

Raadsvoorstel Besluitvormend

Omgevingsvisie 'Samen werken aan een levendig Lisse'

aan:	de raad van de gemeente Lisse
zaaknummer:	Z-21-196397
datum collegevergadering:	26 oktober 2021
datum raadsvergadering:	25 november 2021
agendapunt:	4
portefeuillehouder:	Mevr. J.A.C. Langeveld
behandelend ambtenaar:	Marija Scheeve
e-mailadres:	M.Scheeve@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. De strategische visie op basis van artikel 2.1 Wro: Structuurvisie 'Vertalen, verbinden en versterken' uit 2011 in te trekken.
 2. De Reactienota op de ingekomen zienswijzen vast te stellen.
 3. De omgevingsvisie 'Samen maken we een levendig Lisse' gewijzigd vast te stellen vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet met in achtneming van de ingekomen zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen.
-

Inleiding

Op 13 juli 2021 heeft het college besloten om de ontwerp omgevingsvisie 'Samen maken we een levendig Lisse' en het concept planMER Omgevingsvisie Lisse ter inzage te leggen. De ontwerp omgevingsvisie en het concept planMER hebben in de periode 26 augustus tot en met 5 oktober 2021 ter inzage gelegen. We hebben 36 zienswijzen ontvangen. In bijgaande reactienota hebben we de zienswijzen en reacties beschreven. We hebben de zienswijzen gewogen en de wijzigingen verwerken we na de vaststelling in de Omgevingsvisie.

De commissie m.e.r. kon niet tijdig een adviesrapport opleveren, in oktober en november zijn gesprekken gevoerd over de planMER met de commissie. De aanbevelingen van de commissie nemen we mee bij de actualisatie van de omgevingsvisie. Er volgt op korte termijn een definitief advies van de commissie m.e.r. Deze zal met een raadsbrief worden aangeboden aan de gemeenteraad.

Bestaand kader en context

- Structuurvisie 'Vertalen, verbinden en versterken' 2011
- Toekomstvisie 2030
- Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek 2016
- Strategische Agenda Duin- en Bollenstreek
- Regionale Omgevingsagenda Holland Rijnland

De Omgevingswet treedt naar verwachting 1 juli 2022 in werking. Gemeenten hebben tot 2029 om een omgevingsvisie en volledig omgevingsplan vast te stellen. In 2019 zijn we gestart met het opstellen van de omgevingsvisie, hierin omschrijven we de ambities en ontwikkelrichtingen voor de hele gemeente en de verschillende deelgebieden. Vervolgens wordt deze juridisch uitgewerkt en vastgelegd in het Omgevingsplan en de realisatie vastgelegd in uitvoeringsprogramma's.

Beoogd effect

De omgevingsvisie is een integrale visie voor de fysieke leefomgeving. Hiermee hebben we een integraal beleid en perspectief voor het beoordelen van initiatieven voor inwoners, bedrijven en instellingen in Lisse. Daarbij maken we omslag naar het nieuwe principe "ja, mits" in plaats van "nee, tenzij".

Argumenten

- 1.1. *In de omgevingsvisie 'Samen maken we een levendig Lisse' is de actuele ontwikkelrichting voor de gehele fysieke leefomgeving vastgelegd. Daarnaast zijn voor de zeven verschillende deelgebieden de ambities en ontwikkelrichtingen beschreven.*

Dit betekent dat de bestaande strategische visies op basis van artikel 2.1. Wet ruimtelijke ordening, die naar aard en omvang vergelijkbaar zijn, ingetrokken kunnen worden.

- 2.1 *Op basis van de wettelijke zienswijzenprocedure zijn in bijgaande Reactienota de ingekomen zienswijzen beschreven en is een reactie daarop geformuleerd.*

Met de vaststelling van de Reactienota bepaalt de gemeenteraad haar standpunt.

- 3.1. *De gemeenteraad stelt een omgevingsvisie vast op grond van artikel 3.1 van de Omgevingswet.*

- 3.2. *Het is een bevoegdheid van de raad om een gebiedsdekkende Omgevingsvisie vast te stellen, vooruitlopend op de wettelijke verplichting (van 1-1-2024) bij inwerkingtreding van de omgevingswet (verwachting 1-7-2022).*

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet vormt dit een samenhangend systeem met het op te stellen Omgevingsplan en uitvoeringsprogramma's. Met het vaststellen van de Reactienota en de aanpassingen, die zijn verwerkt in het ontwerp is de omgevingsvisie nu rijp om gewijzigd te worden vastgesteld.

