

Raadsvoorstel Besluitvormend



Vaststellen Bestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten

aan: de raad van de gemeente Lisse

zaaknummer: Z-24-385097
Datum collegevergadering: 5 november 2024
datum raadsvergadering: 19 december 2024
agendapunt: 10
portefeuillehouder: Jolanda Langeveld
behandelend ambtenaar: José Feijen
emailadres: J.Feijen@HLTsamen.nl
telefoon: 14 0252

Wij stellen voor:

1. De nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "Partiële herziening HOV de Waterkanten" vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan "Partiële herziening HOV de Waterkanten" met identificatiecode NL.IMRO.0553. bpHOVWaterkanten-vax1 gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan vast te stellen.

Inleiding

De Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) lijn van Noordwijk naar Schiphol gaat door Lisse lopen. Dit is vastgelegd in een bestuurlijke overeenkomst met diverse partijen waarvan de Provincie Zuid-Holland de belangrijkste is. De brug over de Ringvaart bij Lisse is een belangrijk onderdeel van de nieuwe route. Naast een busbaan zal er een fiets- en voetpad op de brug aangebracht worden. Dit fietspad past in de regionale doorfietsroute van Noordwijk via Lisse naar Hoofddorp.

Voor de realisatie van de brug nabij de Sportlaan is in 2021 een participatieproces met de bewoners doorlopen. Uit dit proces is een voorkeursvariant naar voren gekomen. Voor de inpassing van de brug en de voorkeursvariant is een aanpassing van het bestemmingsplan nodig. Het nu voorliggende ontwerpbestemmingsplan "Partiële herziening HOV de Waterkanten" voorziet daarin. Dit vast te stellen bestemmingsplan ligt nu aan u voor.

Voortraject

Het project HOV-corridor Noordwijk – Schiphol bestaat uit het realiseren van een hoogwaardig openbaar vervoer (HOV) verbinding tussen Noordwijk en Schiphol. De aanleg van deze HOV-corridor is een samenwerking van de provincie Noord-Holland, de gemeenten Noordwijk, Teylingen, Lisse en Haarlemmermeer, de Vervoerregio Amsterdam, regio Holland Rijnland en provincie Zuid-Holland. Provincie Zuid-Holland is trekker van het project. Een en ander is vastgelegd in een bestuursovereenkomst in 2014.

In 2012 is het tracé van de HOV-corridor door alle samenwerkende partijen vastgesteld. Om de route geschikt te maken voor HOV zijn aanpassingen nodig in de infrastructuur.

Concurrerende reistijd, hoge frequentie en betrouwbaarheid zijn randvoorwaarden voor het slagen van het HOV project.

Binnen het project HOV Noordwijk-Schiphol is er onderscheid in 3 deelprojecten:

1. Aanpassing van bestaande infrastructuur in Noordwijk, Voorhout, Sassenheim en Lisse.
2. Realiseren van een brug tussen Lisse en Lissebroek over de Ringvaart voor bus, fietser en voetganger.
3. Aanleg van een busbaan (met daarlangs een doorfietspad) door nieuwbouw Lissebroek-Noord tot aan P&R Getsewoud-Zuid. Vanaf daar sluit de busbaan aan op de bestaande busverbindingen richting Schiphol.

De afzonderlijke wegbeheerders zijn verantwoordelijk voor de uitwerking, voorbereiding en uitvoering van de maatregelen op hun eigen wegennet. Het gaat om een gefaseerde opwaardering van de verbinding door maatregelen aan de infrastructuur en de haltevoorzieningen.

Mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek (MNDBS)

De HOV past in de mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek (MNDBS), die op 7 november 2023 door het college zijn aangenomen.

Brug

De provincie Noord-Holland, gemeente Haarlemmermeer en Vervoerregio Amsterdam realiseren op het Noord-Hollandse deel van de corridor een busbaan met daarlangs een fietspad in het kader van de doorfietsroute. De inpassing hangt samen met de woningbouw ontwikkeling Lissebroek. De partijen zijn bezig de afspraken hierover definitief te maken, zodat de procedures integraal kunnen worden opgepakt en de realisatie van het vervolgtracé kan aansluiten op de realisatie van de HOV brug over de Ringvaart.

De huidige inrichting van de Sportlaan voldoet niet als hier de HOV-corridor gaat lopen. Dit geldt met betrekking tot zowel de verkeersveiligheid als rijtijd en betrouwbaarheid van de bus. Voor een goede en verkeersveilige inpassing van de corridor in de Sportlaan is een planstudie uitgevoerd. Hierin zijn verschillende mogelijke varianten in beeld gebracht voor een goede inpassing van de buslijn in De Waterkanten. Dat betekent: verkeersveilig voor alle verkeersdeelnemers en betrouwbaar voor de bus. De planstudie heeft na participatie een voorkeursvariant opgeleverd. In november 2021 is de voorkeursvariant bekrachtigd met een collegebesluit.

Bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten heeft van woensdag 20 december 2023 tot en met dinsdag 30 januari 2024 voor 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn op het ontwerpbestemmingsplan 3 zienswijzen ingediend, zie **bijlagen**.

