

Raadsvoorstel Besluitvormend

vast te stellen parapubbestemmingsplan 'Parkeren Lisse'

aan: de raad van de gemeente Lisse

zaaknummer: Z-18-032641
datum voorstel: 22 januari 2019
datum collegevergadering: 22 januari 2019
datum raadsvergadering: 21 februari 2019
agendapunt: 4
portefeuillehouder: Mevr. J.A.C. Langeveld
behandelend ambtenaar: Renate van de Nes
e-mailadres: R.vandeNes@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. het parapubbestemmingsplan 'Parkeren Lisse', met identificatiecode NL.IMRO.0553.pbparkerenlisse-VAX1, gewijzigd vast te stellen ten opzicht van het ontwerp-parapubbestemmingsplan parkeren;
2. de bevoegdheid tot het vaststellen van de Beleidsregel parkeernormen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 30 oktober 2018 besloten om de procedure voor het ontwerp-parapubbestemmingsplan 'Parkeren Lisse' te starten door dit bestemmingsplan ter inzage te leggen. Hiermee wordt de bestaande parkeerregelgeving vastgelegd voor de bestemmingsplannen waarin nog geen parkeerregeling is opgenomen. Dit is nodig omdat de stedenbouwkundige bepalingen uit de gemeentelijke bouwverordening zijn vervallen. De inzagetermijn voor het ontwerpbestemmingsplan is geëindigd op 20 december 2018. Er is geen zienswijze ingebracht. Het college verzoekt de gemeenteraad in te stemmen met de ambtshalve aanpassing. Voorgesteld wordt om het parapubbestemmingsplan 'Parkeren Lisse' gewijzigd vast te stellen en opzichte van het ontwerp-parapubbestemmingsplan.

Bestaand kader en context

Met de stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening beschikten de gemeenten over de mogelijkheid om bij ruimtelijke ontwikkelingen eisen te stellen aan het parkeren en laden en lossen. Door aanpassing van de Woningwet zijn op 29 november 2014 de stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening komen te vervallen en daarmee ook een van de instrumenten voor regulering van het ruimtegebruik voor parkeren en laden en lossen. Doelstelling is om het instrument "stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening" te vervangen door een ander instrument, namelijk het bestemmingsplan. Voor het kunnen terugvallen op de bouwverordening gold een wettelijke overgangstermijn tot 1 juli 2018. Na die datum verloren de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening hun (aanvullende) werking voor geldende bestemmingsplannen. Deze kunnen niet meer dienen als vangnet en moeten zijn ondergebracht in het bestemmingsplan.

Het is daarom nodig om alle bestemmingsplannen waarin nog geen parkeernormen zijn opgenomen aan te laten sluiten bij de doelstellingen van de wetswijziging. Dit betekent dat de parkeernormen die al gehanteerd werden bij (bouw)plantoetsing aan de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening nu aan de bestemmingsplannen gekoppeld gaan worden. Een deel van de bestemmingsplannen voorziet hier al in, maar een deel ook nog niet.

De meeste al in werking getreden bestemmingsplannen staan nog niet op de nominatie van een integrale herziening/actualisatie. Daarom wordt voorgesteld om dit met een paraplubestemmingsplan te ondervangen en het Paraplubestemmingsplan 'Parkeren Lisse' vast te stellen.

Beoogd effect

Doel van dit voorstel is om voor alle bestemmingsplannen waarin nog geen parkeernormen en normen voor het laden en lossen zijn opgenomen te regelen door middel van dit paraplubestemmingsplan.

Argumenten

1.1. Dit is nodig in verband met het vervallen van de stedenbouwkundige bepalingen uit de gemeentelijke bouwverordening.

Sinds november 2014 zijn door een wijziging in de Woningwet de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening komen te vervallen. De bedoeling is om deze stedenbouwkundige bepalingen op te nemen in het bestemmingsplan, omdat het bestemmingsplan wordt beschouwd als het passende instrument voor stedenbouwkundige bepalingen. De bepalingen moeten zowel zijn opgenomen in al vastgestelde bestemmingsplannen als in nieuw vast te stellen bestemmingsplannen. Voor al vastgestelde bestemmingsplannen gold een overgangstermijn tot 1 juli 2018. Hiervoor is een paraplubestemmingsplan voor parkeren en laden en lossen opgesteld. Daarmee zullen alle reeds vastgestelde Lissese bestemmingsplannen die nog niet voorzien in een geschikte parkeerregeling alsnog voorzien in een complete regeling ten aanzien van de stedenbouwkundige bepalingen door middel van het een verwijzing naar het beleid waarin de normen zijn opgenomen.

1.2. Het paraplubestemmingsplan bevat een passende regeling.

De planregels bevatten twee lijsten met bestemmingsplannen; één met bestemmingsplannen die vallen onder het parapluplan voor wat betreft parkeren en één met bestemmingsplannen die vallen onder het parapluplan voor wat betreft laden en lossen.

Uiteraard wordt in de nieuw vast te stellen bestemmingsplannen een passende regeling opgenomen voor parkeren en laden en lossen die verwijst naar het gemeentelijk parkeerbeleid (zoals ook in het paraplubestemmingsplan).

Het bestemmingsplan bevat een zogenaamd dynamische regeling. Dat wil zeggen dat wanneer een nieuwe parkeernota wordt vastgesteld deze automatisch de eerdere versie in het paraplubestemmingsplan vervangt. Er hoeft dan geen nieuw paraplubestemmingsplan te worden opgesteld.