- 3.3. *Een omgevingsvisie geeft duidelijkheid voor initiatiefnemers en is de basis voor het vertalen van strategisch beleid naar een omgevingsplan (tactisch) en programma's en projecten (operationeel).*

- 3.4. *In de Omgevingswet is bepaald dat voor een omgevingsvisie een milieueffectrapportage moet worden opgesteld (artikel 16.34) en dat hiervoor advies ingewonnen moet worden bij de commissie m.e.r. (artikel 16.39).*

Dit volgt uit de Strategische milieubeoordeling (smb)-richtlijn.

In het Omgevingsbesluit is in afdeling 11.1 vastgelegd waaraan het plan-MER moet voldoende. Dit rapport is getoetst door de commissie m.e.r., als gevolg van het grote aantal aanvragen bij de commissie m.e.r., kon het adviesrapport niet tijdig opgeleverd worden. Zodra het rapport beschikbaar is, wordt dit naar de gemeenteraad gezonden.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

In de gemeentebegroting is rekening gehouden met de kosten voor het opstellen van de Omgevingsvisie en de Milieueffectrapportage.

Aanpak, uitvoering en participatie

Bij de opstelling van de omgevingsvisie hebben we gedurende 2020 en 2021 in drie rondes met inwoners, ondernemers en instellingen, onder de noemer *Inzoomen op Lisse*, geparticipeerd. We hebben (digitale en fysieke) gesprekken gevoerd over de identiteit van Lisse, de uitdagingen waar Lisse voor staat, wat veranderd mag worden en wat behouden moet blijven.

Het college heeft op verschillende momenten met de gemeenteraad gesproken over het participatieproces en over de inhoud van de omgevingsvisie.

De omgevingsvisie vormt de basis voor het omgevingsplan, waarin de juridische regels worden vastgelegd. Via programma's en projecten wordt de omgevingsvisie gerealiseerd.

Duurzaamheid

'Lisse gaat voor duurzaamheid' is een van de ambities uit de omgevingsvisie. De ontwikkelrichtingen dragen bij aan een duurzaam Lisse.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)

Dit voorstel heeft alleen betrekking op de gemeente Lisse.

Urgentie

Niet van toepassing.

Evaluatie

Het college rapporteert periodiek aan de gemeenteraad over de realisatie van de ontwikkelrichtingen van de omgevingsvisie. Dit kan ertoe leiden, dat de gemeenteraad wordt voorgesteld om de omgevingsvisie op onderdelen aan te passen.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Ontwerp omgevingsvisie 'Samen maken we een levendig Lisse'
2. planMER omgevingsvisie Lisse
3. Reactienota Omgevingsvisie 'Samen maken we een levendig Lisse'
4. Uitvoeringsparagraaf

het college van burgemeester en wethouders,

Dhr. E. Prins
secretaris

Mevrouw A.W.M. Spruit
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Lisse,

gelezen het voorstel van het college van 26 oktober 2021 met als onderwerp
Omgevingsvisie 'Samen werken aan een levendig Lisse'

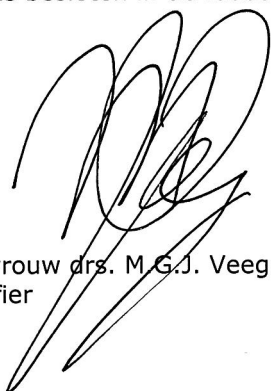
gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 2.1 van de Wet Ruimtelijke Ordening,

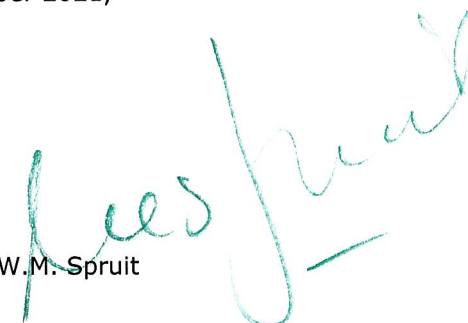
besluit:

1. De strategische visie op basis van artikel 2.1 Wro: Structuurvisie 'Vertalen, verbinden en versterken' uit 2011 in te trekken.
2. De Reactienota op de ingekomen zienswijzen vast te stellen.
3. De omgevingsvisie 'Samen maken we een levendig Lisse' gewijzigd vast te stellen vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet met in achtneming van de ingekomen zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen, met dien verstande dat:
 - a. *In paragraaf 4.3. 'Ontwikkeling per deelgebied' onder 4.3.1 'Bollengebied' in de navolgende tekst op pagina 40: "Dit breiden wij uit met de doelstelling dat de teelt in Lisse in 2030 100% circulair, emissieloos en residuvrij is met een duurzaam bodemgebruik", het woord "doelstelling" wordt vervangen door "het streven";*
 - b. *Op pagina 25 de volgende tekst wordt geschrapt: "Wonen is hier op de begane grond niet toegestaan".*

Aldus besloten in de raadsvergadering van 25 november 2021,



Mevrouw drs. M.G.J. Veeger
griffier



Mevrouw A.W.M. Spruit
voorzitter