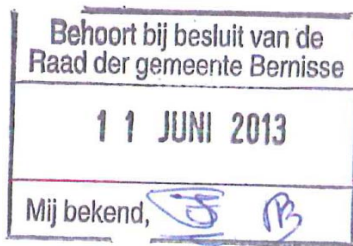


Plan

BESTEMMINGSPLAN OUDENHOORN GEMEENTE BERNISSE mei 2013



► ruimte voor ideeën

ruimtelijke
denkers

wissing

Nummer	Procedurefase	Datum
01	Concept	mei 2012
02	Voorontwerp	juni 2012
03	Ontwerp	december 2012
04	Vastgesteld Raad	

Behoort bij besluit van de
Raad der gemeente Breda

11 JUNI 2013

Mij bekend, 

ruimtelijke
denkers

wissing

Kruidentuin 5, 2991 RK
Postbus 37, 2990 AA Barendrecht

T +31 (0)180 61 31 44
F +31 (0)180 62 04 61

info@wissing.nl
www.wissing.nl

Bestemmingsplan

Oudendoorn

Opdrachtgever

Gemeente Bernisse

Documentnaam

645_Oudendoorn_20120314_RCK_TL_BP

IMRO nummer

NL.IMRO.0568.BNSODHDP012011-0901

Datum

24-4-2013

Toelichting

Behoort bij besluit van de
Raad der gemeente Bernisse

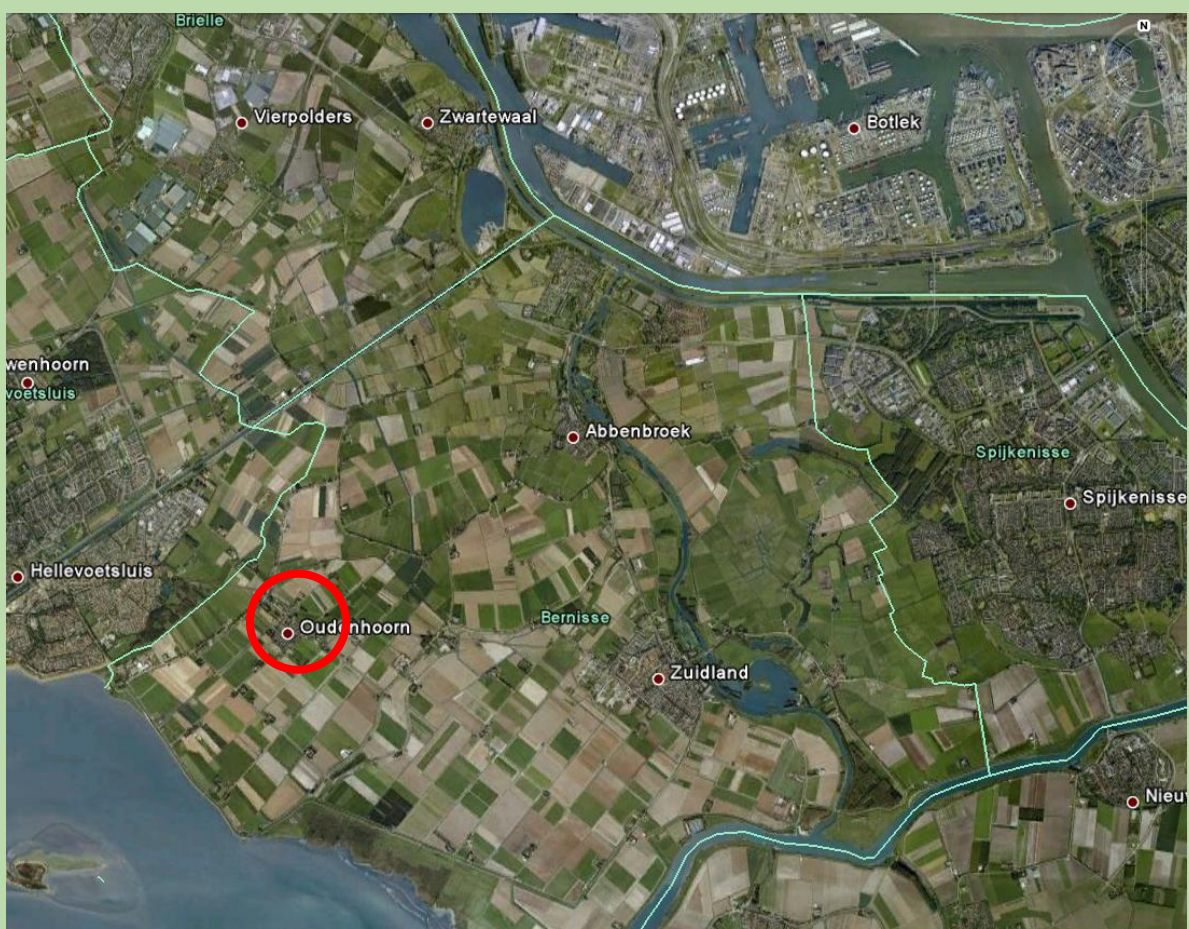
11 JUNI 2013

Mij bekend,



Inhoudsopgave

hoofdstuk 1	Inleiding	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Vigerende Bestemmingsplannen	4
1.4	Het bestemmingsplan	5
1.5	Leeswijzer	5
hoofdstuk 2	Beschrijving plangebied	7
2.1	Algemeen	7
2.2	Historische ontwikkeling	7
2.3	Ruimtelijke structuur	9
2.4	Functionele structuur	14
hoofdstuk 3	Beleidskader	17
3.1	Inleiding	17
3.2	Rijksbeleid	17
3.3	Provinciaal beleid	19
3.4	Gemeentelijk beleid	22
hoofdstuk 4	Sectorale aspecten	33
4.1	Verkeer en infrastructuur	33
4.2	Bedrijven en milieuzonering	35
4.3	Externe veiligheid	36
4.4	Kabels en leidingen	40
4.5	Geluidshinder	41
4.6	Luchtkwaliteit	42
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	44
4.8	Bodem	49
4.9	Ecologie	50
4.10	Water	52
4.11	Milieueffectrapportage	55
4.12	Duurzaamheid	56
hoofdstuk 5	Juridische planbeschrijving	59
5.1	Plansystematiek	59
5.2	De bestemmingen	59
hoofdstuk 6	Handhaving	67
6.1	Algemeen	67
6.2	Doelstelling Handhaving	67
6.3	Uitvoering handhaving	68
hoofdstuk 7	Uitvoerbaarheid	69
7.1	Economische uitvoerbaarheid	69
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	69



Figuur 1.1 Globale ligging plangebied.

hoofdstuk 1 **Inleiding**

1.1 **Algemeen**

Dit document vormt de toelichting op het bestemmingsplan 'Oudenhorn'. Het bestemmingsplan bestaat, naast deze toelichting, uit een verbeelding en bijbehorende regels. Dit bestemmingsplan heeft een consoliderend karakter. Slechts ondergeschikte en concrete ontwikkelingen zullen in het bestemmingsplan worden opgenomen. In dit bestemmingsplan gebeurt dit met twee wijzigingsbevoegdheden. In dit hoofdstuk worden de aanleiding en leeswijzer van dit bestemmingsplan uiteen gezet. Daarnaast wordt specifiek ingegaan op de ligging van het plangebied evenals de begrenzingen van het plangebied. Ook wordt aangegeven wat de voorheen vigerende bestemmingsplannen zijn.

De gemeente Bernisse is momenteel bezig met het actualiseren van haar vigerende bestemmingsplannen. Actualisatie van de bestaande bestemmingsplannen vindt niet zozeer plaats vanwege nieuwe ruimtelijke opvattingen of ontwikkelingen, maar omdat de Wro voorschrijft dat een bestemmingsplan per tien jaar moet worden herzien. In dat kader is besloten om het vigerende bestemmingsplan voor Oudenhorn te herzien. Naast dit bestemmingsplan worden eveneens de bestemmingsplannen geactualiseerd van de kernen Geervliet, Heenvliet, Zuidland, Simonshaven en het bedrijventerrein Zuidland. Voor de kern Abbenbroek en het buitengebied is het geactualiseerde bestemmingsplan al vastgesteld.

Het merendeel van de bestemmingsplannen is ouder dan 10 jaar en is daarom aan herziening toe. Met de herziening wordt ook een uniformiteit in de bestemmingsplanregels aangebracht. Met dit bestemmingsplan wordt ook het aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente verminderd, waardoor de toegankelijkheid van de bestemmingsplannen wordt vergroot. De leesbaarheid en toegankelijkheid van bestemmingsplannen is ook vergroot door de komst van de landelijk geldende richtlijn Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) en de digitaliseringsverplichting die is voortgekomen uit de Wro. Per 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Deze wet heeft voor wat betreft bestemmingsplannen geen ingrijpende inhoudelijke wijzigingen opgeleverd, maar brengt wel nieuwe begrippen mee voor bestaande instrumenten.

Het doel van het onderhavig bestemmingsplan is om te voldoen aan de actualiseringsplicht uit de Wro voor 1 juli 2013 en het bestemmingsplan conform SVBP2008 en de Wabo digitaal raadpleegbaar te stellen met een doorloop van 10 jaar.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat de gehele kern van Oudendoorn en sluit aan op het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Bernisse. Oudendoorn is gelegen in het zuidwesten van de gemeente Bernisse. Oudendoorn is de enige kern binnen de gemeente die niet aan de Bernisse ligt. Oudendoorn ligt ongeveer 2 km ten noorden van de Haringvliet en ligt grofweg tussen Zuidland en Hellevoetsluis in.



Figuur 1.2 Begrenzing Plangebied.

1.3 Vigerende Bestemmingsplannen

Het onderhavige bestemmingsplan 'Oudendoorn' voorziet in een nieuwe bestemmingsregeling van de kern Oudendoorn binnen de gemeente Bernisse. Dit bestemmingsplan vervangt het onderstaande bestemmingsplan.

	Bestemmingsplan	Vastgesteld Gemeente	Goedgekeurd Provincie
1	Oudendoorn	15-09-2005	13-12-2005

1.4 Het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Oudenhorn' bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het vigerende beleid en diverse milieuaspecten beschreven.

Om de uitvoerbaarheid van de het plan te kunnen aantonen worden verschillende sectorale onderzoeken uitgevoerd. Omdat binnen het plangebied geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, heeft het bestemmingsplan een consoliderend karakter. Uitgebreid onderzoek naar een aantal aspecten is derhalve niet noodzakelijk.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een middels de historische ontwikkeling, ruimtelijke structuur en de functionele structuur een beschrijving van het plangebied gegeven. In hoofdstuk 3 worden vervolgens de relevante beleidsstukken behandeld op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Daarna wordt in hoofdstuk 4 de verschillende sectorale aspecten van het bestemmingsplan bekeken. Hierbij moet gedacht worden aan onderzoeken zoals luchtkwaliteit, externe veiligheid, akoestische onderzoeken en dergelijke. In hoofdstuk 5 wordt de juridische vertaling beschreven van het bestemmingsplan en Hoofdstuk 6 benoemt het handhavingsbeleid van de gemeente. Hoofdstuk 7 gaat tot slot in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

hoofdstuk 2 **Beschrijving plangebied**

2.1 **Algemeen**

Oudenhoorn maakt deel uit van de gemeente Bernisse. De gemeente Bernisse, die bestaat uit zes kernen en een groot buitengebied, ligt op het eiland Voorne-Putten, dat deel uitmaakt van het Deltagebied van Zuidwest-Nederland. Door haar landelijke uitstraling contrasteert de gemeente sterk met de omliggende stedelijke gebieden van Hellevoetsluis, Spijkenisse en de Botlek. De gemeente Bernisse wordt in noordzuidrichting doorsneden door de gelijknamige rivier. Oudenhoorn ligt niet direct aan de Bernisse, maar ten westen van de Bernisse, in het zuidwesten van de gemeente, vlakbij Hellevoetsluis.

2.2 **Historische ontwikkeling**

2.2.1 **Algemeen**

In het grondgebied van de huidige gemeente Bernisse vond de eerste permanente bewoning plaats vanaf de 8e eeuw, op de hoger gelegen gronden tussen de stromen en kreken in het veengebied. Vanaf de late middeleeuwen vond meer grootschalige bedijking plaats, waardoor veenpolders (kleine polders omgeven door een ringdijk) ontstonden. Karakteristiek voor deze polders is de aanwezigheid van een dorpje aan de dijk.

Door het afdammen van kreeklopen en het realiseren van meer dijken werden vervolgens nieuwe polders ontgonnen. Uiteindelijk werd heel Voorne-Putten ingepolderd. De polder Oudenhoorn, waar de kern Oudenhoorn in ligt, is in deze fase van de inpoldering van Voorne-Putten ontstaan. In Oudenhoorn loopt de dijk niet recht door de bebouwing, zoals bij andere kernen van de gemeente Bernisse, maar de Molendijk vormt de rand van de polder en loopt min of meer langs het dorp af.

Het vroegere dorp Oudenhoorn is gesticht in het hart van de polder Oudenhoorn, direct na het gereedkomen ervan in 1355. Het heeft in oorsprong een enigszins planmatige opzet: een regelmatige kerkring met bebouwing alzijdig eromheen.



Figuur 2.1 Topografische kaart ca. 1950. (bron: Grote historische topografische atlas)

2.2.2 Oudenhooft

Het dorp Oudenhooft ligt in de polder Oudenhooft, een van de oudste kleipolders. Deze kleipolders liggen aan de zuidwestkant van de nog oudere polders, ontstaan uit veenkernen. Tussen de kreek Holle Mare en 't Westenrijk werd een groot stuk drooggevalen land ingepolderd en afgeschermd door respectievelijk de Molendijk en de Ruigendijk, die nagenoeg parallel lopen. De rechthoekig gevormde polder sluit aan bij de Katerwaalse dijk van het Oude Nieuwland van Abbenbroek en grenst aan de zuidzijde aan het Haringvliet.

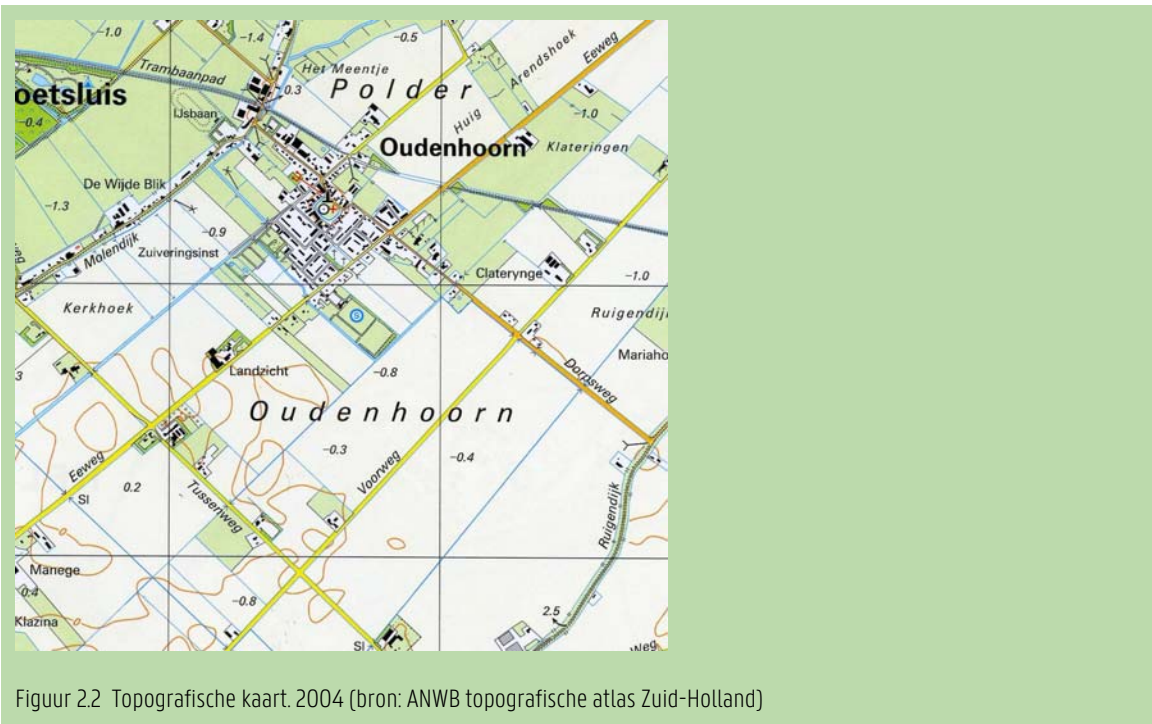
De polder Oudenhooft is een zeer grote overzichtelijke en wijde polder, waarin boerderijen en erfbeplanting regelmatig verspreid liggen. De polder is volgens een rationeel en grofmazig verkavelingspatroon ingedeeld. De Eeweg en Voorweg lopen iets naar elkaar toe van zuidwest naar noordoost. Nagenoeg haaks hierop staan de twee andere belangrijke ontsluitingswegen: de Dorpsweg/Molenweg en de Tussenweg. Alleen de noordwest hoek van de polder, boven de Lage Wetering, wijkt van dit rationele patroon af.

De polder vormt een ruimtelijke eenheid met de polder Zuidland en in mindere mate met de noordelijk gelegen polders. De noord- en oostkant zijn open of transparant, waardoor verre doorzichten mogelijk zijn naar andere gebieden. De Molendijk daarentegen is wel ruimtebegrenzend vanwege de lintbebouwing. Ook de hoge zeedijk vormt een afscheiding van het Haringvliet die verscherpt wordt door de betonnen kraag op de dijk.

Kenmerkend zijn de randen van de polder die gevormd worden door dijken, zoals de Molendijk en de Ruigendijk, waarop en waarlangs veelal bebouwing is gesitueerd. In verband met de waterkerende functie is aan de voormalig zeezijde de helling van een groot aantal dijken door het natuurlijke proces aanmerkelijk flauwer en langgerechter

dan aan de polderzijde. De relatief flauwe helling aan de voormalige zeezijde van de oude dijk werd, na het bedijken van de aanwas, op een groot aantal plaatsen gebruikt voor het bouwen van woonhuizen of boerderijen. Aan de polderzijde van dijken werd de bebouwing veelal onder aan de dijk, in de polder geplaatst. Zo ontstond het langgerekte bebouwingslint langs de Molendijk bij Oudendoorn.

Oudendoorn is verwant aan Nieuwendooorn en Nieuw-Helvoet. Deze kernen werden direct na bedijking gesticht in een drietal grotere nieuwoandpolders uit de 2^e helft van de 14^e eeuw. Polder en nederzettingnaam zijn steeds gelijkduidend; Oudendoorn (1355), Nieuwendooorn (1367) en Nieuw-Helvoet (1395). In deze polders zijn de kernen in het midden gesticht, rondom de kerk. In die tijd was blijkbaar het risico van wateroverlast en overstromingen geringer en durfde men het aan los van de dijken te bouwen.



2.3 Ruimtelijke structuur

2.3.1 Algemeen

In Oudendoorn is de historische structuur in het hedendaagse dorp nog duidelijk te herkennen. Vanuit de historische kern rondom de kerk lopen enkele bebouwingslinten naar het buitengebied. Ten zuiden van de historische kern heeft het dorp zich in de loop van de tijd uitgebreid.

