



**Omgevingsdienst  
West-Holland**

# **Wet Geluidhinder**

## **Besluit hogere grenswaarden**

---

**Locatie: Robijnhof Leiden**

Datum: 19 november 2019

Verleend door **het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden**

Telefoon 071-4083100  
Fax 071-4083101  
[www.odwh.nl](http://www.odwh.nl)

Correspondentieadres:  
Postbus 159  
2300 AD Leiden

Bezoekadres:  
Schipholweg 128  
2316 XD Leiden

## 1. ONDERWERP

Bij de gemeente Leiden is een aanvraag ingediend voor de bouw van drie appartementengebouwen, eengezinswoningen en PG (Psycho-Geriatrie)-units op de locatie Robijnhof in Leiden, kadastraal bekend als gemeente Leiden, sectie LDN01, nr. 3962. Deze nieuwbouw is niet mogelijk binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Morskwartier'.

De realisatie van het bouwplan wordt mogelijk gemaakt middels een wijzigingsplan, zoals bedoeld artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden verleend.

De bouwlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Spoorlijn Leiden-Den Haag. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarom beschouwd als binnenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek<sup>1</sup> uitgevoerd. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het railverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder (Bgh), ten gevolge van het railverkeer ter plaatse van een deel van de bouwlocatie wordt overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het railverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect railverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

Voor de realisatie van dit bouwplan moet een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden aangevraagd.

## 2. BEOORDELINGSKADER

In het Bgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege railverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In het Bgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 4.9 van het Bgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 4.10 van het Bgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

---

<sup>1</sup> Rapport 'Akoestisch onderzoek rail- en wegverkeerslawaaï', d.d. 29 mei 2019, kenmerk R045624ab.17HKLM0.fwi, opgesteld door LBP Sight.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het railverkeerslawaai bedraagt 55 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting in deze situatie bedraagt 68 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website [www.odwh.nl](http://www.odwh.nl).

### **3. OVERWEGINGEN**

#### **3.1 Algemeen**

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter

sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

### **3.2 Beschrijving bouwplan**

Het plan betreft een gebied met kantoren waar 3 appartementengebouwen, 15 eengezinswoningen en 40 PG (Psycho-Geriatrie)-units worden gebouwd. In de drie appartementengebouwen worden in totaal 120 appartementen gerealiseerd.

### **3.3 Toetsing**

#### *Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï*

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de spoorlijn Leiden-Den Haag ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 55 dB ter plaatse van 17 appartementen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, bedraagt 62 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 68 dB.

Tevens wordt voldaan aan de hoogste grenswaarde van 63 dB voor railverkeer uit het hogere waarden besluit van de Omgevingsdienst West Holland.

### **3.4 Beoordeling**

#### **A. Toetsing Wet geluidhinder.**

#### *Bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen*

Het is niet mogelijk bronmaatregelen toe te passen, vanwege bezwaren van de spoorbeheerder.

Er zijn reeds schermen langs het spoor geplaatst. Het verhogen van het scherm zullen stuiten op bezwaren van financiële aard.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

#### *Ontvangermaatregelen*

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de spoorlijn. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

In het akoestisch rapport zijn bouwkundige voorzieningen doorgerekend waarmee dit binnenniveau bereikt wordt. Deze voorzieningen worden in het kader van de bouwvergunning afgewogen en in de bouwvergunning opgenomen. Uit het akoestisch rapport blijkt dat maatregelen mogelijk zijn om aan het hoogst toelaatbare binnenniveau te kunnen voldoen.

### *Cumulatie*

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het weg- en railverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen en spoorwegen bedraagt ten hoogste 59 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

### *Toetsing criteria.*

Een hogere waarde hoger dan 58 dB kan als de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld, als voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten, niet aan de gevel worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd. Bij een waarde vanaf 58 dB wordt gestreefd naar tenminste één gevel. Bij een gevelbelasting hoger dan 58 dB wordt akoestische compensatie toegepast.

Op de loggia's alsook de uitkragende balkons op de bovenste bouwlaag van gebouw 2 en de bovenste twee bouwlagen van gebouw 3 worden afscherpende voorzieningen, variërend in hoogte, geplaatst ten einde ten minste één stille gevel te creëren. Naast het toepassen van een (deels verhoogd) akoestisch gesloten borstwering op loggia's/uitkragende balkons wordt het plafond voorzien van geluidabsorberend materiaal.

