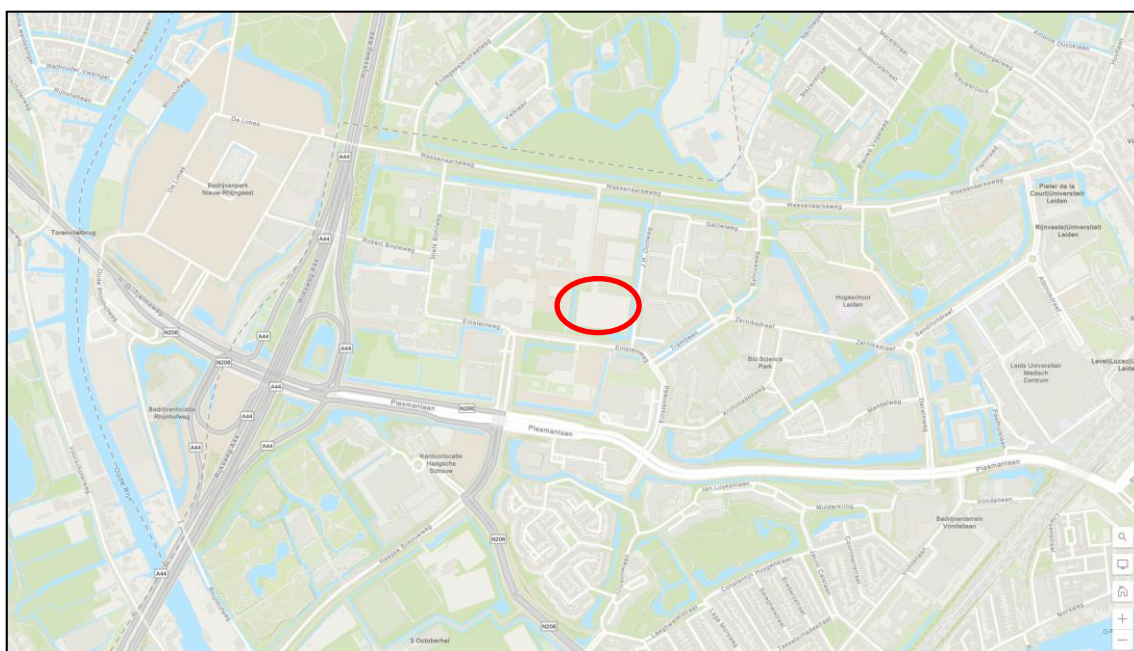


memo

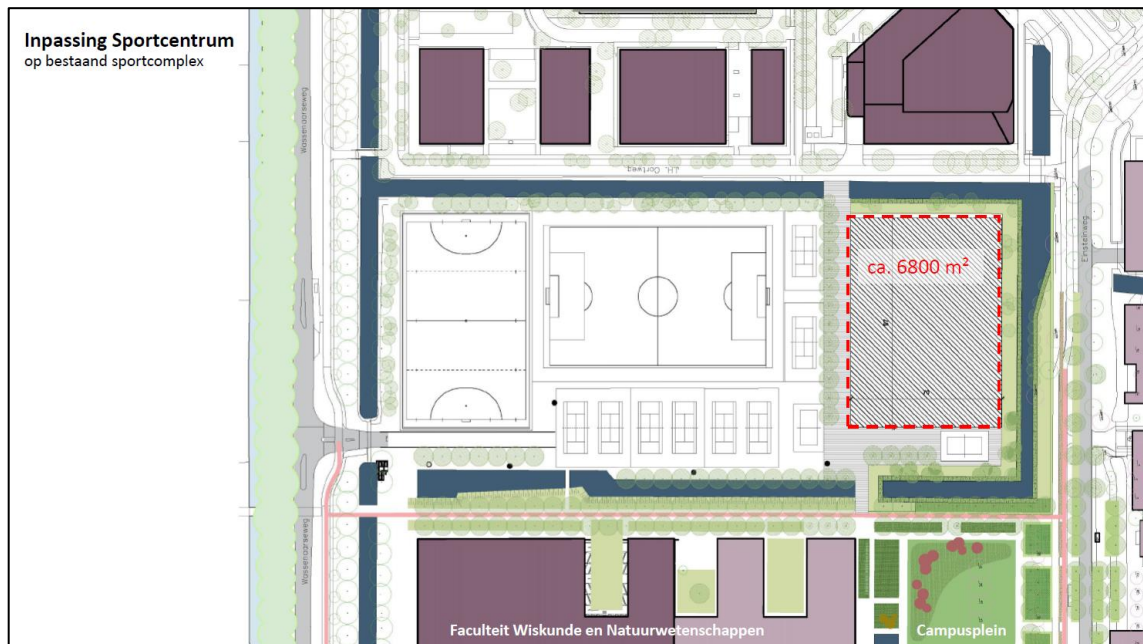
aan: Stichting Universitair Sportcentrum
van: SAB
kenmerk: 230180
datum: 28 augustus 2023
betreft: Memo luchtkwaliteit sport- en tentamenhal Leiden versie 1.1

Inleiding

Op terreinen van het Bio Science Park in Leiden bestaat het voornemen om een sport- en tentamencentrum te realiseren.



Globale ligging besluitgebied in zijn omgeving aangeduid met de rode cirkel (bron: ESRI Nederland).



Ligging beoogd gebouw aangeduid met de rode omkadering Bron: initiatiefnemer

Beleid

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes als PM_{10} (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2,5}$ wordt voldaan.

