



**Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond**

Directie Risico- en Crisisbeheersing

Postadres  
Postbus 9154  
3007 AD Rotterdam

*Bezoekadres*

Wilhelminakade 947  
Rotterdam

Telefoon 010-4468 900

Telefax 010-4468 699

E-Mail m.baars@veiligheidsregio-rr.nl

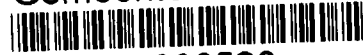
Ons kenmerk 12uit08211/R&C/JT/MB/DdG

Betreft Voorontwerpbestemmingsplan Heenvliet.  
Veiligheidsadvies: 3804/016

Datum 21 juni 2012

Behandeld door M. Baars

**Gemeente Bernisse**



12.0006526

Gemeente Bernisse

College van Burgemeester en Wethouders

T.a.v.: Mevr. A. Kras-Skladnik

Gemeenlandsedijk Noord 26

3216 AG BERNISSE

Geacht College,

Op 16 mei 2012 heeft mevrouw A. Kras-Skladnik, van uw gemeente, in het kader van het vooroverleg bij bestemmingsplannen zoals bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, het voorontwerpbestemmingsplan "Heenvliet" vrijgegeven en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) verzocht hierop een advies uit te brengen.

De afdeling Risicobeheersing van de VRR brengt in het kader van externe veiligheid advies uit over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid.

Hierbij bied ik u ons advies aan. Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer M. Baars, beleidsmedewerker van de afdeling Risicobeheersing van de VRR. Zijn telefoonnummer is 010-4468 963, e-mail: m.baars@veiligheidsregio-rr.nl

Met vriendelijke groet,

het Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,  
namens deze,

10.

Mw. drs. A.G. Trijselaar mpa,  
Directeur Risico- en Crisisbeheersing.

Bijlage: Veiligheidsadvies 3804/016

<b>Gemeente Bernisse</b>				
Ingek.	25 JUNI 2012			
Class. nr.				
Nr. I				

Kopie:

- Mevr. M. Steentjes, Ambtenaar rampenbestrijding, gemeente Bernisse
- Dhr. A.P. Groeneweg, Bureauhoofd Ruimtelijke Ontwikkeling, DCMR
- Dhr. W. Kooijman, Bureauhoofd Bureau Veiligheid, DCMR
- Dhr. T. Mans, Hoofd Brandveiligheid Regionale Brandweer Rotterdam Rijnmond District Zuid-Hollandse Eilanden



**Veiligheidsadvies: Voorontwerpbestemmingsplan "Heenvliet"**

Nummer: 3804/016

21 juni 2012

De bewustwording met betrekking tot externe veiligheidsaspecten is versterkt door rampen en ongevallen die ons land en onze buurlanden hebben getroffen. De wetgeving hierover heeft zich in een snel tempo ontwikkeld en is nog steeds sterk in ontwikkeling. Zo bepaalt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dat bij veranderingen in de ruimtelijke ordening onder andere het groepsrisico verantwoord dient te worden. De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS) bepaalt hetzelfde met betrekking tot vervoersbesluiten dan wel omgevingsbesluiten waarbij het vervoer van gevaarlijke stoffen een risico kan vormen. Naast de wet- en regelgeving inzake externe veiligheid is er ook de Wet veiligheidsregio's. Hierin wordt onder andere het college van burgemeester en wethouders belast met de organisatie van de brandweezorg en rampenbestrijding en crisisbeheersing. De Wet veiligheidsregio's bepaalt dat het college hierover door de Veiligheidsregio wordt geadviseerd. Zo beschikt het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een besluit over de noodzakelijke kennis en relevante feiten met betrekking tot de risico's en de benodigde hulpverleningsbehoefte in het geval van calamiteiten, waarmee zij een zorgvuldige belangenafweging kan maken als bedoeld in afdeling 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Voor u ligt het advies met betrekking tot het voorontwerpbestemmingsplan "Heenvliet" in de gemeente Bernisse. Het plan is conserverend van aard.