Ruimtelijk gezien is Oudendoorn in drie deelgebieden te verdelen. De deelgebieden hebben elk een eigen kenmerkende structuur. Het hart van het dorp wordt gevormd door het historisch centrum (1): het gebied rond de Ring. De bebouwingslinten (2) die vanuit het centrum naar het buitengebied lopen vormen het tweede deelgebied. Dit zijn de linten Dorpsweg, Molenweg, Heullaan, Hollandseweg en Eeweg. Langs deze wegen staat in een

onregelmatig patroon vrijstaande bebouwing, afgewisseld met open plekken (tussen de Eeweg en de Heullaan zijn enkele dwarsstraten gemaakt, van waaruit de laatste uitbreiding van Oudendoorn heeft plaatsgevonden.).

Het deelgebied 3 wordt gevormd door de laatste uitbreidingen van Oudendoorn, wat in drie woonbuurten uiteen valt. De basis voor deze uitbreidingen ligt in de structuur van de polder.



Figuur 2.3 deelgebieden Oudendoorn.

Historisch centrum

Oudendoorn heeft kenmerken van een planmatige aanleg en is in het midden gesticht rondom de kerk. In Oudendoorn werd de kerk dusdanig gesitueerd dat er aan alle vier de zijden bebouwing omheen kon verrijzen; een volstrekt regelmatige kerkring was het gevolg.

De vorm van het plein is direct afgeleid van het verkavelingspatroon in de polder. De kenmerkende hoekverdraaiing van de oost-west georiënteerde kerk ten opzichte van de pleinwanden laat dit duidelijk zien. De sprong in de Dorpsweg / Kaatsbaan / Molenweg zorgt voor de ruimtelijke verzelfstandiging van het plein. Het plein is als het ware losgekoppeld van de doorgaande route. De woningen om het plein, zijn opgebouwd uit een woonlaag met kap met zowel topgevels als langsegevels. Hoewel de architectuur sober is, zijn er wel veel verschillen in materiaal- en kleurtoepassing. Bovendien staan de huizen los van elkaar, zodat er geen sprake is van een gesloten pleinwand. De samenhang in het plein ontstaat voornamelijk door de duidelijke rooilijn en de eenduidige invulling van het plein met de gracht en het groen.

Op het plein staat een in oorsprong gotisch kerkgebouw, zie figuur 2.4. De kerk is oost-west georiënteerd en staat op het ruime, omgrachte kerkhof in het centrum van het dorp. Als gevolg van een verwoestende brand van 1915 zijn thans alleen in de muren nog delen van het oude kerkgebouw bewaard gebleven. Het overige is het resultaat van de werkzaamheden die in de jaren 1919-'21 werden uitgevoerd en die slechts ten dele het karakter van een restauratie hadden.

Bebouwingslinten

Deze kern is ontstaan rond het knooppunt van enkele ontginningswegen. De rechtlijnige structuur is daarom in de huidige plattegrond (buiten de kerkring) nog duidelijk herkenbaar. De eerste uitbreidingen buiten de Ring hebben plaatsgevonden langs de Dorpsweg, de Molenweg, de Heullaan, de Hollandseweg en de Eeweg. Deze bebouwing onderscheidt zich dan ook van de planmatige uitbreidingen achter de ontginningslinten. Kenmerkend voor de bebouwing is dat het doorgaans parallel gesitueerd is aan het slotenpatroon tussen de ontginningslagen. Wanneer dit slotenpatroon niet haaks ligt op de weg zorgt dit voor de typerende verdraaide ligging van de bebouwing ten opzichte van de weg. De vrijstaande en halfvrijstaande kleinschalige bebouwing heeft een dorpse uitstraling. De woonbebouwing heeft overwegend één tot anderhalve laag met kap en is in kapvorm en richting zeer divers.

Naast de kleinschalige woningen bevinden zich aan de Molenweg ook enkele grootschalige bebouwingscomplexen die zich in maat en schaal onderscheiden maar qua architectuur echter aansluiten op de lintbebouwing. Ook hier is het kleur- en materiaalgebruik traditioneel en vergelijkbaar die toegepast in de overige kernen binnen de gemeente.

Woonbuurten

Woongebied tussen de Zeeuwstraat en Dorpsweg

Het stratenpatroon is in deze buurt gebaseerd op het ontginningspatroon van de oorspronkelijke ondergrond. De strokenbouw, gesitueerd in een strakke rooilijn parallel aan de weg versterkt de rechtlijnige polderstructuur. De traditioneel vormgegeven strokenbouw in één en twee uit baksteen opgetrokken lagen met zadeldak verschillen onderling minimaal van elkaar. Vooral de kleur van de dakpannen (oranje of zwart) laat een duidelijk onderscheid blijken. Daarnaast zijn de raampartijen in de meest recente bebouwing relatief groter.

Willem Hoogenboomstraat en C. Blaakstraat

De rechtlijnige polderstructuur heeft hier als basis gediend voor de stedenbouwkundige opzet. De bebouwing is echter wel typerend voor de tijd waarin het gerealiseerd is (1970-1980). De aanbouwen aan de voorzijde, de grote houten oppervlaktes in de gevels en de donkere kleurstellingen zijn hier het bewijs van.

Drs. J.M. den Uylstraat

Vergelijkbaar met de vorige woonbuurt bepaalt de polderstructuur de situering van de bebouwing langs de randen. Het binnengebied ligt echter verdraaid van de polderwegen en zorgt daarmee voor een hoekverdraaiing in de situering van de bouwstroken ten opzichte van elkaar. In deze bouwstroken van twee lagen met zadeldak zijn de aanbouwtjes aan de voorzijde opnieuw typerend. Anders dan in de vorige wijken heeft de bebouwing geen hout in de gevels. Kenmerkend zijn wel de doorlopende dakvlakken tot aan de eerste bouwlaag aan de achterzijde.

2.3.2 Groen en water

Het groen in Oudendoorn wordt voornamelijk verzorgd door het omliggende agrarische landschap met de daarbij horende bomen en struweel en de plaatselijk ruime tuinen in de linten. De Ring is het groene hart van het dorp, door de inrichting met gras, bomen, hagen en struiken.

Binnen de uitbreidingsbuurten zijn geen grote groenvoorzieningen opgenomen. Enkele kleine groenplekken en stroken zijn wel als groen bestemd. De inrichting van deze groene ruimtes is minimaal en er zijn daarin ook geen speelvoorzieningen opgenomen.



Figuur 2.4 Inventarisatie Groen en Water (bron: beeldkwaliteitsplan Oudendoorn)

In Oudendoorn is geen sprake van een prominente waterstructuur, alleen in het historische centrum speelt het water een duidelijke rol. Hier wordt de Ring naast het groen vormgegeven door een watergang. Verder liggen er enkele watergangen aan de randen van het dorp die verbonden zijn met de watergangen van het agrarisch landschap, zoals de watergang in het langs de Molendijk, in het westen van de kern. De watergang rondom de begraafplaats is hierop de enige uitzondering. Het open water binnen het plangebied is als Water bestemd.

2.3.3 Infrastructuur

De belangrijkste verbindingsweg van Oudendoorn met de voorzieningen in Hellevoetsluis is de Molenweg / Molendijk / Ravensweg, vanuit hier is er een de verbinding naar de Groene Kruisweg via de Kanaalweg Westzijde. Verder is Oudendoorn verbonden met de andere kernen van de gemeente Bernisse door verschillende landwegen, waarvan de Dorpsweg en de Eeweg de belangrijkste zijn.



Figuur 2.5 Luchtfoto met infrastructuur. (bron: Google Earth)

In de oude kern vormt de Ring de belangrijkste dragers van de structuur. Deze weg is toegankelijk voor de auto en maakt diverse aantakkingen op de omliggende buurten en linten.

De woonwijken worden ontsloten vanaf de Dorpsweg, de Eeweg en de Heullaan / Molendijk. Hiertussen liggen diverse wegen opgespannen.

De Hollandseweg en de Eeweg kruisen de voormalige trambaan, waar nu het fietspad tussen Hellevoetsluis en Spijkenisse ligt. Het tracé van de voormalige trambaan loopt onafhankelijk van de polderverkaveling. De 1,5 m hoge kade valt slechts op door de begeleidende beplanting in de overhoeken, die ontstaan door de hoekverdraaiing bij de kruising met de polderwegen. De Trambaan is onderdeel van het provinciale fietsnetwerk en legt onder andere de verbinding met het recreatiegebied De Bernisse.

2.3.4 Ontwikkelingen

Binnen het plangebied is zijn twee gebieden aangeduid voor ontwikkeling door middel van een wijzigingsbevoegdheid. De eerste wijzigingsbevoegdheid ligt op de locatie van de school, Molenweg 12. Op deze locatie wordt door middel van deze wijzigingsbevoegdheid een woningbouwontwikkeling mogelijk gemaakt met in achtname van de volgende bepalingen:

- ▶ Maximaal 10 appartementen;
- ▶ Het plan dient te voldoen aan de eigen parkeerbehoefte;

- ▶ Voorafgaand aan de wijziging dient door middel van milieukundig/planologisch onderzoek te zijn aangetoond dat er geen belemmeringen zijn om tot wijziging over te gaan.

De tweede wijzigingsbevoegdheid ligt op de boerderij, Hollandseweg 5. Op deze locatie zijn er plannen voor een zorgboerderij. Dit wordt mogelijk gemaakt door middel van deze wijzigingsbevoegdheid onder de volgende voorwaarden:

- ▶ Maximaal 10 zorgeenheden;
- ▶ De ontwikkeling dient te voldoen aan de beleidsnota "Samen werken aan wonen met zorg en begeleiding";
- ▶ Het plan dient de parkeerbehoefte op eigen terrein te realiseren;
- ▶ Voorafgaand aan de wijziging dient door middel van milieukundig/planologisch onderzoek te zijn aangetoond dat er geen belemmeringen zijn om tot wijziging over te gaan.

Aangrenzend aan het plangebied, op de gronden ten zuiden van de Molenweg en ten westen van de Heullaan, is de uitbreiding van de kern Oudendoorn voorzien. Op deze locatie wordt de bouw voorzien van 160-220 woningen. Naar verwachting zal binnen de planperiode van dit bestemming voornoemde woningbouwlocatie in ontwikkeling worden genomen, maar zal mogelijk worden gemaakt in een separaat bestemmingsplan.

2.4 Functionele structuur

Oudendoorn is een typisch 'woondorp', maar in het historisch centrum zijn ook wel enkele andere functies te vinden en een enkele uitzondering bevindt zich aan de linten. Naast de woonfunctie komen in de kern nog enkele bedrijfspcelen en maatschappelijke voorzieningen voor. Overige functies zijn beperkt aanwezig. De kern Oudendoorn heeft onvoldoende draagvlak voor de dagelijkse voorzieningen, hiervoor is het dorp voornamelijk aangewezen op Hellevoetsluis en Zuidland. Hierna worden de verschillende voorkomende functies binnen het plangebied beschreven.

2.4.1 Wonen

Oudendoorn bestaat hoofdzakelijk uit woningen. De woningen zijn voornamelijk grondgebonden. Enkel aan de Kerklaan bevinden zich op de hoeken van de rij 2 appartementen. In het historische centrum aan de Ring staat een grote variatie aan vrijstaande en geschakelde woningen. De woonwijken ten zuidoosten hiervan bestaan voornamelijk uit korte rijtjes afgewisseld met tweekappers. De linten bestaan voornamelijk uit vrijstaande woningen.

2.4.2 **Maatschappelijke voorzieningen**

In Oudendoorn zijn enkele maatschappelijke voorzieningen aanwezig. In het historische centrum ligt de kerk. Aan de Leuneweg ligt de begraafplaats van Oudendoorn. OBS De Hoorn en het Dorpshuis de Meent liggen naast elkaar aan de Molenweg.

2.4.3 **Detailhandel en dienstverlening**

Binnen de centrumbestemming is detailhandel mogelijk. Aan de Ring 62 bevindt zich een bakkerij en het andere als zodanig ingerichte winkelpand, aan de Ring 4, staat op dit moment leeg. Aan de Molenweg ligt daarnaast nog een reisbureau (dienstverlening), ook deze valt binnen de centrumbestemming.

Aan de Molendijk 13 ligt een verkooppunt van (tuin)beelden. Deze locatie valt binnen de woonbestemming en is daarom specifiek aangeduid.

2.4.4 **Horeca**

Afhankelijk van de aard van de bedrijfsvoering en de verkeersaantrekkende werking kunnen in het algemeen horecabedrijven met name geluidshinder in de omgeving veroorzaken. Om de ontwikkelingen in het plangebied in de hand te houden wordt in het bestemmingsplan gebruik gemaakt van het aanduiden van horecacategorieën. In dit bestemmingsplan gelden 4 categorieën:

- 1** in hoofdzaak gericht op het verstrekken van ter plaatse bereide maaltijden;
- 2** in hoofdzaak gericht op het verstrekken van etenswaren ten behoeve van consumptie ter plaatse, al dan niet in combinatie met nachtverblijf en/of zaalverhuur;
- 3** in hoofdzaak gericht op het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor consumptie ter plaatse, zoals een café, bar of zaalverhuur ten behoeve van bruiloften en partijen;
- 4** in hoofdzaak gericht op het bedrijfsmatig bieden van gelegenheid tot dansen, al dan niet in combinatie met het verstrekken van alcoholhoudende en niet-alcoholhoudende dranken, zoals een dancing of discotheek.

De vier horeca categorieën zijn verder uitgelegd in de begripsbepalingen van de regels. Aan de rand van de kern, op de kruising van de Hollandseweg en het provinciale fietspad de Trambaan ligt café Ververs, welke valt binnen de horecacategorie 3.

2.4.5 **Bedrijven**

Er liggen een drietal bedrijfspercelen binnen Oudendoorn. Aan de Cornelis Blaakstraat ligt de brandweerkazerne, deze is ook als zodanig aangeduid. De andere twee bedrijven liggen naast elkaar aan de Hofkeslaan en bestaan beide uit een grote schuur.

2.4.6 **Kantoren**

Binnen het plangebied liggen twee kantoren. Het Advies en reclamebureau De Roos, Ring 16, ligt binnen de centrumbestemming. Het Assurantiekantoor Keijzerwaard, Hollandseweg 20, is als zodanig aangeduid binnen de woonbestemming.

2.4.7 **Agrarische bedrijven**

Binnen de grenzen van het plangebied zijn nog enkele kleine tot middelgrote agrarische percelen aanwezig. Deze bevinden zich aan de linten. Op enkele percelen is een bouwvlak opgenomen ter behoud van de bestaande bebouwing.

2.4.8 **Sport en recreatie**

Er zijn binnen het plangebied geen voorzieningen op het gebied van sport en recreatie aanwezig.

hoofdstuk 3 **Beleidskader**

3.1 **Inleiding**

Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening wordt in dit bestemmingsplan inzicht gegeven op de invloed van het van toepassing zijnde beleid ten opzichte van het plangebied en de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. In dit hoofdstuk worden de verschillende beleidskaders weergegeven waarmee rekening moet worden gehouden. De Wro gaat uit van een scheiding tussen beleid en normstelling (juridische verankering). Het beleid is opgenomen in structuurvisies. Normstelling vindt plaats in het bestemmingsplan en/of algemene regels. De Wro regelt dat concrete beleidsbeslissingen van het Rijk en de provincie overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. De inhoud van het bestemmingsplan moet in overeenstemming zijn met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het provinciale ruimtelijke beleid. In dit hoofdstuk zal hier nader op worden ingegaan.

3.2 **Rijksbeleid**

3.2.1 **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie vervangt de Nota ruimte, Nota mobiliteit (gedeeltelijk), de structuurvisie Randstad en nog een aantal kleine plannen. In de SVIR zijn, uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk, de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn.

Nederland moet concurreren en daarnaast bereikbaar, leefbaar en veilig zijn, dat is het streven van het Rijk. Het Rijk voorziet dit met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. De ruimtelijke structuur van Nederland heeft zich ontwikkeld van steden in een landelijk gebied naar stedelijke regio's in interactie met landelijke en cultuurhistorische gebieden. Dit maakt Nederland sterk en onderscheidend in de wereld. Die samenhang van het internationale en regionale schaalniveau wil het Rijk behouden, laten groeien en versterken. Nederland heeft met zijn internationale oriëntatie en open economie een hoog welvaartsniveau opgebouwd. Een netwerk van hoogwaardige internationale verbindingen van weg, spoor, water en lucht, met daarbinnen de mainports als belangrijke knooppunten is de basis voor die internationale concurrentiepositie. De 3 hoofddoelen van de structuurvisie zijn:

- ▶ Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

- ▶ Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn;
- ▶ Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.

Conclusie

Aan de ambities en richtlijnen die in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zijn opgenomen wordt in het onderhavig bestemmingsplan voldaan. Zo worden de cultuurhistorische monumenten ook als zodanig aangeduid.

3.2.2 Barro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, ook wel het Barro genoemd is, samen met de aanvulling op 1 oktober 2012, volledig in werking getreden. Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dit betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich daarbij primair richt tot de gemeenten. Daarnaast kan het Barro aan de gemeenten opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De volgende onderwerpen uit het Barro moeten worden vertaald in bestemmingsplannen: (1) Project Mainportontwikkeling Rotterdam, (2) Kustfundament, (3) Grote Rivieren, Waddenzee en Waddengebied, (4) Defensie, (5) Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, (6) Rijksvaarwegen, (7) Hoofdwegen en spoorwegen, (8) Elektriciteitsvoorzieningen, (9) EHS, (10) Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en de (11) uitbreidingsruimte van het IJsselmeer.

Met het in werking treden van het Barro heeft er ook een wijziging plaatsgevonden van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de Bro is opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Dit bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan, waardoor de ladder niet verder uitgewerkt hoeft te worden.

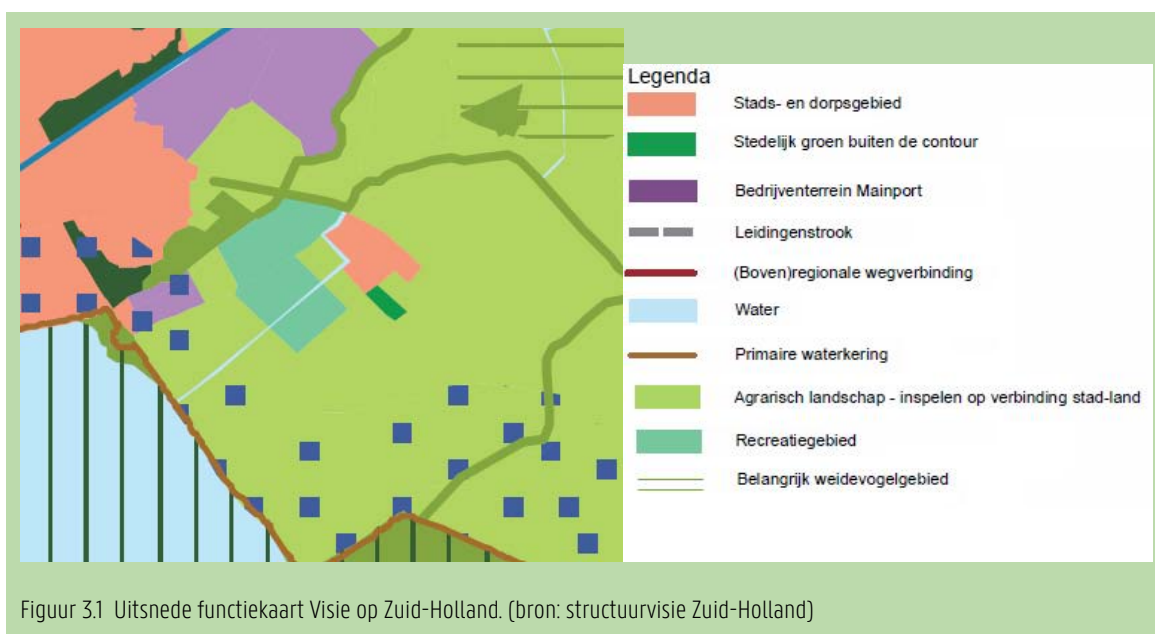
Conclusie

Het gebied dat aan de noordkant aan de gemeente grenst is op de kaart met Grote Rivieren aangegeven als rivierbed. Het Barro stelt geen regels aan grensgebieden, alleen het gebied wat daadwerkelijk binnen de rivierbed is gelegen. Het bestemmingsplan is daarmee niet in strijd met het Barro.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciale Structuurvisie

Provinciale Staten hebben op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland", de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vastgesteld. In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie en geeft een doorkijk naar 2040. De kern van Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers.



