

Ons kenmerk: D2023-047876
Contactpersoon:
Zaaknummer: 2022-012232
Bijlagen: 2

Per E-mail:

Betreft: Besluit hogere waarden Laan van Rijckevorsel 2 en 4 te Lisse

De Omgevingsdienst West-Holland heeft een besluit hogere waarden vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder (Wgh). Het betreft de locatie Laan van Rijckevorsel 2 en 4 in Lisse.

Bij deze brief treft u de volgende stukken aan:

- De beschikking met bijlagen
- De concept publicatietekst kennisgeving beschikking

De beschikking met bijbehorende stukken wordt op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd. In de bijgevoegde concept publicatietekst is informatie opgenomen over de mogelijkheden voor het indienen van een beroepsschrift.

Wij verzoeken u dit besluit gelijktijdig met het definitieve bestemmingsplan ter inzage te leggen. U kunt hiervoor de bijgevoegde concept publicatietekst gebruiken.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met

Vermeld hierbij het zaaknummer: 2022-012232.

Met vriendelijke groet,

Programmamanager Milieu en Bodem

Deze brief is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.



Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Laan van Rijckevorsel 2 en 4 te Lisse
Gemeente: Lisse

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse

1. ONDERWERP

De gemeente Lisse is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Laan van Rijckevorsel 2 en 4'. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Lisse, sectie B, nr. 3584.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de N206, de Heereweg, de Laan van Rijckevorsel en de 1^e Poellaan. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Laan van Rijckevorsel, de Heereweg en de 1^e Poellaan ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

¹ Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Herontwikkeling Heereweg 331 te Lisse', opgesteld door Alcedo, d.d. 30 september 2022, rapportnummer 21-08209.R01.V03

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken.
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting.
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Aan de Laan van Rijckevorsel in Lisse staan in de huidige situatie panden die behoren bij een bedrijf op het perceel bekend als de Heereweg 331A. De bedrijfspanden waren voorheen als kantoor te huur. Het plangebied bevindt zich aan de rand van bedrijventerrein Dever en sluit aan op de woonwijk Poelpolder. Het plan is om het perceel te transformeren naar een gemengd woon-/werkmilieu. De bestaande bedrijfsruimte wordt deels gesloopt. Op deze plaats wordt een nieuw gebouw

gerealiseerd met appartementen. Binnen het gebouw zijn starterswoningen gepland om te verhuren, met als uitgangspunt aan inwoners van Lisse en inwoners van indirect aangrenzende dorpen. Hierbij wordt aangesloten op het uiterlijk van het huidige kantoorgebouw, waarbij het gevelaanzicht behouden blijft als in de huidige situatie.

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Heereweg, de Laan van Rijckevorsel en de 1^e Poellaan, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van het bouwvlak inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van het bouwvlak wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Heereweg bedraagt 50 dB, ten gevolge van het wegverkeer op de Laan van Rijckevorsel 58 dB en ten gevolge van het wegverkeer op de 1^e Poellaan 50 dB. Deze geluidbelastingen voldoen aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Heereweg, de Laan van Rijckevorsel en de 1^e Poellaan geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding van deze wegen bestaat uit referentiewegdek. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van het plangebied mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging van het plangebied binnen de bebouwde kom is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen het plangebied en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Heereweg, de Laan van Rijckevorsel en de 1^e Poellaan. De appartementen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er moeten zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 64 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van een bestaande bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Gelet op de ten hoogste berekende geluidbelasting van 58 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Ad 1. Akoestische compensatie

Akoestische compensatie is aan de orde bij een geluidbelasting van meer dan 53 dB. Bij de nadere uitwerking van het plan dient in het kader van de omgevingsvergunning bouwen gemotiveerd te worden op welke wijze invulling gegeven wordt aan de akoestische compensatie.

Ad 2. Verblijfsruimten en buitenruimten niet aan hoogst belaste zijde

De situering van het bouwvlak ten opzichte van de verschillende wegen is zodanig dat het niet mogelijk is om voor alle appartementen een buitenruimte aan de niet hoogst geluidbelaste zijde te realiseren. Indien dat niet mogelijk is dient de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd te worden.

Ad 3. Stille gevel

De situering van het bouwvlak ten opzichte van de verschillende wegen is zodanig dat het niet mogelijk is om voor alle te realiseren woningen een stille gevel te realiseren.

