

Decos : W051468 / 2058
Agendapunt : 1
Vergadering : 10 september 2015



Onderwerp : Vaststelling Bomenverordening 2015

De raad van de gemeente Lisse;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 juli 2015, nr 8252;

gelet op het bepaalde in artikel 147 van de Gemeentewet;

B e s l u i t :

1. Stel de Bomenverordening 2015 vast.
2. Een voorziening herplantplicht bomen in te stellen voor de uitvoering van de bomenverordening.
3. Het bomenbeleidsplan 2014 te wijzigen in dat alleen waardevolle bomen van gemeente en derden een vergunningsplicht kennen.
4. Daar waar in de Bomenverordening gesproken wordt over "bestemmingsreserve bomen" dit te wijzigen in "voorziening Herplantplicht bomen"

Aldus besloten door de raad van de gemeente Lisse in zijn openbare vergadering van 10 september 2015.

mevrouw M. Verhoev
griffier

A handwritten signature in black ink, belonging to mevrouw M. Verhoev, griffier. The signature is stylized and flows from left to right, ending in a long horizontal stroke.

mevrouw A.W.M. Spruit
voorzitter

A handwritten signature in black ink, belonging to mevrouw A.W.M. Spruit, voorzitter. The signature is highly stylized, with a large, prominent loop at the top and a long, sweeping horizontal stroke at the bottom.

Nr. W051468 / 8252	Afdeling : Inrichting en Beheer Openbare Ruimte Naam : P.M. Wolvers Portefeuillehouder : Dhr. E.J. Nieuwenhuis	 LISSE
Aan burgemeester en wethouders Doel Besluitvormend Onderwerp : Bomenverordening 2015 Communicatie : Ja Embargo : Nee Vorm : Geen BAG : Nee OR : Nee Wkpb : Nee Naar Raad : Ja MT : Ja		Lisse, 14 juli 2015
Doelstelling: Met het vaststellen van de nieuwe bomenverordening en de machtigingen aan het college willen we het volgende bereiken: • Nadere uitwerking van het bomenbeleidsplan 2014 • Inzetten op bescherming van waardevolle bomen • Het verminderen van de regels voor particuliere boomeigenaren Beslispunten: 1. Stel de gemeenteraad voor de Bomenverordening 2015 vast te stellen. 2. Stel de gemeenteraad voor een bestemmingsreserve bomen te vormen voor de uitvoering van de Bomenverordening. 3. Stel de gemeenteraad voor het bomenbeleidsplan 2014 aan te vullen of te wijzigen. 4. Stel vast dat projecten, waarbij de kaderstelling heeft plaatsgevonden vóór vaststelling van het Bomenbeleidsplan 2014, niet vallen onder dit beleid. 5. Stel de gekoppelde documenten (aanwijsregels voor bomen per statuscategorie, bomenlijsten Waardevolle bomen en Structuurbomen) vast, onder voorbehoud dat de Bomenverordening door de gemeenteraad wordt vastgesteld. 6. Stel, na vaststelling van de Bomenverordening, uitvoeringsregels op voor de bescherming van het bomenareaal voor zover eigendom van de gemeente Lisse. Samenvatting: Met de nieuwe Bomenverordening krijgen de in het Bomenbeleidsplan 2014 vastgestelde waardevolle bomen een juridisch vastgelegde bescherming. Met de daaraan gekoppelde aanwijsregels voor aanwijzing van bomen naar statuscategorie, en de uitvoeringsregels voor de bescherming van het bomenareaal van Lisse, wordt de werkwijze rondom bomen transparant vastgelegd en geüniformeerd.		

Bijlage(n):

[Bomenverordening 2015](#)
[Aanwijsregels voor bomen per statuscategorie](#)
[Bomenlijst Waardevolle bomen Lisse 2015 \(concept\)](#)
[Bomenlijst Structuurbomen Lisse 2015 \(concept\)](#)
[Bomenlijst nieuw aangedragen bomen voor de Waardevolle bomenlijst Lisse 2015 \(concept\)](#)
[Notitie Omgevingsvergunning kappen \(2013\)](#)
[Projectenboek d.d. juni 2015](#)
[Raadsvoorstel Bomenverordening 2015](#)
[Raadsbesluit Bomenverordening 2015](#)

Behoort bij rapport	: Bomenverordening 2015
Van	: P.M. Wolvers
d.d.	: 14 juli 2015

Inleiding

In mei 2014 is het nieuwe bomenbeleid vastgesteld. Uitgangspunt daarin is het onderscheid van het bomenbestand naar 3 statuscategorieën: Waardevolle bomen, Structuurbomen en Functionele bomen. Deze 3 categorieën hebben elk hun eigen beheerniveau en daarbij behorende bescherming. In de huidige bomenverordening (2010) is deze bescherming niet geborgd.