De functiekaart, zie figuur 3.1, geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. Op de functiekaart van de structuurvisie is het plangebied aangeduid als 'Stads- en dorpsgebied' en een gedeelte staat ook aangegeven als 'Stedelijk groen buiten de contour' en de functie 'Recreatiegebied' ligt tegen de grens van het plangebied aan.

- ▶ Binnen de functie 'Stads- en dorpsgebied' streeft de provincie naar gedifferentieerdheid van gebruik om een prettig woon- en vestigingsklimaat te realiseren. De hoofdfunctie is wonen, maar ook functies als bedrijvigheid, kantoren en andere stedelijke voorzieningen vinden hierin plaats;
- ▶ Het 'Stedelijk groen buiten de contour' staat voor een groengebied buiten en meestal in aansluiting op het Stads- en dorpsgebied cq. de bebouwingscontour met als hoofdfunctie sportterrein, volkstuinten en/of begraafplaats. Het 'Stedelijk groen buiten de contour' valt in het zuidoosten voor een klein gedeelte binnen het plangebied;

- ▶ Recreatiegebied staat voor groengebied buiten het stads- en dorpsgebied met als hoofdfunctie openluchtrecreatie. Daarbinnen kunnen landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden voorkomen. Dit gedeelte doelt op de toekomstige golfbaan en ligt aan de westkant net buiten het plangebied (de ontwikkeling van deze golfbaan is op dit moment niet meer actueel).



Figuur 3.2 Uitsnede kwaliteitskaart Visie op Zuid-Holland. (bron: structuurvisie Zuid-Holland)

Naast het sturen op functies, 'wat en waar', wil de provincie ook sturen op kwaliteit, 'waar en welke'. Op de kwaliteitskaart, zie uitsnede in figuur 3.2, zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal. Op de kwaliteitskaart van Visie op Zuid-Holland is het plangebied aangeduid als 'Dorpskern' en de Molendijk is aangeduid als cultuurhistorisch bebouwingslint. De blauwe lijn geeft een kreek aan.

Beide kaarten duiden de bestaande situatie en hiermee is Oudenhoorn ook in de toekomst passend in de provinciale visie. Tot 2020 staan voor het stedelijk netwerk de volgende provinciale belangen centraal:

- ▶ versterken van het stedelijk netwerk en versterken van vitaliteit en diversiteit van stedelijke centra;
- ▶ optimaal benutten van bestaande ruimte voor economische clusters;
- ▶ verbeteren interne en externe bereikbaarheid;
- ▶ voldoende aanbod van verschillende woonmilieus;
- ▶ voorzien in een gezonde leefomgeving.

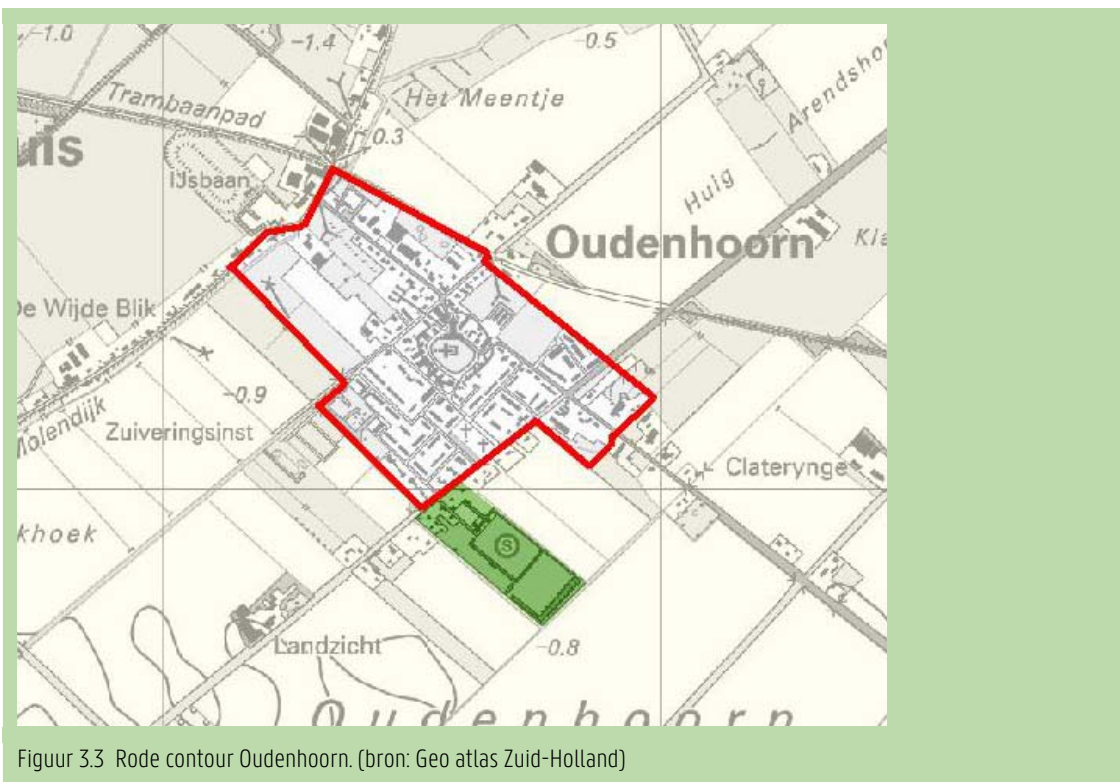
Conclusie

Oudenhoorn is op de functie- en kwaliteitskaart aangewezen als stads- en dorpsgebied. Met dit bestemmingsplan worden geen directe ontwikkelingen mogelijk gemaakt, alleen twee wijzigingsbevoegdheden binnen de kern, die niet in strijd zijn met het provinciale beleid. Er is derhalve geen sprake van strijdigheid met het provinciale beleid.

3.3.2 Provinciale Verordening Ruimte

De Ruimtelijke Provinciale Verordening is vastgesteld door Provinciale staten op 2 juli 2010. In de Verordening ruimte zijn regels opgenomen waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen. Op basis van de provinciale belangen, zoals benoemd in de structuurvisie, zijn in de verordening voor diverse aspecten regels opgenomen. Er gelden onder meer regels voor de nieuwbouw van woningen, kantoren, bedrijventerreinen en detailhandel, voor agrarische bedrijven, voor de ecologische hoofdstructuur en voor molenbiotopen.

In de verordening is vastgelegd dat er in principe geen verstedelijking buiten bebouwingscontouren (geen nieuwe vestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies) mag plaatsvinden. Alleen onder bepaalde voorwaarden kunnen bebouwingscontouren worden aangepast. De rode contour ligt op enkele plekken niet direct om de bebouwing heen en biedt daarom ruimte voor uitbreiding, zie figuur 3.3.



Figuur 3.3 Rode contour Oudendoorn. (bron: Geo atlas Zuid-Holland)

Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan is niet in strijd met de provinciale belangen, kaarten en bepalingen uit de provinciale verordening. De wijzigingsbevoegdheden zijn binnen de rode contour gelegen en passen daarmee in het provinciale beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Toekomstvisie

Op 18 september 2007 is de Toekomstvisie Bernisse vastgelegd door de gemeenteraad. De toekomstvisie is tot stand gekomen in interactief proces tussen de gemeente en de samenleving van Bernisse. In deze visie zijn per thema beleidsuitgangspunten geformuleerd.

Wonen

In het kader van de Woonvisie zijn diverse beleidsuitgangspunten geformuleerd. Het uitgangspunt van de visie is om woningen te bouwen naar de behoefte. Het saldo van vertrekkers en vestigers binnen de gemeente Bernisse wordt hierbij op nul gehouden. Daarnaast wordt er belang aan gehecht om de diverse woonwensen van inwoners te respecteren. Met enige regelmaat vindt een inventarisatie plaats naar de woonwensen en de resultaten hiervan worden binnen de beleidsmatige en fysieke mogelijkheden zoveel mogelijk gerespecteerd. Voorts is het bevorderen van doorstroming op de woningmarkt van belang. Tot slot zoekt de gemeente aansluiting bij de 'natuurlijke verhuismomenten'. Met een actieve benadering van diverse leeftijdsgroepen wordt beoogd de doorstroming verder op gang te brengen. Op basis van het voorgaande zijn de volgende bestuurlijke keuzes gemaakt:

- ▶ kerngewijze ontwikkeling: spreiding van woningbouw over alle kernen;
- ▶ gebruik van de bestaande voorraad: doel is een gedifferentieerde woningvoorraad;
- ▶ dorps bouwen: behoud en versterking van het dorpse karakter is een uitgangspunt;
- ▶ openstaan voor initiatieven van derde partijen.

Werken

Binnen de gemeente Bernisse worden momenteel geen nieuwe bedrijventerreinen meer beoogd. Er wordt terughoudend omgegaan met de uitbreiding van de bestaande bedrijventerreinen. Als binnen het bestaande areaal aan bedrijventerreinen geen ruimte meer is, kan uitbreiding alsnog plaatsvinden. Bedrijvigheid binnen de kernen zelf wordt vanuit het oogpunt van levendigheid wel wenselijk geacht, wanneer deze zich voegt naar de woonfunctie. Kantoren en kleinschalige ambachtelijke en dienstverlenende bedrijvigheid in en rond de historische dorpskernen is goed mogelijk en gewenst.

Recreatie en sport

De gemeente Bernisse wil zich profileren als gemeente met de aantrekkelijke landschappen, fraaie dorpskernen van cultuurhistorische waarde, beleefbare natuurgebieden en een beheersbare diversiteit van recreatiemogelijkheden. Met name in het gebied rond de Bernisse wordt een uitbreiding van dagrecreatieve activiteiten voorgestaan. Door een versterking van de relatie tussen de Bernisse en de historische kernen kan de

recreatieve aantrekkingskracht van het gebied worden vergroot. Horeca hoort met name thuis in de historische dorpscentra.

De sportvoorzieningen, zowel voor veldsport als voor zaalsport worden geclusterd op één of enkele locaties, waarbij een zo groot mogelijke cross-over tussen de diverse sporten en een gemeenschappelijk gebruik door meer verenigingen in de rede ligt.

Verbreding agrarisch bedrijfsvoering

Onder verbreding wordt het uitvoeren van (branchevreemde) nevenactiviteiten op het agrarisch bedrijf verstaan om zo extra inkomsten te genereren. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan toerisme, educatie en zorg. Nevenactiviteiten mogen er niet toe leiden dat andere agrarische bedrijven in de nabijheid in hun bedrijfsvoering worden beknot. Bij voorkeur vinden dergelijke activiteiten dan ook plaats aan de randen van de primaire landbouwgebieden.

Conclusie

Omdat middels dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, kan er geen verdere invulling worden gegeven aan de toekomstvisie. Met uitzondering van de wijzigingsbevoegdheden. Deze sluiten aan op de visie met betrekking tot wonen en verbreding van de agrarische bedrijfsvoering / zorg in de gemeente Bernisse, met voor de toekomst de mogelijkheid voor nieuwe woningen binnen de kern en de ontwikkeling van een zorgboerderij.

3.4.2 Structuurvisie 2025 Gemeente Bernisse

De structuurvisie 2025 is vastgesteld op 21 september 2010. Deze visie is te beschouwen als een ruimtelijke doorvertaling van de toekomstvisie van Bernisse. De structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van een gebied waardoor voor iedereen in algemene zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daar binnen passen of niet. De structuurvisie gaat daarnaast in op hoe het gemeentebestuur van Bernisse het voor ogen heeft om voorgenomen ontwikkelingen te verwezenlijken. In de structuurvisie is voor alle kernen binnen de gemeente een strategie op kernniveau opgenomen.

Huidige situatie

Oudenhoorn neemt binnen gemeente Bernisse, door haar ligging en ontstaansgeschiedenis, een aparte positie in. Oudenhoorn heeft kenmerken van een planmatige aanleg. Het dorp ligt in het midden van de polder en is rondom een kerk ontstaan. In Oudenhoorn is aan alle vier de zijden rondom de kerk bebouwing verzezen met een volstrekt regelmatige kerkring als gevolg. De vorm van de ring is afgeleid van het verkavelingspatroon van de polder. In de nabijheid van de ring staat een aantal gemeentelijke monumenten en één Rijksmonument.

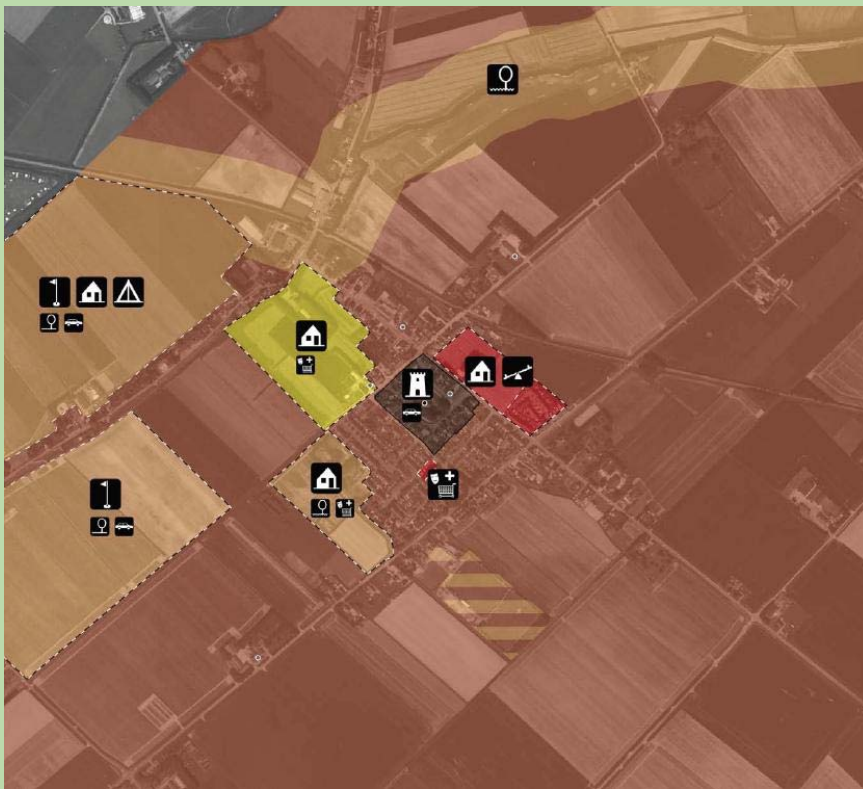
Vanuit de Ring is het dorp verder gegroeid. In eerste instantie aan de oude polderwegen en later planmatig voornamelijk richting het zuiden, tussen de Heullaan en de Eeweg. De beplanting langs de nieuwe buurtwegen volgt in grote lijnen een rationeel verkavelingspatroon. Daarnaast is de lintbebouwing langs de Molendijk, Dorpsweg en de Eeweg door de jaren heen verdicht. De dorpskern ondervindt in de huidige situatie last van sluipverkeer dat vanaf Hellevoetsluis richting Spijkenisse rijdt. Oudendoorn beschikt vanwege de decentrale ligging kwantitatief over een bovengemiddeld voorzieningenniveau, dat kwalitatief echter te wensen overlaat. Aan de Molenweg staan het schoolgebouw en het dorps huis De Meent, beiden sterk verouderd. Ten zuiden van de Eeweg zijn de sportvelden gelegen. Aan de noordzijde van de kern, buiten het plangebied gelegen, bevindt zich de ijsbaan, een weide die bij strenge winters onder water wordt gezet. Ten noorden wordt het gebied begrensd door de Trambaan, dat op enige afstand van de kern in de polder is gelegen.

Duurzaam ruimtelijke structuurbeeld (DRS)

Het verkavelingspatroon van het plein en de historische dorpskern zijn bijzondere waardevolle structuren die om die reden dan ook zijn opgenomen in het DRS. Het rationele verkavelingspatroon dat tot uiting komt in de verkavelingsrichting van de percelen als de opbouw van het dorp zijn maken ook onderdeel uit van het DRS. Het dijklint ten noorden van Oudendoorn en het lint door de dorpskern zijn als karakteristiek aangeduid. De groene contour is aan de zuid- en oostzijde van het dorp gelegen. Het ligt voor de hand om toekomstige ontwikkelingen meer ten westen van de kern te situeren, waarbij aansluiting wordt gezocht bij de rechtmatige kavelpatroon van de bestaande polders. De bestaande kreek ten noorden van Oudendoorn is aangeduid als versterking van het kreekpatroon in de gemeente.

Strategie

Een grote transformatieopgave is gelegen ten noordwesten van Oudendoorn. Hier zal op termijn in de polder een golfterrein worden aangelegd in combinatie met woningbouw. Voorwaarde voor deze ontwikkeling is dat de verkeersontsluiting naar het gebied wordt meegenomen in de uitwerking. De locatie Molenweg is een ontwikkeling met woningbouw, deze ontwikkeling zal met name bijdragen in het in stand houden van het voorzieningenniveau van de kern. Een locatie die is aangeduid als verbetering betreft de locatie aan de Eeweg. De wijk kent een erg planmatige opzet, heeft te maken met parkeerproblemen en er ontbreekt openbaar groen. Voor de verbetering van deze locatie is het gebied ten oosten hiervan meegenomen om bovengenoemde problemen op te lossen. Uit onderzoek zal tenslotte blijken of het wenselijk is de bestaande brandweerkazerne naar elders, binnen de kern of de gemeente, te verplaatsen. Bij verplaatsing kan de locatie eventueel in aanmerking komen voor de gewenste uitbreiding van de begraafplaats.



Figuur 3.4 Structuurvisie Gemeente Bernisse, strategiekaart Oudenhorn

Conclusie

In het bestemmingsplan 'Oudenhorn' wordt enkel de bestaande situatie vastgelegd, daarbij zijn de cultuurhistorische waarden als zodanig aangeduid op de verbeelding. De ontwikkelingen die voorzien zijn voor Oudenhorn en omgeving worden in een later stadium planologisch vastgelegd. De wijzigingsbevoegdheden zijn vanwege de kleinschaligheid niet opgenomen in de structuurvisie. Dit conserverende bestemmingsplan kan geen verdere invulling geven aan de structuurvisie.

3.4.3 Voorzieningennota en accommodatiebeleid

In september 2007 heeft de gemeenteraad een wenselijk toekomstbeeld vastgesteld van de gemeente voor 2025. Door een wijziging van de financieel-economische omstandigheden, is er een noodzaak om een nieuw balans vast te stellen tussen de sociale en fysieke structuur, om zo de sociale cohesie binnen de kernen te behouden. In de Voorzieningennota is een visie neergezet als voorstel voor de gewijzigde toekomstkoers, waarbij wordt gekozen voor behoud van een minimale basisstructuur per kern, met als kapstok de Brede School gedachte. De gemeente wil met de voorzieningennota het volgende bereiken:

- ▶ gemeenschapszin is kracht lokale samenleving;
- ▶ Brede school als vliegwiel van de lokale samenleving.