Ad 4. Dove gevel

Gelet op de berekende geluidbelasting van maximaal 58 dB hoeft een dove gevel niet toegepast te worden.

Ad 5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur

De bouw van deze appartementen leidt niet tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau niet voldaan kan worden aan de Richtlijnen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient nader ingegaan te worden op de wijze waarop het bouwplan zoveel mogelijk invulling geeft aan de voorwaarden van het hogere waardenbeleid.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Lisse. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 15 februari 2023 tot en met 29 maart 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.3 Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van 28 appartementen aan de Laan van Rijckevorsel in Lisse, kadastraal bekend gemeente Lisse, sectie B, nr. 3584 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bepaald in de Richtlijnen.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Deze hogere waarde kan onder voorwaarden verleend worden.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de realisatie van 28

appartementen op de locatie Laan van Rijckevorsel 2 en 4 in Lisse, kadastraal bekend als gemeente Lisse, sectie B, nr. 3584. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, vanwege de in de omgeving aanwezige wegen bedraagt:

Waarde L_{den} in dB*		
Laan van Rijckevorsel	Heereweg	1 ^e Poellaan
58	50	50

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient, voor de woningen met een geluidbelasting hoger dan 53 dB, nader uitgewerkt te worden op welke wijze invulling gegeven wordt aan de voorwaarde van het toepassen van akoestische compensatie.
2. Bij een gevelbelasting hoger dan 53 dB moet ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB.
3. Als de geluidbelasting van een buitenruimte in de onder 2 bedoelde situatie niet tot 48 dB teruggebracht kan worden, dan moet de buitenruimte afsluitbaar gemaakt worden.
4. Bij woningen met een hogere gevelbelasting dan 53 dB moet gestreefd worden naar het realiseren van ten minste een stille zijde.
5. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in het bestemmingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Bij de te verlenen bouwvergunning worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse,

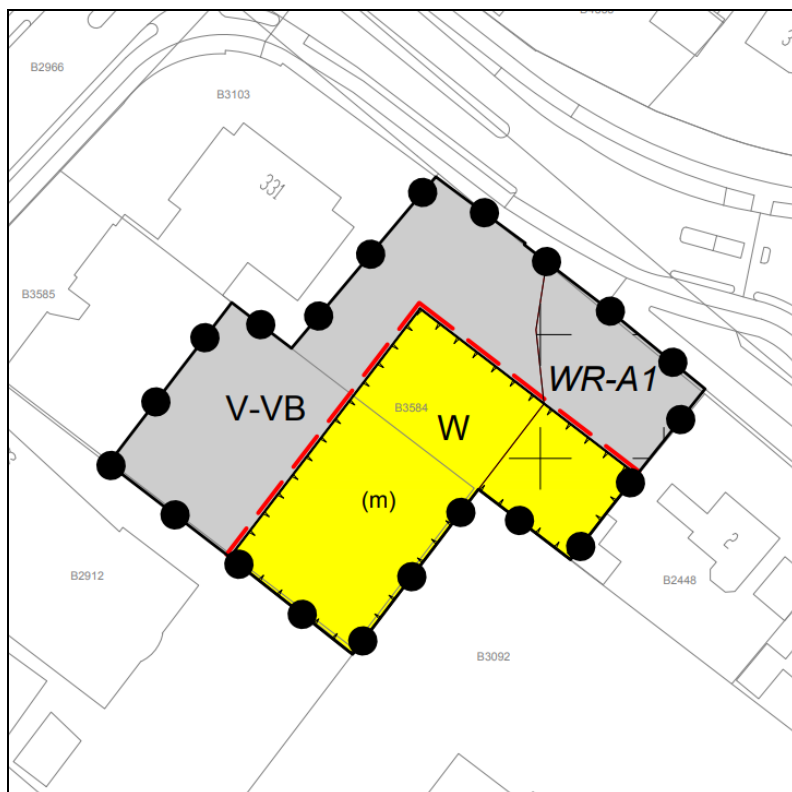
De heer M.R. Rietberg
Portefeuillemanager Milieu en Bodem

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, stylized strokes.

Bijlagen:

1. Verbeelding.
2. Akoestisch rapport opgesteld door Alcedo, d.d. 30 september 2022, rapportnummer 21-08209.R01.V03.

Bijlage 1
Verbeelding



Bijlage 2

**Akoestisch rapport opgesteld door Alcedo, d.d. 30 september 2022, rapportnummer
21-08209.R01.V03**