Langeraarse plas

Recreatie

De recreatieve functie van de Langeraarse plas is de laatste jaren toegenomen en in het bijzonder de extensieve recreatie. Wandelen en fietsen via het Kerkpad en op de plassen is varen, vissen, zeilen en surfen een belangrijke extensieve recreatievorm.

In de winterperiode met voldoende vorst kan er uiteraard worden geschaatst op de plas.



Figuur 11 - Wintersport op de Langeraarse plas

Ecologie, natuur

De ecologische waarden in het gebied zijn met name geconcentreerd langs de oevers van zowel de Langeraarse plas als de sloten.

De waterkwaliteit van het gebied is slecht. Algen vormen het voornaamste probleem. Het water is ondiep door het slib in de plassen en troebel, er zijn weinig waterplanten en er leeft slechts een beperkt aantal vissoorten.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland wil met verschillende maatregelen de waterkwaliteit in de plassen verbeteren en het natuurlijk evenwicht herstellen. Het streefbeeld voor 2027 is helder water met een grote diversiteit aan waterplanten. Hoogheemraadschap Rijnland werkt aan het creëren van meer luwte op de plas voor een betere ontwikkeling van de oevers en werkt nog aan maatregelen ten behoeve van een verdere verbetering van de waterkwaliteit op ecologisch en fysisch-chemisch vlak.

In paragraaf 5.9 van deze toelichting wordt nader ingegaan op de mogelijke aanwezigheid van beschermde flora en fauna in het gebied.

3 BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen het huidige gebruik en nieuwe ontwikkelingen plaats dienen te vinden. Het beschreven beleidskader is daarmee één van de bouwstenen voor de visie op het plangebied en de opzet van de juridische regelingen.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De kaders van het rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De

SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend

Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

2. Bereikbaar

Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;

3. Leefbaar en veilig

Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, kiest het Rijk voor een selectievere inzet op slechts 13 nationale belangen. Deze nationale belangen hebben onder andere betrekking op ruimte voor het behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

Voor de ontwikkelingen in het plangebied te weten de transformatie van water naar natuur en recreatie, is met name de volgende belangen relevant:

10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten

Landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten geven identiteit aan een gebied. Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen', waaronder het nationaal landschap Groene Hart, waarin het plangebied gelegen is. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Het voorliggende bestemmingsplan is mede gericht op het behoud en de ontwikkeling van het waardevolle landschap.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden. De beoogde realisatie van een recreatie- en watersport eiland in de plas is niet strijdig met de nationale ruimtelijke belangen die zijn neergelegd in het Barro.

3.2.3 Waterbeleid

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) schrijft voor dat de waterkwaliteit vanaf 2027 aan bepaalde eisen moet voldoen. De richtlijn bepaalt dat de EU-lidstaten voor de diverse stroomgebieden gezamenlijk actieprogramma's moeten opstellen waarin alle aspecten van water aan de orde moeten komen. In beginsel moet in 2027 een 'goede chemische toestand en een goed ecologisch potentieel of een goede ecologische toestand' zijn bereikt. De natuurontwikkeling die in het plangebied is beoogd, wordt gecombineerd met een wateropgave voor de verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit die voortvloeit uit de KRW.

Mede met de KRW als basis voert het Hoogheemraadschap ook maatregelen uit ter verbetering van de waterkwaliteit in de plas.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid. Daarmee zet het kabinet een volgende stap in het toekomstgericht inrichten van het watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

3.2.4 Wettelijk kader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, Besluiten externe veiligheid, Wet geluidhinder, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 5. Milieu- en omgevingsaspecten nader worden ingegaan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsbeleid

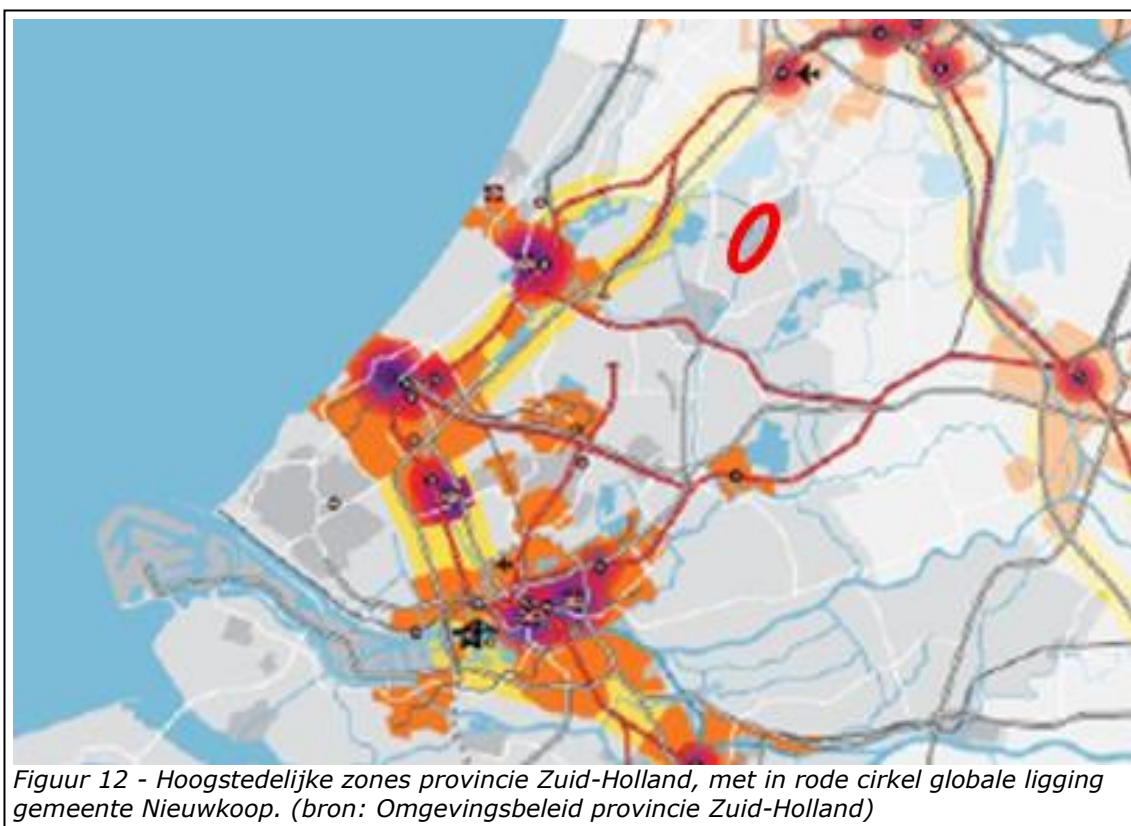
Het provinciale Omgevingsbeleid is op 20 februari 2019 door Provinciale Staten vastgesteld en inwerking getreden op 1 april 2019. Het Omgevingsbeleid bestaat uit de Omgevingsvisie, de omgevingsverordening en het Programma ruimte. In de periode tot de invoering van de Omgevingswet wordt het omgevingsbeleid verder doorontwikkeld, zodat het in 2021 voldoet aan de eisen van de Omgevingswet.

Het inwerking getreden Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Daarnaast zijn in het provinciaal Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende

uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

De in het Omgevingsbeleid opgenomen kwaliteitskaart vormt een belangrijk instrument voor de provincie om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren. De kwaliteitskaart geeft een beschrijving van gebiedskenmerken en kwaliteiten, waar rekening mee gehouden dient te worden in de planvorming. Specifiek voor het recreatie- en watersporteland kan het volgende worden opgemerkt.

Het plangebied maakt geen deel uit van de 'bebouwde ruimte'. Het plangebied wordt niet aangeduid als belangrijk weidevogelgebied. Het plangebied behoort niet tot het Natuur Netwerk Nederland en maakt ook geen onderdeel uit van Natura2000 gebied.



Figuur 12 - Hoogstedelijke zones provincie Zuid-Holland, met in rode cirkel globale ligging gemeente Nieuwkoop. (bron: Omgevingsbeleid provincie Zuid-Holland)

Het plangebied maakt wel deel uit van het veenlandschap. Bij ontwikkelingen in dit gebied moet zorg worden gedragen voor het behoud van het veen (met gericht op het beperken van de bodemdaling).

3.3.2 Omgevingsverordening

Tegelijkertijd met het 'Omgevingsbeleid' hebben Provinciale Staten de 'Omgevingsverordening' vastgesteld. De Verordening vormt een juridische vertaling van het beleid uit de genoemde Visie en bevat daartoe regels over de inhoud van bestemmingsplannen. De provincie heeft in de Omgevingsverordening onder meer regels opgenomen voor de fysieke leefomgeving, waaronder in artikel 6.9 over de ruimtelijke kwaliteit.

Toets provinciaal beleid

De regels in de Omgevingsverordening Zuid-Holland zijn bindend en werken door in bestemmingsplannen. In de provinciale verordening zijn voor voorliggend plan twee artikelen van belang;

- artikel 6.10 Stedelijke ontwikkelingen; Ladder voor duurzame verstedelijking en;
- artikel 6.9 Ruimtelijke kwaliteit.

Beide artikelen worden in onderstaande subparagrafen besproken.

Artikel 6.10 Stedelijke ontwikkelingen (Ladder voor duurzame verstedelijking)

De provincie heeft de ladder voor duurzame verstedelijking ook opgenomen in aangepaste vorm in de Omgevingsverordening Zuid-Holland (artikel 6.10.1 a en b). Het gaat dan om een ontwikkeling met stedelijke functies. De ladder voor duurzame verstedelijking hoeft niet toegepast te worden bij ontwikkelingen met niet-stedelijke functies.

Zo vallen ontwikkelingen voor buitenstedelijke recreatie, zoals dit recreatie eiland, buiten toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking. Het recreatie watersport eiland voorziet in een beleef en rustpunt met een ligweide, eenvoudige mogelijkheden om de fiets te stallen, strandje, informatietoren, toiletvoorzieningen (ook voor minder validen) en opslagruimte en droogruimte voor de zeilen van de plaatselijke scouting. Dit zijn ontwikkelingen die in het algemeen juist gebonden zijn aan het buitengebied.

Artikel 6.9 Ruimtelijke kwaliteit

Artikel 6.9 uit de provinciale verordening gaat over ruimtelijke kwaliteit.

Gebiedsgericht sturen op ruimtelijke kwaliteit betekent voor de provincie richting en ruimte geven aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit. Om te kunnen bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is vooral de ruimtelijke impact van belang. De provincie maakt daarin onderscheid tussen drie soorten ontwikkelingen:

1. Inpassing. Dit betreft een gebiedseigen ontwikkeling, die past bij de schaal en de maat van de bestaande kenmerken van een gebied.
2. Aanpassing. Dit betreft een gebiedsvreemde ontwikkeling van relatief beperkte omvang, of een (gebiedseigen dan wel gebiedsvreemde) ontwikkeling die niet past bij de schaal en maat van het landschap. Een voorbeeld is een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied of een nieuw landgoed.
3. Transformatie. Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap ontstaat.

Het recreatie- en watersporteiland valt onder 'inpassing'.

Het eiland ligt in het midden van het Kerkpad (Zuidplas), tussen de dorpen Langeraar en Papenveer. Het kerkpad is een monotone verbindingsweg zonder noemenswaardige recreatieve voorzieningen. Het beoogde eiland creëert in een beleef, rust, informatieplek voor recreanten en watersporters die gebruik maken van het Groen Blauwe Netwerk.

Het eiland versterkt de biodiversiteit van het plassengebied. Het Hoogheem-raadschap legt momenteel eilanden aan in de plassen. Een proefeiland is recent in Zuidplas aangelegd en heeft tot doel de biodiversiteit en waterkwaliteit te verbeteren. Op het moment werkt Rijnland nog aan mogelijke maatregelen voor de Noordplas, welke zouden kunnen bestaan uit nog meer eilanden. Het idee voor het

onderhavige recreatie watersport eiland is mede hierdoor ontstaan. Nu en in het verleden maken eilanden onderdeel uit van de Langeraarse plassen. Voor het beoogde recreatie- en watersporteiland komt een extra natuurvriendelijke oever tussen het eiland en het Kerkpad, met een extra voorziening voor waterplanten, zodat vissen onder de waterplanten kunnen zwemmen en foerageren. Er komt een barrière tegen aalscholvers, zodat de vissen veilig zijn in de natuurvriendelijke oever. Er komen inheemse planten en insectenhoeven. De bestaande beschermingswaardige bomen op het Kerkpad blijven staan. De brug wordt ingepast tussen deze bestaande bomen. (Zie ook beschrijving toekomstige situatie in paragraaf 4.2).

Er komt deels een wilgenschutting om de scouting af te scheiden. Deze schutting gaat in de natuur op. De container met opslagmogelijkheden en de toiletvoorzieningen worden ingepast in het landschap. Dit wordt bereikt door natuurlijke kleuren en inheemse beplanting.

Het is een gebiedseigen ontwikkeling of functie die naadloos aansluit op de bestaande kenmerken en gebruikswaarden van het gebied. Een gebiedseigen ontwikkeling draagt bij aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving en heeft daarmee geen negatieve invloed op de (kenmerken) van de omgeving. Het ondersteunt bestaande landschappelijke structuren of heeft een belangrijke functie bij het in stand houden van de bestaande gebiedskenmerken en kwaliteiten.

Geconcludeerd kan worden dat het plan conform het provinciaal beleid is.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale Structuurvisie Holland Rijnland 2020

In de Regionale Structuurvisie 2020 (RSV) is een aantal keuzes gemaakt die de samenhang tussen de grote deelgebieden van de regio verbeteren: Duin en Bollenstreek, Kustzone, Stedelijk gebied en Veenweide en Plassen. De visie bevat zeven kernbeslissingen die uitgaan van een evenwichtige ontwikkeling van wonen, recreatie, infrastructuur en intensief, meervoudig en duurzaam ruimtegebruik. Het plangebied staat op de kaart behorende bij de structuurvisie vermeld als 'nog te ontwikkelen' en 'transformatiegebied glastuinbouw'.