De gemeente wil dit bereiken door:

- ▶ Clusteren en afstoten voorzieningen;
- ▶ Vastgoed afstoten en beheer op afstand;
- ▶ Sobere inrichting van en partners zoeken voor beheer openbare ruimte;
- ▶ Stimuleren bedrijvigheid;
- ▶ Versobering Wmo-voorzieningen;
- ▶ Bezuiniging op subsidies.

De visie van het college om in zich te zetten voor een (minimale) basisstructuur in Oudendoorn wordt breed gedragen. De gemeente heeft zich in 2011 hard gemaakt om een dreigende sluiting / verplaatsing van de school te voorkomen. Als belangrijkste voorzieningen voor de kern Oudendoorn worden genoemd: school, winkel en ontmoetingsplaats. Dat een bibliotheekfunctie zou moeten verdwijnen, wordt onderkend, maar een bepaalde voorziening moet wel blijven (in/bij het buurthuis). Ondanks de aanstaande bouw van woningen is er in het verleden meer gebouwd ten bate van Zuidland. Woningbouw wordt wel gezien als belangrijke factor om voorzieningen in stand te houden. Waar mogelijk zou de Woonstichting kunnen ondersteunen in het zorgen voor woningen in de kernen.

Conclusie

Omdat met dit bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen op het gebied van voorzieningen mogelijk worden gemaakt, kan er geen verdere invulling worden gegeven aan de voorzieningennota.

3.4.4 Woonbeleidsplan 2009

In het woonbeleidsplan is het gemeentelijk beleid op het gebied van wonen geformuleerd. Het woonbeleidsplan werkt de gemaakte keuzes uit de Toekomstvisie 2025 verder uit. Uitgangspunt is het vinden van een balans tussen de toekomstige woningvoorraad en de wensen van de inwoners. Binnen de gemeente Bernisse bestaat de behoefte om tot aan 2020 circa 1.000 nieuwe woningen te realiseren. Voor de kern Oudendoorn is hierin opgenomen dat er harde plannen zijn voor uitbreiding langs de Molenweg. De realisatie van 160-220 woningen worden hier beoogd. In de kern staan op dit moment circa 490 woningen. Het streefbeeld voor de kern is om een woningaantal te bereiken van 650- 710 woningen. De verhouding koop- en huurwoningen bedraagt binnen de gemeente Bernisse circa 70% om 30%, de verhouding in Oudendoorn sluit hier in grote lijnen bij aan.

De kern Oudenhoorn kent aantrekkingskracht voor mensen uit Hellevoetsluis die op korte afstand van de stedelijke voorzieningen in een landelijke omgeving wonen. Er ligt een stevig uitbreidingsplan op tafel dat in een klap de gehele woningbehoefte van Oudenhoorn afdekt.

Conclusie

De voorziene herstructureringen en ontwikkelingen uit de woonvisie in Oudenhoorn worden met dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. De opgenomen wijzigingsbevoegdheden zijn onderschikt aan de doelen in dit plan. De behoeften zoals beschreven in het woonbeleidsplan dienen wel in acht te worden genomen bij nieuwe ontwikkelingen.

3.4.5 Welstandsnota gemeente Bernisse

In de welstandsnota van gemeente Bernisse, d.d. mei 2004, is voor ieder bepaald gebied binnen de gemeente een beoordelingskader vastgelegd waaraan bouwplannen getoetst dienen te worden. De gemeentelijke welstandsnota richt zich op de lokale karakteristieken in het stedelijk gebied en in het buitengebied. Aan welke criteria een bouwplan getoetst wordt, hangt af van het soort gebied en het type bouwwerk. In het welstandsbeleid worden de volgende typen criteria onderscheiden:

- ▶ algemene criteria;
- ▶ gebiedsgerichte criteria;
- ▶ sneltoetscriteria (algemeen);
- ▶ gebiedsgerichte sneltoetscriteria;
- ▶ thematische criteria.

De beschrijving van Oudenhoorn zoals opgenomen in de welstandsnota staat beschreven in paragraaf 2.3.1. Oudenhoorn is op de welstands- en beleidskaart aangegeven als een nederzetting met bijzondere bebouwing. Dit beleid is erop gericht zowel de karakteristieke situering en hoofdvorm van de bebouwing te behouden als de kenmerkende details en materiaal- en kleurgebruik. Daarnaast zijn er verschillende (gebiedsgerichte)criteria van toepassing op Oudenhoorn. Bij ontwikkelingen dienen de bouwplannen bij welstand getoetst te worden, dit gebeurt aan de hand van de welstandsnota. Middels dit bestemmingsplannen worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is derhalve niet in strijd met het welstandsbeleid van Bernisse.

Conclusie

De welstandsnota is ter kennisgeving opgenomen in het bestemmingsplan.

3.4.6 **Collegeprogramma 2010: Balancerend Bernisse 'Samen doen we meer'**

Een doel van het college voor de bestuursperiode 2010 – 2014 wordt als volgt geformuleerd: "een ondernemende aanpak met ruimte voor vernieuwende initiatieven van inwoners, buurten, verenigingen, ondernemers en maatschappelijke organisaties". Op het gebied van ruimte wordt het volgende beschreven.

De mogelijkheden tot het plegen van woningbouw binnen de gemeente zijn de laatste jaren verruimd. Bernisse is in het kader van de verstedelijkingsafspraken met de Stadsregio een woningbouwtaakstelling voor de periode 2005-2010 aangegaan. Nieuwe afspraken worden in het college programma ook beoogd voor de periode 2011-2015. De nadruk wordt hierbij gelegd op kwalitatief hoogwaardige woningbouw. Handhaving en versterking van het dorpse en landelijke karakter van de gemeente, ook bij nieuwbouw, staan hierbij voor ogen. Eveneens wil het college in het ruimtelijk beleid ervoor zorgen dat er binnen de sociale woonvoorraad, maar ook in de vrije sector, voldoende levensloopbestendige woningen zijn om de vergrijzing in de nabije toekomst het hoofd te bieden.

Binnen het collegeprogramma is verkeersveiligheid als aandachtspunt voor Oudendoorn benoemd. Er wordt overlast ervaren van het verkeer dat de doorgaande wegen door de kernen gebruikt als sluiproute, waarbij vaak te hard wordt gereden. Door het aanbrengen van snelheidsremmende maatregelen wordt het gedrag van de verkeersdeelnemer beïnvloed. De gemeente zet in op oplossingen om de overlast terug te dringen.

Conclusie

De bovenstaande doelstelling wil het college bereiken in de huidige bestuursperiode. Uitwerkingen op het bestemmingsplan hebben de doelstellingen niet. Om enigszins rekening te houden met de verkeersveiligheid zijn de wegen in dit bestemmingsplan bestemd als Verkeer – Verblijfsgebied.

3.4.7 **Samen werken aan wonen met zorg en begeleiding**

Conform de landelijke trend ziet ook de gemeente Bernisse haar bevolking vergrijzen. Het aantal ouderen neemt toe en ze worden gemiddeld steeds ouder. Er is dus sprake van een steeds groter aandeel ouderen op de totale bevolking. Meer ouderen betekent een grotere zorgvraag. Niet alleen neemt de behoefte van ouderen naar (professionele) zorg toe, ook wordt de zorgvraag complexer. Er is meer vraag naar zorg op maat.

In het kader van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo) wordt van de gemeente verwacht dat zij de regie voert op het proces om te komen tot een samenhangend aanbod van woningen en voorzieningen (vermaatschappelijking van de zorg). Door een duidelijk kader te bepalen in de vorm van een beleidsnotitie wordt 'wildgroei' of juist lacunes in het aanbod van woonzorgvoorzieningen voorkomen. Het voorkomt tevens dat voortdurend ad-hoc beslissingen worden genomen op concrete aanvragen. Het doel van deze beleidsnotitie is tweeledig:

- ▶ Het mogelijk maken van goede kwalitatieve zorginitiatieven (professioneel) op de juiste plekken binnen de gemeente Bernisse;
- ▶ Het makkelijker maken van mantelzorginitiatieven binnen de gemeente Bernisse.

Er is steeds meer sprake van deconcentratie van de zorg. Deconcentratie is de ontwikkeling naar kleinschalige geclusterde woonvormen in een zo gewoon mogelijke woonomgeving. Ondernemers zien commerciële mogelijkheden om zorgconcepten te ontwikkelen, particulieren hebben ideeën om op eigen terrein kleinschalige voorzieningen te creëren. Door deze ontwikkelingen krijgen steeds vaker gemeenten de vraag van instellingen en andere partijen om ruimte te bieden aan meer kleinschalige voorzieningen. Ook in Bernisse is dit al het geval en naar verwachting zal dit in de toekomst alleen nog maar toenemen.

Uitgangspunten

In dit beleid gaat het om het mogelijk maken van goede kwalitatieve zorginitiatieven (professioneel) op de juiste plekken binnen de gemeente Bernisse. Voor de gemeente zijn hierbij twee belangrijke uitgangspunten. Ten eerste wil de gemeente het voor haar eigen inwoners mogelijk maken dat zij kunnen blijven wonen in de eigen gemeente (bijvoorbeeld), dan wel op Voorne-Putten. Ook als ze (professioneel) zorgbehoevend worden. Het tweede uitgangspunt van de gemeente is dat het de gemeente niet meer kost dan het oplevert, gezien de financiële draagkracht van de gemeente. De gemeente wil voorkomen dat het mogelijk maken van bepaalde zorginitiatieven leidt tot extra financiële aanspraken op Wmo-voorzieningen of andere extra kosten, zonder dat er voldoende baten tegenover staan.

Randvoorwaarden

Verder stelt de gemeente een aantal randvoorwaarden. Zo mag een bepaald zorginitiatief niet teveel overlast (verkeer, geluid etc.) bezorgen. Ook wil de gemeente geen cluster van zorginitiatieven op één plek binnen de gemeente, maar voldoende spreiding van dit soort initiatieven over de verschillende kernen. Tot slot moet er sprake zijn van een goede aansluiting met de fysieke aanwezige voorzieningen in de gemeente. De hierboven genoemde kaders heeft Bernisse vertaald in beleidscriteria, waaraan nieuwe woonzorginitiatieven moeten voldoen. Voor het beleid ten aanzien van (professionele) woonzorginitiatieven wil gemeente Bernisse in de komende periode twee sporen volgen: een spoor voor de langere termijn en een spoor voor de korte termijn.

Conclusie

De wijzigingsbevoegdheid die de ontwikkeling van een zorgboerderij mogelijk maakt sluit goed aan op dit beleid van de gemeente Bernisse. De uitwerking van de wijzigingsbevoegdheid zal gebaseerd moeten worden op de gestelde randvoorwaarden en beleidscriteria.

3.4.8 Waterplan gemeente Bernisse 2009

Doel van het waterplan is het creëren van een robuust en veerkrachtig watersysteem in de gemeente Bernisse. Het waterplan richt zich vooral op het oplossen van knelpunten en het benutten van kansen in het watersysteem in en rond de kernen van de gemeente Bernisse. De kern Oudenhoorn is gelegen in vijf peilgebieden, met relatief grote verschillen in het waterpeil. In het waterplan worden per kern enkele knelpunten met bijbehorende oorzaken en maatregelen benoemd. Voor de kern Oudenhoorn zijn dat de volgende:

Knelpunt	Oorzaak	Maatregel
Een naar verwachting slechte waterkwaliteit in de watergang gelegen binnen de Ring.	Naar verwachting is de oorzaak de geïsoleerde ligging en doordat beide einden doodlopend zijn. Water wordt gevoed door regenwater en er vindt geen doorstroming plaats.	Er wordt gestreefd naar circulatie d.m.v. een fontein, deze wordt geplaatst aan de westzijde van de oprit naar de kerk. In en rondom de watergang dient bladval jaarlijks te worden verwijderd.
De afvoercapaciteit van de hoofdwatgang langs de Molendijk is te gering.	De afmetingen van de duikers onder de Molenweg, de Trambaan en andere kunstwerken zijn te klein.	Er wordt een studie gedaan door het waterschap om de afvoercapaciteit van de watergang te vergroten.

Conclusie

Dit plan bevat geen ontwikkelingen die bijdragen aan het verbeteren of oplossen van knelpunten. Op de verbeelding zijn de hoofdwatgangen ook als zodanig bestemd.

3.4.9 Gemeentelijk Rioleringsplan planperiode 2007-2011

Bij de afweging van het te voeren rioleringsbeleid binnen de gemeente is het gemeentelijk rioleringsplan een belangrijk hulpmiddel. Hierin wordt beschreven op welke wijze de gemeente invulling geeft aan haar wettelijke plicht voor een doelmatige inzameling en een doelmatig transport van het geproduceerde afvalwater op haar grondgebied. De gemeente streeft de volgende doelen na:

- ▶ inzamelen van geproduceerd stedelijk afvalwater binnen het gemeentelijk gebied;
- ▶ inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater en grondwater;
- ▶ transport van het ingezamelde water naar een geschikt lozingspunt.

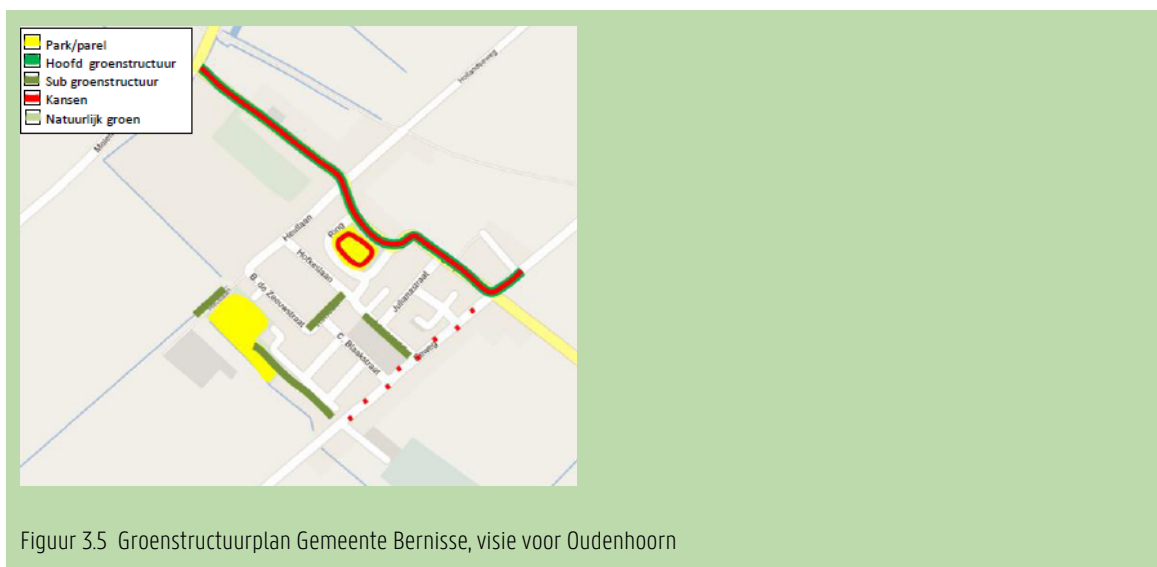
Conclusie

Bij eventuele ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met het gemeentelijk rioleringsplan, waarbij nieuwe locaties goed worden aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

3.4.10 Groenstructuurplan

Het Groenstructuurplan is 20 maart 2012 vastgesteld. Vanuit een inventarisatie van de huidige situatie, een SWOT analyse en verdere beleidsplannen, is een visie vastgesteld. Om de ambities van de gemeente weer te geven zijn een aantal speerpunten vastgelegd, deze krijgen verdere invulling in de omschrijvingen van de structuren:

- 1 Creëren en versterken van een robuuste groenstructuur;
- 2 Verbinden met omliggende natuur en recreatiegebieden;
- 3 Accentueren van onze parels; de ring in iedere kern, speciale plaatsen en een aantal komgrenzen;
- 4 Creëren van ruimte voor natuurlijk spelen, zogenaamd speelgroen;
- 5 Verbinden van water en groen;
- 6 Aansluiten op het omliggende polderlandschap.



Figuur 3.5 Groenstructuurplan Gemeente Bernisse, visie voor Oudenhoorn

De visie is gemeente breed, maar ook per kern beschreven en vertaald in een kaart. In figuur 3.5 is de visie voor Oudenhoorn weergegeven. De groenstructuur is benoemd in een aantal categorieën, namelijk: Hoofdstructuur, Substructuur, Park/Parel, Natuurlijk groen en Kansen. Voor deze categorieën zijn productpaspoorten gemaakt, waarin de inrichting en beheersaspecten zijn omschreven.

Oudenhoorn is een kern waar relatief veel particulier groen aanwezig is. De hoofdgroenstructuur is echter nauwelijks aanwezig. Bij een renovatie wordt aanbevolen dit op te pakken. De Eeweg kan opgeknapt worden door in de wegversmalling smalle opgaande bomen met onderbeplanting aan te planten. De parel rondom de kerk is erg groen, om meer overzicht te creëren kunnen diverse plantvakken verlaagd worden.

Vanuit de productpaspoorten is de beheerkwaliteit vastgesteld en vertaald naar werkpakketten om de kosten inzichtelijk te maken voor het gestelde beheer. In het bestemmingsplan is hier rekening mee gehouden door belangrijke groenstructuren ook als Groen te bestemmen.

Conclusie

De hoofdgroenstructuren zijn daar waar mogelijk opgenomen met de bestemming Groen binnen dit bestemmingsplan. Zodoende kunnen de aanwezige waarden worden beschermd.

hoofdstuk 4 **Sectorale aspecten**

Dit bestemmingsplan is conserverend van karakter en vertaalt de bestaande situatie in een nieuw ruimtelijk plan. Binnen het plangebied worden geen ontwikkelingen opgenomen die in dit bestemmingsplan vertaald moeten worden. Uitvoerig onderzoek naar diverse sectorale aspecten is dan ook niet noodzakelijk. Dit hoofdstuk beschrijft derhalve geen recente onderzoeken. Wel zijn in de diverse paragrafen beleidsstukken beschreven en gebiedsbeschrijvingen opgenomen. Dit vormt de onderlegger van het bestemmingsplan en geldt als toetsingskader voor eventueel toekomstige ontwikkelingen. Voor de opgenomen wijzigingsbevoegdheden dienen de benodigde onderzoeken uitgevoerd te worden bij het opstellen van het wijzigingsplan.

4.1 **Verkeer en infrastructuur**

4.1.1 **Wettelijk kader**

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De hoofdlijnen met betrekking tot het mobiliteitsstelsel van Nederland, waarin de reiziger centraal staat, zijn als volgt. Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen is daarbij van belang. Robuustheid en samenhang worden bereikt door de modaliteiten (weg, openbaar vervoer, vaarwegen) ieder voor zich vraaggericht te versterken, beter met elkaar te verknopen en de samenhang met ruimtelijke ontwikkelingen te vergroten. Een betere benutting van de capaciteit en het in stand houden van het bestaande mobiliteitssystemen van weg, spoor en vaarwegen is daarbij belangrijk. De fiets en het openbaar vervoer moeten in de toekomst een grote rol gaan spelen om de drukte in de stedelijke regio's op te lossen.

4.1.2 **Onderzoek**

In deze paragraaf wordt een beschrijving gegeven van de verkeersstructuur binnen het plangebied. De omschrijving betreft behalve het gemotoriseerd verkeer tevens het openbaar vervoer en het langzaam verkeer. Een omschrijving van het hoofdinfrastructuur is reeds opgenomen in paragraaf 2.3.3.

