



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
14 mei 2024

Ons kenmerk:
D2024-060179

Zaaknummer:
2024-005696

Bijlage(n):
3

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

Locatie: Haarlemmerweg 78
Gemeente: Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

1. ONDERWERP

Het plangebied is gelegen aan de Haarlemmerweg 78 te Leiden. Het plan betreft de sloop van de bestaande woning en de bouw van een nieuwe woning. De bestaande schuur blijft hierbij behouden. Het perceel heeft momenteel de bestemming “bedrijf”. De ligging van het plan is opgenomen in figuur 1 van bijlage 1 van dit besluit.

Om het plan mogelijk te maken is een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan nodig. Met een ruimtelijke procedure “Omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan” (artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3) Wabo wordt dit mogelijk gemaakt. Op grond van het overgangsrecht zijn Wet geluidhinder (Wgh) en Wabo nog van toepassing op dit plan.

Het plangebied ligt binnen de geluidzones Wgh van de wegen Oegstgeesterweg en Zweilandlaan, en van de spoorbaan Leiden-Amsterdam v.v.

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom, en wordt daarom gezien als binnen stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Oegstgeesterweg en de Zweilandlaan, ter plaatse van het plangebied, niet zal worden overschreden. Vanwege de spoorbaan Leiden-Amsterdam v.v. wordt de voorkeurswaarde van 55 dB overschreden. Aan de maximale grenswaarde voor het spoorweglawaai van 68 dB wordt wel voldaan.

Hieronder is beoordeeld of voor de woonbebouwing een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het spoorweglawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect verkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal

¹ “Akoestisch onderzoek realisatie woning Haarlemmerweg 78 te Leiden”, onder Referentie klg/24.031, d.d. 8 maart 2024 van Geluid Plus Adviseurs.

toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde Wgh ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB en de maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB (voor binnen stedelijke situaties); en 55 dB respectievelijk 68 dB voor spoorweglawaaï.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012/ Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, als geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken of raildempers;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau

binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plan betreft de sloop van de bestaande woning aan de Haarlemmerweg 78 en de bouw van een nieuwe woning. De bestaande schuur blijft hierbij behouden. Door de beperkte bouwhoogte van de woning past de woning goed in de omgeving. Hiermee is ook rekening gehouden met de molenbiotopen van zowel molen "De Herder" als de nabijgelegen "Maredijkmolen".

In figuur 2 van bijlage 1 van dit besluit zijn de gevelaanzichten van de woning opgenomen.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Oegstgeesterweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woning inzichtelijk gemaakt. De geluidbelasting vanwege de spoorbaan is ook inzichtelijk gemaakt.

Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, overeenkomstig de voorschriften uit artikel 3.8 lid 4 en artikel 5.4 lid 2 van het Besluit geluidhinder (Bgh).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woning vanwege het wegverkeerslawaaï niet wordt overschreden.

Vanwege de spoorbaan wordt de voorkeurswaarde van 55 dB overschreden.

De maximale geluidbelasting vanwege de spoorbaan bedraagt ten hoogste 60 dB (voorgevel, 1^e verdieping). De geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 68 dB voor spoorweglawaaï (artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder).

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen Spoorbaan

Het toepassen van raildempers geeft een reductie van maximaal 3 dB. Hiermee is het niet mogelijk om de geluidbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde. Daarnaast heeft ProRail (de eigenaar van het spoor) inspraak op een dergelijke geluidbeperkende maatregel waarvoor de betreffende geluidproductieplafonds aangepast moeten worden. Deze maatregel stuit op financiële en procedurele bezwaren en is onvoldoende doeltreffend.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande bronmaatregelen geen reële optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Ter plaatse van het spoor is een geluidscherm reeds toegepast. Aangezien het spoor hoger is gelegen dan het plangebied, dient een scherm ter plaatse van het plangebied dermate hoog te zijn dat dit technisch niet goed realiseerbaar is. Ook vanuit landschappelijk oogpunt is dit niet wenselijk. Deze maatregel stuit derhalve op technische, landschappelijke en financiële bezwaren.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwe woning zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het spoorweglawaai. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012/Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het verkeerslawaai bedraagt ten hoogste 60 dB. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, dan is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de specifieke criteria (4) voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning ter plaatse wordt gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing. Aan dit criterium wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden

Aan de voorwaarden van de Richtlijnen van ten hoogste 63 dB vanwege spoorweglawaai wordt voldaan. Hierbij hebben wij het volgende overwogen.

Bij een gevelbelasting hoger 58 dB (spoorweglawaai) wordt akoestische compensatie toegepast en wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel. De buitenruimte van de woning is voorzien aan de zijde waar niet de hoogste geluidsbelasting optreedt.