3.4.2 Landschapsontwikkelingsplan Rijn- en Veenstreek

In 2009 hebben de gemeenten Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem, Nieuwkoop en Rijnwoude gezamenlijk een Regionaal Landschaps Ontwikkelings Plan (LOP) opgesteld. Het LOP is een beleidskader voor het behoud van bestaande landschappelijke kwaliteiten. Samengevat komt dat neer op: 'wees zuinig op de karakteristieke landschappen en waarborg de kwaliteit ervan voor de toekomst'. Het LOP is een uitwerkingsplan van de gemeentelijke Structuurvisie Nieuwkoop 2040 (zie hieronder). Geconstateerd wordt dat de plas moeilijk te bereiken is voor recreanten en dat de natuurwaarden gering zijn. De realisering van een recreatie- en watersport eiland biedt kansen tot verbetering.

Het LOP is een beleidskader om het karakteristieke veenweidelandschap te behouden en te versterken. Inmiddels zijn verschillende projecten uit het LOP

afgerond, zoals het aanleggen van wandelpaden en het aanplanten van gebiedseigen beplanting.

Gezien de goede samenwerking, is in 2016 gezamenlijk een nieuw meerjarenprogramma opgesteld voor de Rijn – en Veenstreek, gebaseerd op het LOP. Met dit programma verschuift het doel van 'landschapsontwikkeling' (LOP) naar 'recreatie ontwikkeling' (LOP+).

Tegelijkertijd heeft de provincie Zuid Holland opgesteld 'Uitvoeringsprogramma Groen'. Dit programma geeft aan in welke projecten de provincie concreet investeert in de vorm van een 'Gebiedsdeal met subregio's'. Gemeenten kunnen geld bij de provincie aanvragen als cofinanciering voor een (groen)project. De provincie gaat uit van een cofinanciering van maximaal 50%.

Vanuit de Rijn- en Veenstreek en provincie Zuid-Holland Uitvoeringsprogramma Groen is subsidie ontvangen voor het realiseren van het recreatie- en watersporteland.

3.4.3 Beleid waterbeheerder

In het plangebied is het Hoogheemraadschap van Rijnland de waterbeheerder. Op grond van de Waterwet is het waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan werken die het watersysteem beïnvloeden. In de Keur van Rijnland is bepaald dat (bouw)werken en werkzaamheden in of bij waterstaatswerken vergunning- of meldingsplichtig zijn. Dit geldt onder andere voor het aanbrengen van verhard oppervlak (bebouwing, bestrating). Hiervoor moet compenserend water worden gegraven. Het bestemmingsplan moet daar ruimte voor bieden. In de Beleidsregels die bij de Keur horen, is het beleid nader uitgewerkt.

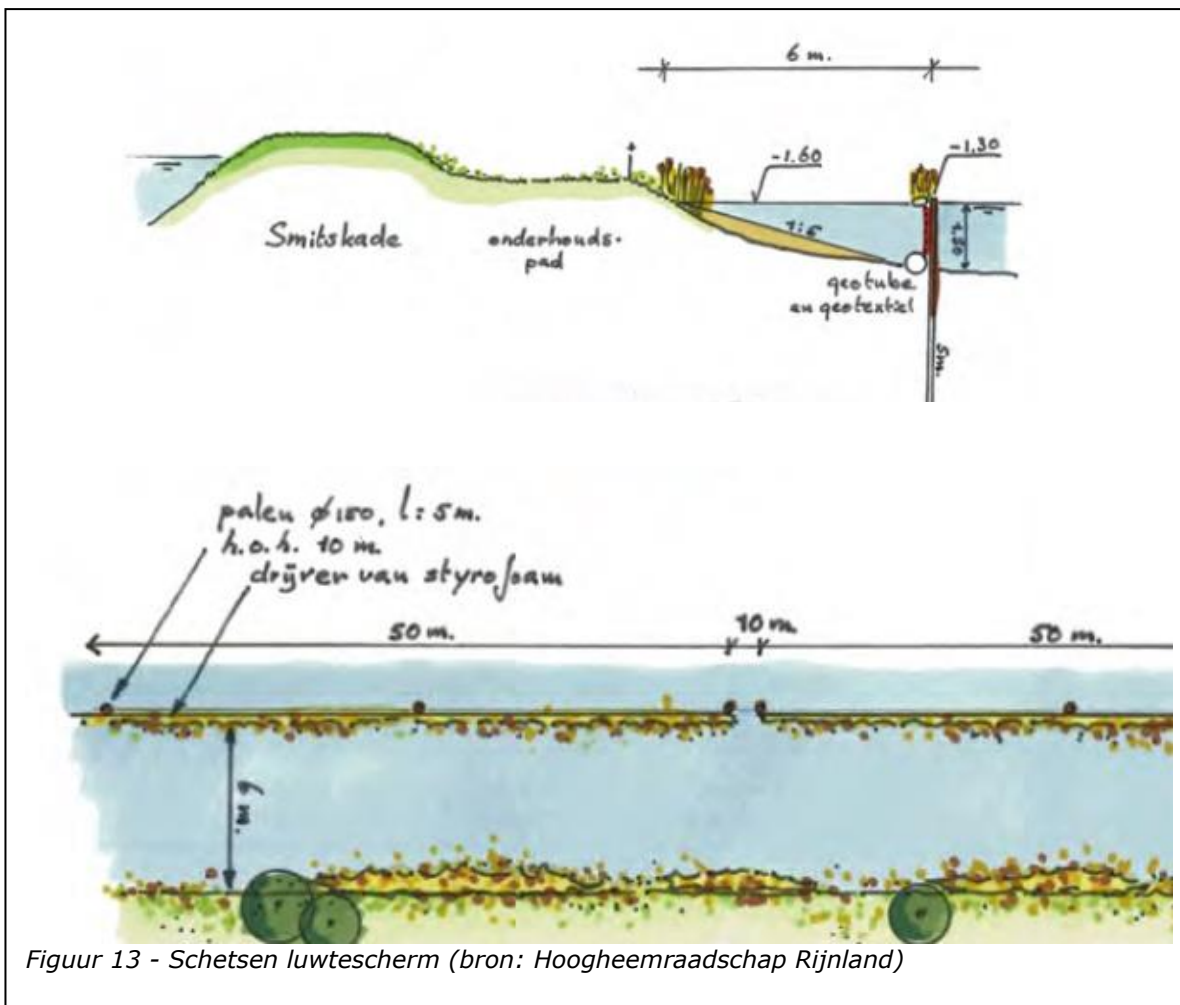
Belangrijke beleidspunten zijn de zorg voor veiligheid, voldoende water en schoon water. Nieuwe ontwikkelingen in het plan dienen afgestemd te worden met Rijnland.

Niet onvermeld in dit kader is het besluit van het Hoogheemraadschap van Rijnland om de waterkwaliteit in de Langerse plassen te verbeteren.

Hiertoe zijn in overleg met diverse belanghebbenden diverse maatregelen opgesteld die de komende jaren tot uitvoer worden gebracht.

Belangrijke genomen maatregel is onder meer de afkoppeling van de Geerplas, waardoor er significant minder water binnenkomt met extra veel voedingsstoffen. Ander reeds uitgevoerde maatregel is de renovatie van de lekkende sluis bij de Westkanaalweg, waardoor er minder voedselrijk water vanuit het Aarkanaal in de plassen komt.

De waterinlaat bij de Smidskade is voorzien van een vispassage.



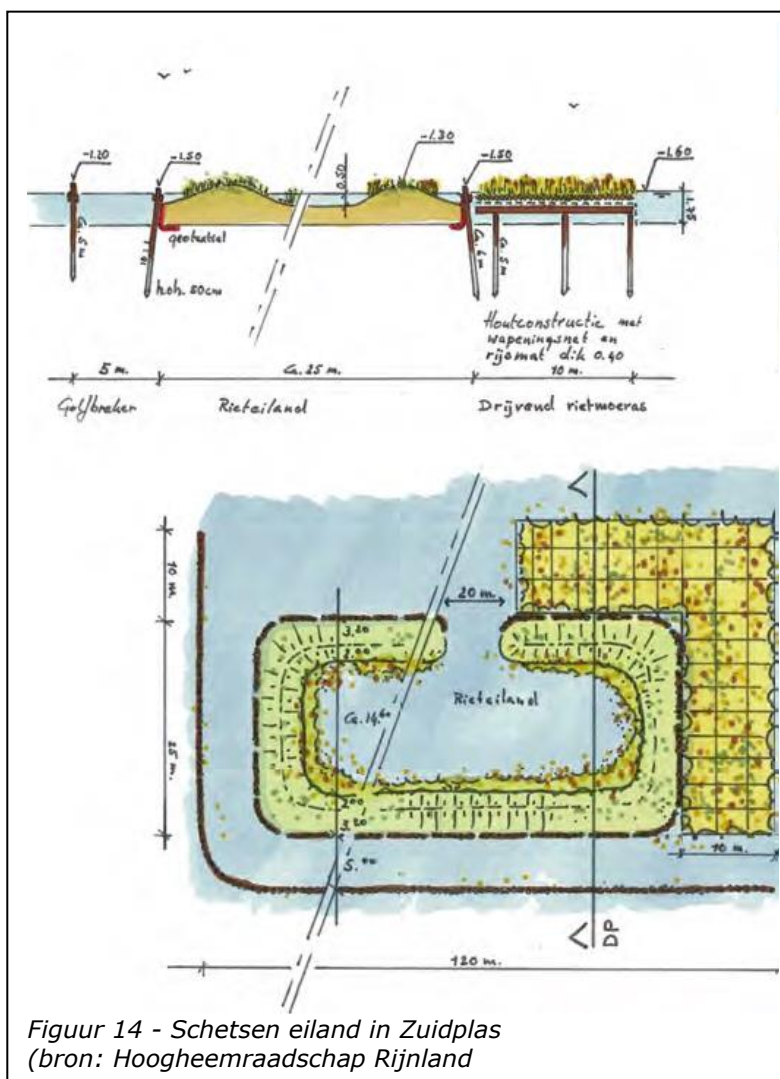
Figuur 13 - Schetsen luwtescherm (bron: Hoogheemraadschap Rijnland)

Langs de Smidskade is een zogenaamd luwtescherm gerealiseerd. Over de gehele lengte van de Smidskade is een plas-drasberm gerealiseerd. Dit zijn oevers met begroeiing op drassige bodem en in ondiep water langs de watergang. De plas-draszone op de overgang van land naar water bevordert de diversiteit aan plantensoorten en vergroot de ecologische waterkwaliteit. Om te voorkomen dat deze bermen worden weggeslagen door wind en golven, is er een zogeheten luwtescherm van driehonderd meter als vooroeververdediging gerealiseerd.

In de Zuidplas is een eiland aangelegd van 35 bij 120 meter. Een palenrij moet voorkomen dat het nieuwe eiland meteen weer wegspoelt. Het eiland heeft een bevaarbare binnenruimte voor onderhoud, waar wind en golven beperkt invloed hebben en slib kan neerslaan. Voor dit eiland is een nieuwe techniek toegepast.

De toepassing van kunstmatig drijvend veen zorgt ervoor dat er een natuurlijke schuilplaats ontstaat waar vissen niet bereikbaar zijn voor vogels en de kans op herstel.

De vele reeds gerealiseerde maatregelen zijn ook besproken met de omwonenden en belanghebbenden, waarover ook de Vereniging Eigenaren Langerse Plas (VELP). Deze heeft voorgesteld een recreatie- en watersport eiland in de Zuidplas te realiseren, die een verbetering van de recreatieve waarde en de natuurwaarde heeft. Dit burgerinitiatief is ook opgenomen in de reeks aan maatregelen en onderhavig bestemmingsplan is hiervan de resultante.



Op 25 september 2019 heeft het Hoogheemraadschap ingestemd met slibvang in de noordelijke en luvte-eilanden in de zuidelijke plas en hiervoor gelden beschikbaar gesteld. Eerst wordt gewerkt aan de fysisch-chemische waterkwaliteit in de noordelijke plas, waarvoor al veel onderzoek en voorbereiding heeft plaatsgevonden.

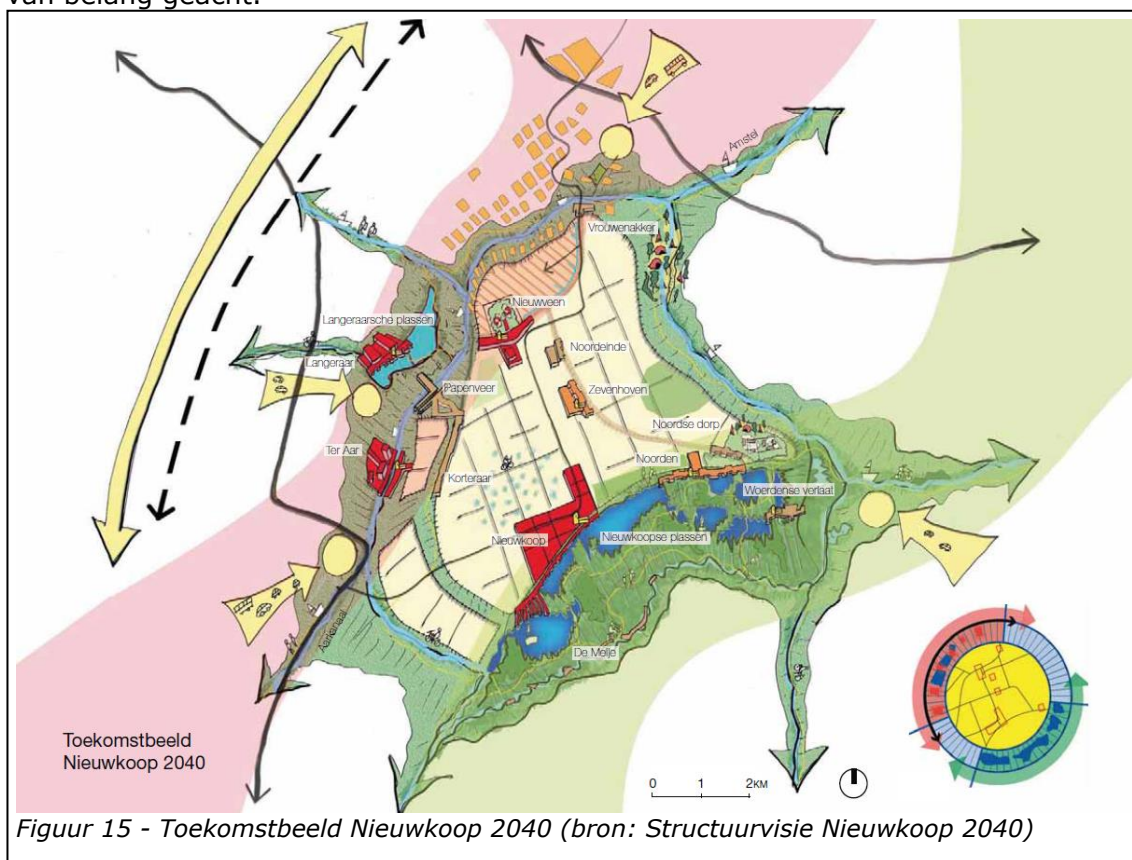
3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Structuurvisie Nieuwkoop 2040

Op 1 juli 2009 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Nieuwkoop 2040 vastgesteld. Dit document vormt het toekomstbeeld voor Nieuwkoop waarin is aangegeven welke ambities de gemeente heeft en hoe die gewenste situatie kan worden bereikt.