Gemotoriseerd verkeer

Binnen de kern is sprake van een maximum snelheid van 30 km/h, wat het grootste deel van het plangebied beslaat. Enkel de Molendijk en een klein deel van de Hollandseweg en Eeweg binnen het plangebied hebben een 60 km/h regime. Voor de wegen die naast de Molendijk zorgen voor de ontsluiting van Oudendoorn en de verbinding leggen met de omgeving, Dorpsweg, Hollandseweg en Eeweg geldt ook een maximale snelheid van

60 km/h, maar deze liggen allen buiten het plangebied. Door het verschil in maximum snelheid ontstaat een duidelijk onderscheid in stroomwegen en wegen binnen de kern. Oudenhoorn ligt redelijk dicht bij Hellevoetsluis, wat goed te bereiken is, de andere kernen van Bernisse liggen allen wat verder van Oudenhoorn af.

De Groene Kruisweg, de belangrijkste ontsluitingsweg voor de gemeente Bernisse, met Europoort en Rotterdam ligt voor Oudenhoorn op een redelijke afstand en is daarmee wat minder snel bereikbaar.

Voor het vrachtverkeer is er geen verbod ingesteld in de kern Oudenhoorn.

Lettende op het voorgaande kan worden gesteld dat de ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer redelijk tot goed te noemen is.

Openbaar vervoer

Binnen Oudenhoorn of in de directe omgeving hiervan, zijn geen openbaar vervoervoorzieningen per spoor aanwezig. De kern Oudenhoorn wordt enkel bediend door een tweetal buslijnen, namelijk de lijn 106 Spijkenisse Metro Centrum – Hellevoetsluis - Rozenburg Eikenlaan (streekbus) en de lijn 107 Oudenhoorn - Geervliet (belbus). Vanuit Spijkenisse kan gebruik gemaakt worden van de metro in de richting van Rotterdam. De buslijn 106 halteert tweemaal per uur.

Gelet op de regelmatige frequentie van de buslijn 106 en de verbinding richting zowel Spijkenisse, Hellevoetsluis en Rozenburg, en de aanvulling hierop met de belbus richting Geervliet / Heenvliet kan gesteld worden dat sprake is van een redelijke ontsluiting met het openbaar vervoer.

Langzaam verkeer

Binnen de gehele kern Oudenhoorn is sprake van een 30 km/h-regime. De wegen dienen te worden gebruikt voor alle wegdeelnemers. Voor voetgangers zijn wel trottoirs aanwezig.

Dwars door het plangebied loopt de Trambaan, een belangrijke regionale fietsverbinding. Deze zorgt voor een snelle verbinding met Hellevoetsluis en via Zuidland sluit het aan op het fietspadennetwerk in het recreatiegebied de Bernisse. De Trambaan zorgt daarnaast voor een goede recreatieve verbinding naar de andere kernen van de gemeente Bernisse.

Binnen de kern Oudenhoorn is naast de Trambaan geen sprake van vrije fietsverbindingen, maar aangezien voor de gehele kern een maximum snelheid voor gemotoriseerd verkeer geldt van 30 km/h is dit ook niet noodzakelijk. Via vrijliggende paden kunnen gemakkelijk omliggende kernen worden bereikt. Derhalve kan gesteld worden dat voor het aspect langzaam verkeer de ontsluiting redelijk tot goed te noemen is.

4.1.3 **Conclusie**

Door de directe verbinding met Hellevoetsluis, maar de afstand tot de Groene Kruisweg voor de verbinding naar onder andere Rotterdam, kan de ontsluiting van de kern redelijk tot goed worden genoemd. Door de regelmatige frequentie van de buslijn 106 en de aanvulling van de belbus 107 is de bereikbaarheid met het openbaar vervoer redelijk te noemen. Binnen de kern moeten de wegen gedeeld worden tussen langzaam en gemotoriseerd verkeer, met uitzondering van het vrijliggende fietspad aan de noordkant van de kern, de Trambaan. De ontsluiting voor langzaam verkeer is daarom redelijk tot goed te noemen. Voor alle verkeerswegen binnen het bestemmingsplan is de bestemming Verkeer – Verblijfsgebied opgenomen. Dit heeft onder andere te maken met de inrichtings- en gebruiksmogelijkheden van de openbare ruimte.

4.2 **Bedrijven en milieuzonering**

4.2.1 **Wettelijk kader**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ▶ ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- ▶ rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Om in de bestemmingsregeling de belangenafweging tussen bedrijvigheid en gevoelige functies met betrekking tot milieu in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van een milieuzonering. Deze milieuzonering vindt plaats aan de hand van een Staat van Bedrijfsactiviteiten (SvB).

In het plangebied zijn naast woningen nog andere functies (zoals bedrijven, detailhandel en horeca) aanwezig. Deze functies worden in het bestemmingsplan opgenomen. Voor het gehele plangebied wordt de SvB toegepast. Om de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten te bepalen wordt hier uitgegaan van een afstandstoetsing ten opzichte van een rustige woonwijk. De activiteiten die in het gebied worden toegelaten zijn weergegeven in de SvB die is opgenomen in bijlage 1 van de regels. Voor al deze activiteiten is naar aanleiding van hun milieubelasting een categorie bepaald. Door het opnemen van categorieën op de verbeelding of in de regels worden de maximaal toegestane activiteiten bepaald. Binnen het plangebied worden bedrijven van milieucategorie 2 algemeen toelaatbaar geacht.

4.2.2 **Onderzoek**

In paragraaf 2.4 is een beschrijving gegeven van de binnen het plangebied voorkomende (agrarische) bedrijven. Binnen het gebied komen drie bedrijfspercelen voor. Aan de Cornelis Blaakstraat ligt de brandweerkazerne en de andere twee bedrijven liggen naast elkaar aan de Hofkeslaan. De brandweerkazerne valt binnen de milieucategorie 3.1, deze specifieke bedrijfsbestemming is op de plankaart aangeduid. De andere bedrijven passen binnen de maximaal toegestane milieucategorie 2. Gelet op het gebruik en de afstand ten opzichte van de nabijgelegen woningen, kan gesteld worden dat de bedrijven geen ruimtelijke beperkingen opleggen. Ook de brandweerkazerne is ondanks de hogere milieucategorie in Oudendoorn algemeen toelaatbaar geacht.

Agrarische bedrijven zijn gelegen in het buitengebied rondom Oudendoorn. Doordat geen sprake is van ontwikkelingen binnen het plangebied is verdere toetsing naar mogelijke overlast van agrarische bedrijven hier niet noodzakelijk. Binnen het plangebied zijn enkele agrarische percelen opgenomen. Deze grond mag uitsluitend worden gebruikt voor akkerbouw en opengrondse tuinbouw.

4.2.3 **Conclusie**

Gelet op het consoliderende karakter van dit bestemmingsplan is uitsluitend de bestaande ruimtelijk situatie vastgelegd. De bestaande bedrijven binnen het plangebied of in de directe omgeving veroorzaken geen knelpunten. In geval er sprake is van zaken die van belang zijn op het gebied van externe veiligheid, dan zal dit nader worden beschreven in paragraaf 4.3. Het aspect bedrijven staat derhalve de vaststelling van dit bestemmingsplan niet in de weg.

4.3 **Externe veiligheid**

4.3.1 **Wettelijk kader**

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- ▶ Bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ▶ Vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR

drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het externe veiligheidsbeleid heeft betrekking op het gebruik, productie, opslag en transport van gevaarlijke stoffen. De overheid stelt grenzen aan de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen. De grenzen zijn vertaald in een norm voor het PR en een oriëntatiewaarde en verantwoordingsplicht voor het GR.

Het beleid voor inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen is de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS) en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen (2006) van toepassing. Sinds 1 januari 2011 is voor wat betreft buisleidingen het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden, wat onderdeel uitmaakt van de structuurvisie Buisleidingen. De gevolgen van eventuele buisleidingen in de omgeving van het plangebied staat nader uitgewerkt in paragraaf 4.4.

Plaatsgebonden risico

Het PR kent een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor nieuwe situaties. Binnen de PR 10^{-6} contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde en in nieuwe situaties moet in beginsel ook aan deze waarde worden voldaan.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans, dat door een ramp bij een activiteit met gevaarlijke stoffen of met een vliegtuig, een groep mensen, die niet rechtstreeks bij de activiteit betrokken is, tegelijkertijd omkomt. Deze maat is niet gericht op een bepaalde specifieke locatie of op een individuele persoon. Groepsrisicoberekeningen beogen maatschappelijke ontwrichting inzichtelijk te maken. De verantwoordingsplicht is erop gericht om een weloverwogen afweging te maken over de risico's in relatie tot de (ruimtelijke) ontwikkelingen in het plangebied.

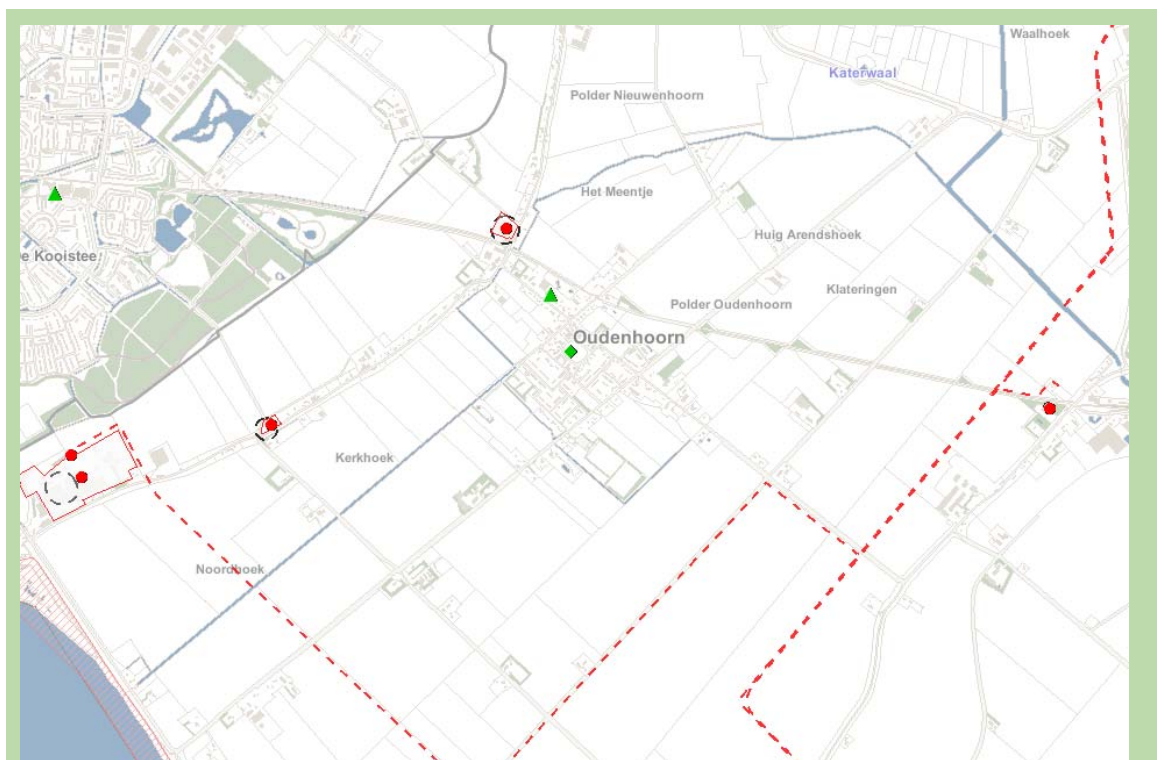
Voor het groepsrisico zijn geen vaste waarde vastgelegd, alleen oriënterende waarde: de kans op een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers van 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 dodelijke slachtoffers van 10^{-7} per jaar, en met de kans op 1.000 of meer dodelijke slachtoffers van 10^{-9} per jaar. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico ligt voor het transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen echter een factor 10 lager dan voor inrichtingen.

In de verantwoording van het groepsrisico worden onderwerpen behandeld die van belang zijn bij het maken van een afweging over het risico en de ruimtelijke situatie. Het groepsrisico wordt kwantitatief beoordeeld. Daarnaast komen ook planologische aspecten aan de orde en de mogelijkheden tot rampenbestrijding (zie ook Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico voor inrichtingen).

4.3.2 Onderzoek

Consoliderend bestemmingsplan

Het voorliggend bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan. Dit houdt in dat er geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Het bestemmingsplan voorziet slechts in het positief bestemmen van reeds bestaande (planologische) situaties. De mogelijkheden die het bestemmingsplan via binnenplanse afwijkingsbevoegdheden biedt, zijn in de regels dusdanig aan banden gelegd dat deze geen invloed kunnen hebben op de hoogte van het GR. Met dergelijke marges die de afwijkingsmogelijkheden bieden, wordt in een berekening van het GR namelijk rekening gehouden. Tevens wordt in een berekening van het GR rekening gehouden met een gemiddeld aantal mensen per bedrijfsoppervlakte.



Figuur 4.1 Uitsnede risicokaart externe veiligheid. Bron : <http://www.Risicokaart.nl>

Transport per weg, water en spoor

In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen auto-, vaar- of spoorwegen gelegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Inrichtingen binnen het plangebied

Binnen het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen.

Inrichtingen buiten het plangebied

Net buiten het plangebied is een bedrijf gelegen die is aangewezen als risicovolle inrichting. Het gaat hierbij Hoogzand Uienhandel VOF, gelegen op de Molendijk 40 in het noordwesten van het plangebied. Het bedrijf is aangewezen als risicovolle inrichting vanwege de aanwezige propaantank. De PR van het bedrijf bedraagt 50 meter. Het bedrijf is niet aangemerkt als Bevi- inrichting.

Daarnaast is in de nabijheid van het plangebied nog een locatie aanwezig waar in relatie tot veiligheid rekening mee moet worden gehouden. Het gaat hierbij om een agrarisch bedrijf met propaantank op iets meer dan een kilometer van het plangebied. De PR van dit bedrijf bedraagt 40 meter. Het bedrijf ligt ver genoeg van het plangebied verwijderd om van invloed te kunnen zijn. Op de kaart staan nog enkele risicovolle inrichtingen weergegeven, maar deze liggen op meer dan 2 km van het plangebied en zijn daarom niet benoemd.

4.3.3 Conclusie

In of in de directe nabijheid van het plangebied zijn er voor de externe veiligheid geen relevante bedrijven of transportroutes gelegen. Derhalve staat het aspect externe veiligheid de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg. Externe veiligheid voor transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen wordt onderstaand in paragraaf 4.4 behandeld.

Mochten er nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld in de nabijheid van de risicovolle inrichtingen dient een GR verantwoording plaats te vinden. Voor de wijzigingsbevoegdheden dient bij het opstellen van het plan het risico wel bekeken te worden, al liggen de risicovolle inrichtingen waarschijnlijk op een afstand waarbij geen gevaar aanwezig is.

4.4 Kabels en leidingen

4.4.1 Wettelijk kader

Besluit Externe veiligheid Buisleidingen (Bevb)

Het Bevb bevat regels voor de exploitant, regels voor gemeenten over het opnemen van buisleidingen in bestemmingsplannen en regels voor het melden van ongewone voorvallen. De afweging van de externe veiligheidssituatie van buisleidingen heeft op deze manier een grondslag in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Wro. Het Bevb vervangt de circulaires Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie (1991).

In het Bevb is geen sprake meer van veiligheids- / bebouwings- en toetsingsafstanden zoals deze werden voorgeschreven in de circulaires. Het Bevb gaat uit van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico (GR). De regeling voor buisleidingen is hiermee vergelijkbaar met de regeling voor inrichtingen zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Het Bevb zal van toepassing zijn op:

- ▶ hogedruk aardgasleidingen (vanaf de 16 bar);
- ▶ brandstofleidingen voor de categorieën K1, K2 en K3 (inclusief brandstofleidingen van Defensie);
- ▶ overige leidingen met gevaarlijke stoffen zoals aangewezen bij ministeriële regeling. Het betreft onder meer CO₂, buteen en chloor.

Overige ruimtelijk relevante leidingen en kabels

Andere mogelijk planologisch relevante leidingen die in een bestemmingsplan opgenomen kunnen worden zijn leidingen zoals elektriciteits-, afvalwater- en rioolwaterleidingen. Deze vallen niet onder het Bevb.

4.4.2 Onderzoek

In het plangebied is geen sprake van relevant transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Wel ligt op ongeveer 500 meter van het plangebied een buisleiding van gasunie. Het betreft hier een aardgasleiding met transportonderdeel W-538-17-KR-002. De buisleiding op een zodanig grote afstand van de kern dat deze voor het onderhavige bestemmingsplan niet relevant is. Bij nieuwe ontwikkelingen, zoals de wijzigingsbevoegdheden, dient de situatie opnieuw te worden bekeken.

4.4.3 Conclusie

In het plangebied bevinden zich geen kabels of leidingen die een planologische bescherming behoeven.

4.5 Geluidshinder

4.5.1 Wettelijk kader

Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader van het Nederlandse geluidsbeleid. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Hierin is de bevoegdheid voor het verlenen van een hogere waarde gedecentraliseerd naar Burgemeester en Wethouders. Dat betekent dat het 'hogere waardebesluit' niet langer ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten hoeft te worden voorgelegd. Voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai stapt de wetgever nu over op de Europese dosismaat Lden (staat voor day-evening- night). In de wet wordt Lden aangegeven in decibel (dB).

Voor geluidgevoelige functies zoals woningen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeer. De maximale ontheffingswaarde voor wegverkeer bedraagt 63 dB. Bij nieuwe ontwikkelingen dient te worden bekeken of de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden. Is dit het geval, dan moeten hogere waarden voor de ontwikkeling worden aangevraagd, met een maximale ontheffingswaarde van 63 dB. Onderzoek moet plaatsvinden in geval de nieuwe ontwikkeling zich bevindt binnen een bepaalde zone van weg waar 50 km/h of meer gereden mag worden. De breedte van de zones, gemeten uit de as van de weg bedraagt:

▶ in stedelijk gebied:

voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken: 350 meter;

voor een weg, bestaande uit één of twee rijstroken genoemde geval: 200 meter.

▶ in buitenstedelijk gebied:

voor een weg, bestaande uit vijf of meer rijstroken: 600 meter;

voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken: 400 meter;

voor een weg, bestaande uit één of twee rijstroken: 250 meter.

Industrielawaai

De kern Oudenhoorn is niet gelegen binnen een geluidszone van een in de omgeving gelegen industrieterrein.

4.5.2 **Onderzoek**

Spoor- en Wegverkeerslawaai

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet niet in de ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige functies. Ook worden middels dit plan geen nieuwe wegen aangelegd. Een onderzoek naar wegverkeerslawaai of spoorweglawaai is dan ook niet verplicht. Wel wordt een korte beschrijving gegeven van de geluidscontouren, waarmee bij eventuele ontwikkelingen in de toekomst rekening gehouden moet worden. Deze informatie komt voort uit de "Nota Hogere waardenbeleid Wet geluidhinder gemeente Bernisse". De nota is door DCMR opgesteld en wordt naar verwachting binnen afzienbare tijd vastgesteld door het college van B&W van Bernisse.

De wegen in de kern hebben een 30 km/h regime, maar binnen en in de nabijheid van het plangebied zijn enkele wegen buiten de bebouwde kom gelegen met een 60 km/h regime. Dit zijn o.a. de Molendijk, Hollandseweg, de Eeweg en de Dorpsweg. Van de eerste drie wegen ligt een deel in het plangebied. Bij ontwikkelingen binnen de geluidszone van deze wegen dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden, zoals bij het verzilveren van de wijzigingsbevoegdheden.