Met de nieuwe Bomenverordening wordt de aandacht verlegd van alle bomen in Lisse naar de waardevolle bomen op openbaar toegankelijk gebied én van derden. De impact daarvan is in 2013 onderzocht en in de "Notitie omgevingsvergunning kappen" inzichtelijk gemaakt. Op basis daarvan is in het Bomenbeleidsplan een keuze gemaakt voor de 'gevarieerde' vergunningsplicht, wat in de nieuwe Bomenverordening is uitgewerkt voor de waardevolle bomen. Voor de bescherming van structuurbomen en functionele bomen van gemeente Lisse worden aanvullende beleidsregels opgesteld. Daarmee ontstaat deregulering voor een groot deel van de bomen in Lisse, terwijl de beschikbare menskracht binnen de gemeente gericht ingezet kan worden voor de belangrijke, behoudenswaardige bomen.

In het kader van het bestuursakkoord 'Samen voor Lisse' in 2014, waarbij de inwoners meer inbreng krijgen, en inwoners en instellingen in een vroeg stadium invloed kunnen hebben op planvorming van de gemeente, is een klankbordwerkgroep bomen opgericht. Deze werkgroep heeft een grote bijdrage geleverd aan de totstandkoming van de nieuwe bomenverordening.

Wat willen we bereiken?

Met het vaststellen van de bomenverordening wordt het volgende bereikt:

- Nadere uitwerking van het bomenbeleidsplan 2014
- Inzetten op bescherming van waardevolle bomen
- Het verminderen van de regels voor particuliere boomeigenaren

Wat gaan we daarvoor doen?

1. Stel de gemeenteraad voor de Bomenverordening 2015 vast te stellen.
2. Stel de gemeenteraad voor een bestemmingsreserve bomen te vormen voor de uitvoering van de Bomenverordening.
3. Stel de gemeenteraad voor het bomenbeleidsplan 2014 aan te vullen of te wijzigen.
4. Stel vast dat projecten, waarbij de kaderstelling heeft plaatsgevonden vóór vaststelling van het Bomenbeleidsplan 2014, niet vallen onder dit beleid.
5. Stel de gekoppelde documenten (aanwijsregels voor bomen per statuscategorie, bomenlijsten Waardevolle bomen en Structuurbomen) vast, onder voorbehoud dat de Bomenverordening door de gemeenteraad wordt vastgesteld.
6. Stel, na vaststelling van de Bomenverordening, uitvoeringsregels op voor de bescherming van het bomenareaal voor zover eigendom van de gemeente Lisse.

Argumenten

1. *Stel de gemeenteraad voor de Bomenverordening 2015 vast te stellen.*

De nieuwe bomenverordening is een uitwerking van het bomenbeleid zoals dat in mei 2014 is vastgesteld. De daarin vastgelegde niveaus van bescherming naar statuscategorie zijn vertaald naar eenduidige regels en ge- of verboden, gekoppeld aan aanwijscriteria per statuscategorie. De nieuwe verordening is een belangrijk instrument om aan het vastgestelde beleid gevolg te geven bij onder andere aanvragen kapverbodsontheffingen.

2. *Stel de gemeenteraad voor een bestemmingsreserve bomen te vormen voor de uitvoering van de Bomenverordening.*

Als niet kan worden voldaan aan de herplantplicht, kan de financiële waarde van deze herplant tijdelijk worden weggezet in de bestemmingsreserve bomen, tot een passende herplant locatie beschikbaar is.

Behoort bij rapport	: Bomenverordening 2015
Van	: P.M. Wolvers
d.d.	: 14 juli 2015

3. *Stel de gemeenteraad voor het bomenbeleidsplan 2014 aan te vullen of te wijzigen.*

In het Bomenbeleidsplan 2014 is uitgegaan van een vergunningsplicht voor alle gemeentelijke bomen en daarnaast de waardevolle- en structuurbomen van derden. Dit wordt omgezet naar een kapverbod voor alle waardevolle bomen, waar een ontheffing voor moet worden aangevraagd. De kap en herplant structuurbomen en functionele bomen van de gemeente zal via de vast te stellen interne Beleidsregels voor bescherming van het bomenareaal van Lisse worden gereguleerd.