In de herijking Structuurvisie in 2016 wordt vermeld dat de Langerse plassen geschikt zijn om recreatie te 'huisvesten' (in het kader van het versterken van het recreatief wandel-, fiets- en pleziervaartnetwerk). Tevens wordt vermeld dat bij de Langerse plassen het ecologische potentieel verder kan worden benut door onder andere herinrichtingsmaatregelen. Het grotere verband van natuurgebieden

waarvan ook de Langeraarse plassen, een uniek watergebied met een (boven)regionale functie deel uitmaken (Groene Ruggengraat en Natte As), wordt van belang geacht.

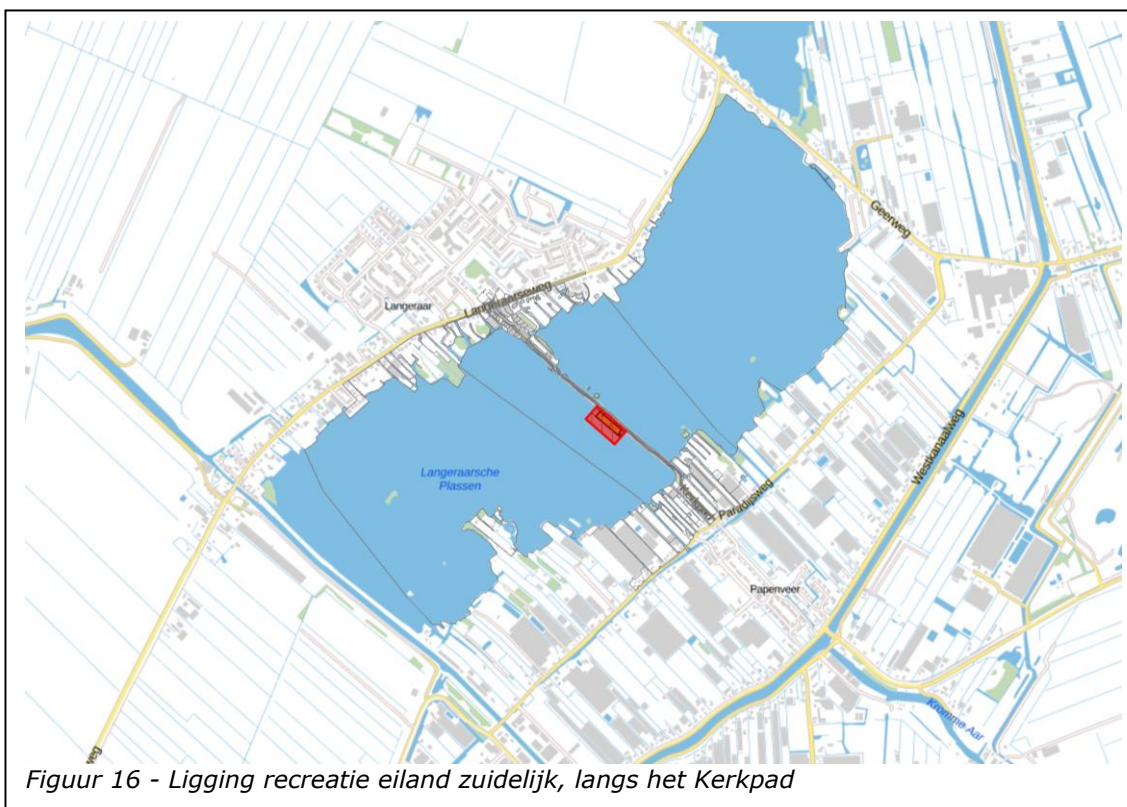


Figuur 15 - Toekomstbeeld Nieuwkoop 2040 (bron: Structuurvisie Nieuwkoop 2040)

4 PLANBESCHRIJVING

4.1 Inleiding

Het nieuw te creëren eiland is een burgerinitiatief, dat door provincie Zuid-Holland, het Hoogheemraadschap Rijnland en de gemeente Nieuwkoop wordt ondersteund. Doel is het verhogen van de recreatieve functie van de Langeraarplasplassen en tegelijkertijd kan de waterkwaliteit worden verbeterd.

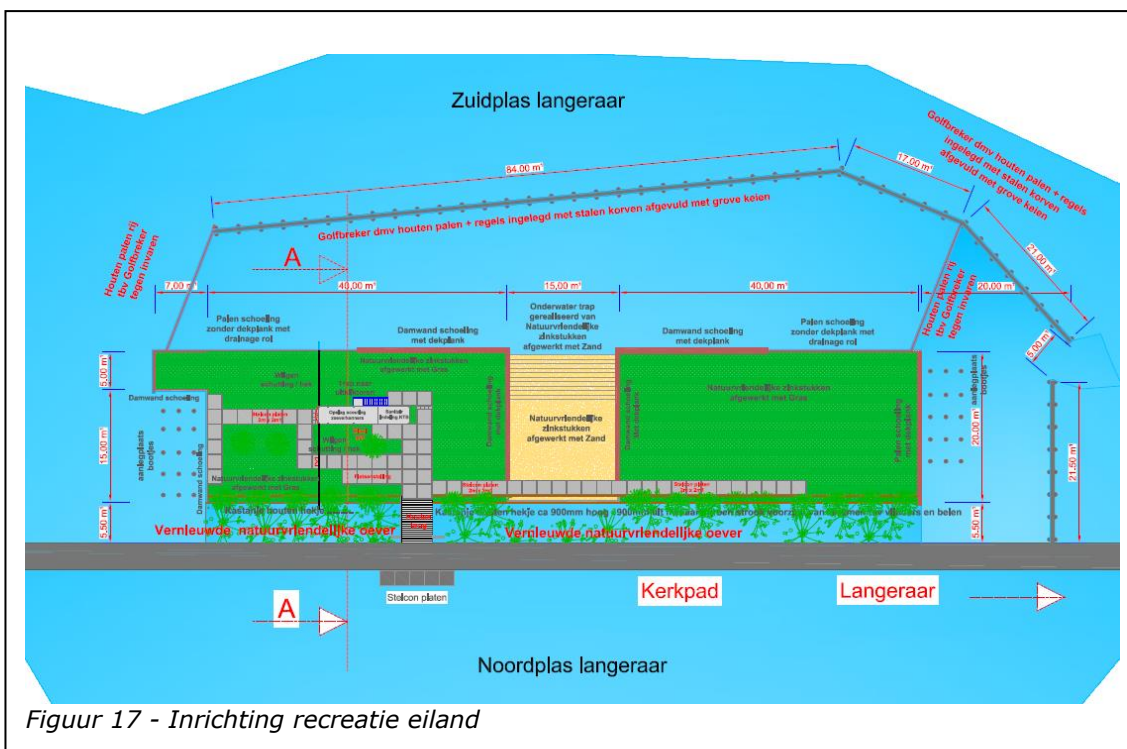


Figuur 16 - Ligging recreatie eiland zuidelijk, langs het Kerkpad

4.2 Het recreatie eiland

Het nieuwe recreatie- en watersport eiland wordt halverwege het Kerkpad, tussen Paperveer en Langeraar gerealiseerd.

Het eiland wordt in de Zuidplas gemaakt en is alleen per voet of fiets bereikbaar via het Kerkpad. Het eiland wordt per brug vanaf het Kerkpad ontsloten. De totale omvang van het eiland bedraagt ca 1.900 m². Rondom het eiland komen golfbrekers. Deze bestaan uit houten palen en regels, ingelegd met stalen korven en afgevuld met keien. Hiermee ontstaat een beschut gebied, waarin het eiland wordt gerealiseerd.



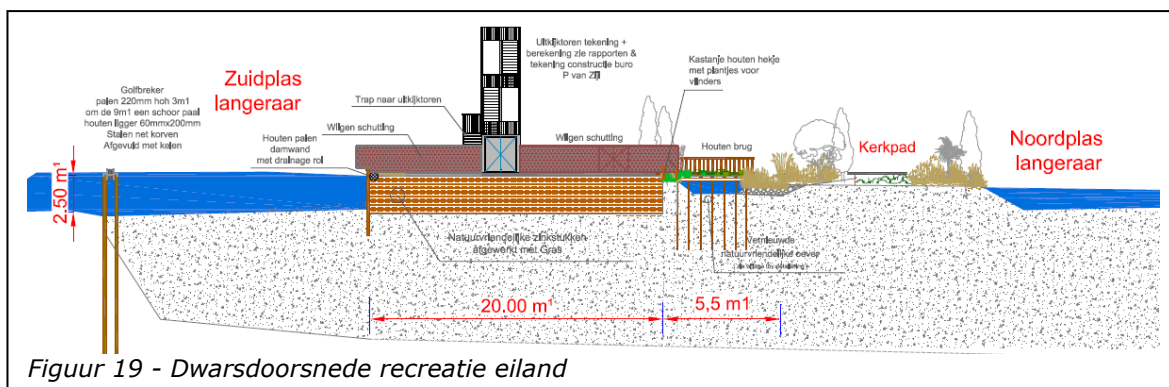
Figuur 17 - Inrichting recreatie eiland

Het eiland wordt gebouwd door het leggen/afzinken van natuurvriendelijke zinkstukken. Het bijzondere aan dit recreatie- en watersport eiland is dat de zinkstukken tot met een grote dikte wordt gemaakt. In het onderhavige geval tot een dikte van ca. 2,5 meter. Dat gebeurt ter plaatse op een ponton in het water. Het zinkstuk wordt gemaakt met natuurlijke materialen.

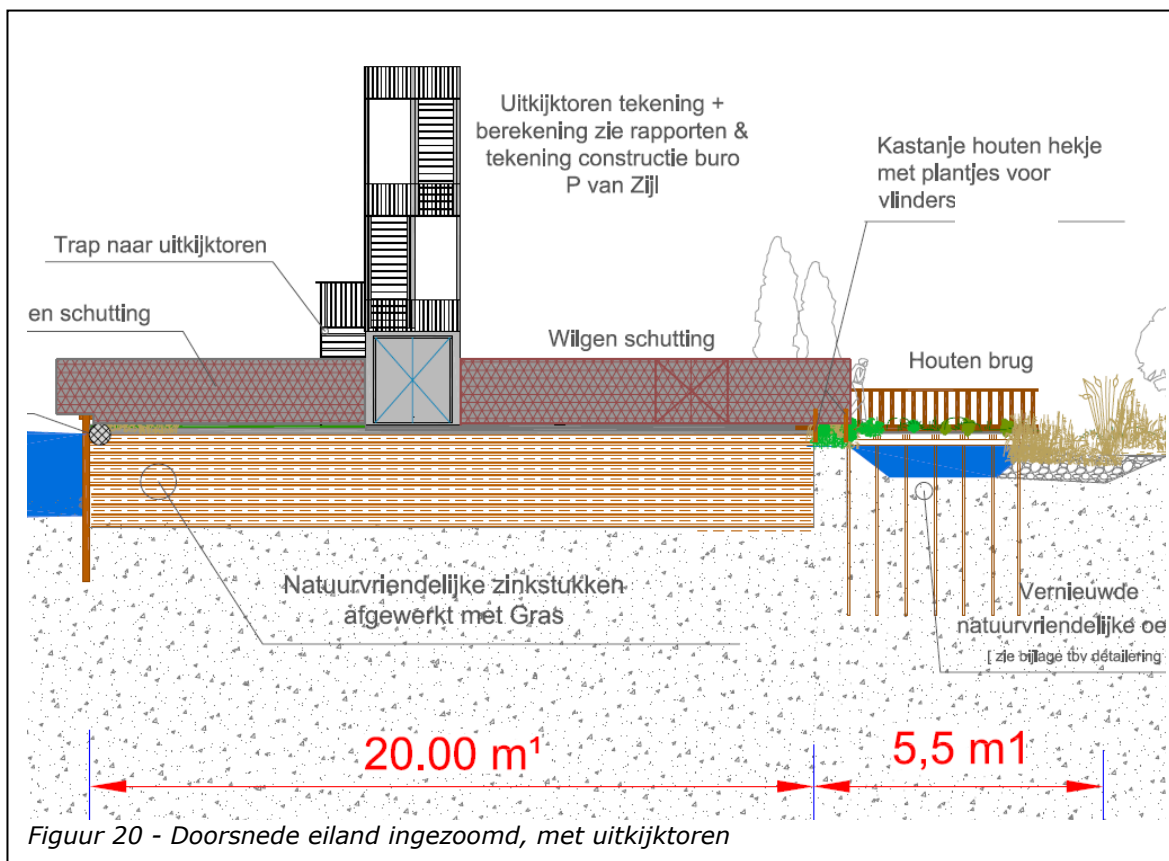
Het zinkstuk bestaat uit dikke worsten van takken die aan elkaar zijn geknoopt. Uit deze voorgefabriceerde 'wiepen' ontstaat uiteindelijk een langgerekte constructie. Na de te water lating wordt de constructie afgevuld met veenslib van de bodem van de Langeraar plas. De zinkstukken worden uiteindelijk afgedekt met gras of zand.



