



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
14 februari 2024

Ons kenmerk:
D2024-019153

Zaaknummer:
2023-012574

Bijlage(n):
2

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Plan: Geestwater, Lisse
Gemeente: Lisse
14 maart 2024

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse

1. ONDERWERP

Het voornemen bestaat om aan de zuidzuidwestelijke zijde van Lisse een nieuwe woonwijk te realiseren. Deze locatie bestaat uit twee delen, de Geestwaterpolder en Dever-Zuid. Er worden 459 woningen en appartementen gerealiseerd. Dit voornemen is niet toegestaan binnen de regels van de vigerende bestemmingsplannen 'Landelijk gebied 1981', 'Lisse Dorp 2010', 'Eerste herziening Lisse Dorp', 'Landelijkgebied', 'Rooversbroekdijk 88', 'Herziening begrippen', 'Paraplubestemmingsplan parkeren Lisse'. Voor deze locatie wordt een nieuw bestemmingsplan 'Geestwater, Lisse', opgesteld.

Aan de noordzijde grenst de locatie aan bedrijventerrein 'Dever'. Aan de oostzijde liggen de woonwijken 'LisseRond' en 'Poelpolder'. Aan de westzijde grenst de locatie aan het bollengebied. Het plangebied wordt concreet begrensd door de 2e Poellaan, Rooversbroekdijk en Ruishornlaan in het zuidoosten, door agrarische bollenvelden in het westen en de Vennestraat, industriële zone en 't Lange Rack in het noorden. De Ringsloot scheidt het projectgebied in twee delen, met Dever-Zuid aan de noordzijde en Geestwater aan de zuidzijde ervan. De locatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Heereweg N208, 2^e Poellaan, Rooversbroekdijk, Ruishornlaan en de Vennestraat. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom, en wordt daarom gezien als binnenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de 2^e Poellaan, Rooversbroekdijk en Ruishornlaan ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de woningen binnen de planlocatie, een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

¹Akoestisch onderzoek 'Woningbouw Geestwater te Lisse', met kenmerk O 16852-5-RA-002, d.d. 13 april 2023 van Peutz.

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB.

Ontheffing kan worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 63 dB vanwege de ligging in binnenstedelijk gebied.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau

binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plan biedt ruimte aan 459 woningen, waaronder 9 greenportwoningen. De locatie Geestwater zal ontwikkeld worden naar een groene woonwijk, die de overgang vormt tussen de bestaande woonwijken en het omliggende agrarisch gebied. Naast grondgebonden woningen komen er ook appartementen.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de 2^e Poellaan, Rooversbroekdijk en Ruishornlaan met aftrek van de wettelijke correctiefactor, op de randen van de bouwvlakken inzichtelijk gemaakt.

Tevens is een kaart bijgevoegd (zie bijlage 1 bij dit besluit), die inzicht geeft in de lokale situatie.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van verschillende woningen en appartementen wordt overschreden. De geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de 2^e Poellaan bedraagt ten hoogste 56 dB, vanwege de Rooversbroekdijk ten hoogste 52 dB en vanwege de Ruishornlaan ten hoogste 52 dB. Deze geluidbelastingen voldoen aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.



Figuur 1: Geluidbelasting (Lden in dB) vanwege de 2^e Poellaan, inclusief aftrek conform artikel 110g Wgh



Figuur 2: Geluidbelasting (Lden in dB) vanwege de Rooversbroekdijk, inclusief aftrek conform artikel 110g Wgh



Figuur 3: Geluidbelasting (Lden in dB) vanwege de Ruishornlaan, inclusief aftrek conform artikel 110g Wgh

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De 2^e Poellaan, Rooversbroekdijk en Ruishornlaan kennen een snelheidsbeperking van respectievelijk 60 km/uur, 60 (en 30) km/uur en 50 km/uur. De wegen zijn voorzien van referentie wegdek. Het aanbrengen van een geluidreducerende deklagen geeft bij een snelheid van 50 km/uur voor lichte voertuigen een reductie van de geluidbelasting van ongeveer 3 dB. Voor zwaardere voertuigen is de reductie ongeveer 2 dB. Deze afname is onvoldoende om voor een groot deel van de bebouwing de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeurswaarde.