**Risicobronnen**

In en rond het plangebied zijn vijf relevante risicobronnen aanwezig:

- I. Bedrijven met toxische stoffen in het Botlek gebied.
- II. Transport van gevaarlijke stoffen over de provinciale weg N218.
- III. Transport van gevaarlijke stoffen over de Oude Maas.
- IV. Hogedruk aardgastransportleiding A-536 (36" en 66 bar).
- V. Hogedruk aardgastransportleiding A-624 (36" en 80 bar).

**Selectie incidentscenario's**

Voor de relevante risicobronnen zijn worstcase en meest geloofwaardige scenario's beschouwd. Voor het bepalen van het resteffect (inschatting van het aantal doden en gewonden) zijn de volgende worstcase scenario's beschouwd:

1. Vrijkomen toxische stoffen bij een bedrijf in het Botlek gebied.
2. BLEVE<sup>1</sup> op de N218.
3. Fakkelfbrand op de Oude Maas (lekkage compartiment van een zeevaartschip met brandbare gassen).
4. Vrijkomen toxische stoffen op de Oude Maas (catastrofaal falen compartiment van een zeevaartschip met ammoniak).
5. Fakkelfbrand als gevolg van een breuk van de hogedruk aardgastransportleiding A-536 of A-624.

<sup>1</sup> Een explosiescenario doordat de druk in een opslagtank (propan- of LPG-tankwagen) zo toeneemt dat de tank openbarst en de vloeistof er als een brandende wolk uitkomt. BLEVE: boiling liquid expanding vapour explosion.



Daarnaast is voor de relevante risicobronnen gekeken naar de meest geloofwaardige scenario's. Indien er binnen de 1% letaliteitscontour (voorziene) objecten aanwezig zijn, zullen hiervoor aanvullende maatregelen geadviseerd worden. De relevante scenario's zijn:

6. Vrijkomen toxische stoffen N218 (lekkage tankwagen propylamine).
7. Plasbrand als gevolg van een incident met een tankwagen met benzine op de N218.

### **Zelfredzaamheid**

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om op eigen kracht zich in veiligheid te brengen.

Voor elk incidentscenario is de mogelijkheid van zelfredding verschillend. Zelfredding kan een zeer belangrijke bijdrage leveren aan het reduceren van het aantal slachtoffers, omdat de meeste slachtoffers vooral in de eerste minuten tot half uur van het ongeval vallen. Naast verschillen per scenario zijn er andere factoren die de mate van zelfredding beïnvloeden. Aanwezigheid van bijvoorbeeld vluchtwegen, mate van voorbereid zijn, het aantal mensen en hun fysieke condities en het al dan niet tijdig geven van duidelijke instructies, zijn belangrijke factoren.

**Ad 1/4/6:** Voor het beschouwde scenario als gevolg van een incident met toxische stoffen geldt dat een toxische wolk zich snel kan ontwikkelen en verplaatsen. Dit effect is vaak niet zichtbaar voor omwonenden. Zelfredzaamheid in dit scenario is alleen mogelijk als er tijdig alarmering plaatsvindt en gebouwen geschikt zijn om enkele uren te schuilen, denk hierbij aan het sluiten van ramen en deuren en met name het uitschakelen van (mechanische) ventilatiesystemen. Instructie met betrekking tot de juiste handwijze in geval van een incident is noodzakelijk voor een effectieve zelfredzaamheid.

**Ad 2:** Voor het beschouwde scenario als gevolg van een BLEVE- incident met een tankwagen met vloeibaar gas geldt dat een potentieel incident zich opbouwt in de tijd en zich voor aanwezigen onverwacht kan voltrekken. De effectafstanden zijn groot. De BLEVE kan binnen 20 tot 30 minuten plaatsvinden. Mogelijkheden tot zelfredzaamheid zijn aanwezig, mits tijdig aangevangen wordt met ontruiming en er geen beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

**Ad 5:** Voor het beschouwde incidentscenario als gevolg van een brand na leidingbreuk geldt dat een fakkelbrand zich zeer snel (instantaan of binnen enkele minuten) kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor aanwezigen. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

**Ad 7:** Voor het beschouwde scenario als gevolg van een plasbrand geldt dat de brand zich snel kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor de aanwezigen in de locatie. Ontvluchten is mogelijk, mits er geen beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.