2.1. Dit is nodig voor een flexibele uitvoering van het bestemmingsplan.

Om een flexibele uitvoering van het paraplubestemmingsplan parkeren te waarborgen wordt voorgesteld het vaststellen van de Beleidsregel parkeernormen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. In deze beleidsregel parkeernormen worden de regels over de benodigde parkeerruimte vastgelegd, wat voorheen op grond van de Bouwverordening kon. Indien tussentijds een aanpassing van de normen noodzakelijk is, dan is het college hiertoe bevoegd.

Aan deze besluitvorming hebben de volgende overwegingen ten grondslag gelegen:

- door aanpassing van de Woningwet zijn op 29 november 2014 de stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening komen te vervallen en daarmee ook een van de instrumenten voor regulering van het ruimtegebruik voor parkeren en laden en lossen.
- voor het kunnen terugvallen op de bouwverordening gold een wettelijke overgangstermijn tot 1 juli 2018.
- de parkeernormen, voor het parkeren en het laden en lossen moeten daarom vastgelegd worden in alle bestemmingsplannen van Lisse;

om dit te ondervangen, is een nieuw paraplubestemmingsplan voor parkeren en het laden en lossen opgesteld;

- op 16 januari 2018 is op de gemeentewebsite en in nieuwsblad LisserNieuws een vooraankondiging gedaan van de voorbereiding van het Paraplubestemmingsplan 'Parkeren Lisse';
- het college van burgemeester en wethouders heeft op 30 oktober 2018 besloten om de procedure voor het ontwerp paraplubestemmingsplan te starten;
- het ontwerpbestemmingsplan heeft in overeenstemming met artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 8 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen;
- een ieder is in de gelegenheid gesteld gedurende deze periode zijn of haar zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken aan de gemeenteraad;
- van het ter inzage leggen en van de mogelijkheid tot het inbrengen van zienswijzen is voor het ontwerpbestemmingsplan tevoren kennisgeving gedaan door publicatie op de website van de gemeente, in de Staatscourant en in het plaatselijke nieuwsblad LisserNieuws van 6 november 2018;
- gedurende deze termijn is er geen zienswijze ontvangen op het ontwerp-paraplubestemmingsplan;
- een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapportage is niet vereist;
- Afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening ten aanzien van de Wet ruimtelijke ordening ten aanzien van het vaststellen van een exploitatieplan is niet van toepassing.

Kanttekeningen

-

Financiële consequenties

Los van het vervaardigen van een bestemmingsplan en ambtelijke kosten zijn er geen andere kosten verbonden aan het paraplubestemmingsplan waarmee in de

begroting rekening moet worden gehouden. Het bestemmingsplan wordt betaald uit het bestaande budget grootboeknummer 4738 met kostenplaats 681000341.

Aanpak, uitvoering en participatie

Het gaat om het op juridisch correcte wijze vastleggen van bestaande regelgeving. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen die relevant zijn voor de omgeving. De wettelijke procedure met de mogelijkheid voor beroep na vaststelling van het bestemmingsplan volstaat daarom.

Duurzaamheid

Met het vastleggen van de parkeerbeleidsregels in de bestemmingsplannen wordt gewaarborgd dat vanuit parkeren de woon- en leefomgeving in de gemeente aantrekkelijk, veilig, bereikbaar en overzichtelijk is.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit besluit is alleen van toepassing op de gemeente Lisse.

Urgentie

Alle bestemmingsplannen moeten een parkeerregeling bevatten vanaf 1 juli 2018. Het is van belang dat zo spoedig mogelijk dit paraplubestemmingsplan wordt vastgesteld.

Evaluatie

De bestemmingsplanregels voor parkeren zijn onderhevig aan de onderliggende parkeerregelgeving. Evaluatie en/of herziening van de parkeerregelgeving werkt door op de Lissese bestemmingsplannen.

In de loop van de tijd zullen de parkeernormen bij de komende actualisaties van de onderliggende bestemmingsplannen worden meegenomen, waardoor de werking van dit paraplubestemmingsplan uiteindelijk vervalt.

Bijlagen en achtergrondinformatie

- plantoelichting
- planregels
- verbeelding

namens het college van burgemeester en wethouders,

Dhr. J.W. Schellevis
secretaris

Mevrouw A.W.M. Spruit
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Lisse,

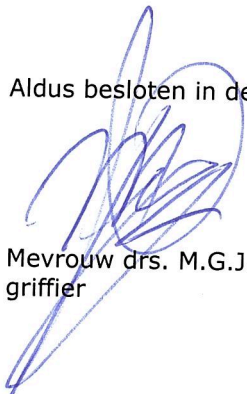
gelezen het collegebesluit van 22 januari 2019,

gelet op artikel 108 van de gemeentewet,

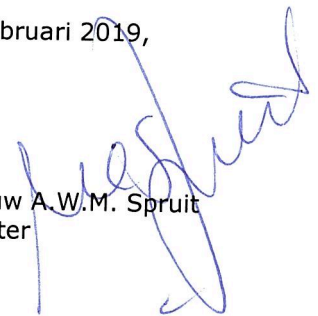
besluit:

1. het paraplubestemmingsplan 'Parkeren Lisse', met identificatiecode NL.IMRO.0553.pbparkerenlisse-VAX1, gewijzigd vast te stellen ten opzicht van het ontwerp-paraplubestemmingsplan parkeren;
2. de bevoegdheid tot het vaststellen van de Beleidsregel parkeernormen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 21 februari 2019,



Mevrouw drs. M.G.J. Veeger
griffier



Mevrouw A.W.M. Spruit
voorzitter