Daarnaast zijn er zijn civieltechnische en financiële bezwaren om het wegdek te vervangen. Een geluidreducerend wegdek is vaak minder goed bestand tegen wringend

verkeer (mechanische beschadiging van het wegdek), waardoor het aanbrengen van deze wegdekken op kruispunten meestal civieltechnische bezwaren ontmoet.

Bovendien brengt deze maatregel forse investeringskosten met zich mee, gegeven de relatief grote weglengte waarover nieuw asfalt aangebracht zou moeten worden, alsook een toename van onderhoudskosten gezien de beperktere levensduur van stil asfalt.

Als aanvullende bronmaatregel kan gedacht worden aan het verschuiven van de komgrens aan de zuidzijde van het plangebied, meer richting het westen van de 2e Poellaan. Door de bijbehorende verlaging van de maximumsnelheid kan ter plaatse van de woningen aan deze zijde een geluidreductie van 1 à 1,5 dB gerealiseerd worden. Gezien de geringe reductie, is deze maatregel geen reële optie.

Verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, kunnen negatieve gevolgen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie.

De conclusie is dat kosten voor het treffen van bronmaatregelen en de te behalen geluidreductie niet in verhouding staan tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van geluidafschermende voorzieningen zijn een scherm of wal. Vanuit landschappelijk, stedenbouwkundig en verkeersveiligheid oogpunt is het ongewenst langs wegen geluidschermen te plaatsen.

Een mogelijkheid is het vergroten van de afstand tussen de bron en de ontvanger. Om stedenbouwkundige redenen is het niet gewenst om de bouwvlakken op een grotere afstand van de verschillende wegen te plaatsen.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de woningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai.

De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen. Vanwege akoestische compensatie wordt er een binnenniveau van 30 dB gegarandeerd bij de gebouwen 2 en 3 (zie bijlage 1).

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle

omliggende wegen bedraagt ten hoogste 62 dB zonder toepassing van de wettelijke aftrek. Deze geluidbelasting is met name in het zuiden van de planlocatie berekend. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dienen ter opvulling van een open plaats tussen aanwezige bebouwing. De woningen worden gebouwd op een open plaats tussen aanwezige bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Vanwege de 2^e Poellaan, Rooversbroekdijk en Ruishornlaan is een geluidbelasting berekend van ten hoogste respectievelijk 56 dB, 52 dB en 52 dB.

Gelet op de berekende maximale geluidbelasting van 56 dB (incl. aftrek ex. art. 110g Wgh) vanwege de 2^e Poellaan ter plaatste van het appartementengebouw (voor het appartementengebouw is alleen op de kopse gevel van het gebouw (gebouw 2 en 3) sprake van geluidbelastingen hoger dan 53 dB. Ter plaatse van de langsgevels –waar ook de buitenruimtes gesitueerd zullen worden- is de geluidbelasting niet hoger dan 53 dB), zijn de volgende aanvullende voorwaarden van toepassing.

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1. Akoestische compensatie

1. Aan deze voorwaarde wordt voldaan door bij de appartementen de volgende compenserende maatregelen toe te passen om een goed woon- en leefklimaat in akoestische zin te realiseren:

- a. een karakteristieke geluidwering die ten minste 3 dB hoger ligt dan benodigd volgens het Bouwbesluit 2012.
- b. extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van ten minste +5 dB voor contactgeluid ten opzichte van de eis uit het Bouwbesluit 2012.
- c. het karakteristieke installatiegeluidniveau ten gevolge van de liften in de slaapvertrekken binnen de woningen is ten minste 3 dB minder dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.
- d. Of minimaal vergelijkbaar.

Ad 2. Buitenruimtes niet aan de hoog geluidbelaste zijde.