### **Beheersbaarheid**

Het criterium beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van de hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn om hun taken goed uit te voeren en daarmee verder escalatie van het incident kunnen voorkomen. Voor een adequate inzet van de hulpverleningsdiensten zijn de volgende punten van belang:

- Bereikbaarheid.
- Opstel mogelijkheden.
- Inzetbaarheid van middelen (o.a. bluswatervoorziening).

In overleg met de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond district Zuid Hollandse Eilanden zijn de mogelijkheden tot optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald.

In overleg met de afdeling OI&P van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond district Zuid Hollandse Eilanden zijn de mogelijkheden tot optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald. Het dorpsgebied Heenvliet is voldoende bereikbaar voor hulpverleningsdiensten, met betrekking tot bluswatervoorzieningen zijn een aantal locaties die niet voldoen aan de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR).

### **Advies**

Op pagina 40 van het voorontwerpbestemmingsplan Heenvliet wordt gesteld dat caravan park de Groot (aanwezigheid propaantank) en het Bernissebad (aanwezigheid gevaarlijke stoffen) Bevi-inrichtingen betreffen. Deze inrichten vallen echter niet onder het Bevi, maar zijn vermeld in het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en worden derhalve op de Risicokaart getoond.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond adviseert u om de volgende voorzieningen te realiseren, teneinde de risico's te beperken en de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverlening te vergroten:

1. Het is wenselijk dat met betrekking tot eventuele (her)ontwikkeling (binnen een zone van 35 meter vanaf de N218) een gebouw zodanig gerealiseerd is dat het beschermd is tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) als gevolg van een plasbrand. De gevels en/of het glasoppervlak die gericht zijn naar de N218 behoren bestand te zijn tegen een warmtestralingsflux  $> 15 \text{ kW/m}^2$ . Houdt daarom de bouwvergunningverlening bij de brandpreventieve toets rekening met de effecten van een plasbrand op de gevel.
2. Zorg dat bij (her)ontwikkeling(en), binnen 425 meter vanaf de hogedruk aardgastransportleiding A-624, (nood)uitgang(en) zodanig worden gesitueerd dat aanwezige personen veilig in tegengestelde richting van de risicobron kunnen vluchten, waardoor de zelfredzaamheid van aanwezigen wordt verbeterd en slachtoffers kunnen worden voorkomen. Daarbij is het van belang dat alle (nood)uitgang(en) in voldoende mate aansluiten op de bestaande infrastructuur binnen en buiten het plangebied.
3. Bij (her)ontwikkelingen (in verband met de aanwezigheid van toxische stoffen bij bedrijven in het Botlek gebied, de Oude Maas en de N218) geldt dat bij een toxische wolk de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen verbeterd kunnen worden door gebouwen geschikt te maken om enkele uren in te schuilen. Hiervoor dienen deuren, ramen en ventilatieopeningen afsluitbaar te zijn en het luchtverversingssysteem uitgeschakeld te kunnen worden.
4. Draag zorg voor een goede voorlichting en instructie van de aanwezige personen zodat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit door middel van de campagne "Goed voorbereid zijn heb je zelf in de hand".



***Resteffect***

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene plannen tot incidenten leiden die vallen in maatrampklasse I (toxisch scenario bij een bedrijf in het Botlek gebied, BLEVE scenario N218, toxisch scenario Oude Maas, toxisch scenario N218 en het fakkelbrandsscenario hogedruk aardgastransportleiding A-624). De maatrampklasseschaal loopt op van I tot en met V, waarbij III beheersbaar wordt geacht door de hulpverleningsdiensten. Voor maatrampklasse IV zal hulp van omliggende (veiligheids)regio's ingeschakeld moeten worden. De genoemde maatregelen hebben nauwelijks tot geen kwantificeerbaar effect op het berekende aantal slachtoffers. Echter, de kans op het zich catastrofaal ontwikkelen van een incident neemt af en de effecten kunnen verder teruggedrongen worden.

