



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
19 januari 2024

Ons kenmerk:
D2024-005837

Zaaknummer:
2023-010732

Bijlagen: 2

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

Locatie: Hyacinthenstraat 20 te Lisse
Gemeente: Lisse

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Vondellaan 55
2332 AA Leiden

Ontwerp besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse

1. ONDERWERP

De gemeente is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Hyacinthenstraat 20 te Lisse'. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Deze locaties zijn kadastraal bekend als gemeente Lisse, sectie D, nr. 7541.

Dit bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Lisse Dorp 2010' uit 27 oktober 2011. Voor de realisatie van dit bouwplan moet een omgevingsvergunning zoals bepaald in artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht/ het bestemmingplan worden gewijzigd.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Hyacinthenstraat, Gladiolenstraat en de Ruishornlaan. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Hyacinthenstraat ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

¹ Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai, Hyacinthenstraat 20, Lisse', opgesteld door De Milieuadviseur, d.d. 25 oktober 2023, kenmerk 22089.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

De ontwikkeling betreft de realisatie van tien appartementen op de locatie van het te slopen bedrijfspand aan de Hyacinthenstraat 20 te Lisse. Aan de noordoostzijde van het

plangebied is de geluidgezoneerde weg de Hyacinthenstraat met daarachter woningen gelegen. Ook ten zuiden en zuidoosten zijn woningen gesitueerd. Aan de zuidwestzijde van het plangebied zijn een aantal bedrijven aanwezig. Naast Hyacinthenstraat zijn de Gladiolenstraat en de Ruishornlaan als geluidgezoneerde wegen aanwezig. Deze zijn echter op grotere afstand van het plangebied gelegen en hebben ten aanzien van het plangebied de nodige afscherming door bebouwing in de omgeving.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Hyacinthenstraat, de Gladiolenstraat en de Ruishornlaan, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woningen ten gevolge van de Hyacinthenstraat wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Hyacinthenstraat bedraagt 61 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Hyacinthenstraat geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit Referentiewegdek. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde en tot het feit dat sprake is van de vervanging van bestaande bebouwing op de huidige locatie.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging binnen de bebouwde kom is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties. De nieuwe woningen dienen ter vervanging van bestaande woningen op dezelfde locatie. Daarnaast liggen de woningen in het verlengde van de rooilijn van al bestaande bebouwing.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Hyacinthenstraat. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 66 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van een bestaande bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Gelet op de ten hoogste berekende geluidbelasting van 61 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) op de woningen zijn voor de woningen de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.

2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1. Akoestische compensatie

Akoestische compensatie is aan de orde bij een geluidbelasting van meer dan 53 dB. Binnen het plan is invulling gegeven aan akoestische compensatie door extra maatregelen aan de gevel om een binnenwaarde van 30 dB te kunnen garanderen en een extra geluidluwe achtergevel door de parallelle situering ten opzichte van de bron.

Ad 2. Verblijfsruimten en buitenruimten niet aan hoogst belaste zijde

Alle woningen kunnen voldoen aan de voorwaarde dat verblijfsruimten alsmede één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de hoogst geluidbelaste zijde worden gesitueerd.

Ad 3. Stille gevel

Alle te realiseren woningen hebben aan de achterzijde een stille gevel.

Ad 4. Dove gevel

Gelet op de berekende geluidbelasting van maximaal 61 dB hoeft een dove gevel niet toegepast te worden.

Ad 5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur

De bouw van deze appartementen leidt niet tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Ad.6 De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB

De geluidbelasting op de gevels van de woningen is maximaal 61 dB. Hiermee kan niet aan deze voorwaarden vanuit het geluidbeleid worden voldaan. Het geluidbeleid van de Omgevingsdienst is er op gericht om niet tot het wettelijke maximum van 63 dB te gaan. Bij hoge uitzondering kan worden overgegaan te het verlenen van een hogere dan de waarden tot de, in de Wet geluidhinder vastgelegde, maximale hogere waarden van 63 dB. Het plan draagt bij aan een invulling van de benoemde kwalitatieve en kwantitatieve behoefte in Lisse (en de regio) en ook wordt voldaan aan de in het Woonprogramma genoemde doelstellingen op het gebied van sociale woningbouw. Daarnaast zijn er geen bron- en/of overdrachtsmaatregelen te treffen, waardoor hier maatregelen aan de gevel (in combinatie met akoestische compensatie) mogelijk zijn.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau niet voldaan kan worden aan de Richtlijnen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient nader ingegaan te worden op de wijze waarop het bouwplan zoveel mogelijk invulling geeft aan de voorwaarden van het hogere waardenbeleid.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt, mits invulling wordt gegeven aan de aandachtspunten van het hogere waardenbeleid.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

Rechtsbescherming

In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen, zowel mondeling als schriftelijk, zienswijzen worden ingebracht. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na publicatie van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Lisse, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van 10 appartementen aan de Hyacinthenstraat in Lisse, kadastraal bekend gemeente Lisse, sectie D, nr. 7541 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Ook wordt de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Onder voorwaarden is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

ONTWERP BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens een hogere waarde vast te stellen voor de realisatie van 10 woningen aan de Hyacinthenstraat 20 in Lisse, kadastraal bekend als gemeente

Lisse, sectie D, nr. 7541. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Locatie	Waarde L_{den} in dB*
Hyacinthenstraat 20 noordoostgevel	61
Hyacinthenstraat 20 noordwestgevel	57
Hyacinthenstraat 20 Zuidoostgevel	57

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient, voor de woningen met een geluidbelasting hoger dan 53 dB, zijn voor een acceptabel woon- en leefklimaat de volgende akoestisch compenserende maatregelen noodzakelijk:
 - Geluidwerende maatregelen ter plaatse van de woningen om een binnenwaarde van 30 dB, ofwel 3 dB strenger dan Bouwbesluit, te waarborgen.
 - Extra geluidluwe achtergevel.
2. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in het bestemmingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse,

De heer M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Deze brief is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.

Bijlage:

1. kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. akoestisch rapport opgesteld door De Milieuadviseur, d.d. 25 oktober 2023, kenmerk 22089.

Ons kenmerk:
D2024-005837

Bijlage 2
Akoestisch rapport opgesteld door De Milieuadviseur, d.d. 25 oktober
2023, kenmerk 22089.