4. *Stel vast dat projecten, waarbij de kaderstelling heeft plaatsgevonden vóór vaststelling van het Bomenbeleidsplan 2014, niet vallen onder dit beleid.*

Het Bomenbeleidsplan, zoals vastgesteld in mei 2014, geldt niet voor de projecten die op dat moment al gepland waren en zijn opgenomen in het projectenboek d.d. juni 2015. Om te voorkomen dat deze projecten 'extra financieel' worden belast, zijn deze projecten uitgezonderd van de uitvoering van het Bomenbeleidsplan.

Het gaat om de volgende projecten: Geestwater, Dever-Zuid, Havenkwartier (herontwikkeling HoBaHo-terrein), Meerzicht woningbouw fase 1, Sporthal Ter Specke, De Factorij, Elka, Sportlaan, herontwikkeling oude locatie Don Bosco, CNB woningbouw en Floralis 'Huis van Cultuur'.

5. *Stel de gekoppelde documenten (aanwijsregels voor bomen per statuscategorie, bomenlijsten Waardevolle bomen en Structuurbomen) vast, onder voorbehoud dat de Bomenverordening door de gemeenteraad wordt vastgesteld.*

Bomen zijn levende objecten. Hierdoor ontstaan met het verstrijken van de tijd als vanzelf mutaties in de bomenlijsten. Om deze lijsten actueel te houden worden de bomenlijsten voor Waardevolle bomen en voor Structuurbomen regelmatig geactualiseerd. Dit gebeurt na iedere volledige VTA+cyclus (3 jaar).

De aanwijsregels voor bomen per statuscategorie vormen een bijlage bij de bomenverordening. Nadat de bomenverordening is vastgesteld kunnen de beleidsregels worden vastgesteld.

6. *Stel, na vaststelling van de Bomenverordening, uitvoeringsregels op voor de bescherming van het bomenareaal voor zover eigendom van de gemeente Lisse.*

De Beleidsregels voor bescherming van het bomenareaal van Lisse vormen een aanvulling op de bomenverordening, specifiek voor de gemeentelijke organisatie. In deze beleidsregels wordt de omgang van de gemeentelijke organisatie met structuurbomen en functionele bomen uitgewerkt. Nadat de bomenverordening is vastgesteld kunnen de beleidsregels worden vastgesteld.

Om de toepassing van deze beleidsregels te monitoren houden we de klankbordwerkgroep bomen in stand, bestaande uit betrokken inwoners van Lisse. Het College kan spelregels vaststellen waarmee de samenstelling en werkwijze van de werkgroep worden geregeld. Na een jaar volgt een evaluatie van de effectiviteit van de bomenwerkgroep en kan de inzet eventueel worden bijgesteld.

Wat kost dat?

Voor de bomenverordening is geen extra investering nodig. Het huidige inspanningsniveau wordt gecontinueerd.

Inzet van personeel zal qua aandacht verschuiven.

- Doordat functionele bomen van particulieren geen vergunningsplicht meer hebben, zullen naar verwachting ongeveer 75% minder particuliere aanvragen in behandeling genomen moeten worden. Daarnaast zullen de gemeentelijke, niet-waardevolle bomen worden beoordeeld volgens de nog op te stellen Beleidsregels voor bescherming van het bomenareaal van Lisse. Voor de resterende aanvragen voor kapverbodsontheffing zal meer tijd nodig zijn om deze goed te beoordelen. Naar verwachting zal de benodigde personeelsinzet netto gelijk blijven.
- Het bomenbeleid streeft naar de juiste boom op de juiste plek, om zo beheerproblemen en daarmee kosten te verminderen. De verordening ondersteunt dit streven. Op de lange termijn zullen hiermee de beheerkosten naar verwachting gaan dalen.
- Invoeren van de nieuwe bomenverordening en daarna de aanvullende beleidsregels zal enige tijd kosten voor de afdelingen Vergunningen, IBOR, B&P en het Bureau projecten.

Behoort bij rapport	: Bomenverordening 2015
Van	: P.M. Wolvers
d.d.	: 14 juli 2015

- Het instandhouden van de klankbordwerkgroep bomen als bomenwerkgroep betekent dat periodiek een bijeenkomst georganiseerd dient te worden.

De nieuwe bomenverordening geeft geen verzwaring van de bomennorm zoals deze is vastgesteld in het Bomenbeleidsplan. Deze bomennorm is bovendien gebaseerd op de reeds bestaande situatie.