In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen spoorwegen gelegen. Bij ontwikkelingen binnen de geluidszone van deze wegen dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Conclusie

Het bestemmingsplan staat geen nieuwe geluidsgevoelige functies toe en er worden ook geen nieuwe wegen aangelegd. Onderzoek naar spoorweg-, wegverkeers- en industrielawaai is dan ook niet noodzakelijk. Deze aspecten staan de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg. Voor de wijzigingsbevoegdheden zal er gekeken moeten worden of deze binnen de geluidszone liggen van de wegen met een 60 km/h regime.

4.6 **Luchtkwaliteit**

4.6.1 **Wettelijk kader**

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door het Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen 2007 (ook wel Wet Luchtkwaliteit, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Op grond van artikel 5.16 van de Wlk kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals de vaststelling van een bestemmingsplan, uitoefenen indien:

- ▶ de bevoegdheden / ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- ▶ de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheid per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- ▶ bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- ▶ de bevoegdheden / ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- ▶ het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

Besluit niet in betekenende mate (NIBM)

In het besluit NIBM en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀.

4.6.2 Onderzoek

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet derhalve niet in de bouw van nieuwe woningen of andere functies met een verkeersaantrekkende werking. Een onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet verplicht. Bij eventuele toekomstige ontwikkelingen zal wel specifiek onderzocht moeten worden of onder de grenswaarden van het NSL wordt gebleven.

4.6.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit de vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan niet in de weg staat.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

4.7.1 Wettelijk kader

Verdrag van Malta

Als gevolg van het Verdrag van Malta, dat in 1998 door het Nederlandse parlement is goedgekeurd en in 2006 zijn beslag heeft gekregen in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg, is de Monumentenwet 1988 gewijzigd. Rijk en provincie stellen zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

Het Rijk heeft deze beleidsuitgangspunten neergelegd in onder meer de Cultuurnota 2005-2008, De Visie Erfgoed en Ruimte, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Structuurschema Groene Ruimte 2.

Visie Erfgoed en Ruimte

In de 'Visie Erfgoed en Ruimte' is door het rijk een visie gegeven over op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van gebieden en objecten in de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in Nederland kan worden omgegaan. Het behoud en de benutting van het cultureel erfgoed is van grote betekenis, omdat het kwaliteit toevoegt aan de culturele dimensie van de ruimtelijke inrichting. De voornaamste opgave is dan ook het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven en de bestaande cultuurhistorische kwaliteiten. Naast de verantwoording ten behoeve van ontwikkelingen dient er met ingang van 2012 in ieder bestemmingsplan een beschrijving moet worden opgenomen van de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarde, ook in conserverende bestemmingsplannen. Dit is sinds 1 januari 2012 in het Bro opgenomen.

Provinciaal beleid

De provincie Zuid-Holland hanteert het uitgangspunt dat op terreinen die voorkomen op de Archeologische Monumentenkaart Zuid-Holland en in gebieden die op de kaart archeologische waarden van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS-kaart) ten minste een redelijke tot grote kans op archeologische sporen hebben, archeologisch vooronderzoek in het kader van de planvoorbereiding dient plaats te vinden. Voor zover er onzekerheid bestaat over de precieze aanwezigheid van archeologische waarden, dient in het bestemmingsplan voor het bouwrijp maken een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden te worden gehanteerd. Het verlenen van een omgevingsvergunning wordt daarbij afhankelijk gesteld van de uitkomsten van nader archeologisch onderzoek en de belangenafweging op grond daarvan.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Bernisse onderschrijft de uitwerking van het "Verdrag van Malta": behoud van het archeologisch erfgoed waar mogelijk en documentatie van vindplaatsen waar nodig. Hierbij wordt aangesloten op het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het "Verdrag van Malta" is ontwikkeld en dat zijn neerslag heeft gevonden in de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007). Bernisse heeft in 2008 een gemeentelijk archeologisch beleid vastgesteld, waarvan de Archeologische Waarden- en Beleidskaart een belangrijk instrument vormt. De kaart toont de archeologische waarden en verwachtingen binnen het gemeentelijk grondgebied en geeft aan hoe de gemeente Bernisse daarmee wenst om te gaan. In bestemmingsplannen wordt voor de verschillende plangebieden het archeologisch beleid nader uitgewerkt.

Binnen het grondgebied van de gemeente zijn enkele tientallen vindplaatsen uit de IJzertijd, de Romeinse tijd en de Middeleeuwen vanaf circa 1000 bekend. Vermoedelijk gaat het in werkelijkheid om een veelvoud van dergelijke vindplaatsen.

Het doel van het gemeentelijk archeologisch beleid is om (1) te zorgen voor het ongeschonden behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.

4.7.2 Onderzoek archeologie

Archeologische waarden

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden binnen een te ontwikkelen plangebied vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.



Figuur 4.2 Archeologische waarden. (bron: BOOR)

Archeologische verwachting

Het plangebied maakt deel uit van een archeologisch kansrijk gebied. Binnen het bestemmingsplangebied zijn (nog) geen archeologische vindplaatsen bekend. Op de Archeologische Waarden- en Beleidskaart Bernisse (2008) gelden voor dit gebied archeologische verwachtingen, van redelijk tot zeer hoog, met hieraan gekoppeld archeologisch beleid. Dit beleid wordt in voortliggend bestemmingsplan omgezet in een tweetal archeologische regimes (zie ook de Aanbevelingen).

Resten uit de IJzertijd en Romeinse tijd zijn potentieel te vinden langs waterlopen in het op natuurlijke wijze ontwaterde veen- / kleigebied. Sporen uit de Middeleeuwen kunnen samenhangen met de ontginning van het gebied (rond 1000) en de bewoning na de 12e-eeuwse overstromingen, waarbij vooral de dijken belangrijke bewoningslinten zijn. De dijken en stroken grond ter weerszijden ervan zijn daarom zeer kansrijk op het aantreffen van archeologische sporen uit deze periode. In het plangebied ligt een deel van de dijk rondom de polder Oudenhorn (Molendijk).

Naast deze dijk is de historische dorpskern van Oudenhorn op de gemeentelijke AWK eveneens aangegeven als een terrein met een zeer hoge archeologische verwachting.

In het bestemmingsplangebied zijn zowel grote landschappelijke fenomenen (slootstructuren, akkercomplexen) te verwachten, als kleinere structuren die in een booronderzoek traceerbaar zijn, zoals huisplaatsen uit de prehistorie

of de Romeinse tijd. Dergelijke structuren hebben een gemiddelde oppervlakte van 100-200 vierkante meter. Archeologische indicatoren van dit type en/of uit deze periode, aangetroffen in een klein plangebied (kleiner dan 200 vierkante meter), leveren doorgaans een beperkte wetenschappelijke waarde op en de archeologische informatie is gefragmenteerd. De kosten en administratieve handelingen die een dergelijk onderzoek met zich meebrengt staan niet in verhouding tot de relatief kleine (en dus minder kostbare) bodemingreep, die vaak door een particulier wordt uitgevoerd en betaald. Het verlies aan archeologische informatie als in dergelijke gevallen geen onderzoek wordt uitgevoerd is relatief gering. Uiteindelijk is de diepte van de bodemverstoring (in combinatie met de specifieke bodemopbouw) belangrijker dan de oppervlakte; die bepaalt of archeologische waarden bedreigd worden of niet.

Het registreren van een enkel spoor of een enkele vondst die bij dergelijke bodemingrepen wordt aangetroffen kan wel zinvol zijn. Daarom wijst de gemeente, wanneer (nader) archeologisch onderzoek niet verplicht is, altijd op de meldingsplicht in geval van 'toevalsvondsten', zoals verwoord in artikel 53 van de Monumentenwet 1988.

Dubbelbestemmingen plangebied Oudendoorn

Voor de historische dorpskern van Oudendoorn, evenals voor de oorspronkelijke polderdijk (Waarde Archeologie - 1), geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 100 m² en die tevens dieper reiken dan 50 cm beneden maaiveld. Waar deze regeling van toepassing is, is in het bestemmingsplan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1 opgenomen.

Voor de rest van het bestemmingsplangebied (Waarde Archeologie - 2) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 200 m² en die tevens dieper reiken dan 80 cm beneden maaiveld. Waar deze regeling van toepassing is, is in het bestemmingsplan de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 opgenomen.

4.7.3 Onderzoek cultuurhistorie

Monumenten

Oudendoorn is in tegenstelling tot enkele andere kernen binnen de gemeente niet aangewezen als beschermd stads- of dorpsgezicht. Wel bevinden zich binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan een aantal rijks- en gemeentelijke monumenten. De monumenten zijn op de verbeelding aangeduid met 'cw'. De gronden met deze aanduiding zijn mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de aanwezige monumenten. Bescherming van de monumenten is verder gewaarborgd door de regelingen in de Monumentenwet 1988 (rijksmonumenten) dan wel de gemeentelijke monumentenverordening (gemeentelijke monumenten). Het betreft de volgende objecten:

Rijksmonumenten	Gemeentelijke monumenten
Ring 1 (kerk)	Heullaan 30
	Molenweg 8
	Smeed- en gietijzeren hekwerk bij begraafplaats Leuneweg te Oudenhoorn
	Ring 56

Nederlands Hervormde Kerk Oudenhoorn

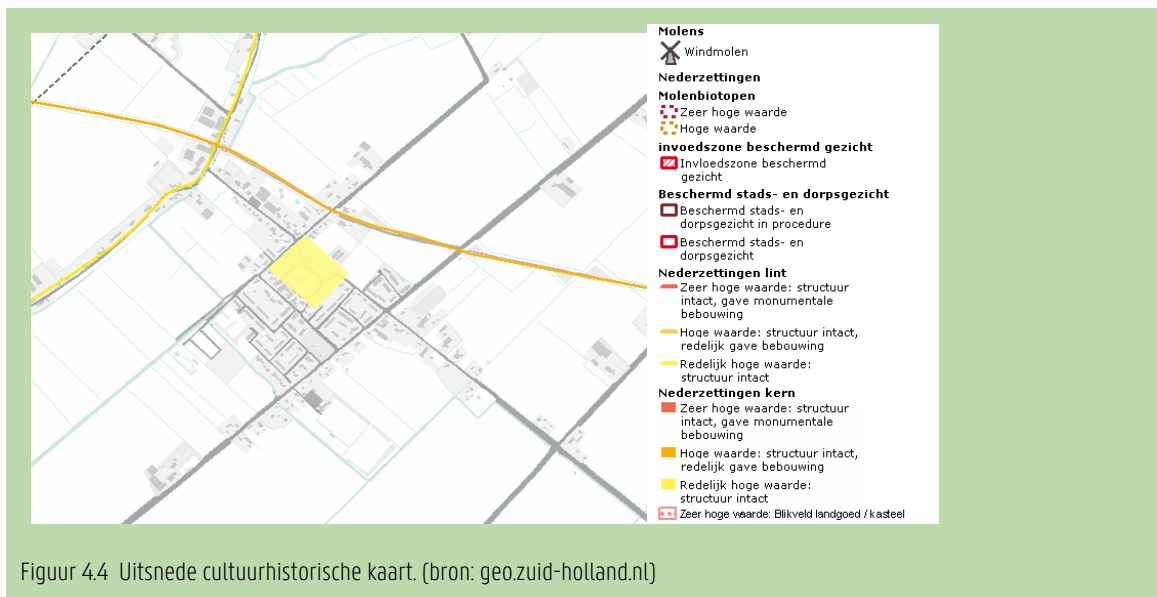
De Nederlands Hervormde Kerk in Oudenhoorn wordt voor het eerst genoemd in 1363. De kerk werd vroeger naar alle waarschijnlijkheid als Roomse Kruiskerk gebruikt, oorspronkelijk gewijd aan de Heilige Johannes de Doper. De kerk is na de reformatie overgegaan in protestantse handen. De eerste protestantse predikant die genoemd wordt is Theodorus Roest, aangesteld in 1574. De geschiedenis van de kerk is er een van verbouwingen en renovaties. In 1915 brandde de kerk geheel af, maar de westgevel uit 1669 is hierbij gespaard gebleven. Veel van de inventaris kon worden gered, waaronder de solide koperen kronen en het ornament van de lezenaar en de preekstoel. In 1921 kon de nieuwe kerk in gebruik worden genomen, maar de oude toren is voorgoed verloren gegaan.



Figuur 4.3 De kerk van Oudenhoorn.

Overige cultuurhistorische waarden

Naast de rijks- en gemeentelijke monumenten zijn in Oudenhoorn diverse elementen met een cultuurhistorische betekenis aanwezig. De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Zuid-Holland geeft het gebied rondom de kern, de Ring, aan als nederzetting, kern met redelijk hoge waarde, waarvan de structuur intact is. Daarnaast is de voormalige tramlijn aangegeven als cultuurhistorisch lint met hoge waarde. De Molendijk in het westen van het plangebied is een cultuurhistorisch lint met redelijk hoge waarde.



Figuur 4.4 Uitsnede cultuurhistorische kaart. (bron: geo.zuid-holland.nl)

4.7.4 Conclusie

Ter bescherming van de monumenten is ter plaatse van de monumenten een aanduiding opgenomen. Voor de middeleeuwse dorpskern van Oudenhoorn, evenals de oorspronkelijke polderdijk (Waarde – Archeologie 1) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 100 m² en die tevens dieper reiken dan 50 cm beneden maaiveld. Voor de rest van het plangebied (Waarde Archeologie - 2) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 200 m² en die tevens dieper reiken dan 80 cm beneden maaiveld.

4.8 Bodem

4.8.1 Wettelijk kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang om de bodemkwaliteit te onderzoeken. Bij functiewijzigingen moet gekeken worden of de bodemkwaliteit voldoende is ten dienste van de beoogde nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen moeten bij voorkeur op schone grond worden gerealiseerd.

De provincie hanteert als richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen in ieder geval het eerste deel van een verkennend bodemonderzoek moet worden verricht. Dit is het historisch onderzoek. Als uit dit onderzoek blijkt dat binnen de nieuwe bestemmingen sprake is geweest van een activiteit met een verhoogd risico op verontreiniging, dan is een volledig verkennend bodemonderzoek noodzakelijk.

4.8.2 **Onderzoek**

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet derhalve niet in de bouw van nieuwe woningen of andere functies. Dit bestemmingsplan biedt daarmee niet de mogelijkheid voor verstoringen van de bodem. Indien een locatie binnen het plangebied herontwikkeld wordt, bijvoorbeeld de wijzigingsbevoegdheden, op een manier waardoor de bodem verstoord wordt, zal een bodemonderzoek uitgevoerd moeten worden.

4.8.3 **Conclusie**

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodem de vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan niet in de weg staat.

4.9 **Ecologie**

4.9.1 **Wettelijk kader**

Vogel- en Habitatrichtlijnen

De vogelrichtlijn beschermt vogelsoorten die zijn genoemd in Bijlage I van de richtlijn. De Habitatrichtlijn omvat naast de bescherming van planten en dieren in gebieden die worden aangeduid als Habitatgebied, ook de bescherming van verschillende planten- en diersoorten op zich.

Flora- en faunawet (soortenbescherming)

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (Ffw) van belang. Deze wet heeft als doel de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Dit doel is niet alleen voor de zeldzame soorten, maar ook alle in het wild levende planten en dieren. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voorplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, dat gelden voor sommige soorten de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het betreffende ministerie.

Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming)

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet (Nb-wet) van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- ▶ Door de minister aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;

- ▶ Door de minister aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- ▶ Door gedeputeerde staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder de eerste twee punten bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen). De bescherming van het laatste punt bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan.

Bij de uitvoering van een plan moet worden onderzocht of de Nb-wet de uitvoering van de ontwikkeling niet inde weg staat. De Nb-wet staat de uitvoering van het project in de weg, wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning ingevolge de Nb-wet zal kunnen worden verkregen.

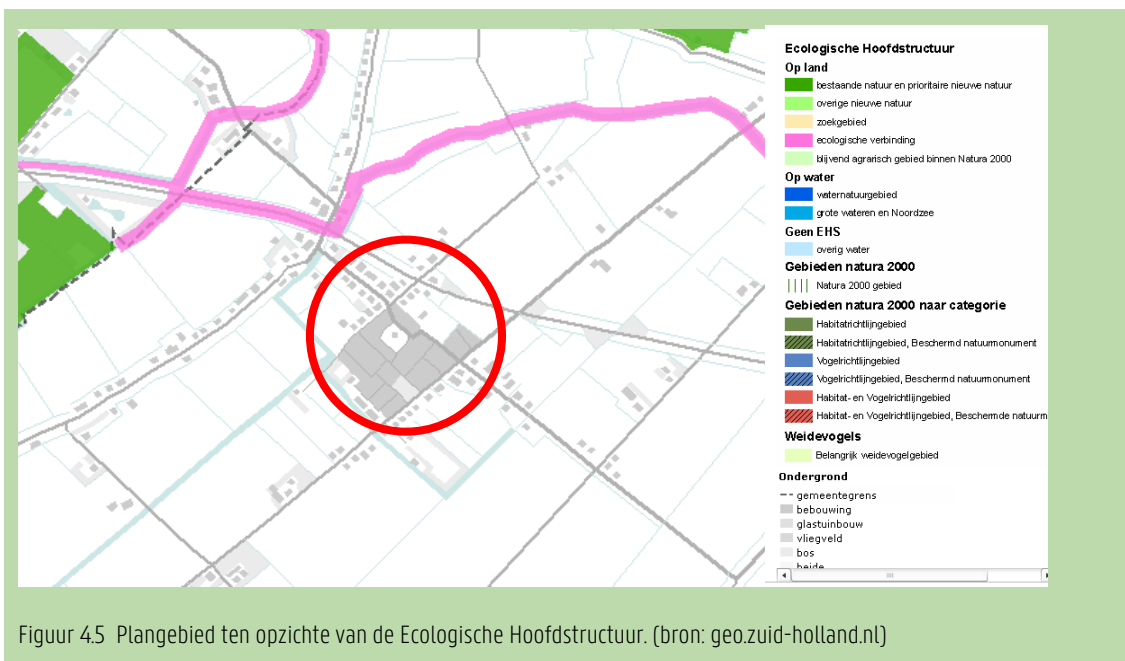
4.9.2 **Onderzoek**

Soortenbescherming

Het onderhavige bestemmingsplan is consoliderend van aard. Middels dit bestemmingsplan worden geen functiewijzigingen beoogd en worden ook geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Vaststelling van dit bestemmingsplan zal derhalve niet leiden tot verstoring van eventueel beschermde flora en fauna. Indien sprake zal zijn van een ontwikkeling binnen het plangebied, zal de ruimtelijke verandering in een separaat plan worden vastgelegd waarin onderzoek uitgevoerd zal worden naar flora en fauna.

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals een staats- of beschermd natuurmonument of Natura 2000-gebied. Wel loopt er door het noordwesten van het plangebied een ecologische verbindingszone, dat deel uit maakt van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). De Provinciale Verordening schrijft voor dat bestaande bebouwing, erven, tuinen en wegen met een gesloten verharding kunnen overeenkomstig het huidige gebruik worden bestemd. Het is echter niet wenselijk dat de EHS wordt aangetast en dient derhalve beschermd te worden. Daarom hebben de gronden die binnen deze verbindingszone vallen een dubbelbestemming 'Waarde – Ecologie' gekregen. Binnen deze bestemming zijn aanvullende regels gesteld voor het behoud van de landschaps- en natuurlijke waarden.