Figuur 18 - Voorbeeld herstel legakker met natuurvriendelijke zinkstukken.
(bron: Van Aalsburg bv)



In het middendeel van het eiland worden de zinkstukken afgedekt met zand en wordt ook een onderwatertap van de zinkstukken en zand gerealiseerd. Aan weerszijden van dit zand op het middendeel van het eiland worden de zinkstukken afgedekt met gras. Aan de oostkant worden fietsstallingvoorzieningen gerealiseerd. Dit deel van het eiland wordt afgewerkt met stelconplaten en is dus deels verhard. Dit in tegenstelling tot de westkant waar sprake is van meer gras. Er komt een volautomatisch zelfreinigend openbaar toilet op het eiland.



Op de kopse kant van het eiland worden aanlegmogelijkheden voor sloepen gerealiseerd. Aan de westzijde is ruimte voor 5 sloepjes en aan de oostzijde is ruimte voor de zeilvletten voor de scouting. Op het eiland (oostelijke deel) komt een uitkijktoren. De hoogte bedraagt ca. 9,75 meter. De vloerhoogte van de uitkijktoren is ca. 9 meter.

Het gehele eiland wordt ruim 5 meter uit de oever geplaatst, zodat er ruimte is voor een natuurvriendelijke oever.

5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt een aantal milieu- en omgevingsaspecten aan de orde die van belang (kunnen) zijn voor het bestemmingsplan.

5.2 Luchthavenindelingbesluit (LIB)

5.2.1 Normstelling en beleid

Op 1 november 2002 heeft het kabinet de nieuwe milieu- en veiligheidsregels voor het vijfbanenstelsel op Schiphol vastgesteld. De regels zijn opgenomen in het Luchthavenindelingbesluit (LIB, gewijzigd op 1 januari 2018), waarin beperkingen worden gesteld aan het ruimtegebruik rond de luchthaven en het luchthavenverkeerbesluit (LVB), dat is gericht op de beheersing van de belasting van het milieu door het luchtverkeer. De nieuwe regels zijn op 20 februari 2003 in werking getreden, op het moment dat Schiphol de vijfde baan (Polderbaan) in gebruik had genomen. Deze regels moeten door gemeenten in acht worden genomen bij bestemmingsplannen en bij omgevingsvergunningen (o.a. de voormalige bouw- of aanlegvergunningen).

In het Luchthavenindelingbesluit zijn twee gebieden vastgesteld: het luchthavengebied en het beperkingengebied. Binnen het beperkingengebied worden weer verschillende deelgebieden (zones) onderscheiden met specifieke regels, te weten LIB 1 t/m 4.

Bij de laatste wijziging van het Luchthavenindelingsbesluit is een vijfde deelgebied toegevoegd: het afwegingsgebied voor externe veiligheid en geluid.

5.2.2 Relatie met het plangebied

Beperkingengebied

Voor Nieuwkoop betekent dit dat het gebied tussen LIB 4 en voorheen 20 Ke gebied toe is gevoegd als LIB 5 (geel 20 Ke contour in navolgende figuur 21). Bedoeling van het afwegingsgebied is om enerzijds op Rijksniveau het rijkskader (geen nieuwe woningbouwlocaties buiten bestaand stedelijk gebied) in het LIB te verankeren, en anderzijds de provincies de mogelijkheid te geven om daarbinnen (middels de provinciale Verordeningen) verdere regels te stellen om beperkt en onder voorwaarden woningen toe te staan conform de Kamerbrief van 1 april 2016. De provincie Zuid-Holland heeft regelgeving om beperkt en onder voorwaarden woningen toe te staan opgenomen in de Verordening (in artikel 2.1.11).

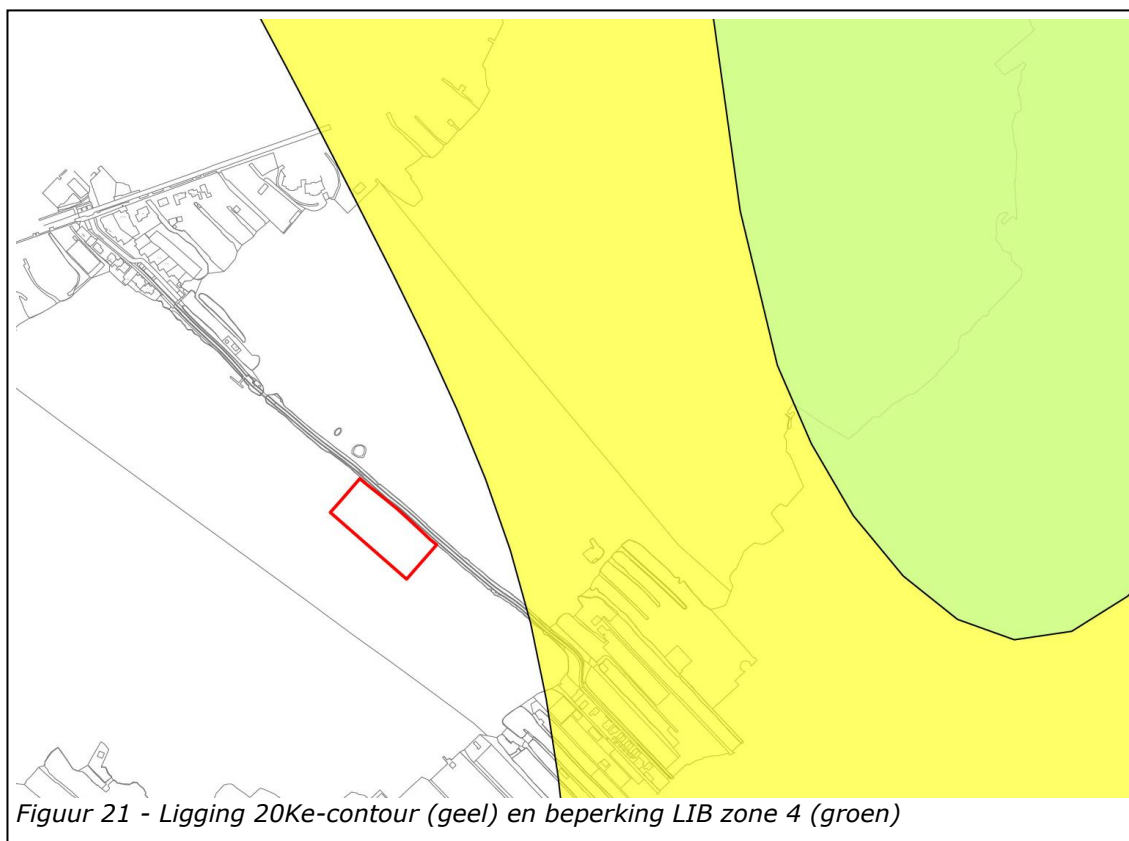
Het plangebied ligt buiten de LIB Schiphol zones van het Luchthavenindelingbesluit. In voorliggend plan worden geen woningen mogelijk gemaakt. Het recreatie watersporteland ligt buiten deze contour.

Luchthavengebied

Het plangebied ligt wel in het luchthavengebied waarvoor Hoogtebeperkingen gelden.

Deze houden in dat er binnen dit gebied niet hoger mag worden gebouwd dan 150 meter. Aangezien de informatietoren een hoogte heeft van maximaal 11 meter wordt hier heel ruim onder gebleven. Hoogte vormt dan ook geen belemmering.

Daarnaast ligt het plangebied in de buurt van de LIB zones 4 en 5 (20 ke) en een toegangsweg voor hulpdiensten ligt voor een klein deel in de LIB 5 (20 ke) zone.



Risicoprofiel

De Veiligheidsregio Hollands Midden heeft in 2019 een analyse opgesteld voor 10 kilometer zones in relatie tot luchtvaartongevallen. Het recreatie watersporteland valt buiten deze 10 kilometer zones.

Waarschijnlijkheidsbepaling van een ongeluk

Gelet op de geringe ongevalskans en de zeer beperkte omvang van de projectlocatie, is het zeer onwaarschijnlijk dat precies hier een vliegtuig zal neerstorten.

Domino-effect

Vanuit overige risicobronnen zijn er geen domino-effect te verwachten bij een mogelijk vliegtuigongeval (zie ook paragraaf externe veiligheid).

5.3 Geluid

5.3.1 Beleid en regelgeving

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen, worden beschermd tegen geluidhinder ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. Het beschermen van bijvoorbeeld het woonmilieu gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld zijn industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

In de Wgh zijn geluidgevoelige objecten benoemd. Voor deze objecten gelden de geluidswaarden die de Wgh opgeeft. Geluidsgevoelige objecten zijn woningen, woonwagenstandplaatsen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, en speciaal benoemde gezondheidszorggebouwen. Voor (bouw)plannen die nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk maken dient een akoestische toetsing uitgevoerd te worden.

5.3.2 Relatie met het plangebied

In het plangebied is geen sprake van geluidgevoelige bestemmingen. Het aspect geluid levert in dit kader geen belemmeringen op voor het bestemmingsplan.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is eveneens getoetst in hoeverre de voorgestane ontwikkeling ook (negatieve) gevolgen heeft voor de (woon)omgeving en met name voor het onderdeel geluid.

Het betreft een kleinschalige recreatieve ontwikkeling. Voor dergelijke kleinschalige ontwikkelingen kan niet worden gesproken van een bedrijf of inrichting en bestaan geen richtafstanden.

De dichtstbijzijnde zuidelijke woningen liggen op een afstand van ca. 260 meter langs het Kerkpad. De dichtstbijzijnde noordelijke woningen liggen op ca. 380 meter van het geplande recreatie eiland.

Bezien vanuit de VNG richtlijnen 'Bedrijven en milieuzonering' kan worden geconcludeerd dat zich geen problemen voordoen.

Er is weliswaar geen bedrijf(sgroep) die direct vergelijkbaar is, gezien de kleinschaligheid, maar uitgaande van grootschalige ontwikkelingen gelden de navolgende afstanden. Een jachthaven met voorzieningen, welke mag worden gezien als een grootschalige ontwikkeling, heeft een richtafstand van minimaal 200 meter ten opzichte van woonbebouwing. Een onoverdekt zwembad kent een richtafstand van 200 meter.

Gezien het gegeven dat woningen op grotere afstanden zijn gesitueerd mag worden verondersteld dat er sprake is van voldoende afstand en er geen sprake zal zijn van onaanvaardbare geluidhinder.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 Normstelling en beleid

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen 2007 (ook wel Wet luchtkwaliteit, Wlk).

De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wlk zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen

in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen.

In de praktijk van de ruimtelijke ordening zijn alleen de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) van belang, omdat de concentraties van deze stoffen in Nederland in de buurt van de grenswaarden liggen. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 1 weergegeven.

Stof	Type norm	Van kracht vanaf	Concentratie (µg/m ³)	Max. overschr. per jaar
stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde	2015	40	
	Uurgemiddelde	2015	200	18
fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde	2011	40	
	24-uursgemiddelde	2011	50	35

Tabel 1 - Grenswaarden stikstofdioxide en fijn stof

Overigens geldt vanaf 1 januari 2015 dat het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook moet toetsen aan zwevende deeltjes in de atmosfeer, waarvan de omvang (aerodynamische diameter) kleiner is dan 2,5 micrometer. Deze worden aangeduid met PM_{2,5}. PM_{2,5} is in dit kader een deeltje uit de fractie PM₁₀. De grenswaarde voor PM_{2,5} is gesteld op 25 µg/m³.

De grenswaarden van de overige stoffen (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide en benzeen) worden in de regel in Nederland niet meer overschreden.

De Wlk is enerzijds gericht op het voorkomen van negatieve effecten voor volksgezondheid. Anderzijds biedt de wet mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit. Om de bovenstaande doelen te behalen voorziet de *Wet milieubeheer* in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling indien:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde, of;
- een project, al dan niet per saldo, niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, of;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Besluit Niet In Betekenende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m³. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Deze bijdrage van 3% is in de ministeriële regeling niet in betekenende mate ('Regeling NIBM') door vertaald naar 1.500 woningen of 100.000 m² kantooroppervlak bij één ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

In het verlengde van een goede ruimtelijke ordening, gebaseerd op de Wet milieubeheer, is het Besluit gevoelige bestemmingen van kracht. Dit besluit is gericht op functies voor gevoelige groepen voor langdurig verblijf. Hierbij kan worden gedacht aan zorginstellingen, kinderopvang, scholen en bejaardentehuizen. Deze functies mogen niet worden gerealiseerd in gebieden met overschrijdingen van de wettelijke grenswaarden ten gevolge van provinciale wegen en rijkswegen. Daarnaast wordt geadviseerd zeer terughoudend te zijn met het realiseren van gevoelige bestemmingen bij drukke gemeentelijk wegen.