Kanttekeningen

1. *De gemeente moet haar werkwijze bij besluitvorming rondom bomen aanpassen.*

De regels betreffende boombescherming veranderen, waardoor aanvragen voor kapverbodsontheffing ook anders beoordeeld dienen te worden. Alle betrokken medewerkers dienen hierover geïnformeerd en geïnstrueerd te worden. Dit kost tijd en enige extra inspanning.

2. *Er moet een Plan van aanpak worden opgesteld voor toezicht en handhaving.*

Voor het tot stand brengen van een gestructureerde vorm van toezicht en handhaving op de Bomenverordening, is het nodig een Plan van aanpak op te stellen.

Uitvoering

Na vaststelling van de Bomenverordening worden vervolgens de aanwijsregels voor bomen naar statuscategorie, de Beleidsregels voor bescherming van het bomenareaal van Lisse en de bomenlijsten voor Waardevolle bomen en Structuurbomen vastgesteld. Voorts zal de bebouwde kom krachtens de Boswet geactualiseerd moeten worden, aangezien deze afwijkt van de feitelijke situatie.

Tegelijkertijd zullen de gemeentelijke afdelingen die te maken (kunnen) krijgen met deze verordening of gevolgen hiervan uitgebreid geïnformeerd over de veranderingen.

Evaluatie

Elke VTA+ cyclus (1 keer per 3 jaar) worden kwaliteit en kwantiteit van het bomenbestand van de gemeente Lisse, inclusief de waardevolle bomen van derden, beoordeeld en geregistreerd. Dit leidt tot monitoringsrapportages, die een evaluerende en bijsturende terugkoppeling vormen op de ingezette beleidskoers.

Elke cyclus wordt de bomenbalans bijgewerkt. Hierop wordt bijgehouden hoeveel bomen per statuscategorie, per inwoner en per wijk er zijn, zijn verwijderd en aangeplant. Op deze wijze heeft de gemeenteraad een controlerende functie op de uitvoering van het bomenbeleid.

Communicatie

Na vaststelling van de bomenverordening wordt een bericht gepubliceerd in het Witte Weekblad en op de gemeentelijke website. De bomenverordening zelf zal per 1 januari 2016 in werking treden en op dat moment ook gepubliceerd worden in de lijst met gemeentelijke verordeningen op de website.

De periode tussen vaststelling en inwerkingtreding van de bomenverordening wordt gebruikt om alle betrokkenen binnen de gemeentelijke organisatie uitgebreid te informeren.

Webredactie

De gemeenteraad heeft op 10 september een nieuwe bomenverordening vastgesteld. Deze verordening wordt per 1 januari 2016 van kracht. De nieuwe bomenverordening sluit aan bij het Bomenbeleidsplan dat vorig jaar mei is vastgesteld. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen de waardevolle bomen die extra bescherming krijgen en daarnaast de 'gewone' (functionele) bomen en structuurbomen.

Vanaf 1 januari 2016 hoeft u voor het kappen van een 'gewone' boom in uw tuin geen vergunning meer aan te vragen. Deze vergunning is wel nodig voor het kappen van een waardevolle boom. Welke bomen dat zijn is te vinden op de 'Lijst van Waardevolle bomen Lisse'. Deze lijst zal op de website gepubliceerd worden. Eigenaren van een waardevolle boom ontvangen daar bovendien persoonlijk bericht van.

Behoort bij rapport	: Bomenverordening 2015
Van	: P.M. Wolvers
d.d.	: 14 juli 2015

Als gemeente Lisse zelf een boom wil kappen, wordt dit volgens de vastgelegde beleidsregels voor bescherming van het bomenareaal van Lisse beoordeeld en uitgevoerd. Ook voor deze bomen geldt een herplantplicht. Wanneer een besluit tot kappen wordt genomen zal hierover op passende wijze worden gecommuniceerd.

Achtergrondinformatie

- Bomenverordening 2015
- Aanwijsregels voor bomen per statuscategorie (concept)
- Beleidsregels voor bescherming van het bomenareaal van Lisse (nog op te stellen)
- Bomenlijst Waardevolle bomen Lisse 2015 (concept)
- Bomenlijst Structuurbomen Lisse 2015 (concept)
- Bomenlijst nieuw aangedragen bomen voor de Waardevolle bomenlijst Lisse 2015 (concept)
- Notitie Omgevingsvergunning kappen (2013)
- Projectenboek d.d. juni 2015