Bijlage IV behorende bij het akoestisch rapport geeft per bouwlaag (per gebouw) aan hoe hoog de afscherpende voorzieningen moeten worden uitgevoerd om elke woning te voorzien van ten minste één gevel waarop de geluidbelasting lager is dan < 55 dB. Op de overige, niet genoemde loggia's / uitkragende balkons volstaat een afscherming van ten hoogste 1 meter, of wanneer noodzakelijk vanuit het Bouwbesluit 1,2 meter.

### ***Akoestische compensatie***

Ter akoestische compensatie worden de volgende maatregelen getroffen:

- Toepassing van verend opgelegde dekvloeren in alle woningen,
- Slaapkamers zoveel mogelijk gesitueerd aan de geluidluwe gevels
- Soundscaping, d.i. aanbrengen van diverse groenvoorzieningen

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

### **3.5 Conclusie.**

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

## 4. PROCEDURE

### 4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

### 4.2 Zienswijzen

#### Ontwerpbesluit hogere waarde

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft van 15 augustus t/m 26 september 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn zienswijzen ingebracht.

De zienswijzen worden hieronder cursief weergegeven met daaronder de reactie.

#### *Zienswijze 1*

*"Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde uit de Wgh wordt overschreden **ten gevolge van het verkeer op de Churchilllaan**. De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 62 dB. De Omgevingsdienst West-Holland heeft voor 17 appartementen een hogere waarde vastgesteld."*

*In Bijlage 11 van de Toelichting staat echter de volgende tekst.*

*"Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het railverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder (Bgh), **ten gevolge van het railverkeer** ter plaatse van een deel van de bouwlocatie wordt overschreden. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het railverkeerslawaaï bedraagt 55 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting in deze situatie bedraagt 68dB.*

*De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt 62 dB voor 10 appartementen in woonblok 3 (waarneempunten wnp 307 en 308) en 58 dB voor 7 appartementen in woonblok 2 (waarneempunten wnp 207 en 208)."*

In het ontwerpbesluit is per abuis wegverkeerslawaaï genoemd, dit had railverkeerslawaaï moeten zijn. Voor dit onderzoek zijn geen overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde van wegverkeer berekend. Er zijn dan ook geen hogere waarde voor wegverkeerslawaaï afgegeven, alleen voor railverkeerslawaaï.

#### Conclusie

De ingediende zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit. Het is alleen tekstueel aangepast in het besluit.

#### Zienswijze 2

*"Bijlage IV behorende bij het akoestisch rapport geeft per bouwlaag (per gebouw) aan hoe hoog de afschermende voorzieningen moeten worden uitgevoerd om elke woning te voorzien van ten minste één gevel waarop de geluidbelasting lager is dan < 55 dB."*

*Bijlage: 1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten; 2. akoestisch rapport opgesteld door LBP Sight, F. Wieland MSc en ing. M.J.M. van Bemmelen d.d. 20 mei 2019, kenmerk. R04562ab.17HKLM0.fwi"*

Bij het definitieve besluit is het akoestisch onderzoek als bijlage toegevoegd.

#### Conclusie

De ingediende zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit, wel is het juiste akoestisch onderzoek bijgevoegd als bijlage bij dit besluit.

#### Zienswijze 3

*In bijlage 11 ontbreekt een toelichting wat de hogere toelaatbare geluidsbelasting betekent voor de aangrenzende woningen. In hoeverre is er sprake van geluidswerkaatsing?*

Volgens de Wet geluidhinder hoeft er geen toetsing plaats te vinden aan bestaande woningen welke mogelijk een hogere geluidbelasting ondervinden ten gevolge van nieuwe bebouwing. Om de toename van de geluidbelasting inzichtelijk te maken is door de Omgevingsdienst een berekening uitgevoerd om de toename te kunnen bepalen. In tabel 1 zijn de resultaten van deze berekening opgenomen.