Goede ruimtelijke ordening

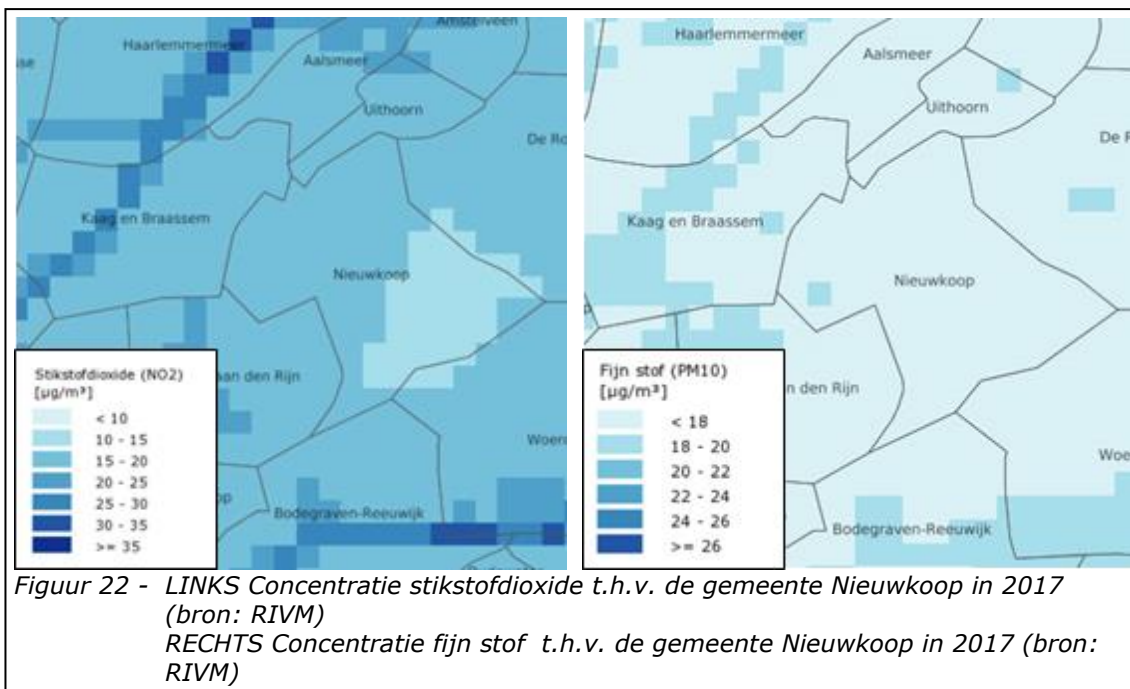
Naast hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is ook het beginsel van een goede ruimtelijke ordening van toepassing. De formele definitie van het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is: 'het coördineren van de verschillende belangen tot een harmonisch geheel dat een grotere waarde vertegenwoordigt dan het dienen van de belangen afzonderlijk'. Een goede luchtkwaliteit is een van de belangen, ofwel de luchtkwaliteit dient geschikt te zijn voor de beoogde functie. Daarom is het wenselijk om inzicht te hebben in de luchtkwaliteitsituatie.

5.4.2 Relatie met het plangebied

De realisatie van een recreatie- en watersport eiland van deze omvang kan in de categorie 'niet in betekenende mate', zoals aangegeven in de Regeling NIBM. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de Wet milieubeheer, onderdeel luchtkwaliteitseisen. Een nadere toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit is daarom niet aan de orde.

Ook kan aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening worden voldaan. Dit blijkt onder andere uit de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland (GCN), waar de achtergrondconcentraties van fijn stof en stikstofdioxide liggen (ruim) onder de normen liggen. In figuur 22 is dit inzichtelijk gemaakt. Voor PM_{2,5} (ultra fijnstof) is het beeld gelijk aan het beeld van PM₁₀.

Gezien de beperkte emissies van luchtverontreinigende bronnen binnen het gebied is het onwaarschijnlijk dat de grenswaarde van de stoffen vaak wordt overschreden.



5.4.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.

5.5 Externe veiligheid

5.5.1 Beleid en regelgeving

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen door bedrijven, het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, waterwegen, spoorwegen en door buisleidingen en het gebruik van luchthavens.

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Voor het aspect externe veiligheid geldt een norm voor het plaatsgebonden risico¹ (PR) en een oriëntatiewaarde voor het groepsrisico² (GR) en een verantwoordingsplicht.

¹ PR: Risico op een plaats buiten de inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar, dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, verblijft overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij de transport-as, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is (zie ook artikel 1, lid 1 onderdeel p van het BEVI).

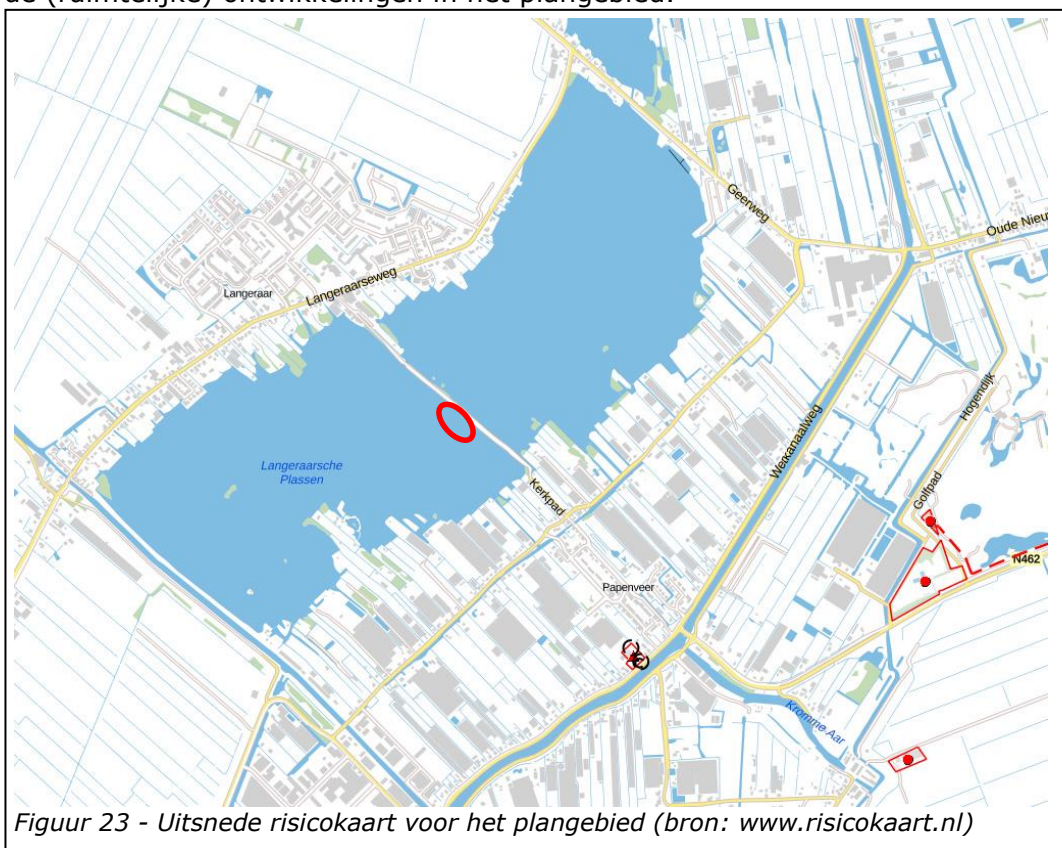
² GR: De cumulatieve kansen dat per jaar dat een groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg hun aanwezigheid in het invloedsgebied in het invloedsgebied van een inrichting of een transport-as en een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij een transport-as, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is (zie ook artikel 1, lid 1 onderdeel k van het BEVI).

Plaatsgebonden risico

Het PR kent een grenswaarde van 10^{-6} . Binnen de PR 10^{-6} contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde en in nieuwe situaties moet in beginsel ook aan deze waarde worden voldaan.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting in situaties waarin zich een ramp met gevaarlijke stoffen voordoet. De verantwoordingsplicht is erop gericht om een weloverwogen afweging te maken over de risico's in relatie tot de (ruimtelijke) ontwikkelingen in het plangebied.



Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Nieuwkoop

De Raad van de gemeente Nieuwkoop heeft in de vergadering van 31 maart 2011 de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Toetsing van het aspect externe veiligheid vindt plaats aan de hand van deze beleidsvisie.

5.5.2 Inventarisatie risicobronnen plangebied

Op basis van de risicokaart, is een inventarisatie van de risicobronnen in en om het plangebied gemaakt. Uit de risicokaart (figuur 23) blijkt dat binnen en in de omgeving van het plangebied geen risicobronnen (met bijbehorende invloedsgebieden) aanwezig zijn.

Tweede wereldoorlog en bombardement

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft in 2017 een onderzoek door Bombs Away (kenmerk 16P148/datum 14 april 2017) laten doen vanwege werkzaamheden

in de Langeraaarse Plassen. Er is onderzocht of er in de bodem van de Langeraaarse Plassen mogelijk een bom is achtergebleven. In het onderzoeksgebied Langeraaarse Plassen zou namelijk op een zomeravond in 1942 of 1943 een bom zijn neergekomen en ontploft volgens een ooggetuige.

Op basis van de geraadpleegde bronnen, de beoordeling en evaluatie van de indicaties is vastgesteld dat het onderzoeksgebied Langeraaarse Plassen in de gemeente Nieuwkoop (Zuid-Holland) niet getroffen is door oorlogshandelingen tijdens de Tweede Wereldoorlog waardoor CE in de bodem kunnen zijn achtergebleven.

Er heeft vermoedelijk op 3 oktober 1941 een bombardement plaatsgevonden waarbij een bom terecht is gekomen in het onderzoeksgebied en is ontploft. Er zijn volgens het rapport geen aanwijzingen aangetroffen in de geraadpleegde bronnen dat er meer bommen zijn gevallen. Het gebied is onverdacht op het aantreffen van CE.

Op basis van de resultaten van dit vooronderzoek en de conclusies is het onderzoeksgebied Langeraaarse Plassen in de gemeente Nieuwkoop (Zuid-Holland) onverdacht verklaard op het aantreffen van CE in/op de (water)bodem. Het is niet noodzakelijk om vervolgstappen te ondernemen in de explosieven opsporing.

Veiligheidsregio Hollands Midden

De onderhavige locatie is in een vroeg stadium besproken met de Veiligheidsregio Hollands Midden. Er zijn geen aspecten naar voren gekomen die een mogelijke belemmering vormen voor de ontwikkeling van een recreatie en watersporteiland.

Vanwege de nabijheid van Luchthaven Schiphol is de veiligheidsregio Hollands Midden voorbereid op een vliegtuigongeval. De bereikbaarheid van hulpverleningsvoertuigen bij een incidenten of ongeval heeft als doel om slachtoffers te helpen, schade te beperken en actie te ondernemen bij complicerende omstandigheden.

5.5.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect externe veiligheid voor het plan. De veiligheidsregio heeft het initiatief positief beoordeeld. Het eiland is goed bereikbaar voor nooddiensten.

5.6 Bodem

5.6.1 Beleid en regelgeving

De bodemkwaliteit is in het kader van de Wro van belang indien er sprake is van functieveranderingen en/of een ander gebruik van de gronden. Voor een conserverend bestemmingsplan geldt dat er geen directe aanleiding is om onderzoek naar de bodemkwaliteit uit te voeren.

Bij de ontwikkeling van een ruimtelijk plan moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit ter plaatse. Eventueel aanwezige bodemverontreiniging kan grote invloed hebben op de keuze van een bepaalde functie en/of uitvoerbaarheid van een plan. Voor de functie wonen gelden bijvoorbeeld andere normen dan voor de functie bedrijven. Met het oog op de beoordeling van de realiseerbaarheid van een plan kan het nodig zijn dat een bodemonderzoek wordt uitgevoerd. Dit kan een verkennend bodemonderzoek conform NEN5740 zijn. Dit onderzoek kan dan ook

worden gebruikt ten behoeve van een verplichting voortvloeiend uit de Woningwet of de Wet milieubeheer.

Op basis van artikel 8 van de Woningwet moet worden voorkomen dat er wordt gebouwd op verontreinigde grond. Dit om schade en/of gevaar voor de gezondheid van gebruikers te voorkomen. In het kader van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer bij de Wet milieubeheer moet bij het realiseren van bedrijfsbestemmingen veelal een zogenaamde nulsituatie worden vastgelegd.

De Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen regels stellen voor een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent voor de bodem (grond en grondwater) dat de bodemkwaliteit en de voorgenomen bestemming met elkaar in overeenstemming dienen te zijn. Of de bodem een planontwikkeling in de weg staat, wordt middels een historisch onderzoek, eventueel aangevuld met een bodemonderzoek, bepaald. De resultaten van het historisch onderzoek, het bodemonderzoek en de conclusie met eventuele saneringsadviezen worden in het bestemmingsplan vermeld.

Wet bodembescherming (Wbb)

Als er sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan gelden de regels van de Wbb. In de Wbb is een saneringsdoelstelling bepaald (het saneren naar de functie) en een saneringscriterium (wanneer moet er gesaneerd worden (bij zogenaamde 'spoed- of risicolocaties').

Besluit bodemkwaliteit (Bbk)

Het Besluit bodemkwaliteit geeft de lokale bevoegde gezagen de mogelijkheid om de bodemkwaliteit binnen hun gebied actief te gaan beheren binnen de gegeven kaders. Dit geeft onder andere ruimte voor nieuwe bouwprojecten, zoals woningen en wegen.

Daarnaast worden de kwaliteit en de integriteit van belangrijke intermediairs bij bodemactiviteiten beter geborgd. In het besluit staan ook regels met betrekking tot het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie.

5.6.2 Bodemkwaliteit plangebied

Door het Hoogheemraadschap zijn diverse onderzoeken uitgevoerd naar de water en bodemkwaliteit in de plas. Om de gehele situatie te verbeteren, worden en zijn diverse maatregelen uitgevoerd (zie ook paragraaf 2.3 en 3.4.3).

De realisering van het recreatie- en watersport eiland draagt bij aan een verbetering van de bodemsituatie. De afzinkmatten worden onder meer afgezonken met het slib van de bodem van de plas. Met de gekozen constructie ligt dit slib na uitvoering vast in de mattenconstructie en is geen sprake van uitspoeling en dergelijke.

Het opgebrachte slib dat na verloop van tijd zal zijn gecompriëerd dan wel gerijpt tot landbodem zal gezien de herkomst slechts licht verhoogde gehalten bevatten.