Daar waar het niet mogelijk is om buitenruimtes aan de 'niet hoog geluidbelaste zijde' van het gebouw te realiseren, wordt de buitenruimte geluidluw uitgevoerd.

Ad 3. Tenminste één geluidluwe gevel

Voor een aantal appartementen is het niet mogelijk een geluidluwe gevel te realiseren. Er worden maatregelen getroffen om bijvoorbeeld de buitenruimte deels af te schermen, te verglazen of een loggia te realiseren en aldus een geluidluwe buitenruimte te realiseren waaraan een verblijfsruimte is gelegen die eveneens geluidluw is.

Ad 4. Dove gevel

Er wordt geen dove gevel toegepast.

Ad 5. Ingrijpende wijziging bestaande stedenbouwkundige functie of structuur

Het gebied is nu onbebouwd en er komen ruim 400 woningen. Dit past wel binnen de bestaande structuur.

Ad 6. Hogere waarde maximaal 58 dB

De vast te stellen hogere waarde bedraagt maximaal 56 dB. Er wordt aan de voorwaarde voldaan.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Lisse is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Lisse. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst

West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en Beroep

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is gelijktijdig gepubliceerd met het ontwerpbestemmingsplan Geestwater. De inzagetermijn liep van dinsdag 5 december 2023 tot 16 januari 2024. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarde.

4.3 Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Naar aanleiding van de uitspraak van 4 mei 2021 ([ECLI:NL:RVS:2021:953](#)) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kunnen ook nietbelanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Hierbij betreft het nietbelanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Tevens geldt gelet op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 april 2021 ([ECLI:NL:RVS:2021:786](#)) dat een belanghebbende die geen zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit toegang heeft tot de bestuursrechter en beroep kan instellen tegen deze beschikking.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit inhoudelijk niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van de 459 woningen binnen het bestemmingsplan 'Geestwater, Lisse' is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Tevens wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB voor wegverkeerslawaaï als bedoeld in de Richtlijnen. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, stellen wij hogere waarden vast voor 8 gebouwen (zie bijlage 1, figuur 5) vanwege wegverkeer op de 2^e Poellaan, Rooversbroekdijk en Ruishornlaan te Lisse. De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen bedragen:

Woningen bestemmingsplan 'Geestwater, Lisse'	Maximale waarde L_{den} in dB*		
	2 ^e Poellaan	Rooversbroekdijk	Ruishornlaan
Gebouw 1	53		
Gebouw 2	56		
Gebouw 3	55	50	
Gebouw 4		52	
Gebouw 5		50	49
Gebouw 6			50
Gebouw 7			51
Gebouw 8			52

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen en appartementen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.
2. De appartementen in de genummerde gebouwen 2 en 3 dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte.

3. Bij de appartementen in de genummerde gebouwen 2 en 3 worden de volgende compenserende maatregelen toegepast om een goed woon- en leefklimaat in akoestische zin te realiseren:
 - e. een karakteristieke geluidwering die ten minste 3 dB hoger ligt dan vereist (benodigde i.p.v. vereist?) volgens het Bouwbesluit 2012.
 - f. extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van ten minste +5 dB voor contactgeluid ten opzichte van de eis uit het Bouwbesluit 2012.
 - g. het karakteristieke installatiegeluidniveau ten gevolge van de liften in de slaapvertrekken binnen de woningen is ten minste 3 dB minder dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse,

M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland



Bijlagen:

1. Kaart met situatieschets
2. Akoestisch onderzoek 'Woningbouw Geestwater te Lisse', met kenmerk O 16852-5-RA-002, d.d. 13 april 2023 van Peutz.

Ons kenmerk:
D2023-118999

Bijlage 1 Kaart en situatieschets



Figuur 4: Planlocatie



Figuur 5: Nummering gebouwen met vast te stellen hogere waarden

Ons kenmerk:
D2023-118999

Bijlage 2

Akoestisch onderzoek 'Woningbouw Geestwater te Lisse', met kenmerk O 16852-5-RA-002, d.d. 13 april 2023 van Peutz