Figuur 4.5 Plangebied ten opzichte van de Ecologische Hoofdstructuur. (bron: geo.zuid-holland.nl)

4.9.3 Conclusie

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die invloed kunnen hebben op de flora en fauna binnen het plangebied. Mocht een locatie binnen het plangebied (her-)ontwikkeld worden, zoals de wijzigingsgebieden, zal een flora- en faunaonderzoek moeten plaatsvinden.

4.10 Water

4.10.1 Wettelijk kader

Het is wettelijk verplicht een watertoets uit te voeren. Dit is een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets heeft als doel het voorkomen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Hollandse Delta die verantwoordelijk is voor het waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van dit bestemmingsplan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerders over deze waterparagraaf. De opmerkingen van de waterbeheerder zijn verwerkt in deze waterparagraaf.

Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Dit betreft op Europees gebied de Kaderrichtlijn Water (KRW). Op nationaal niveau zijn dat het 'Nationaal Waterplan (NW),

Waterbeleid voor de 21^e eeuw (WB21), Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) en de Waterwet. Provincie Zuid-Holland heeft haar visie en regelgeving opgenomen in het Provinciaal Waterplan, Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte. De verschillende beleidsnota's zijn verwerkt in het waterschapsbeleid van het Waterschap Hollandse Delta.

Waterschapsbeleid

In het Waterbeheerplan 2009-2015 (2009) staat hoe Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Daarbij gaat het om betaalbaar waterbeheer met evenwichtige aandacht voor veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit, duurzaamheid en om het watersysteem als onderdeel van de ruimtelijke inrichting van ons land. Het Waterbeheerplan beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het waterschap moet maken. Daarnaast geeft het Waterbeheerplan een overzicht van maatregelen en kosten. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitworp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagt de hydraulische belasting van de afvalwaterzuivering. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 250 m² of meer moet voor hemelwater een lozingsvergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur. Als er sprake is van een toename aan verhard oppervlak, dan moet in principe 10% van deze toename worden gecompenseerd in de vorm van open water binnen het peilgebied waarin de toename van verharding plaatsvindt. De voorkeur gaat hierbij uit naar compensatie binnen het plangebied of het gebied waar de verharding toeneemt. Ook voor overige werkzaamheden welke het belang raken van het Waterschap, moet op grond van de Keur een ontheffing worden aangevraagd bij het waterschap.

Gemeentelijk waterbeleid

Naast het beleid van het waterschap heeft ook de gemeente Bernisse beleid ontwikkeld op het gebied van de waterhuishouding. In dit kader zijn met name het gemeentelijk Waterplan en het Rioleringsplan 2007 – 2011 van belang. In deze beleidsstukken is het beleid opgenomen voor het beheer van het bestaande water en is aangegeven aan welke voorwaarden nieuwe ontwikkelingen moeten voldoen. Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan zowel het beleid van het waterschap als ook het beleid van de gemeente Bernisse.

4.10.2 Onderzoek

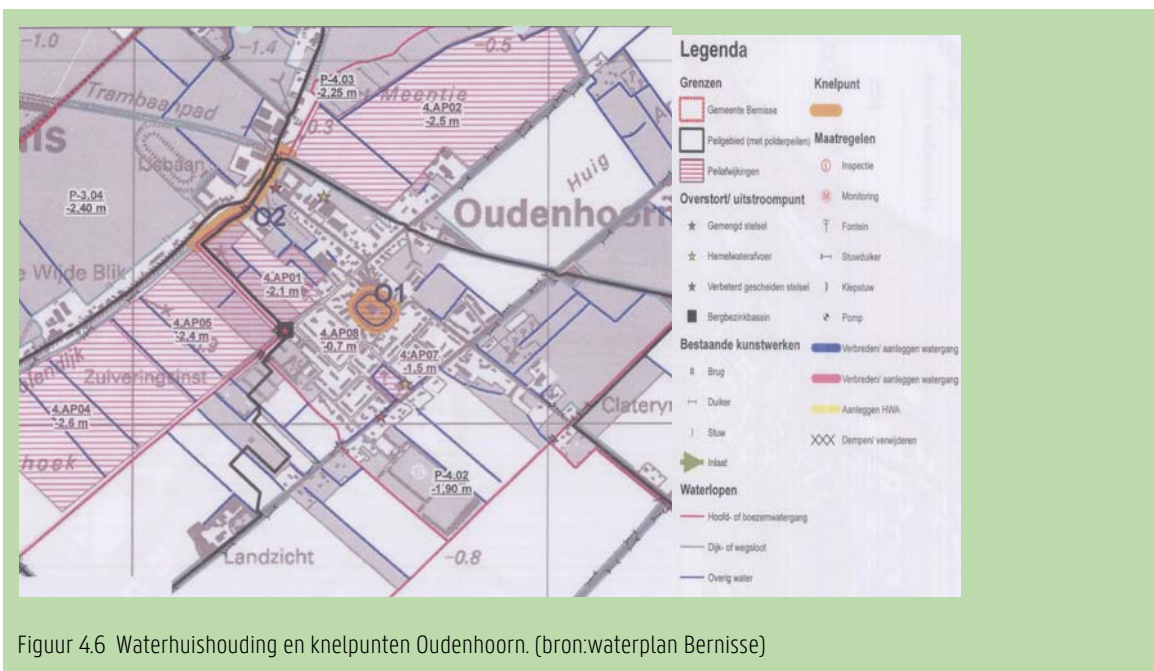
Huidige situatie

Het plangebied is enkele kilometers ten noorden van de Haringvliet gelegen. Binnen het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarnaast worden middels dit bestemmingsplan geen wijzigingen

beoogd aan het watersysteem. Het plangebied is grotendeels verhard door bebouwing, zowel woningen als ook andere voorzieningen en infrastructuur. Met name langs de randen van de kern bevinden zich groenvoorzieningen agrarische gronden.

Het grootste deel van de kern Oudenhoorn ligt in het peilgebied (4.02) dat ook een groot deel van het landelijk gebied omvat. Het waterpeil bedraagt -1,90. Het noordelijkste deel van de kern langs de Hollandseweg maakt deel uit van het peilgebied (4.03) met een waterpeil van NAP -2,25. Binnen de kern bevinden zich drie afwijkende peilgebieden: Ring, Molenweg en Kerkhof aan de Eeweg. De watergang langs de Ring staat niet in verbinding met het oppervlaktewatersysteem. De andere twee afwijkende peilgebieden kunnen onder vrij verval afwateren op de hoofdwatgangen die langs de zuid- en westzijde om de kern lopen.

De hoofdwatgang langs de westzijde van Oudenhoorn bevindt zich in het peilgebied (4.03) met een waterpeil van NAP -2,25 m. Deze hoofdwatgang staat rechtstreeks in verbinding met het in – en uitlaatpunt gemaal Oudenhoorn. De stromingsrichting van deze watergang is afhankelijk van de inlaat / afvoer situatie. De hoofdwatgang langs de zuidzijde in het peilgebied (4.02) watert via een stuw af in voornoemde hoofdwatgang.



Figuur 4.6 Waterhuishouding en knelpunten Oudenhoorn. (bron: waterplan Bernisse)

Hoofdwatgangen en waterkeringen

Binnen het plangebied zijn meerde watergangen gelegen, waarvan de hoofdwatgangen in dit bestemmingsplan als Water zijn bestemd. Langs de Molendijk is een watergang gelegen, op enkele plaatsen direct aan de weg gelegen, op andere plaatsen achter de bebouwing van de Molendijk gelegen. Daarnaast is aan de binnenkant van de Ring, rondom de Kerk, een watergang gelegen. Voorts zijn er in het oosten nog enkele watergangen gelegen die als Water zijn bestemd, allen nabij de Eeweg gelegen. Binnen het plangebied zijn geen waterkeringen gelegen.

Toekomstige situatie

Het bestemmingsplan is consoliderend van aard en hierin worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Vanwege de consoliderende aard biedt het bestemmingsplan weinig of geen mogelijkheden om het watersysteem en het beheer hiervan te verbeteren.

Mocht in de toekomst alsnog ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dan is het uitgangspunt dat de waterhuishoudkundige situatie niet mag verslechteren. Hierbij wordt gedacht aan het voorkomen dat schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Dit kan gedaan worden door het afkoppelen van schoon water van verhard oppervlak naar locaties waar sprake is van open water. Daarnaast is het bij eventuele ruimtelijke ontwikkelingen de bedoeling om de toename van het verharde oppervlak of het dempen van open water te compenseren. Tot slot dient ter voorkoming van diffuse verontreinigingen gebruik gemaakt te worden van duurzame, niet uitlogbare materialen (geen koper, lood, PAK's-houdende materialen en zink).

Aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsstelsel is alleen mogelijk nadat bij het Waterschap, op basis van de Keur, een watervergunning is aangevraagd. Ook is in de Keur geregeld dat een beschermingszone voor watergangen in acht moet worden genomen. Zonder toestemming van het Waterschap is bouwen en opslag binnen de beschermingszones niet toegestaan.

4.10.3 Conclusie

Gelet op het consoliderende karakter van het bestemmingsplan zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor het waterhuishoudkundige systeem.

4.11 Milieueffectrapportage

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van een ruimtelijke procedure planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag, bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of er sprake kan zijn van nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- ▶ de kenmerken van de projecten;
- ▶ de plaats van de projecten;
- ▶ de kenmerken van potentiële effecten.

Conclusie

Dit bestemmingsplan betreft een consoliderend plan, waarin geen activiteiten mogelijk worden gemaakt die mer-plichtig zijn. Er is derhalve geen sprake van potentiële effecten die belangrijke negatieve milieugevolgen kunnen hebben. Voor dit bestemmingsplan is daarom geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure nodig, conform het Besluit m.e.r.

4.12 Duurzaamheid

Duurzaamheid

Duurzaamheid reikt verder dan milieu alleen. Duurzaamheid is onlosmakelijk verbonden met een combinatie van sociaal-culturele, ecologische en economische waarden. Velen erkennen dat duurzaamheid ook economische winst kan opleveren; duurzaamheid loont! Maar ook sociaal heeft duurzaamheid een belangrijke betekenis.

Een inmiddels breed geaccepteerde indeling van duurzaamheid is de Triple P-Benadering gebaseerd op de pijlers:

- ▶ People - sociale duurzaamheid;
- ▶ Planet - fysieke duurzaamheid;
- ▶ Prosperity - economische duurzaamheid.

Sociale duurzaamheid richt zich op de kwaliteiten, zoals sociale veiligheid, de leefbaarheid van de omgeving, gezondheid en de betrokkenheid van bewoners.

Fysieke duurzaamheid heeft een rechtstreeks verband met de milieuproblematiek, zoals geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Naast de klassieke milieuthema's moet er ook aandacht zijn voor thema's als verlies aan biodiversiteit, klimaatsverandering en aantasting van de leefomgeving. Het gaat hier om milieukwaliteiten, zoals energie, ecologie, water en verkeer.

Economische duurzaamheid heeft betrekking op de aanwezigheid van voorzieningen, werkgelegenheid en inkomensdifferentiatie. Hierbij wordt bijgedragen aan het functioneren van de leefomgeving.

De mogelijkheden voor de vergroting van de duurzaamheid in Simonshaven is met dit bestemmingsplan minimaal aangezien dit bestemmingsplan enkel de bestaande situatie bestemd. Toch zijn er ook in dit bestemmingsplan wel mogelijkheden om in te zetten op bovengenoemde kwaliteitsaspecten.

Sociale duurzaamheid

Woonbeleidsplan

Het gemeentelijk Woonbeleidsplan is een beleidsdocument waarin de beleidsuitgangspunten voor de woningbouw in de komende jaren wordt geformuleerd. Het Woonbeleidsplan is onder meer gebaseerd op de "Toekomstvisie Bernisse" en is tevens een vervolg op de "Woonvisie Bernisse". Binnen het bestemmingsplan worden de bestaande woningen als zodanig bestemd. De wijzigingsbevoegdheden worden hierin niet expliciet genoemd.

Beleid wonen met zorg

De wijzigingsbevoegdheid voor de ontwikkeling van een zorgboerderij aan Hollandseweg 5 sluit goed aan op het beleid op het gebied van wonen met zorg. In het beleidskader 'Samen werken aan wonen met zorg en begeleiding' worden kwalitatieve zorginitiatieven binnen de verschillende kernen gestimuleerd. De uitwerking van de wijzigingsbevoegdheid zal gebaseerd moeten worden op de gestelde randvoorwaarden en beleidscriteria.

Woon- en leefklimaat

Om de kwaliteit van de openbare ruimte en het woon- en leefklimaat binnen het plangebied te verbeteren, zijn de wegen bestemd als Verkeer - Verblijfsgebied, waarbij naast de verkeersbestemming ook het verblijven centraal staat. Ook is structureel groen als zodanig bestemd, waarmee het behoud hiervan is gegarandeerd.

Bewonersparticipatie

Bewoners zijn en worden tijdens de bestemmingsplanprocedure betrokken, waarbij inspraakreacties en zienswijzen ingediend kunnen worden. Reacties die hieruit voortkomen zullen worden meegenomen in de verdere planvorming.

Fysieke duurzaamheid

Fysieke duurzaamheid richt zich op de milieuproblematiek. Aangezien er in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is verbetering op dit onderdeel niet direct mogelijk. Wel zal er bij de invulling van de wijzigingsbevoegdheden, of eventuele andere ontwikkelingen, aandacht moeten worden geschonken aan de milieuaspecten. Het gaat hier om Geluid, Luchtkwaliteit, Externe veiligheid, Afvalwater, Verkeer, Energie, Materiaalgebruik op woningniveau en Biodiversiteit. Bij nieuwbouw en/of verbouw zal er wel rekening moeten worden gehouden met het materiaalgebruik. Er dient geen gebruik te worden gemaakt van milieubelastende materialen, zoals koper en zink.

Economische duurzaamheid

Binnen het bestemmingsplan worden bestaande bedrijven als zodanig bestemd en daarmee niet in hun bedrijfsvoering gehinderd. De menging van functies in het plangebied vergroot de economische duurzaamheid van Oudendoorn.

hoofdstuk 5 **Juridische planbeschrijving**

5.1 **Plansystematiek**

In dit bestemmingsplan wordt gestreefd naar de juridische verankering van de bestaande ruimtelijke situatie binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is opgesteld als een globaal gedetailleerd plan. Er wordt namelijk voorzien in enige mate van flexibiliteit, zodat kleinschalige uitbreidingsmogelijkheden niet meteen tot wijziging van het bestemmingsplan zullen leiden. Hierdoor ontstaat de ruimte om beter in te kunnen spelen op de dan bestaande behoefte. Anderzijds is het plan wel gedetailleerd, in die zin dat vastgelegd is in de verbeelding waar welke functies toegestaan zijn en waar hoofdgebouwen gerealiseerd zijn.

In dit bestemmingsplan 'Oudenhorn' wordt gebruikgemaakt van de landelijke richtlijn Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Hierin zijn verplichtingen opgenomen ten aanzien van de opbouw en presentatie van het bestemmingsplan. De landelijke richtlijn SVBP is opgenomen in de Wro. Daarnaast geldt per 1 oktober 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze wet introduceert nieuwe begrippen voor bestaande instrumenten, zonder deze (ingrijpend) inhoudelijk te wijzigen. Het bestemmingsplan is hiermee in lijn gebracht.

De planregels zijn opgedeeld in 4 hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden de inleidende regels gegeven. In het tweede hoofdstuk is de bestemmingsregeling gegeven die gelden voor het plangebied. In hoofdstuk 3 zijn vervolgens de algemene regels opgenomen. Tot slot staan in hoofdstuk 4 de overgangs- en slotregels. In de onderstaande paragrafen wordt per artikel uiteen gezet wat de functie van het artikel is binnen het bestemmingsplan.

5.2 **De bestemmingen**

5.2.1 **Inleidende regels**

Begrippen (artikel 1) en Wijze van meten (artikel 2)

De begrippen die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen, worden in artikel 1 nader gedefinieerd. Bij toetsing van het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel opgenomen definities van de begrippen. Naast begrippen zijn in het bestemmingsplan hoogte- en andere maten opgenomen die van belang zijn bij het bouwen van bouwwerken. Artikel 2 van de regels geeft een nadere omschrijving hoe de bedoelde maten gemeten moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

Artikel 3 – Agrarisch

Op enkele locaties, in het noorden en het oosten van het plangebied, is de bestemming Agrarisch opgenomen. Deze gronden zijn specifiek bedoeld voor de akkerbouw en opengrondse tuinbouw. Binnen de bestemming zijn geen gebouwen en overkappingen toegestaan, uitgezonderd van de bestaande bebouwing binnen de bouwvlakken.

Artikel 4 – Bedrijf

Op diverse locaties binnen het plangebied komen drie bedrijfspercelen voor. Deze percelen hebben de bestemming Bedrijf gekregen met de maximale milieucategorie 2. Bij de brandweerkazerne is de specifieke aanduiding 'brandweerkazerne' opgenomen, is milieucategorie 3.1 toegestaan. Voor het opgenomen bouwvlak geldt dat deze volledig mag worden bebouwd, indien er geen bebouwingspercentage is opgenomen. De maximaal toegestane bouwhoogte zijn op de verbeelding weergegeven.

Artikel 5 – Centrum

Voor de meeste gronden aan de historische Ring van Oudendoorn is de bestemming Centrum opgenomen. Dit geldt ook voor een aantal percelen aan de Molenweg, ten westen van de Ring.

Ter plaatse van deze bestemming is meervoudig ruimtegebruik toegestaan en wordt een ruimer scala aan functies toegestaan. Zo is wonen toegestaan, maar ook kantoorruimte en lichte horeca uit categorie 1 (bijvoorbeeld een snackbar of lunchroom). Voorts zijn functies zoals detailhandel, kantoren, dienstverlening, maatschappelijke en culturele voorzieningen alleen op de begane grond toegestaan. Beroepsmatig en kleinschalig bedrijfsmatig gebruik van een woning is eveneens toegestaan, hiervoor zijn wel specifieke regels opgenomen.

Voor het bouwen is bepaald dat hoofdgebouwen alleen binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd. Aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen mogen daar buiten. Wel moet voor deze bouwwerken een afstand worden aangehouden van 3 meter tot de voorgevellijn van het hoofdgebouw. Voorts mogen de gronden buiten het bouwvlak maximaal voor 50% worden bebouwd, met een maximum van 60 m². Voor overkappingen is een specifieke bouwregeling opgenomen. Per bouwvlak mag hoogstens één overkapping worden gebouwd met een oppervlakte van 30 m² en waarvan de bouwhoogte maximaal 3 m bedraagt.

Gebouwen die aangemerkt worden als rijks en/of gemeentelijk monument hebben op de verbeelding de aanduiding 'cultuurhistorische waarden' (cw) gekregen ter bescherming van de cultuurhistorische waarde.

Artikel 6 – Groen

Binnen het plangebied zijn structuurbepalende groengebieden opgenomen. Deze gronden zijn bestemd als Groen. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. Om enige flexibiliteit in

het bestemmingsplan te houden is de mogelijkheid opgenomen om binnen de bestemming eveneens nutsvoorzieningen, water, speelvoorzieningen en voet- en fietspaden aan te leggen.

Artikel 7 - Horeca

Aan de noordkant van het plangebied is voor een perceel de bestemming Horeca opgenomen. Anders dan bij de bestemming Centrum is hier een hogere categorie van horeca-activiteiten toegestaan, namelijk categorie 4. De horecagelegenheid in het plangebied valt binnen categorie 3. Deze categorie 3 is in hoofdzaak gericht op het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor consumptie ter plaatse, zoals een café, bar of zaalverhuur ten behoeve van bruiloften en partijen. Hier gaat het om een café.