Acties vanuit de Wet bodembescherming zijn niet voorzien. In overeenstemming met de bodemfunctieklassenkaart van de direct nabije omgeving van het nieuwe eiland dient de op te brengen afdeklaag te voldoen aan de klasse "Achtergrondwaarde" conform het Besluit bodemkwaliteit.

Hiermee wordt voldaan aan de eisen uit de Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit.

De op te brengen afdeklaag zal voldoen aan de klasse 'achtergrondwaarde'

5.6.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.

5.7 Bedrijven en milieu

5.7.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet beoordeeld worden of de bestemmingsplansystematiek en de beoogde ontwikkelingen die daaruit voortvloeien geen belemmering opleveren voor de bedrijfsvoering van bestaande bedrijvigheid en maatschappelijke voorzieningen in de omgeving. Bovendien mag de bestemmingsregeling geen onaanvaardbare milieubelasting voor de omgeving tot gevolg hebben en moet een goed woon- en leefmilieu gegarandeerd kunnen worden.

Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in agrarische bedrijvigheid en niet-agrarische bedrijvigheid.

5.7.2 Relatie met het plangebied

In de directe omgeving is geen sprake van bedrijven met milieu afstanden. Wel zou de realisering van het eiland voor recreatie en watersport gezien kunnen worden als een recreatieverblijf, welke het in acht nemen van richtafstanden vraagt.

In de VNG richtlijnen 'Bedrijven en milieuzonering' is een dergelijke kleinschalige ontwikkeling niet als bedrijf of instelling opgenomen.

Wel zou een vergelijk kunnen worden gemaakt met een grootschalige recreatieve ontwikkeling, zoals een jachthaven met voorzieningen of openlucht zwembad.

Vooropgesteld dat deze ontwikkelingen hier geenszins aan de orde zijn, gelden voor deze recreatieve instellingen richtafstanden van 200 meter voor het onderdeel geluid, ten opzichte van woonbebouwing.

Gezien het gegeven dat de dichtstbijzijnde woning op meer dan 260 meter is gesitueerd, doen zich zelfs wanneer sprake zou zijn van grootschalige recreatieve ontwikkelingen (waarvan wellicht ten overvloede geen sprake is met voorliggend bestemmingsplan) voor dit onderdeel zeker geen problemen voor.

Dit bestemmingsplan, dat de realisering van een nieuw kleinschalig recreatie- en watersport eiland mogelijk maakt, levert geen belemmeringen op voor de bedrijfsvoering van bestaande bedrijvigheid, maatschappelijke voorzieningen en woningen in de omgeving.

5.7.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect milieuzonering voor het plan.

5.8 Water

5.8.1 Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste

aanspreekpunt in het watertoets proces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand.

In de gemeente Nieuwkoop zijn het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, Hoogheemraadschap van Rijnland en het Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht verantwoordelijk voor het waterbeheer.

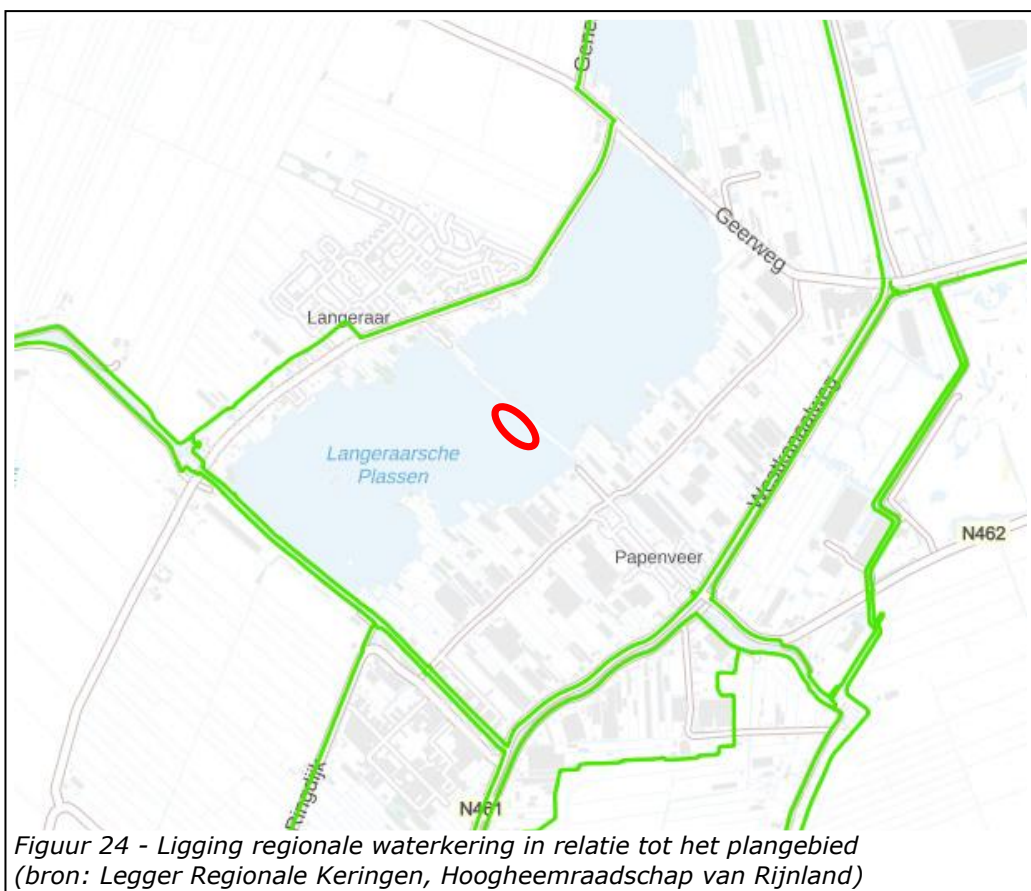
Zoals reeds in paragraaf 3.4.3 van deze plantoelichting is aangegeven wordt binnen het plangebied het waterbeheer gevoerd door het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Het overlegproces tussen gemeenten en het hoogheemraadschap is makkelijker en sneller gemaakt. Sinds een aantal jaren is de zogenaamde digitale watertoets in het leven geroepen. Met behulp van deze toets kan men zelf bepalen wat voor gevolgen het plan heeft voor water en welke procedures gevolgd moeten worden. Voor kleinere ontwikkelingen hoeven initiatiefnemers lang niet altijd letterlijk in gesprek met de waterbeheerder. Met een speciale website (www.dewatertoets.nl) kan een groot deel van de watertoetsprocedure zelf uitgevoerd worden.

5.8.2 Relatie met het plangebied

Oppervlaktewater en waterkeringen

In bijgaande figuur is het plangebied in relatie tot de regionale waterkeringen in het gebied weergegeven.



*Figuur 24 - Ligging regionale waterkering in relatie tot het plangebied
(bron: Legger Regionale Keringen, Hoogheemraadschap van Rijnland)*

Hieruit blijkt dat binnen het plangebied geen sprake is van een waterkering of beschermingszone en zijn geen extra beschermende planologische bestemmingen etc. noodzakelijk.

Grondwaterbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een waterwingebied en/ of grondwaterbeschermingsgebied.

Waterkwaliteit

Het Hoogheemraadschap heeft uitvoerig onderzoek verricht naar de waterkwaliteit van het gebied, in relatie tot de ecologische kwaliteit. Geconstateerd is dat de waterkwaliteit van de plas matig is. Het Hoogheemraadschap heeft reeds diverse maatregelen uitgevoerd ter verbetering van de waterkwaliteit. Hiervoor wordt ook verwezen naar paragraaf 2.3 en 5.9.2 van deze plantoelichting.

Riolering en afkoppelen

Op het recreatie- en watersport eiland is voorzien in een persriool etc. Hemelwater wordt logischerwijs direct geïnfiltreerd en geloosd in de plas.

Overig

Er zijn, voor zover bekend, geen knelpunten in het watersysteem aanwezig die in het kader van het voorliggende bestemmingsplan nadere afweging behoeven.

Watercompensatie

De realisering van een nieuwe (leg)akker annex recreatie- en watersport eiland gaat gepaard met watercompensatie. Initiatiefnemer en gemeente hebben hierover overleg gevoerd. Inmiddels (oktober 2019) is overeenstemming over de compensatie met het waterschap en eigenaren op twee locaties.

Watertoets

In 2014 hebben het Hoogheemraadschap Rijnland, de gemeente Nieuwkoop en Staatsbosbeheer ideeën verzameld om de plassen schoner, mooier en aantrekkelijker te maken. Ook in dat kader is geopperd een nieuw recreatie- en watersport eiland te realiseren. Het beoogde plan past daarmee binnen deze visie.

Initiatiefnemer heeft hieromtrent ook overleg gevoerd met het Waterschap Rijnland. Door het graven van sleuven voor slib voor het eiland en de natuurvriendelijke oever ontstaan positieve effecten. Het positieve effect zit onder meer in het beperken van de slibproblematiek door dit in de sleuf te laten verdwijnen

Het (concept)voorontwerpbestemmingsplan is via het vooroverleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) ter beoordeling voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Rijnland.

5.9 Ecologie

5.9.1 Beleid en regelgeving

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of en zo ja, in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'gebiedsbescherming' en de 'soortenbescherming'.

Gebiedsbescherming

Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, als vervanger van de Natuurbeschermingswet 1998. De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

Natuurnetwerk Nederland

Naast de bescherming van de Wnb kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische Hoofdstructuur). Het NNN is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. Uitgangspunt van het beleid is dat plannen, handelingen en projecten in het NNN niet toegestaan zijn indien zij de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN significant aantasten. De provincie Zuid-Holland is verantwoordelijk voor de begrenzing en heeft deze in de Verordening Ruimte vastgelegd.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wnb. Het doel van de Wnb is het instandhouden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

5.9.2 Relatie met het plangebied

Voor het plangebied is een zogenaamde quickscan uitgevoerd door het adviesbureau Habitus³. De onderzoeksrapportage is in de bijlage van deze toelichting opgenomen.

Belangrijkste conclusie is dat in het gebied beschermde soorten aanwezig zijn, te weten waterspitsmuis en vogels zonder jaarrond beschermd nest.

De effecten als gevolg van de aanleg van het recreatie- en watersporteland op deze beschermde soorten kunnen door maatregelen worden voorkomen. Effecten als gevolg van de realisatie op beschermde gebieden zijn uitgesloten.

De effectenindicator Natura 2000-gebieden (Ministerie van Economische Zaken, 2017; Bijlage 6) geeft aan dat mogelijke effecten van 'landaanwinning/inpolderen' op Natura 2000-gebied 'Nieuwkoopse plassen & De Haeck' worden veroorzaakt door oppervlakteverlies; versnippering; verontreiniging; verdroging; verandering overstroomingsfrequentie en verandering dynamiek substraat. Van deze effecten is in het huidige project geen sprake aangezien het Natura 2000-gebied daarvoor op een te grote afstand ligt. De effecten zullen zeker niet tot het Natura 2000-gebied reiken.

Er is geschikt biotoop in het projectgebied aanwezig voor zowel habitatsoorten als (niet)broedvogels. Vanwege de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied, worden effecten op de groenknolorchis, platte schijfhoren, zeggekorfslak, bittervoorn, rivierdonderpad, en de gestreepte waterroofkever niet verwacht.

Effecten op de overige habitat- en (niet)broedvogelsoorten kunnen worden uitgesloten. Effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het betreffende gebied zijn niet aan de orde.

Het dichtstbijzijnde NNN-gebied (ecologische verbindingszone) ligt op 267 meter. Er vindt geen ruimtebeslag plaats op een NNN-gebied. De werkzaamheden zullen niet leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden, omdat de zone nog ontwikkeld moet worden. Dit wordt ontwikkeld tijdens de herontwikkeling van de Paradijsweg. Er vindt geen externe werking plaats op het NNN-gebied of op kwalificerende soorten. Negatieve effecten worden daarom uitgesloten.

Er vindt geen ruimtebeslag plaats op een belangrijk weidevogelgebied of strategische reservering

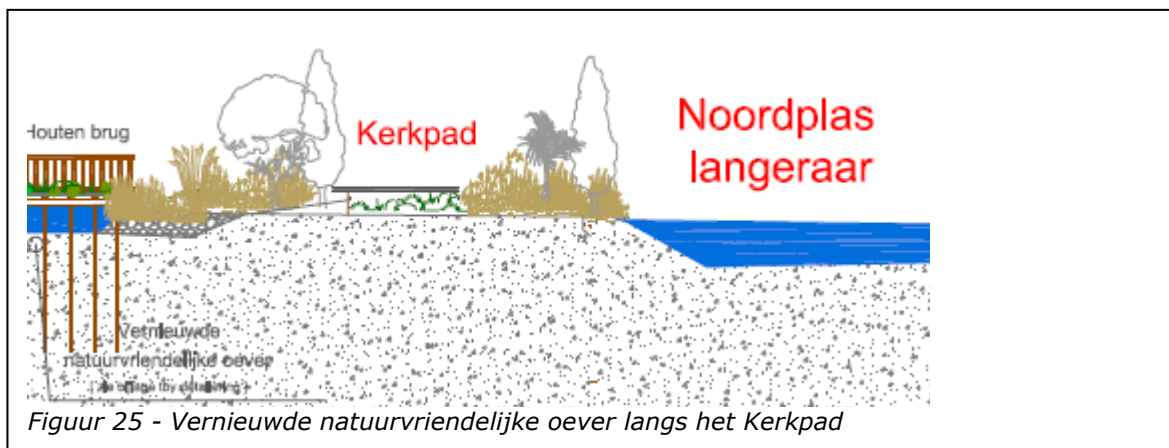
³ Habitus, 'Quickscan Wet natuurbescherming Ecologisch Papeneiland te Langeraar', 23 april 2019.

De maatregelen die worden genomen om negatieve effecten op beschermde soorten te voorkomen, hebben betrekking op het uitvoeren van werkzaamheden buiten de gevoelige perioden van de betreffende soorten en het uitvoeren van een scan voor de aanwezigheid van vogels etc. In paragraaf 4.5 van de Quickscan (zie bijlage) zijn de maatregelen verwoord.