Daarnaast krijgt de woning akoestische compensatie ten opzichte van de eisen van het Bouwbesluit 2012. De gevels van de geluidgevoelige ruimten aan de voorgevel (oost) op de 1^{ste} verdieping worden van extra isolatie, van ten minste +3 dB t.o.v. het Bouwbesluit 2012/Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), voorzien.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau aan de Richtlijnen wordt voldaan, en dat door het toepassen van akoestische compensatie een acceptabel woon- en leefklimaat in de woning wordt gerealiseerd.

3.5 Conclusie.

Gelet op bovenstaande toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is het bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Rechtsbescherming

In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp ruimtelijk plan gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de woningbouw van deze woning te Leiden is een hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 55 dB vanwege de spoorbaan Leiden/ Amsterdam v.v. wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 68 dB.

Bij de woning wordt ook voldaan aan de maximale hogere waarde van 63 dB voor spoorweglawaai als bedoeld in de Richtlijnen en er wordt voldoende akoestische compensatie toegepast.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de woning Haarlemmerstraatweg 78 te Leiden. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woning vanwege het spoorweglawaai bedraagt:

Gevel	Oriëntatie	Reken- punt	Waarde L_{den} in dB vanwege spoorweglawaai	
			Begane grond	1 ^e verdieping
Linker zijgevel	Zuid	01	-/-	58
Voorgevel	Oost	03	56	60
Rechter zijgevel	Noord	04	-/-	56

In de bovenstaande tabel zijn (alleen) de hoogst berekende waarden op de woningen opgenomen. Deze waarden zijn ontleend aan tabel 2 van bijlage 2 van dit besluit. De ligging van de rekenpunten is opgenomen in figuur 4, van bijlage 1 van dit besluit.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een maximaal (cumulatief) geluidniveau vanwege verkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt;
2. verblijfsruimten dienen zoveel mogelijk aan de minder geluidbelaste zijde te worden gesitueerd;
3. de buitenruimte van de woning is voorzien aan de geluidluwe zijde;
4. akoestische compensatie ten opzichte van de eisen van het Bouwbesluit 2012/ Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) van ten minste +3 dB gevelwering van de voorgevel (oost) op de 1^e verdieping.

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te

bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit;

- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,

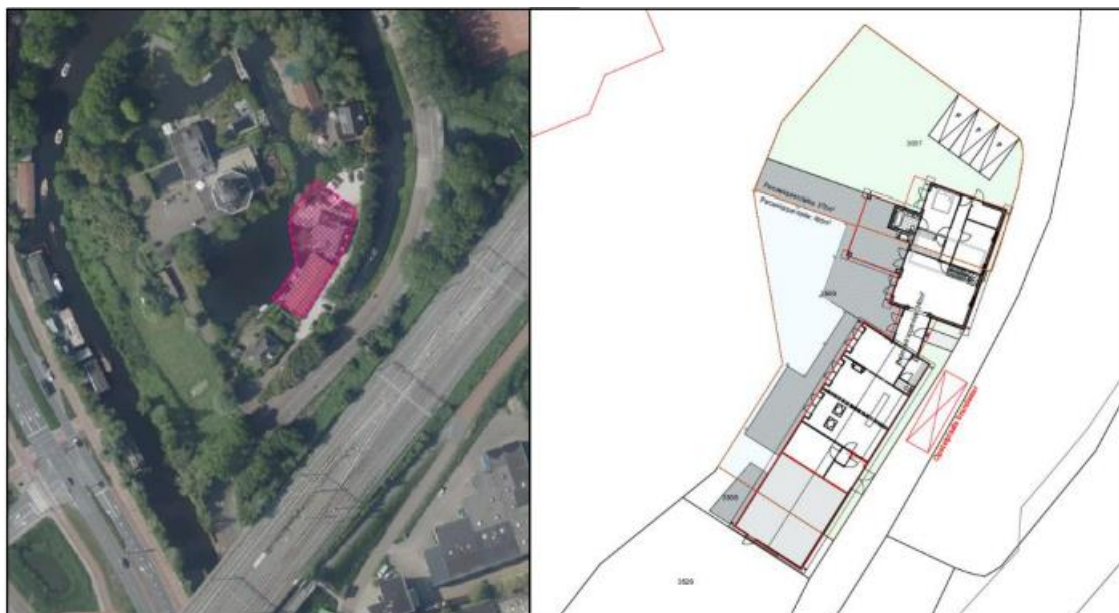
M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Dit ontwerpbesluit is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.

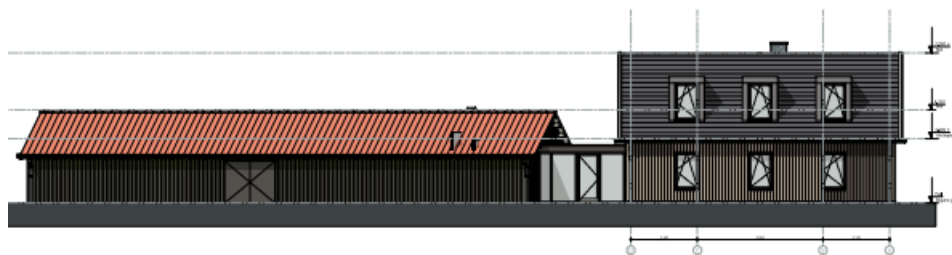
Bijlage:

1. Kaart met situatieschets.
2. Tabellen met resultaten uit het akoestisch onderzoek.
3. “Akoestisch onderzoek realisatie woning Haarlemmerweg 78 te Leiden”, onder Referentie klg/24.031, d.d. 8 maart 2024 van Geluid Plus Adviseurs.