Artikel 8 – Maatschappelijk

De gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' zijn bestemd voor maatschappelijke en culturele voorzieningen. In Oudenhorn zijn drie maatschappelijke voorzieningen aanwezig, twee hebben specifieke aanduiding toegewezen gekregen. De gronden ter plaatse van de aanduiding 'begraafplaats' uitsluitend gebruikt worden als begraafplaats. Er is een onderwijsinstellingen aanwezig. Deze is aangeduid met de aanduiding 'onderwijs'. Bij de kerk is sprake van cultuurhistorische waarden. Dit element is nader aangeduid met de aanduiding 'cultuurhistorische waarden'.

Artikel 9 – Tuin

De voortuinen en enkele zijerven bij grondgebonden woningen worden bestemd als Tuin. Binnen deze bestemming is maar een beperkte hoeveelheid aan bouwwerken toegestaan. Voor erkers, balkons en luifels zijn specifieke bouwregels opgenomen om binnen de bestemming Tuin te mogen bouwen.

Artikel 10 – Verkeer – Verblijfsgebied

Alle wegen die gelegen zijn binnen het plangebied zijn opgenomen binnen de bestemming Verkeer - Verblijfsgebied. De bestemming is erop gericht om ook bijvoorbeeld speelvoorzieningen binnen de woonstraten te kunnen realiseren. Binnen deze bestemming wordt eveneens ruimte geboden voor parkeergelegenheden. Ter plaatse van de aanduiding 'garage' zijn garages toegestaan. Voor zover het openbaar gebied geen onderdeel uitmaakt van het structureel groen, zijn de openbare ruimte en de groenvoorzieningen opgenomen binnen deze bestemming.

Artikel 11 – Water

Het open water binnen het plangebied is opgenomen binnen de bestemming Water. Binnen deze bestemming zijn bruggen, duikers, oeververbindingen en steigers mogelijk. Er mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen

zijnde, worden opgericht. Op grond van de Keur van het Waterschap is langs hoofdwatertgangen, wegsloten en overige watertgangen beschermingszones aanwezig.

Artikel 12 – Wonen

Het grootste gedeelte van het plangebied is bestemd als Wonen. Voor één woning, Heullaan 30, is sprake van cultuurhistorische waarden. Het betreft hier een gemeentelijk monument. Dit gebouw heeft de aanduiding 'cultuurhistorische waarden' (cw) gekregen, ter bescherming van de cultuurhistorische waarde. Daarnaast zijn onder voorwaarden beroeps- en kleinschalige bedrijfsactiviteiten toegestaan. De voorwaarden zijn opgenomen onder de specifieke gebruiksregels.

Om de ruimtelijke situatie binnen de kern te reguleren, zijn verschillende bouwaanduidingen opgenomen voor de verschillende typen woningen. Zo mag ter plaatse van de aanduiding 'aaneengebouwd' uitsluitend aaneengebouwde woningen worden gebouwd. Ter plaatse van 'twee-aaneen' is uitsluitend dit type toegestaan. Vrijstaande hoofdgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'vrijstaand'.

Binnen de bestemmingsregeling zijn bouwregels opgenomen voor wat betreft hoofdgebouwen en aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. Ook is een ruime bouwregeling opgenomen voor bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde.

Voor een verkooppunt van (tuin)beelden is de functieaanduiding 'specifieke vorm van detailhanden – detailhandel in (tuin)beelden opgenomen' om deze bestaande functie binnen de bestemming 'Wonen' mogelijk te maken.

Artikel 13 en 14– Waarde – Archeologie 1 en 2

In Oudendoorn is sprake van afwisselend lage en middelhoge verwachtingswaarden voor archeologische resten. Bij de ruimtelijke inrichting en ontwikkelingen moet daarom gezocht worden naar eventueel voorkomende archeologische waarden. De dubbelbestemming Waarde - Archeologie is daarom opgenomen om het gebied aan te geven waar in ieder geval onderzoek benodigd is. Hierbij is een onderverdeling gemaakt naar twee waarden opgenomen in twee verschillende artikelen. Het verschil tussen de twee bestemmingen betreft de diepte en het oppervlakte die vrijgesteld zijn van onderzoeks- en omgevingsvergunningplicht, namelijk bij werkzaamheden binnen:

1. Waarde – Archeologie 1, met een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 50 cm;
2. Waarde – Archeologie 2, met een oppervlakte groter dan 200 m² en dieper dan 80 cm;

In artikel 21 van dit bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming Waarde - Archeologie (1 en 2) te wijzigen, danwel geheel of gedeeltelijk te verwijderen. Dit is mogelijk indien uit archeologisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen sprake meer is van archeologische waarden. Uit het

nader archeologisch onderzoek moet blijken dat het niet meer noodzakelijk wordt geacht dat het bestemmingsplan ter plaatse in bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden voorziet.

Artikel 15– Waarde – Ecologie

Omdat zich binnen het plangebied een deel van de Ecologische Hoofdstructuur van de Provincie Utrecht bevindt, is de bestemming Waarde – Ecologie ter bescherming van de ecologische waarden opgenomen als dubbelbestemming. Aanvullend is binnen deze bestemming een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken opgenomen. Binnen deze bestemming mogen enkel bouwwerken worden opgericht indien landschaps- en natuurwaarden van deze gronden dit toestaan.

5.2.3 Algemene Regels

Artikel 16 – Antidubbelregel

Het doel van de anti-dubbelregel is te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. Kortweg komt het erop neer, dat grond die één keer in beschouwing is genomen voor het toestaan van gebouwen, niet een tweede maal mag meetellen voor de toelaatbaarheid van andere gebouwen, als die grond inmiddels tot een ander bouwperceel is gaan behoren.

Artikel 17 – Algemene bouwregels

Naast de bouwregels die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de planregels, gelden er aanvullende algemene bouwregels. De algemene bouwregels hebben betrekking op alle bestemmingen die binnen dit bestemmingsplan zijn opgenomen.

Binnen lid 1 en 2 van dit artikel geldt dat de bestaande goot- en bouwhoogte, oppervlakte van bouwwerken en bebouwingspercentage ten tijde van de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan als maximum gelden. In lid 3 zijn regels opgenomen voor wat betreft ondergronds bouwen. Dit is namelijk alleen toegestaan op alle plaatsen waar boven de grond ook gebouwd mag worden. Daarbij bedraagt de ondergrondse bouwdiepte ten hoogste 3 m onder het peil.

Artikel 18 – Algemene gebruiksregels

In dit artikel staat omschreven wat binnen de bestemmingsregeling, zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van de planregels, onder strijdig gebruik wordt verstaan. Het gaat hier bijvoorbeeld om het gebruik van gronden voor het opslaan van goederen voor bedrijfsdoeleinden, behoudens voor zover zulks noodzakelijk is in verband met het op de bestemming gerichte gebruik van de gronden. Deze bepaling regelt dat het opslaan van goederen voor

bedrijfsmatig gebruik niet is toegestaan, tenzij de opslag past en noodzakelijk is voor de bedrijfmatige activiteiten waarvoor de gronden ook zijn bestemd. Daarnaast wordt in dit artikel vastgelegd dat ondergeschikte functies bij een bestemming ten hoogste 30% van de gezamenlijke bruto vloeroppervlakte mag bedragen.

Artikel 19 – Algemene aanduidingsregels

Als algemene aanduiding binnen het plangebied zijn de wro-zone – wijzigingsgebieden 1 en 2 opgenomen. Ter plaatse van het wijzigingsgebied 1 kunnen maximaal 10 appartementen worden ontwikkeld onder de voorwaarde dat het plan dient te voorzien in de eigen parkeerbehoefte en ook dient voorafgaand aan de wijziging door middel van milieukundig/ planologisch onderzoek te zijn aangetoond dat er geen belemmeringen zijn om tot wijziging over te gaan. Het tweede wijzigingsgebied maakt de ontwikkeling van een zorgboerderij mogelijk met maximaal 10 zorgeenheden, onder de voorwaarden dat het past binnen het beleid “Samen werken aan wonen met zorg en begeleiding”, het plan de parkeerbehoefte op eigen terrein realiseert en ook hier dient voorafgaand aan de wijziging door middel van milieukundig/ planologisch onderzoek te zijn aangetoond dat er geen belemmeringen zijn om tot wijziging over te gaan.

Artikel 20 – Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is opgenomen om ondergeschikte afwijkingen van het bestemmingsplan met een algemene bevoegdheid mogelijk te maken. De regeling voorziet in een duidelijke begrenzing van het toepasbaar bereik van de afwijking.

Artikel 21 – Algemene wijzigingsregels

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels waarmee door middel van een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6 Wro het mogelijk is enige flexibiliteit in het plan aan te brengen. Het gaat hierbij om een bevoegdheid en houdt geen verplichting in. Deze bevoegdheid mag nadrukkelijk niet worden gebruikt om zodanig aanzienlijke wijzigingen van bestemmingen te bewerkstelligen, dat daarmee de essentie van het plan wezenlijk wordt veranderd.

Daarnaast is een wijzigingsmogelijkheid opgenomen, om, indien uit nader archeologisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen sprake is van archeologische waarden, de dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie 1 en 2 in zijn geheel of gedeeltelijk te verwijderen.

Artikel 22 – Overige regels

Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening

Bij globale bestemmingsplannen bestaat de kans dat bij toetsing van bouwaanvragen sprake is van aanvullende werking van de bouwverordening, omdat het bestemmingsplan ter zake van de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening (zoals rooilijnen) niets regelt. Deze aanvullende werking kan ongewenst zijn, omdat het

bestemmingsplan met opzet globaal is gehouden ten aanzien van deze onderwerpen. Lid 1 voorkomt dat bepalingen uit de bouwverordening alsnog van toepassing kunnen zijn.

Werking wettelijke regelingen

In dit artikel is bepaald dat wettelijke regelingen waarnaar in de regels wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan. Van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) mag een bestemmingsplan enkel en alleen worden gewijzigd volgens de vereiste procedure van de Wro. De Afdeling heeft er bezwaar tegen dat een plan impliciet gewijzigd kan worden. Met dit artikel wordt dit voorkomen.

5.2.4 **Overgangs- en slotregels**

Artikel 23 – Overgangsrecht

Het overgangsrecht ten aanzien van het bouwen staat verwoord in artikel 21.1 Wro. Dit artikel is, rekening houdend met de terminologie uit de Wabo, één op één overgenomen in dit bestemmingsplan. Een bouwwerk dat op het moment dat het bestemmingsplan in werking treedt aanwezig is, dan wel planologisch mogelijk is en afwijkt van het plan, mag gedeeltelijk worden vernieuwd, veranderd of in het geval van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De aard van het gebouw mag hierbij niet veranderen en ook mag de omvang niet worden vergroot. Eventuele uitbreiding is slechts mogelijk met een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag. Het voorgaande geldt niet voor bouwwerken die weliswaar bestaan op het moment van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd zijn met het hiervoor geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen het overgangsrecht van dat plan.

Het tweede lid gaat in op het gebruik van (on)bebouwde gronden en bouwwerken, dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit bestemmingsplan in werking treedt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Ander strijdig gebruik is niet toegestaan.

Artikel 24 – Slotregel

Het laatste artikel van het bestemmingsplan betreft de slotregel, waarin de naam, zoals de regels aangehaald kunnen worden, is opgenomen.

hoofdstuk 6 **Handhaving**

6.1 **Algemeen**

Het handhavingsbeleid van de gemeente Bernisse is vastgelegd in het “Beleidsplan Integrale handhaving Fysieke leefomgeving”. Het college van burgemeester en wethouders heeft hiertoe op 6 maart 2012 besloten.

In dit document wordt een beschrijving gegeven van het gemeentelijk kader omtrent toezicht en handhaving zoals dat onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de Wro en delen van de Algemene plaatselijke verordening (APV) geldt. Het beleidsmatig kader, de afwegingsaspecten en de prioriteiten worden beschreven. Verder worden taken en verantwoordelijkheden benoemd en vastgelegd. Toezicht en handhaving is georganiseerd vanuit een drietal uitgangspunten: effectief, efficiënt en eenduidig.

Naast het beleidsmatig deel is als onderdeel van de handhavingkader ook een jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma opgenomen waarin het beleid (de “wat-vraag”) is vertaald naar concrete prioriteringen en waarbij inzichtelijk is gemaakt welke keuzen worden gemaakt en met welke middelen die keuzen kunnen worden uitgevoerd (“hoe”, en “waarmee”-vraag). Het beleid en uitvoeringsprogramma vormen een basisdocument waarop toezicht en handhaving binnen de gemeente is georganiseerd. Deze basis vormt samen met de bijbehorende communicatie, werkprocessen, werkinstructies, protocollen en monitoring het geheel.

Het door het college vastgesteld beleid voldoet aan de bepalingen uit de Wabo (hoofdstuk 5) en het gestelde in het besluit omgevingsrecht (Bor: artikel 7.2 tot en met 7.7). Het kader vormt daarbij tevens een basis voor de uitvoeringsprogramma's van de uitvoeringsorganisaties voor wat betreft het aspect Milieu (DCMR / RUD) en brandpreventieve taken (Veiligheidsregio / regionale brandweer). Tot slot kan hiermee invulling worden gegeven aan de ketensamenwerking met de andere handhavingpartners en de politie / Openbaar Ministerie (strafrechtelijk deel).

6.2 **Doelstelling handhaving**

Het handhavingbeleidsplan heeft de volgende doelstelling: “Langs de werkwijze van integraal en programmatisch handhaven komen tot een effectieve en efficiënte inzet van middelen, met als doel de naleving van de wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving te bereiken en/of te bevorderen. Daarbij wordt de inzet transparant weergegeven en wordt hierover jaarlijks gerapporteerd”.

Met de uitvoering van het beleid wordt ingezet op het bereiken van een gezond en economisch vitaal woon-, werk- en leefklimaat voor inwoners en ondernemers, waarbij er oog is voor:

- ▶ gezondheid en veiligheid;
- ▶ behoud van cultureel erfgoed;
- ▶ duurzaamheid en natuurontwikkeling; en
- ▶ behoud en verbetering van het woon- en leefklimaat in de kernen en buitengebied.

Integraal toezicht en handhaving zijn gericht op een zo groot mogelijk nalevinggedrag om de gestelde doelen te bereiken. Daarbij krijgen preventie en handhaving aandacht. Bij overtredingen handhaaft de gemeente op een integrale en transparante wijze met oog voor zowel het algemeen als individuele belangen van inwoners en ondernemers.

Het actualiseren van bestemmingsplannen is op zichzelf reeds een vorm van handhaving. Handhaving is namelijk niet alleen het daadwerkelijk repressief optreden tegen overtreders, maar ook voor een belangrijk deel het maken van heldere en hanteerbare regels en het verschaffen van inzicht daarin, zodat eenieder het vanzelfsprekend acht zich aan de gestelde norm te houden.

Bijzondere aandacht dient besteed te worden aan zogenaamde 'oude' gevallen. Bij de opstelling van bestemmingsplannen dient nagegaan te worden welke situaties uitdrukkelijk gehandhaafd moeten worden, welke zaken onder de werking van het overgangsrecht kunnen worden gebracht en welke zaken positief bestemd kunnen worden. In het kader van de actualisering van het bestemmingsplan wordt hier daarom uitdrukkelijk bij stil gestaan. Zo nodig zal wraking van de illegale situatie plaats moeten vinden, zodat in principe handhaving mogelijk blijft.

6.3 Uitvoering handhaving

Daar waar een overtreding wordt geconstateerd en legalisatie niet mogelijk is, moet in eerste instantie toepassing worden gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving. Het proces van bestuursrechtelijke handhaving is vastgelegd in het beleid en uitgewerkt in een stappenplan, waarin de verschillende stadia van de besluitvorming en procedures tot uitdrukking komen.

Naast de bestuursrechtelijke mogelijkheden van handhaving wordt een duidelijke taak gezien voor de strafrechtelijke handhaving. In die zin biedt de aankondiging dat een overtreding van het bestemmingsplan tevens een overtreding is op grond van de Wet Economische Delicten, perspectief. De uitvoering en voortgang van de handhaving wordt jaarlijks vastgelegd in een verslag, dat bestuurlijk dient te worden vastgesteld.

hoofdstuk 7 **Uitvoerbaarheid**

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij ontwikkelingen die middels het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, is het noodzakelijk aan te tonen in hoeverre de beoogde plannen financieel haalbaar zijn en wie de risicodragende partij is. In dit kader is in afdeling 6.4 Wro bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen, indien een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Hiervan kan worden afgeweken indien de plankosten anderzijds zijn verzekerd, bijvoorbeeld door een anterieure overeenkomst. Het onderhavige bestemmingsplan betreft een consoliderend plan. Hierin worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is er derhalve geen sprake van een bouwplan. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet vereist. Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat dit bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is. Voor de wijzigingsplannen dient de economische uitvoerbaarheid van de ontwikkeling in het wijzigingsplan geregeld te worden.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Oudenhoorn' heeft in het kader van de inspraakprocedure vanaf 16 augustus 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan was eveneens via de gemeentelijke website in te zien en is toegelicht in een inspraak- / informatieavond, welke op 10 juni 2012 heeft plaatsgevonden. Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder een inspraakreactie tegen het voorontwerp bestemmingsplan indienen. Gedurende deze termijn zijn 4 schriftelijke inspraakreacties en 2 mondelinge ingediend. De inspraakreacties zijn samengevat en van een beantwoording voorzien in de als bijlage 1 opgenomen 'Nota van beantwoording vooroverleg en inspraak bestemmingsplan Oudenhoorn'. De inspraakreacties hebben geleid tot een beperkte aanpassing van het bestemmingsplan.

7.2.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Oudenhoorn' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. Er zijn vooroverlegreacties ontvangen van het Waterschap Hollandse Delta en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Hierna zijn de vooroverlegreacties samengevat en van een beantwoording voorzien. Per reactie is aangegeven of deze heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Waterschap Hollandse Delta

Het Waterschap heeft het bestemmingsplan Oudenhorn beoordeeld en geconcludeerd dat het bestemmingsplan voldoet aan de uitgangspunten van het Waterschap.

Beantwoording

De vooroverlegreactie is ter kennisneming aangenomen.

Veiligheidsregio Rotterdam – Rijnmond

De Veiligheidsregio heeft op 27 augustus 2012 advies uitgebracht over het bestemmingsplan Oudenhorn. Met betrekking tot dit plan zijn geen relevante externe veiligheidsaspecten geconstateerd. Voor nadere advisering ten aanzien van de invulling van de mogelijkheden voor de hulpverlening zoals bluswatervoorziening en bereikbaarheid in en rond het plangebied, kan contact opgenomen worden met de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Zuid-Hollandse Eilanden.

Beantwoording

De vooroverlegreactie is ter kennisneming aangenomen.

7.2.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan Oudenhorn heeft vanaf 4 januari 2013 gedurende een periode van zes weken in het gemeentehuis ter inzage gelegen. De stukken waren eveneens via de gemeentelijke website in te zien en waren daarnaast digitaal gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze periode was het voor inwoners van Bernisse en andere belanghebbenden mogelijk zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan in te dienen.

Tijdens de ter inzage legging heeft de gemeente drie schriftelijke zienswijzen ontvangen. Alle zienswijzen zijn binnen de gestelde termijn ontvangen en in behandeling genomen. De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de 'Nota van beantwoording ontwerpbestemmingsplan Oudenhorn'. Dit document is als een separaat bestand bij dit bestemmingsplan gevoegd. Geen van de zienswijzen heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.