Tabel 1: berekende geluidbelasting in bestaande en nieuwe situatie

| Toets punt | Omschrijving      | Hoogte in meters | Berekende geluidniveau in de huidige situatie in dB | Berekende geluidniveau in de geplande nieuwe situatie in dB | Vershil |
|------------|-------------------|------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|---------|
| 001_A      | Carneoolstraat 2  | 1,5              | 43,54                                               | 41,43                                                       | -2,11   |
| 001_B      | Carneoolstraat 2  | 4,5              | 46,54                                               | 44,72                                                       | -1,82   |
| 002_A      | Carneoolstraat 4  | 1,5              | 44,42                                               | 43,72                                                       | -0,7    |
| 002_B      | Carneoolstraat 4  | 4,5              | 47,38                                               | 46,8                                                        | -0,58   |
| 003_A      | Carneoolstraat 6  | 1,5              | 44,44                                               | 44,85                                                       | 0,41    |
| 003_B      | Carneoolstraat 6  | 4,5              | 47,39                                               | 48,02                                                       | 0,63    |
| 004_A      | Carneoolstraat 8  | 1,5              | 44,07                                               | 44,85                                                       | 0,78    |
| 004_B      | Carneoolstraat 8  | 4,5              | 47,06                                               | 48,01                                                       | 0,95    |
| 005_A      | Carneoolstraat 10 | 1,5              | 43,35                                               | 44,01                                                       | 0,66    |
| 005_B      | Carneoolstraat 10 | 4,5              | 46,33                                               | 46,99                                                       | 0,66    |



Uit tabel 1 blijkt dat de geluidbelasting ten gevolge van de weerkaatsing op de nieuwbouw nauwelijks toeneemt en op alle posities ruimschoots onder de voorkeursgrenswaarde van 55 dB voor railverkeerslawaai blijft.

#### Conclusie

De ingediende zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

#### 4.3 Beroep

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een beroepschrift moet binnen zes weken worden ingediend en begint met de dag na ter inzage van het besluit.

Belanghebbenden kunnen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als een beroepschrift is ingediend. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de definitieve beschikking is gevoegd.

#### Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 200L9,2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

#### 5. CONCLUSIE

Voor de bouw van drie appartementengebouwen met in totaal 120 appartementen, 15 eengezinswoningen en 40 PG-units op de locatie Robijnhof in Leiden, kadastraal bekend gemeente Leiden, sectie, LDN01, nr 3962 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 55 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 68 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 63 dB als bedoeld in de Richtlijnen. In het akoestisch rapport dat bij het verzoek om hogere waarde is ingediend, is aangetoond dat het binnenniveau in de woningen door het treffen van geluidisolierende maatregelen kan voldoen aan de maximale waarde van 33 dB. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

## BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen vanwege het railverkeerslawaai voor 17 appartementen op de locatie Robijnhof in Leiden, kadastraal bekend als gemeente Leiden, sectie LDN01, nr. 3962. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt 62 dB voor 10 appartementen in woonblok 3 (waarneempunten wnp307 en 308) en 58 dB voor 7 appartementen in woonblok 2 (waarneempunten wnp 207 en 208).

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt;
2. Bij de te verlenen bouwvergunning worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
3. Bij een gevelbelasting van meer dan 58 dB moet ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 53 dB.
4. Als de geluidbelasting van een buitenruimte in de onder 3 bedoelde situatie niet tot 55 dB teruggebracht kan worden moet de buitenruimte afsluitbaar gemaakt worden.
5. Bij de woningen met een hogere gevelbelasting dan 58 dB wordt ten minste een stille zijde gerealiseerd door middel van afschermende voorzieningen, w.o. akoestisch gesloten borstwering op loggia's/uitkragende balkons.
6. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in het wijzigingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,

ba.