In de nota van beantwoording zienswijzen zijn de ingekomen zienswijzen samengevat. In de nota treft u ook een reactie op de zienswijzen aan en wordt aangegeven of de zienswijzen aanleiding geeft tot aanpassing van het bestemmingsplan, **zie bijlage**. De nota beantwoording zienswijzen maakt onderdeel uit van het gewijzigde vast te stellen bestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten. Het plan bestaat uit een toelichting, regels, een verbeelding en bijlagen. **Zie bijlagen**.

De gemeenteraad heeft na terinzagelegging in principe 12 weken de tijd om een bestemmingsplan vast te stellen. Het gaat hier niet om een fatale termijn, de raad blijft bevoegd. De reacties / adviezen op het ontwerpbestemmingsplan leidde ertoe dat de 12 weken werden overschreden. Ook hebben wij de vaststelling van het PIP afgewacht. Provinciale Staten hebben op 10 juni 2024 het provinciaal inpassingsplan (PIP) HOV Lissebroek-Getsewoud vastgesteld.

De Omgevingswet is inmiddels in werking getreden en daarmee zal het vaststellen van bestemmingsplannen verdwijnen. Alleen ontwerpbestemmingsplannen die voor 1 januari 2024 ter inzage zijn gelegd worden nog vastgesteld. Na deze datum werken we met een omgevingsplan.

Bestaand kader en context

1. Het plangebied ligt binnen twee verschillende bestemmingsplannen:
 - 'Lisse Dorp 2010' (inclusief herzieningen)
 - 'De Waterkanten'
2. Bestuursovereenkomst 2014
3. Collegebesluit d.d. 7 november 2023, mobiliteitsmaatregelen Noordelijke Duin- en Bollenstreek (MNDBS)
4. Collegebesluit d.d. 12 december 2023, in procedure brengen en ter inzage leggen ontwerpbestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten
5. Publicatie d.d. 19 december 2023 in procedure gaan ontwerpbestemmingsplan
6. De gemeenteraad is op basis van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening het bevoegd gezag voor het vaststellen van bestemmingsplannen.

Beoogd effect

Door het bestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten vast te stellen wordt de HOV Noordwijk – Schiphol mogelijk gemaakt.

Argumenten

1.1 Met de nota van beantwoording zienswijzen krijgen de indieners een antwoord op hun zienswijze.

In de nota van beantwoording zienswijzen zijn alle zienswijzen verzameld, geanonimiseerd en per zienswijze voorzien van een antwoord.

1.2. De zienswijzen geven aanleiding om het bestemmingsplan op een onderdeel aan te passen en/of aan te vullen.

De aanpassingen staan vermeld in de nota van beantwoording zienswijzen. Deze is geanonimiseerd. Tevens zijn ambtshalve wijzigingen hierin opgenomen.

2.1 In het mobiliteitsplan is aangekondigd dat de HOV lijn belangrijk is voor de mobiliteit van de Noordelijke Duin en Bollenstreek en voor Lisse.

Met dit besluit wordt het proces in gang gezet om een belangrijk onderdeel van de HOV-corridor, namelijk de brug over de Ringvaart mogelijk te maken.

2.1 Het gewijzigde bestemmingsplan voorziet in een goede ruimtelijke ordening en in een juiste bestemming voor de inpassing van de HOV lijn en de brug.

In deze voorliggende herziening wordt het mogelijk gemaakt om voor de HOV lijn een rotonde te realiseren op de Oranjelaan en de busbaan in de Sportlaan aan te leggen.

Kanttelingen

1.1. Mogelijk dienen belanghebbenden beroep in bij de Raad van State.

Doordat niet aan alle zienswijzen en de daarin geformuleerde bezwaren tegemoet wordt gekomen, bestaat de kans dat indieners in de volgende fase beroep aantekenen bij de Raad van State. Wanneer dit gebeurt, zal de procedure vertraging oplopen.

2.1 Er kunnen risico's ontstaan bij de daadwerkelijke aanleg.

Op dit moment zijn er nog geen risico's. Risico's ontstaan pas bij de daadwerkelijke aanleg. Daarover zal het college per deelproject separaat geïnformeerd worden.

Financiële consequenties

In deze fase is er € 30.000 geraamd voor het opstellen van de wijziging van het bestemmingsplan.

Voor de dekking van de uitvoeringskosten is een apart besluit genomen in de raadsvergadering van 25 januari 2024.

Aanpak, uitvoering en participatie

Participatie

In het participatieproces zijn de volgende stappen doorlopen:

- Na de start van het project is tijdens een startbijeenkomst de omgeving uitgenodigd hierover mee te denken. De bijeenkomst heeft plaatsgevonden in januari 2020.
- Vanuit een brede inventarisatie van ideeën is getrechterd naar twee kansrijke

varianten die vervolgens ook weer aan de omgeving zijn voorgelegd. Door Corona hebben we dit gedaan via online participatie. Juli 2020 zijn beide varianten voorgelegd aan de omgeving.

