

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarde

Locatie: Boomgaardlaan kavel M
Plaats: Leiderdorp

Datum besluit: 17-02-2016
Referentie: 2015336650

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp

1. ONDERWERP

De gemeente is bezig met de voorbereiding van een uitgebreide procedure art. 2.12, lid 1 onder a sub 3 Wabo/omgevingsvergunning genaamd 'Boomgaardlaan kavel M' in Leiderdorp. In dit bestemmingsplan wordt een nieuwe geluidgevoelige bestemming, een woning, mogelijk gemaakt.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de A4 en de Mauritssingel. De planlocatie ligt binnen de bebouwde kom, maar in de geluidzone van een snelweg en wordt daarom wat betreft de A4 beschouwd als buitenstedelijk situatie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor de Mauritssingel betreft het een binnenstedelijke situatie.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de A4 en de Mauritssingel ter plaatse van de planlocatie zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de woning een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare gevelbelasting is 53 dB voor de A4. Voor de Mauritssingel bedraagt de maximaal toelaatbare gevelbelasting 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

¹ Rapport 'akoestisch onderzoek kavel M Leiderdorp', opgesteld door HaskoningDHV Nederland B.V., d.d. 25 september 2015, rapportnummer BD 6831-100-136. + Bijlage 3: Invoergegevens rekenmodel, Berekeningsresultaten rekenmodel en aanvullende figuur 1 inclusief rekenpunt zuidgevel (Omgevingsdienst West-Holland d.d. 26-11-2015).

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningsisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plangebied is gelegen in het gebied aan de zuidzijde (ten zuiden van de A4 aan de Boomgaardlaan) van de gemeente Leiderdorp. Op het perceel in de nieuwe situatie wordt één woning gerealiseerd.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de A4 en de Boomgaardlaan, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woning inzichtelijk gemaakt. Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, conform de voorschriften uit het Besluit geluidhinder art. 5.4 lid 2.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB als gevolg van de A4 en de Mauritssingel ter plaatse van de woning wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de A4 en de Mauritssingel bedraagt respectievelijk 53 dB en 50 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 53 dB en 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Mauritssingel geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het

vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocatie mogelijk. De Mauritssingel is een gebiedsontsluitingsweg. Maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid is hierdoor niet aan de orde. Voor het toepassen van een stiller wegdek geldt dat dit overwegende bezwaren ontmoet van financiële aard. Het is vanuit financieel oogpunt namelijk niet realistisch om voor de realisatie van slechts één woning een stiller wegdek toe te passen.

De A4 is reeds voorzien van stil wegdek (ZOAB) en de snelheid is al beperkt tot 100 km/uur zodat extra bronmaatregelen niet in aanmerking komen.

Het treffen van bronmaatregelen is redelijkerwijs niet mogelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van een geluidscherm kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt wat betreft de Mauritssingel. Het plaatsen van een scherm voor één woning is echter geen reële optie.

Langs de A4 zijn geluidschermen geplaatst in het kader van het Tracébesluit A4, een verdere verhoging hiervan is niet realistisch.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen redelijkerwijs niet mogelijk is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de woning moet rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de A4 en de Mauritssingel. De woning moet volgens het Bouwbesluit voldoen aan een hoogst toelaatbaar binnenniveau van 33 dB. Er zullen maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Voor het bepalen van de benodigde gevelmaatregelen om aan het binnenniveau van 33 dB te gaan voldoen is de gecumuleerde geluidbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 59 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning is opgenomen in een structuurvisie. De woning is onderdeel van een structuurvisie. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Op basis van het beleid kan voor woningen alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld als voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.

De maximale hogere waarde bedraagt 53 dB waarmee ook aan de voorwaarden wordt voldaan.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiderdorp. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt tegelijkertijd met het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft van donderdag 24 december 2015 tot en met woensdag 3 februari 2016 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van een woning aan de Boomgaardlaan kavel M in Leiderdorp is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB voor de A4. Vanwege de Mauritssingel wordt de voorkeurswaarde overschreden met 2 dB. De maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor een woning op de locatie Boomgaardlaan kavel M in Leiderdorp, kadastraal bekend als gemeente Leiderdorp, B4312. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de woning, zoals opgenomen in het akoestisch rapport, bedraagt:

Woning	Waarde L_{den} in dB*	
	Verkeersweg	
	Rijksweg A4	Mauritssingel
Boomgaardlaan kavel M	53	50

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting op de woning, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

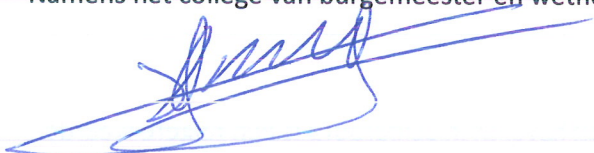
Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt. Dit wordt met een aanvullend bouw akoestisch onderzoek aangetoond voordat dit besluit definitief is.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiderdorp,



Dhr. J. Smits

Hoofd Afdeling Reguleren, Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten;
2. Rapport 'akoestisch onderzoek kavel M Leiderdorp', opgesteld door HaskoningDHV Nederland B.V., d.d. 25 september 2015, rapportnummer BD 6831-100-136.
3. Bijlage 3: Invoergegevens rekenmodel, Berekeningsresultaten rekenmodel en aanvullende figuur 1 inclusief rekenpunt zuidgevel (Omgevingsdienst West-Holland d.d. 26-11-2015).

Bijlage 1: Situatieschets



Bijlage 2: Rapport 'akoestisch onderzoek kavel M Leiderdorp', opgesteld door HaskoningDHV Nederland B.V., d.d. 25 september 2015, rapportnummer BD 6831-100-136.

**Bijlage 3: Invoergegevens rekenmodel, Berekeningsresultaten rekenmodel en aanvullende figuur 1
inclusief rekenpunt zidgevel (Omgevingsdienst West-Holland d.d. 26-11-2015)**