Bijlage 1
Kaart met situatieschets



Figuur 1: ligging plangebied (roze gearceerd)



Zuidgevel



Noordgevel

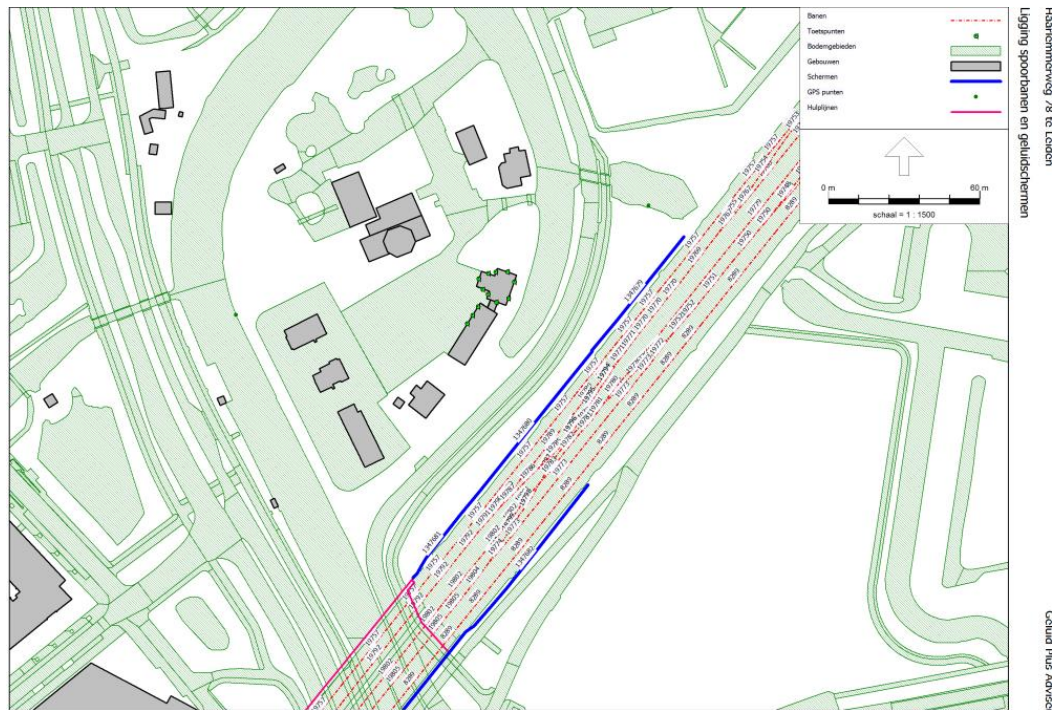


Oostgevel



Westgevel

Figuur 2: Gevels



Figuur 3: Modellering Rekenmodel met ligging spoorbaan en geluidschermen



Figuur 4: Ligging toetspunten akoestisch onderzoek op het gebouw

Bijlage 2:
Tabellen met resultaten uit het akoestisch onderzoek

Beoordelingspunt	Geluidbelasting (L _{den}) [dB] incl. aftrek artikel 110g Wgh	
	BG	1 ^e verdieping
02 Voorgevel (oost)	35	41
06 Rechter zijgevel (noord)	n.v.t.	42
08 Linker zijgevel (zuid)	n.v.t.	47
09 Achtergevel (west)	45	46
12 Achtergevel "schuur" (west)	46	n.v.t.

Tabel 1: Maatgevende geluidbelastingen vanwege de Oegstgeesterweg (Tabel 4.2 uit het rapport)

Beoordelingspunt	Geluidbelasting (L _{den}) [dB] incl. aftrek artikel 110g Wgh	
	BG	1 ^e verdieping
01 Linker zijgevel (zuid)	n.v.t.	58
02 Voorgevel (oost)	55	59
03 Voorgevel (oost)	56	60
04 Rechter zijgevel (noord)	n.v.t.	56
08 Linker zijgevel (zuid)	n.v.t.	54
12 Achtergevel "schuur" (west)	53	n.v.t.

Tabel 2: Maatgevende geluidbelastingen vanwege het spoor (Tabel 5.1 uit het rapport)

Bijlage 3:

**“Akoestisch onderzoek realisatie woning Haarlemmerweg 78 te Leiden”, onder
Referentie klg/24.031, d.d. 8 maart 2024 van Geluid Plus Adviseurs.**