de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

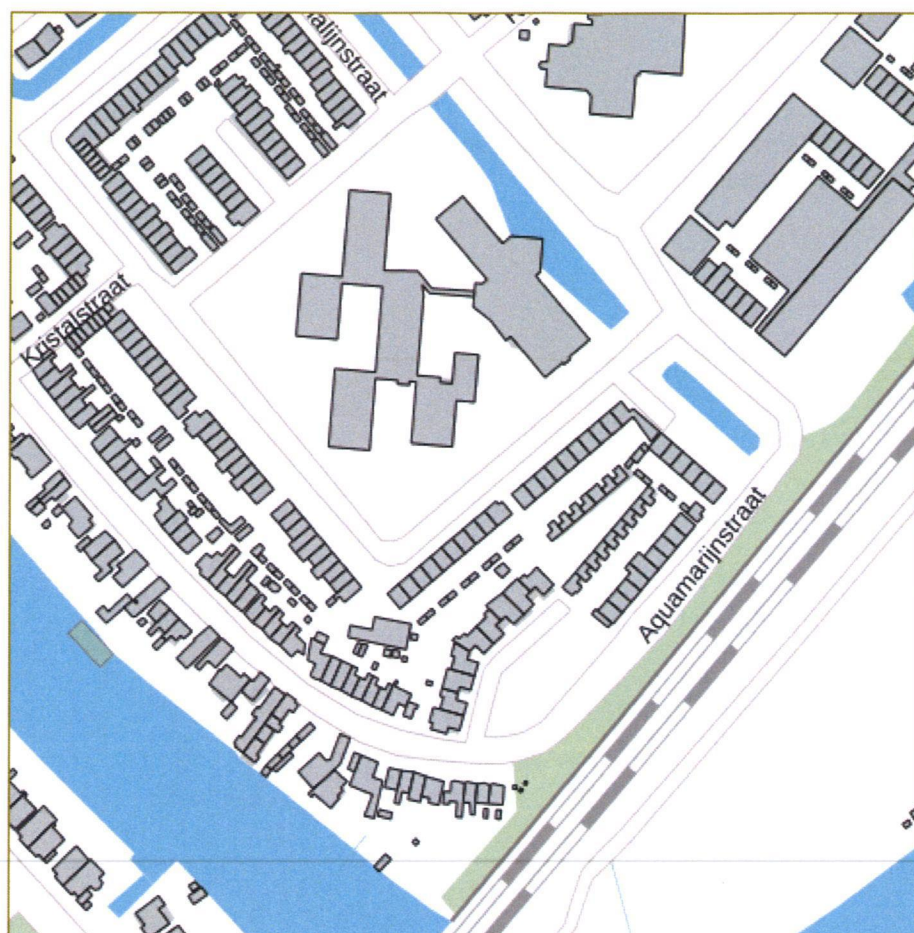
Ons kenmerk:  
2019217408

Bijlagen:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten;
2. Akoestisch rapport opgesteld door LBP Sight, d.d. 20 mei 2019, kenmerk R045624ab.17HKLM0.fwi.

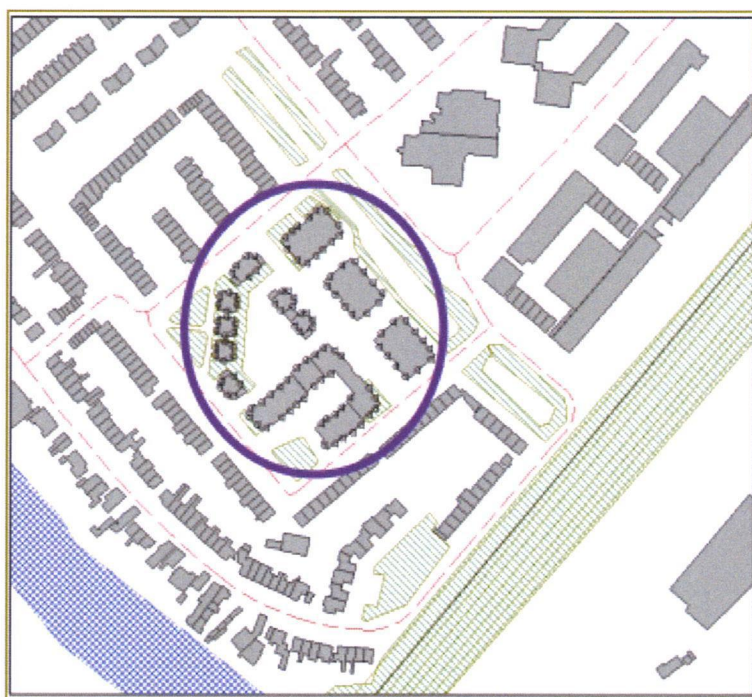


## Bijlage 1. Kaart en Situatieschets



ons kenmerk:  
019217408

Figuur 1. Kaart Robijnhof



Figuur 2. Onderzoeksgebied Robijnhof

Ons kenmerk:  
2019217408

**Bijlage 2: Akoestisch rapport opgesteld door LBP Sight, d.d. 20 mei 2019, kenmerk  
R045624ab.17HKLM0.fwi.**