Het Hoogheemraadschap, zoals ook verwoord in paragraaf 3.4.3, heeft reeds diverse maatregelen uitgevoerd om de waterkwaliteit te verbeteren. De Geerplas is afgekoppeld en het sluislek is gereduceerd. Daarnaast worden maatregelen getroffen om in de bodem en plassen al aanwezige fosfor aan te pakken, zoals baggeren, slibvang, etc. De verbetering van de waterkwaliteit zal ook de ecologische situatie verbeteren. In de huidige situatie is het water te troebel en groeien in de plas niet of nauwelijks ondergedoken waterplanten.

Het recreatie- en watersport eiland zal de ecologische situatie verbeteren. In het bijzonder doordat het slib wordt gebaggerd en wordt opgesloten in de bezinkstukken van het recreatie eiland. Tevens wordt het recreatie- en watersport eiland op enige afstand van de bestaande oever gerealiseerd. Doel is om de oever ter plaatse ook ecologisch te verbeteren. Er wordt een natuurvriendelijke oever van 5 meter gerealiseerd met onder water een visverblijfplaats.

Uit onderzoek van adviesbureau Habitus dat is uitgevoerd voor het bestemmingsplan Paradijsweg westzijde blijkt onder meer ook dat met name de oevers geschikt kunnen zijn voor beschermde biotopen. Door het realiseren van een natuurvriendelijke oever zal er een geschikte biotoop kunnen ontstaan voor met name de ringslang en de waterspitsmuis. Beide zijn reeds aanwezig langs de oost oevers van de Langeraarse plas.



Stikstofdepositie

In de bovengenoemde quickscan is expliciet aangegeven dat er geen redenen zijn om stikstofdepositie-effecten te verwachten gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied (> 5 km).

Dit wordt ook nog eens ondersteund met een zogenaamde Aerius berekening waarin de aanlegfase van het recreatie eiland is berekend op mogelijke stikstofdepositie. Uit deze berekening blijkt dat geen sprake is van een toename van stikstofdepositie (0,00 mol/ha/jr) op het Natura 2000 gebieden.

In bijlage 2 is de rapportage van de stikstofdepositieberekening opgenomen.

5.9.3 Conclusie

Op grond van voorgaande wordt geconcludeerd dat er op voorhand geen belemmeringen zijn voor het bestemmingsplan, gezien vanuit de gebieds- en soortenbescherming.

De ecologische situatie in het gebied zal met de aanleg van het recreatie- en watersport eiland sterk verbeteren.

5.10 Archeologie

5.10.1 Algemeen

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is per 1 juli 2016 in de Erfgoedwet geregeld, waarmee de Monumentenwet 1988 ten aanzien van het archeologisch erfgoed is vervangen. Belangrijke uitgangspunten uit de Monumentenwet 1988, zoals de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem en het inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening en de financiering van onderzoek ('de verstoorder betaalt'), blijven echter onverminderd van kracht.

In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan is het noodzakelijk te onderzoeken in hoeverre de betreffende gronden van archeologische waarde kunnen zijn. De uitkomsten hiervan worden door het bevoegde gezag meegenomen in de belangenafweging.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Nieuwkoop heeft haar archeologisch beleid afgestemd op de Provinciale Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid- Holland (CHS). De waardering is opgebouwd uit archeologische, historisch landschappelijke en historisch (steden)bouwkundige elementen en structuur. Wat betreft de archeologische verwachtingswaarde waarden is onderscheid gemaakt in

- zones met hoge verwachting;
- en terreinen van archeologische waarde die ofwel rijksbescherming hebben zijn ofwel van Provinciaal Belang

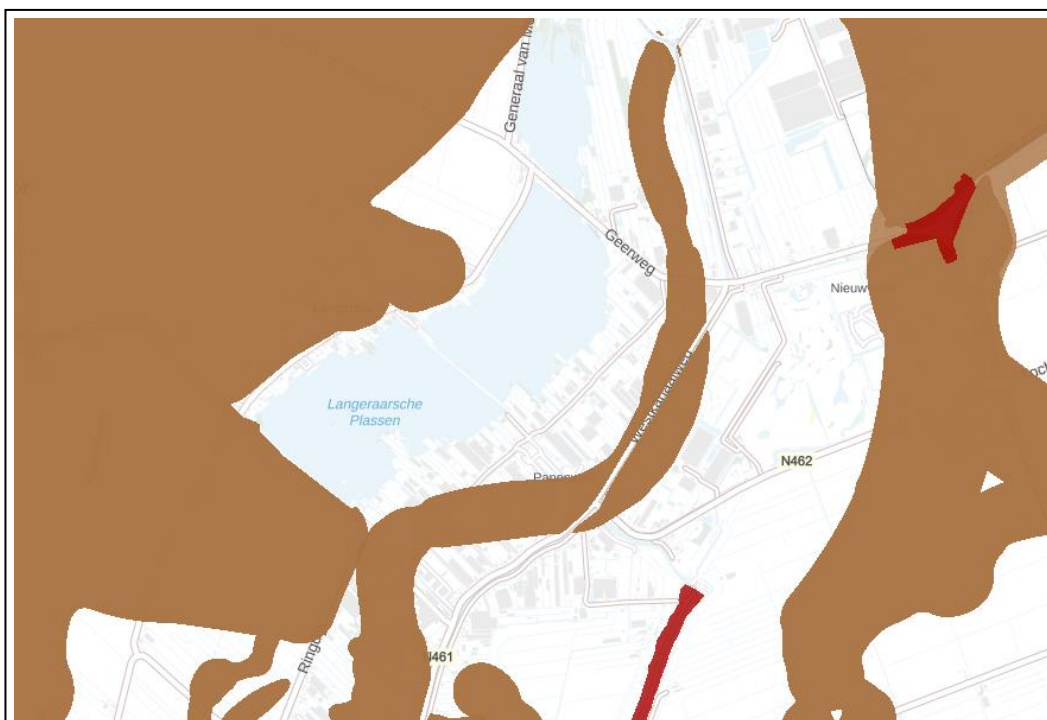
Naast gebieden met een archeologische verwachtingswaarde, wordt er in de CHS tevens onderscheid gemaakt in archeologische monumenten van hoge waarde, zeer hoge waarde en beschermde monumenten. Deze laatste drie komen echter niet voor in de gemeente Nieuwkoop. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Aan de verschillende te onderscheiden gebieden met archeologische waarden of verwachtingswaarden is echter wel een diepte- en oppervlakte ondergrens voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek gekoppeld. Tabel 2 geeft een overzicht van de bij de zones behorende ondergrenzen. De ondergrenzen geven aan vanaf welke omvang én diepte (altijd in combinatie) van een ruimtelijk plan er archeologisch onderzoek plaats moet vinden.

Te onderscheiden beleidscategorieën	Criterium oppervlakte	Criterium diepte
• Zeer grote kans op archeologische sporen (stads- of dorpskern)	100m ²	0,5m
• Zeer grote kans op archeologische sporen	100m ²	0,5m
• Redelijke kans op archeologische sporen	2.500m ²	0,5m
• Kleine kans op archeologische sporen	10.000 m ²	0,5m

Tabel 2 - Categorisering waarden archeologische beleidskaart met oppervlakte en dieptecriteria

5.10.2 Relatie met het plangebied

Uit bijgaande figuur blijkt dat in het plangebied geen sprake is van een gebied met een kans op archeologische sporen. De bestaande situatie (oppervlaktewater) is hier logischerwijs debet aan. Vanuit het bestemmingsplan is een nadere regeling ter bescherming van (mogelijke) archeologische waarden niet nodig



Figuur 26 - Archeologische waarden in relatie tot het plangebied
(bron: cultuurhistorische atlas provincie Zuid-Holland)

5.11 Cultuurhistorie

Vanuit cultuurhistorisch oogpunt is het plangebied als ontginningsgebied met legakkers interessant, met de smalle opstreckende verkaveling als gevolg van de oorspronkelijke legakkers en de watergangen loodrecht op de Langeraarssche plassen.

Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die deze cultuurhistorische waarde tenietdoen. Integendeel, het bestemmingsplan maakt met de realisatie van het recreatie- en watersport eiland op een nieuwe (leg)akker de oorspronkelijke cultuurhistorische structuur meer manifest.

5.12 Duurzaamheid

Het algemene kader voor het milieubeleid van de gemeente Nieuwkoop is vastgelegd in de Duurzaamheidagenda 2015-2018. Verder vindt er op verschillende schaalniveaus een nadere uitwerking van de doelstellingen voor duurzame inrichting, voor duurzame (steden-)bouw, alsook voor het klimaat en energiebesparing plaats.

Duurzame stedenbouw

Duurzame stedenbouw is vooral het inspelen op de kansen van de nieuwe bouwlocatie. Juist door in een vroegtijdig stadium aandacht te besteden aan de specifieke kenmerken en mogelijkheden van de bouwlocatie kan ervoor gezorgd worden dat een aantrekkelijke woon- en voorzieningenomgeving ontstaat. De gemeente Nieuwkoop hanteert hiertoe het Regionaal Beleidskader Duurzame Stedenbouw (RBDS). In het RBDS staat het beleid van de gemeente Nieuwkoop voor duurzame stedenbouw. Dit instrument is bedoeld om de milieumambities en andere duurzaamheidsaspecten een volwaardige plaats te geven in de ontwikkeling van ruimtelijke plannen voor gebieden groter dan 1 hectare. Duurzaamheid is hierbij ruim gedefinieerd als 'People, Planet, Profit' (PPP). Dit betekent dat naast ambities op het gebied van milieu ook maatschappelijke/sociale en economische ambities een plek hebben gekregen in het beleid. Een ambitietabel maakt deel uit van het RBDS. Voor (her) te ontwikkelen gebieden groter dan 1 hectare wordt een ambitietabel ingevuld. Zie ook www.odwh.nl/rbds.

Klimaat - Energietransitie

Bij het klimaatverband van Parijs is afgesproken dat Nederland in 2020 20% minder CO₂ uitstoot ten opzichte van 1990, 20% minder energie verbruikt en 16% duurzame energie opwekt. In 2050 moet de CO₂ uitstoot met 95% zijn verminderd. Gemeenten hebben een belangrijke voorloperfunctie bij het behalen van deze doelstelling.

Om deze doelstellingen te kunnen halen is het noodzakelijk dat overgestapt wordt van fossiele brandstoffen naar duurzame energie-oplossingen. Dit vraagt ander gedrag en aanpassingen van de economie. Ook heeft dit effect op het landschap en de ruimtelijke inrichting. De weg naar een energieneutraal Nederland wordt de 'energietransitie' genoemd. Samen met de veertien gemeenten, de provincie Zuid-Holland, de omgevingsdienst en het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft Holland Rijnland een regionaal Energieakkoord opgesteld, dat de energietransitie op regionaal niveau en het overstappen van fossiele bronnen op hernieuwbare energiebronnen tot stand moet brengen.

Het realiseren van dit Energieakkoord loopt langs de uitvoeringslijnen energiebesparing, warmte en bodemenergie, zonnepanelen op daken, ruimte en energie (onderverdeeld naar zonnepanelenvelden en windenergie), Greenports en energietransitie en mobiliteit en energietransitie. De gemeentelijke duurzaamheidsagenda 2015 - 2018 met bijbehorend programma 2016 - 2018 van de gemeente Nieuwkoop sluiten goed aan op de Europese, landelijke en regionale ambities.

De gemeente Nieuwkoop heeft in 2017 het regionale Energieakkoord ondertekend. Daarbij is de uitvoeringslijnen Zonnepanelen op daken en Greenports en energietransitie.

Zoals genoemd behoort het opwekken van duurzame elektriciteit door zonnepanelenvelden tot de uitvoeringslijn Ruimte en Energie. Mogelijk worden ook op het recreatie eiland enkele zonnepanelen gerealiseerd. Voor de werkzaamheden en gebouwen etc. zal met duurzame materialen worden gewerkt.

5.13 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

5.13.1 Regelgeving

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In dat geval gelden er geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling moet er volgens bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden getoetst aan de 3 volgende hoofdcriteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

5.13.2 Beoordeling plan

Voor wat betreft het voorliggend bestemmingsplan is het volgende onderdeel van de D-lijst relevant:

- D.9: een landinrichtingsproject, dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan, bij een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw.

Het plan voor het recreatie- en watersporteiland kan worden beschouwd als een dergelijk landinrichtingsproject. Het eiland krijgt een oppervlakte van circa 1.900 m². De drempelwaarde voor categorie D.9 bedraagt 125 hectare. De voorgenumen ontwikkeling ligt hiermee heel ruim onder de in categorie D.9 genoemde drempelwaarde. Het uitvoeren van een MER is daarmee niet aan de orde.

Als een plan een activiteit betreft die wordt gerealiseerd onder de gestelde drempelwaarden, dan is er sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Deze (vormvrije) m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden aan de hand van de criteria als bedoeld in bijlage III van de EEG richtlijn 2011/92/EU.

1. Kenmerken van het project als omvang, cumulatie met andere projecten, gebruik natuurlijke hulpbronnen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen (i.v.m. stoffen/technologieën)

Motivering

Het bestemmingsplan biedt een juridisch-planologisch kader voor de nieuwvestiging van een recreatieve voorziening in de vorm van een dagrecreatie en waterspoteiland met een omvang van circa 1.900 m². Dergelijke activiteiten zijn niet m.e.r.-beoordelingsplichtig, van de activiteiten ligt de omvang ver beneden de drempel. Daarnaast is er geen sprake van cumulatie met een andere ontwikkeling in de omgeving, geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder of (bedoeld) risico van ongevallen.

