

Gemeente Leiderdorp
t.a.v. de heer J. Sunter
Willem-Alexanderlaan 1
2351 DZ LEIDERDORP

Postadres

Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	3 december 2020	Contactpersoon	Ruud Cové	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	2020-007151	Telefoon	0882465752		
Ons kenmerk	D2020-12-000050	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk	-	Onderwerp	Nieuwbouw hospice Leiderdorp		
Uw brief van	18 november 2020	Locatie	Hoogmadeseweg 70 Leiderdorp		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte heer Sunter,

Op 18 november 2020 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het bestemmingsplan aan de in Hoogmadeseweg 70 in Leiderdorp. Naar aanleiding van een telefonisch overleg op 23 november is besproken dat het vooroverleg niet verder benodigd is en dat er direct een bestemmingsplanadvies gemaakt kon worden. Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

Analyse plangebied

Met het bestemmingsplan wordt beoogd om een Hospice te bouwen alwaar mensen die in hun laatste levensfase zijn komen te wonen en hulpbehoevend kunnen zijn. In totaal gaat het om zes wooneenheden met ondersteunende functies/ruimten (waaronder een logeerkamer op de eerste verdieping).

Advies

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- Vanuit de ingediende aanvraag blijkt niet of voldaan wordt aan de afmetingen die gesteld worden aan de calamiteitenroute op het eigen perceel. Zie bijlage 1 voor een nadere beschrijving van de afmetingen.
- Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk nog niet geborgd. Onduidelijk is of de mechanische ventilatie eenvoudig afschakelbaar is. Voor het scenario toxische wolk adviseer ik u het mechanische ventilatiesysteem eenvoudig door de bewoners in de eigen woning centraal uit te kunnen laten zetten.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier zijn door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via info@vrhm.nl of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Ing. P.P. Kunnen, afdelingsmanager Brandveiligheid Brandweer Hollands Midden

Digitaal verzonden aan:

- J.sunter@leiderdorp.nl

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

Behorende bij brief met kenmerk D2020-12-000050

1. Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het bestemmingsplan voor een Hospice aan de Hoogmadeseweg 70 in Leiderdorp. Beoogd wordt om een Hospice te bouwen alwaar mensen die in hun laatste levensfase zijn komen te wonen en hulpbehoevend kunnen zijn. In totaal gaat het om zes wooneenheden met ondersteunende functies/ruimten (waaronder een logeerkamer op de eerste verdieping).

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- *Voorlopig ontwerp, Hospice de Mare d.d. 22 oktober 2020*

Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Incident met gevaarlijke stoffen op de Rijksweg A4 (scenario BLEVE en Toxische wolk)

2. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Mensenkenmerken

De aanwezige personen in woningen zijn in hun laatste levensfase en zijn mogelijk niet zelfredzaam. Aanwezig zorgpersoneel en verzorgenden worden beschouwd als zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat zorgpersoneel/verzorgers de bewoners kunnen begeleiden.

Mensen kunnen zowel wakend als slapend in het gebouw aanwezig zijn. Het risico niet tijdig te kunnen vluchten is groter wanneer mensen slapend aanwezig zijn vanwege de lagere mate van opmerkzaamheid (alertheid). De reactietijd voor ontvluchting is hierbij dan ook groter. Er wordt wel vanuit gegaan dat de aanwezigen over het algemeen bekend zijn met de inrichting van het gebouw en daarmee ook met de vluchtroutes.

Gebouwkenmerken/Plangebied kenmerken

Het plangebied is in de huidige situatie niet in gebruik als woongebied. In de toekomstige situatie zullen er zes woningen gerealiseerd worden, daarnaast is er op de eerste verdieping een logeerkamer aanwezig. Uit de verbeelding blijkt dat het bouwwerk uit maximaal twee bouwlagen zal gaan bestaan.

Ontsluiting naar het plangebied zal plaatsvinden op Hoogmadeseweg.

In de directe omgeving van het plangebied is de Rijksweg A4 gesitueerd. Deze ligt op exact 20 meter van de achtergevel van de nieuw te bouwen Hospice. Er zijn geen andere scenario's op basis van de externe veiligheid en ook ligt het plangebied niet in (primair en regionaal) overstromingsgebied.

Incidentkenmerken

Vanwege de aanwezigheid van de Rijksweg A4 dient er rekening gehouden te worden met het scenario BLEVE en Toxische wolk.

BLEVE

Een BLEVE kan veroorzaakt worden door het bezwijken van de tank als gevolg van hittestraling of door een externe beschadiging, bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor scheurt de tank open. LPG komt vrij en ontsteekt direct. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. De effecten van een koude BLEVE zijn warmtestraling, overdruk en scherfwerking. Deze effecten kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken.