***Bestuurlijke overweging***


Voor het beoordelen van het ruimtelijk plan dient u een gemotiveerde afweging te maken tussen de overwegingen met betrekking tot externe veiligheid en de toegevoegde waarde van het ruimtelijk plan.

De beschouwde risicobronnen zijn een beperking voor de ruimtelijke ordening. De genoemde maatregelen leiden tot een verbetering van de veiligheidssituatie.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond biedt u aan dit advies toe te lichten alvorens een besluit wordt genomen. Graag verneemt de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond uw besluit met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies.

DATUM VERZONDEN 14 JUNI 2012  
UW E-MAIL VAN 16 mei 2012  
UW KENMERK A.K.  
ONS KENMERK PRri/U 1205439  
INGEKOMEN NR. E1202627  
ONDERWERP Reactie op voorontwerpbestemmingsplan 'Heenvliet'

CONTACTPERSOON M. Brouwer  
DOORKIESNUMMER 088 974 33 74  
E-MAILADRES m.brouwer@wshd.nl  
AANTAL BIJLAGEN

Gemeente Bernisse	
Wro nr.	15 JUNI 2012
Class. nr.	
Gemeente Bernisse	
	
12.0006206	



Gemeente Bernisse  
T.a.v. mw. A. Kras-Skladnik  
Gemeenlandsedijk Noord 26  
3216 AG Heenvliet

Geachte mevrouw Kras,

In het kader van de Wro procedure heeft u ons met uw e-mail van 16 mei 2012 in kennis gesteld van het voorontwerpbestemmingsplan 'Heenvliet'. Bij het plan plaatsen wij de volgende opmerkingen.

#### Toelichting

-aangeven dat het afvalwater van de kernen Heenvliet en Geervliet middels een rioolgemaal en persleiding van het waterschap wordt afgevoerd naar de rwzi Heenvliet;

#### Bestemmingsregels

-in de regels ontbreekt de bestemming 'Leiding-Riool'. Gezien de functie als hoofdafvoer en transportleiding is deze persleiding planologisch relevant. Verzoek om deze conform SVBP te bestemmen;  
-bij het rioolgemaal conform de SVBP de aanduiding 'gemaal' opnemen;  
-onder artikel 24.3.b. aangeven dat ons rioolgemaal een diepte van 7 meter onder peil heeft;

#### Plankaart

-de rioolwaterpersleiding vanaf Geervliet naar het rioolgemaal Nieuwstraat en vandaar naar de rioolwaterzuivering Heenvliet staat niet op de plankaart. Verzoek om deze conform SVBP weer te geven. De leidingstrook kent een beschermingszone van 3,00 m ter weerszijde van de leiding (totaal 6,00m);  
-het bouwvlak voor het rioolgemaal verruimen ter grootte van ons huidige perceel/bestemmingsvlak in verband met de ondergrondse kelders en vanwege flexibiliteit bij toekomstige vernieuwingen, renovaties of uitbreidingen;

Wij verzoeken u om het ontwerpbestemmingsplan met bovenstaande opmerkingen aan te passen.

Opm: via [www.wshd.nl](http://www.wshd.nl) -> geo-portaal -> zuiveren zijn de digitale gegevens van onze persleidingen en gemalen beschikbaar.

Erop vertrouwend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen kunt u contact opnemen met de heer M. Brouwer.

Hoogachtend,

namens dijkgraaf en heemraden,

ir. C.A. Verhoeven  
hoofd Plannen en Regie

Handelsweg 100  
2988 DC Ridderkerk  
Postadres Postbus 4103  
2980 GC Ridderkerk  
telefoon 088 974 30 00  
fax 088 974 30 01  
internet [www.wshd.nl](http://www.wshd.nl)  
[info@wshd.nl](mailto:info@wshd.nl)