2. Plaats van het project (de kwetsbaarheid van het milieu in een gebied waarop het project effect kan hebben, bijvoorbeeld een natuurgebied)

Motivering

Het plangebied van dit bestemmingsplan bevindt zich langs het voet- en fietspad Kerkpad dat tussen de Noord- en Zuidplas ligt en de dorpen Langeraar en Papenveer verbindt. Het plangebied, eiland, is bedoeld voor extensieve dagrecreatie. De plas waar het eiland wordt gerealiseerd heeft een waterbestemming.

Het dichtstbijzijnde natuurgebied dat onderdeel is van het Natuur Netwerk Nederland (NNN) ligt op 267 meter afstand. Het eiland zal niet leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van dit NNN-gebied. Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen en onderhavig eiland liggen op circa 6 km afstand van elkaar. Het eiland heeft gezien deze afstand geen effecten op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen. Dit wordt nog eens bevestigd door een uitgevoerde Aeries berekening van de aanlegfase, waaruit blijkt dat sprake is van 0,00 mol/ha/jr stikstofdepositie op het voornoemde Natura 2000 gebied.

3. Kenmerken van het potentiële effect (bereik, waarschijnlijkheid, duur frequentie en onomkeerbaarheid).

Motivering

Er komt een eiland dat past in het gebied. Er is oog voor ecologie en het betreft een rustige vorm van dagrecreatie. Momenteel worden door het Hoogheemraadschap van Rijnland opnieuw eilanden aangebracht in de Langeraarse Plassen vanwege Kader Richtlijn Water. Eilanden maken van oudsher onderdeel uit van de plassen en dragen bij aan een betere waterkwaliteit.

Het eiland betreft extensieve dagrecreatie. Het eiland is een rust-, beleef- en informatieplek voor recreanten. De lokale waterafdeling van de scouting zeilt al op de Zuid- en Noordplas. Door de aanleg van het eiland kan de scouting

zeilbootjes afmeren op het eiland en de zeilen kunnen drogen in de zeecontainer. Er is geen sprake van een officiële zwemlocatie. Het eiland kan alleen te voet of per fiets via het Kerkpad of met klein bootje vanaf de plassen bereikt worden. De bestaande sluizen die toegang tot de plassen geven laten geen grote boten toe. Gezien de maximale omvang van deze ontwikkeling worden geen belangrijke negatieve effecten op het milieu verwacht, ook niet voor wat betreft het bereik, de waarschijnlijkheid, de duur en de frequentie van de mogelijke effecten. Dit blijkt ook uit het milieuhoofdstuk met de beschreven milieu thema's.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Daarom is geen m.e.r.-procedure nodig. Voor wat betreft het m.e.r. besluit kan worden gemeld dat, op basis van artikel 7.19, lid 1 en 2, Wet milieubeheer, het bevoegd gezag bij de instemming van het tervisie leggen van het ontwerpbestemmingsplan dit m.e.r.-beoordelingsbesluit heeft genomen op 25 juni 2019. In dit besluit is aangegeven dat geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen.

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 Inleiding

6.1.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe het beleid voor het plangebied is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouw mogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen kunnen ook dubbelbestemmingen voorkomen. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen kunnen aanduidingen voorkomen met als doel bepaalde zaken nader of specifiek te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

6.1.2 Digitaliseringsvereisten

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliseringsverplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen.

SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten. Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden. Het voorliggende bestemmingsplan is

overeenkomstig deze nieuwe vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor eenieder.

6.2 Opbouw regels en verbeelding

6.2.1 Regels

De planregels zijn opgesteld volgens het SVBP2012 en voldoen tevens aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor de uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten, dit verschilt per bestemming.

6.2.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de SVBP2012 volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, evenals de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes, zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) kaart, waar nodig aangevuld met de kadastrale kaart. Straatnamen en huisnummers zijn op de kaart weergegeven. In de legenda van de verbeelding is de versie van het bestemmingsplan vermeld (voorontwerp/ontwerp/vastgesteld). Verder staat de noordpijl in de legenda aangegeven.

6.3 Bestemmingen en dubbelbestemmingen

6.3.1 Bestemmingen

Onder een bestemming wordt de bestemming verstaan die ingevolge artikel 3.1 Wro aan gronden wordt toegekend. Met een bestemming wordt tot uitdrukking gebracht welke gebruiksdoelen of functies (en bouwmogelijkheden), met het oog op een goede ruimtelijke ordening, aan de in het plan begrepen gronden zijn toegekend.

6.4 Artikelgewijze toelichting

In deze paragraaf wordt waar dat noodzakelijk en nuttig wordt geacht een nadere toelichting gegeven op specifieke onderdelen van de planregels. Sommige regelingen zijn daarom hierna niet opgenomen: deze worden geacht voor zich te spreken.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1 en 2:

Voor de begripsomschrijvingen en wijze van meten is aangesloten bij het SVBP2012. Deze begrippen zijn aangevuld met voor het plan relevante begrippen. Daar waar mogelijk heeft een afstemming plaatsgevonden met het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied'.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 3 Recreatie - Dagrecreatie

Deze bestemming Recreatie-Dagrecreatie maakt de aanleg en het gebruik van het recreatie- en watersport eiland mogelijk met een specifieke aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - recreatie-eiland'. Een specifieke bouwaanduiding maakt de bouw van een uitkijktoren tot 10,30 meter hoog mogelijk.

Artikel 4 Verkeer

Deze bestemming is gebruikt voor de ontsluiting van de brug die toegang geeft naar het recreatie- en watersporeiland. Op gronden met de bestemming 'Verkeer' zijn, uitgezonderd nutsvoorzieningen, uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan.

Artikel 5 Water

Deze bestemming is gebruikt voor het bestaande oppervlaktewater. Het betreft bestaande waterlopen die vanuit waterhuishoudkundig oogpunt een belangrijke functie hebben.

Op gronden met de bestemming 'Water' zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan met een bouwhoogte van 3 meter.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

In het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het besluit verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

Artikel 7 Algemene bouwregels

In deze bepaling zijn regels opgenomen voor ondergrondse bebouwing, evenals regels ondergeschikte bouwdelen.

Artikel 8 Algemene gebruiksregels

Het verbod om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan is opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zelf (artikel 2.1). In deze bepaling is dan ook enkel aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt.

Naar aanleiding van het raadsbesluit om Nieuwkoop Schaliegasvrij te maken is in de algemene gebruiksregels een verbod opgenomen op het (proef)boren en winnen van schaliegas.

Artikel 9 Algemene afwijkingsregels

In het plan zijn algemene afwijkingsregels opgenomen die voor alle bestemmingen gelden en specifieke afwijkingsregels die alleen kunnen worden toegepast binnen de bestemmingen waarin ze zijn opgenomen.

In de algemene afwijkingsregels is onder meer een mogelijkheid opgenomen om met maximaal 10% af te wijken van de voorgeschreven maatvoering.

Artikel 10 Algemene wijzigingsregels

In het plan zijn algemene wijzigingsregels opgenomen die voor alle bestemmingen gelden en specifieke wijzigingsregels die alleen kunnen worden toegepast binnen de bestemmingen waarin ze zijn opgenomen. Zo is een algemene wijzigingsregel opgenomen ten behoeve van een overschrijding van bestemmingsgrenzen met ten hoogste 3 meter als dat bijvoorbeeld nodig is voor een technisch betere realisering van de bestemming.

Artikel 11 Overige regels – Parkeren

Deze regeling is opgenomen naar aanleiding van een recente uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak over de inhoud van een parkeerregeling in het bestemmingsplan. In de gevallen waarin er wordt verwezen naar parkeerbeleid moet dat heel duidelijk gekoppeld worden aan de bevoegdheid waarbij dat beleid wordt toegepast. Dat is in de onderhavige regeling gebeurd. Het parkeerbeleid geldt bij de bevoegdheid om een omgevingsvergunning voor bouwen te verlenen en bij de bevoegdheid om te beoordelen of een gebruik van gronden en bouwwerken in overeenstemming is met dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 12 Overgangsrecht

Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het nieuwe Besluit op de Ruimtelijke Ordening. De grootste verandering ten opzichte van de tot voor kort gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de ter inzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkenschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Bij het tenietgaan van bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten schuld van de indiener van de bouwaanvraag veroorzaakt onheil.

Artikel 13 Slotregel

Hier is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Kostenverhaal

7.1.1 Inleiding

Samen met het bestemmingsplan moet een exploitatieplan (ex. art. 6.12 Wro) vastgesteld worden. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald.

Een exploitatieplan hoeft niet opgesteld te worden bij een bestemmingsplan met enkel conserverende bestemmingen of wijzigingsbevoegdheden. Een exploitatieplan hoeft ook niet opgesteld te worden als het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, door middel van bijvoorbeeld anterieure overeenkomsten of als de gemeente eigenaar is van de gronden. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

7.1.2 Ontwikkelingen in het bestemmingsplan

De realisatie van het recreatie- en watersport eiland zal door gemeente ter hand worden genomen. Voor de realisatie wordt door de gemeenteraad een krediet ter beschikking gesteld. Een deel van de te maken kosten wordt betaald door een subsidie van de Stichting van het Hoogheemraadschap van Rijnland en een subsidie van Rijn- en Veenstreek. Daarnaast levert een aantal private organisaties een bijdrage.

Per saldo draagt de gemeente zelf € 350.000 bij.

Het eiland komt in eigendom van de gemeente en voor beheer en onderhoud wordt een jaarlijks budget van € 17.500,00 beschikbaar gesteld.

Gezien het voorgaande en is het kostenverhaal verzekerd en het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar.

7.2 Planschade

7.2.1 Inleiding

Als ten behoeve van een bouwplan, een project of een ander verzoek door middel van een besluit wordt afgeweken van de bouw- of gebruiksbepalingen van een bestemmingsplan, kan planschade ontstaan. Wanneer het financiële risico van deze planschade niet voorafgaand op de initiatiefnemers wordt afgewenteld, komt deze voor rekening van de gemeente. In het geval dat een initiatiefnemer meer of anders wil bouwen dan het geldende bestemmingsplan toelaat en derhalve een beroep doet op een planologische afwijkmogelijkheid, is het redelijk dat deze initiatiefnemer daarvoor ook het financiële risico draagt. Een instrument om te waarborgen dat de initiatiefnemer het financiële risico draagt is een planschadeovereenkomst.

De essentie van een planschadeverhaalsovereenkomst is dat de initiatiefnemer tot de ruimtelijke ontwikkeling geheel of gedeeltelijk de kosten van planschade draagt. De tegemoetkoming in planschade wordt door de gemeente (op aanvraag) betaald aan de benadeelde. Deze kosten van de tegemoetkoming kan de gemeente vervolgens verhalen bij de initiatiefnemer op grond van de planschadeverhaalsovereenkomst.

Daarbij geldt dat binnen het normale maatschappelijke risico vallende schade daarbij voor rekening van de aanvrager blijft. Daarnaast wordt ook een waardevermindering van maximaal 2% ontstaan door een verandering in het planologische regime binnen het normale maatschappelijke risico gerekend. In de anterieure overeenkomst met de initiatiefnemers/eigenaren zal dit onderdeel ook worden vastgelegd.

7.3 Conclusie

Het bestemmingsplan is economisch uitvoerbaar en het vaststellen van een exploitatieplan ex artikel 6.12 Wro is niet nodig.

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

8.1 Participatie

Het plan is gebaseerd op de wensen in het Ideeënboek Langeraarse Plassen (2014). Het Ideeënboek is opgesteld door Staatsbosbeheer, Hoogheemraadschap van Rijnland, de gemeente Nieuwkoop met inbreng van de Dorpsraad Rondom de Plassen (Langeraar & Papenveer en Vereniging Eigenaren Langeraarse Plassen). Iedereen kon reageren op dit Ideeënboek. In het Ideeënboek zijn dan ook veel wensen opgenomen vanuit de samenleving en overheden die worden gerealiseerd voor het recreatie- en watersporteiland. Door te voorzien in openbare recreatie- en watersportvoorzieningen voor de inwoners van Langeraar en Papenveer, alsmede voor recreërende gebruikers van het aangrenzende Kerkpad als onderdeel van regionale en landelijke wandel- en fietspadroutes. Denk hierbij aan afmeermogelijkheden voor bootjes van recreanten en vaste plekken om af te meren voor de lokale scouting, ligweide en zandstrandje met openbare toiletvoorziening (ook voor minder validen) en een uitkijktoren met informatiebord.

De initiatiefnemers hebben samen met Vereniging Eigenaren Langeraarse Plassen (VELP), de dorpsraad Rondom de Plassen (Langeraar & Papenveer), scouting Wapata en met ondersteuning van medewerkers van de gemeente en het Hoogheemraadschap Rijnland een eiland met diverse functies uitgewerkt uit het Ideeënboek voor de Langeraarse Plassen (2014).

Het afgelopen jaar zijn er presentaties geweest van het beoogde eiland bij de Vereniging Paradijsweg natte kant, Vereniging Eigenaren Langeraarse Plassen, Werkgroep Rijnland voor kwaliteitsverbetering Langeraarse Plassen en de Rotary Ter Aar.

8.2 Vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen, welke in het bestemmingsplan in het geding zijn.

Het vooroverleg heeft plaatsgevonden van 20 mei tot en met 7 juni 2019.

In deze periode is door 4 overlegpartners een reactie ingediend. Deze reacties zijn hieronder samengevat weergegeven.

8.2.1 Provincie Zuid-Holland

Reactie

Het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen

8.2.2 Gasunie

Reactie

Het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

8.2.3 Hoogheemraadschap Rijnland

Reactie

Overlegpartner heeft verschillende tekstuele opmerkingen gemaakt.

Reactie gemeente

De tekstuele opmerkingen zijn verwerkt in de toelichting.

8.2.4 Veiligheidsregio Hollands Midden

Reactie

Er zijn geen opmerkingen ten aanzien van het bestemmingsplan.

8.3 Zienswijze

Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 27 juni 2019 gedurende zes weken in ontwerp ter visie gelegen. In die periode kon eenieder een zienswijze naar voren brengen. Tegen het bestemmingsplan is één zienswijze ingediend. In de bijlage 3 is de zienswijze en de beantwoording opgenomen.