Bij een effectafstand van 200 meter is er een kleine kans op brandwonden (bij een onbeschermde situatie, tussen de rijksweg en het plangebied is bebouwing aanwezig welke een bescherming biedt).

Verbeelding BLEVE scenario



Uitleg bovenstaande afbeelding (schade beeld)

- Rood: onherstelbare schade, alle brandbare materialen gaan branden.
- Oranje: gemiddelde schade brandhaarden en vervorming van kunststof.
- Geel: lichte schade geen branden afbladderende verf en ernstige verkleuring.

Toxische wolk

Door een ongeval op de weg breekt bij een tankauto gevuld de aansluiting van de afsluiter af. Er ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt. Er ontstaat een giftige wolk die zich snel met de wind mee verspreidt.

Verbeelding toxisch scenario



Omgevingskenmerken

Bereikbaarheid

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De planlocatie bevindt zich in stedelijk gebied en is gesitueerd aan de doorgaande weg. De locatie is goed bereikbaar en de wegafmetingen zijn voldoende. De ontsluiting van de bouwwerken zal plaatsvinden via een eigen erfontsluiting op de Hoogmadenseweg.

Vanuit de ingediende aanvraag blijkt niet of voldaan wordt aan de afmetingen die gesteld worden aan de calamiteitenroute op het eigen perceel. Vanwege de afstand vanaf de openbare weg tot aan de entree van het gebouw is dit benodigd. Onduidelijk is of:

- De toegangsweg binnen het plangebied minimaal 4,5 meter breed zijn (minimale verharding breed 3,25 meter) en een vrije hoogte van 4,2 meter hebben.
- De toegangsweg een asbelasting van 100 kN aan kunnen (NEN 1008, klasse 30).

Gezien de beperkte afstand tot de openbare weg is een keerlus op eigen terrein niet benodigd.

Interventiekenmerken

Een adequate bluswatervoorziening en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

In de bestaande situatie is binnen 100 meter van het plangebied een ondergrondse brandkraan aanwezig. Er zijn onder andere een aantal brandkranen en een (hoofd)watergang aanwezig. Ook de benodigde defensieve (secundaire) bluswaterwinning is toereikend. De sloot aan de overzijde van de doorgaande weg ligt binnen een afstand van 160 meter. Beide voorzieningen kunnen dienst doen als bluswatervoorziening ten behoeve van de brandweer.

Opkomsttijd

De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt overschreden. De wettelijke norm bedraagt zes minuten voor gebouwen met een gezondheidszorgfunctie. Er is een gemiddelde overschrijding van de opkomsttijd van circa twee minuten. Geadviseerd wordt om deze geringe overschrijding te accepteren, mede gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen welke (behoren te) voldoen aan het nieuwbouwniveau van het Bouwbesluit.

In de komende tijd staat de sluiting van de Leiderdorpse kazerne op de planning. Dit in verband met de herplaatsing van de Leidse kazerne aan de Schipholweg. Verwacht wordt dat er ook dan een geringe overschrijding van de opkomsttijd blijft.

3. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een gebouwbrand vanuit ruimtelijke ordeningsoogpunt goed. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg is voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplanadvies geen bezwaren. Het veilig ontvluchten vanuit het gebouw als ook de overige brandveiligheidsonderdelen komt in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren.

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk nog niet geborgd. Onduidelijk is of de mechanische ventilatie eenvoudig afschakelbaar is. Voor het scenario toxische wolk adviseer ik u het mechanische ventilatiesysteem eenvoudig door de bewoners in de eigen woning centraal uit te kunnen laten zetten. Dit kan bijvoorbeeld door de stekker van het ventilatiesysteem eenvoudig bereikbaar te maken. Indien gevlucht wordt dan kan dit van de risicobron/Rijksweg A4 af.

Voor alarmering van de bevolking, bij calamiteiten buiten het bouwwerk, wordt gebruik gemaakt van de waarschuwings-alarmeringssirene. In de nabijheid van het plangebied is een WAS-paal aanwezig. Daarnaast speelt ook het NL-alertsysteem een steeds belangrijkere rol bij het alarmeren van de bevolking.

Bestrijdbaarheidsscenario

Nabij de planlocatie is voldoende bluswater aanwezig voor het bestrijden van het scenario gebouwbrand. Ook worden geen problemen gezien in de bereikbaarheid van het plangebied (zie eerder gemaakte opmerking over de bereikbaarheid op eigen perceel).

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Een ongevalsscenario op de Rijksweg A4 heeft al plaatsgevonden of is in volle gang als zij arriveert. Daarbij is het aannemelijk dat de locatie van de brandweerkazerne Leiderdorp bij een dergelijk ongeval door de brandweervrijwilligers niet veilig is te bereiken aangezien de kazerne in het effectgebied ligt. In dat geval zullen andere brandweerkazernes opgeroepen worden.