De wet- en regelgeving onderscheidt projecten die 'in betekenende mate' (IBM) en 'niet in betekenende mate' (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO_2 en PM_{10} betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit is (onder andere) niet noodzakelijk voor:

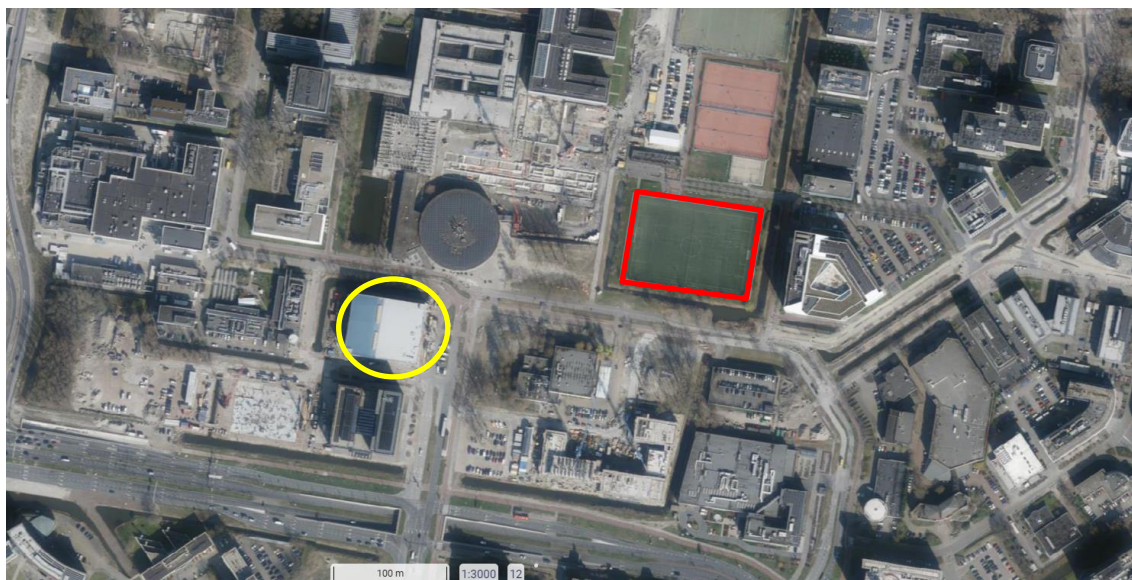
- woningbouwlocaties met minder dan 1.500 woningen (in geval van één ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling) geen beoordeling op luchtkwaliteit meer hoeft plaats te vinden;
- kantoorlocaties bij minder dan 100.000 m² bvo bij één ontsluitende weg, of 200.000 m² bvo bij twee ontsluitende wegen.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet daarnaast worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van het “Besluit gevoelige bestemmingen” extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden. Dit project valt buiten de bovenstaande zonering zowel ten aanzien van de snelweg A4 als de Plesmalaan (N206).

Uitleg verkeersafwikkeling

Er zal op de ontwikkellocatie geen parkeervoorziening aanwezig zijn. Het verkeer van dat plan wordt geleid tot aan de parkeergarage ‘Ehrenfest’. Het universiteitsbeleid streeft ernaar om al het verkeer van het Bio Science Park te kunnen centraliseren op deze locatie. Hieronder is de situering van deze parkeergarage ten opzichte van de ontwikkellocatie weergegeven.



De ontwikkellocatie (rood omkaderd) ten opzichte van de parkeergarage (geel omcirkeld)

De parkeergarage Ehrenfestweg is hemelsbreed circa 200 meter westelijker gelegen dan de ontwikkellocatie. De inrit van deze parkeergelegenheid is aan de Emmy Noetherweg (zuidzijde van het gebouw) gesitueerd. De uitrit vindt aan de oostkant plaats.

Methode van onderzoek

Toets NIBM

Aan de hand van CROW, ASVV 2021, d.d. oktober 2021, is de verkeersgeneratie bepaald. Op basis van de omgevingsadressendichtheid (CBS, 2023) wordt de stedelijkheidsgraad van een gemeente vastgesteld. De gemeente Leiden wordt geclassificeerd als 'zeer sterk stedelijk'. Onderhavige locatie wordt beschouwd als 'rest bebouwde kom'.

Het project betreft een sport- en tentamenhal. De verkeersgeneratie van een sporthal is maatgevend voor de representatieve bedrijfssituatie. Daarbovenop is veiligheidshalve met de kencijfers van een universiteit gerekend met maximaal 500 studenten per dag. Onderstaande tabel toont de berekende verkeersgeneratie. Deze is eerder worst-case

Berekening verkeersgeneratie per etmaal

kenmerk	aantal	kencijfer	per	verkeersgeneratie gemiddeld/etmaal
Sporthal	68	9,4	100 m ²	639,2
Universiteit	5	21,6	100 studenten	108
<i>totaal afgerond</i>				748

Bovenop de hierboven beschreven verkeersgeneratie wordt gerekend met een aantrekkende werking voor middelzwaar vrachtverkeer van 1% van de totale verkeersgeneratie. In dit geval betreft dit, naar boven afgerond, gemiddeld per jaar 8 middelzware vrachtverkeerbewegingen per etmaal.

Onderstaande tabel geeft de uitkomst van de NIBM-tool weer.

Overzicht toetsing NIBM-tool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	756
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,48
PM ₁₀ in µg/m ³	0,12
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Uit de berekeningen met de NIBM-tool blijkt dat de projectbijdragebijdrage voldoet aan de NIBM-grens van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$, de bijdrage is maximaal $0,48 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daardoor zal het project niet 'in betekenende mate' bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een nadere beschouwing of onderzoek is niet benodigd.

Conclusie

Het beoogde project voldoet aan de NIBM-grens. Het initiatief zelf draagt derhalve niet of nauwelijks bij aan de luchtverontreiniging. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor het beoogde initiatief.