- Hieruit kwam een voorkeur naar voren voor één van de beide varianten. Vervolgens is gekeken hoe de door de omgeving benoemde voordelen van beide varianten zoveel mogelijk konden worden verwerkt tot één optimalisatievariant.
- Dat heeft geleid tot een voorkeursvariant die voorjaar 2021 aan de omgeving is gepresenteerd (online via een vlog en stukken op de website). De omgeving is vervolgens gevraagd ook hierop te reageren.
- Deze reacties zijn gebundeld en voorzien van een antwoord in een antwoordnota. Hiermee is duidelijk hoe de reacties zijn verwerkt dan wel worden meegenomen in de verdere uitwerking. Veel reacties betreffen punten die goed kunnen worden meegenomen in de verdere uitwerking: het voorlopig ontwerp.
- November 2021 was er een informatiebijeenkomst voor de Waterkanten over woningbouwontwikkeling op veld 4. Er is een bredere presentatie gemaakt, zodat tijdens deze bijeenkomst de omgeving ook geïnformeerd is over de stand van zaken van de ontwikkeling van de HOV-corridor.
- Inloopavond 17 januari 2024 te Lisserbroek, samen met de provincie Noord-Holland. Behalve het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan heeft de provincie een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) ter inzage gelegd. In het Provinciaal Inpassingsplan worden in één juridische procedure alle ruimtelijke bestemmingen voor het HOV tracé tussen Lisse en Nieuw-Vennep vastgelegd.

Uitvoering

Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het vastgestelde plan gepubliceerd op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl, in het Gemeenteblad en het LisserNieuws. Hierna start de beroepsprocedure van zes weken. Gedurende de termijn dat het bestemmingsplan ter inzage ligt bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden om in beroep te gaan bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wanneer er geen beroep wordt ingediend is het bestemmingsplan onherroepelijk. Wanneer er wel beroep wordt ingediend dan moet de uitspraak van de Raad van State worden afgewacht. De indieners van een zienswijze krijgen schriftelijk bericht van het raadsbesluit en de verdere procedure.

Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden, zal het bestemmingsplan deel uitmaken van het omgevingsplan (artikel 4.6, eerste lid, onder g, van de Invoeringswet Omgevingswet). Bij een eventuele beroepsprocedure blijft het oude recht van toepassing (artikel 4.6, derde lid, van de Invoeringswet Omgevingswet).

Duurzaamheid

In het kader van het duurzaamheidsbeleid is het nodig alternatieven voor het autogebruik te ontwikkelen. Het bieden van goed openbaar vervoer is een alternatief voor autogebruik. Met goed openbaar vervoer wordt vooral betrouwbaar en snel OV bedoeld. De HOV-corridor Noordwijk – Schiphol voldoet aan die wensen. Juist op deze drukke en congestie gevoelige route kan het HOV autogebruikers een sneller en betrouwbaarder alternatief bieden.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Het betreft een voorstel voor de gemeenteraad van Lisse.

Urgentie

De urgentie is hoog, want het trajectdeel van de HOV-corridor in Lisse en specifiek de brug over Ringvaart maakt onderdeel uit van een totaalproject. Conform bestuurlijke afspraak zal de gemeente Lisse het mogelijk maken dat het openbaar vervoer op de hele lijn verbetert.

Vanwege de komst van de Omgevingswet is het van belang deze planologische procedure dit jaar af te ronden.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Lisse,

gelezen het voorstel van het college van 5 november 2024 met als onderwerp
Vaststellen Partiële herziening bestemmingsplan HOV de Waterkanten

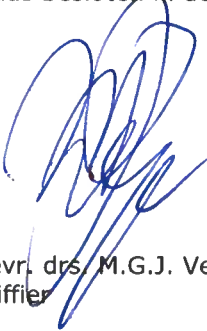
gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet en artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening,

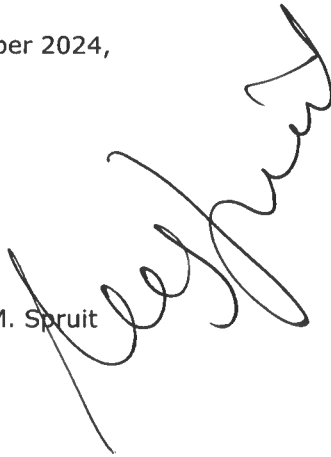
Besluit:

1. De nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan "Partiële herziening HOV de Waterkanten" vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan "Partiële herziening HOV de Waterkanten" met identificatiecode NL.IMRO.0553. bpHOVWaterkanten-vax1 gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 19 december 2024,



Mevr. drs. M.G.J. Veeger
Griffier



Mevr. A.W.M. Spruit
Voorzitter

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Zienswijzen geanonimiseerd
2. Nota van beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten
3. Bestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten (toelichting)
4. Bestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten (regels)
5. Bestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten (Verbeelding)
6. Bestemmingsplan Partiële herziening HOV de Waterkanten (Bijlagen)
7. Collegebesluit

Namens het college van Lisse,

Dhr. E. Prins
Secretaris

Mevr. A.W.M. Spruit
Burgemeester