



Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

Locatie: Morsweg tussen 56 en 60 te Leiden
Gemeente: Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

1. ONDERWERP

Ingepast binnen een bestaande poort wordt, tussen de panden aan de Morsweg 56 en 60, een woongebouw gerealiseerd. In het gebouw worden drie gestapelde appartementen gerealiseerd op de 1^e t/m 3^e verdieping, waarbij de onderdoorgang behouden blijft. De onderdoorgang leidt naar een binnenterrein. De begane grond wordt gebruikt als voorportaal, berging en trapopgang (zie de figuren in bijlage 1).

Deze ontwikkeling is niet mogelijk binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan 'Transvaal', doordat de bestemming 'Groen' geen woningbouw mogelijk maakt. Om de beoogde ontwikkeling alsnog mogelijk te maken is de gemeente van plan om middels een procedure op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3, van de Wet algemene bepalingen af te wijken van het bestemmingsplan.

De bouwlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Morsweg, Rijnzichtbrug, Haagweg. en van de spoorbaan Leiden – Utrecht v.v. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeerswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Morsweg, ter plaatse van de bouwlocatie zal worden overschreden. Vanwege verkeerslawaai van de Rijnzichtbrug, de Haagweg en de spoorbaan wordt de voorkeerswaarde van de Wgh niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het bouwplan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeerswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeerswaarde, zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

¹ akoestisch rapport "Nieuwbouw 3 appartementen, Morsweg 56-60", d.d. 19 maart 2021, Rapportnr.: 2312AEC1.001 van adviesbureau ARDEA acoustics & consult

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting in deze situatie bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere waarden beleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het bouwplan betreft een appartementengebouw, aan de Morsweg in Leiden. Het gebouw heeft vier bouwlagen met in totaal 3 appartementen. Een deel van het gebouw, de entree en bergingen van de appartementen, bevinden zich op de begane grond naast de onderdoorgang van het gebouw.

Op de 1^e verdieping heeft het gebouw een 'uitkraging' (zie figuur 2B). Hier is uit architectonisch oogpunt bewust voor gekozen, als reflectie op de gevel van de woning Morsweg 56 en de uitkragende hogere verdieping van het naastgelegen appartementengebouw.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Morsweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de appartementen inzichtelijk gemaakt.

Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, overeenkomstig de voorschriften uit artikel 3.8 lid 4 en artikel 5.4 lid 2 van het Besluit geluidhinder (Bgh).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de 3 appartementen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Morsweg bedraagt ten hoogste 63 dB op de 'uitkraging' van het gebouw op de 1^e verdieping. De overige geveldelen hebben een geluidbelasting van ten hoogste 60 dB. De geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Morsweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit standaard asfalt. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde en tot het feit dat sprake is van maar drie appartementen.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Het bouwplan ligt in het verlengde van de rooilijn van al bestaande bebouwing. De plaatsing van een geluidscherm is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van het appartementengebouw zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai. De appartementen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 68 dB, excl. correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast zijn in de Richtlijnen enkele voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen. Aan dit criterium wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden

Eén van de criteria is dat de hogere waarde niet meer bedraagt dan 58 dB. De appartementen voldoen hier niet aan. Een belangrijke reden hiervoor is dat het appartementengebouw in de rooilijn van de aanwezige bebouwing ligt, en dat het treffen van bronmaatregelen niet in verhouding staan tot de omvang van het bouwplan.

De hoogste geluidbelasting van 63 dB treedt alleen op bij de 'uitkraging' op de 1e verdieping. De hoger gelegen verdiepingen ondervinden een 3 dB lagere geluidbelasting.

De appartementen hebben een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte. De woon-/slaapkamer wordt aan de geluidluwe achterzijde gerealiseerd. Daarnaast is

ervoor gekozen om de woningen te voorzien van luiken. De bewoners kunnen daarmee in de avond-/nachtperiode het geluid van de Morsweg fysiek 'buitensluiten'.

Vanwege de hoge geluidbelasting moeten ook maatregelen worden getroffen waarmee het risico op geluidoverlast in de appartementen verder wordt verlaagd (akoestische compensatie). Naast de eerder genoemde maatregelen betreft dit de verbetering van de geluidisolatie (bijvoorbeeld met een zwevende dekvloer).

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau weliswaar niet volledig aan de Richtlijnen wordt voldaan maar dat door het toepassen van akoestische compensatie een acceptabel woon- en leefklimaat in de appartementen wordt gerealiseerd.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de appartementen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Rechtsbescherming

In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 1-59, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van drie appartementen aan de Morsweg tussen nummers 56 en 60 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Er wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Weliswaar wordt niet volledig aan de Richtlijnen voldaan, maar er wordt voldoende akoestische compensatie toegepast.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de appartementen aan de Morsweg tussen de nummers 56 en 60 te Leiden. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting per appartement bedraagt:

Appartementen	Bouwlaag	Waarde L_{den} in dB*
		Morsweg
1	1 ^e verdieping	63
2	2 ^e verdieping	60
3	3 ^e verdieping	60

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een maximaal cumulatief geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt
2. als akoestische compensatie worden de volgende maatregelen bij de appartementen getroffen:
 - de appartementen hebben een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte
 - de woon-/slaapkamer wordt aan de geluidluwe achterzijde gerealiseerd
 - er worden luiken aangebracht bij de gevels gelegen aan de Morsweg
 - extra geluidisolatie tussen de appartementen onderling van +5 dB voor contactgeluid t.o.v. de eis uit het Bouwbesluit 2012

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan en/of de omgevingsvergunning te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,



de heer R.P.C. Heemskerk
Portefeuillemanager Omgevingsadvies Omgevingsdienst West-Holland

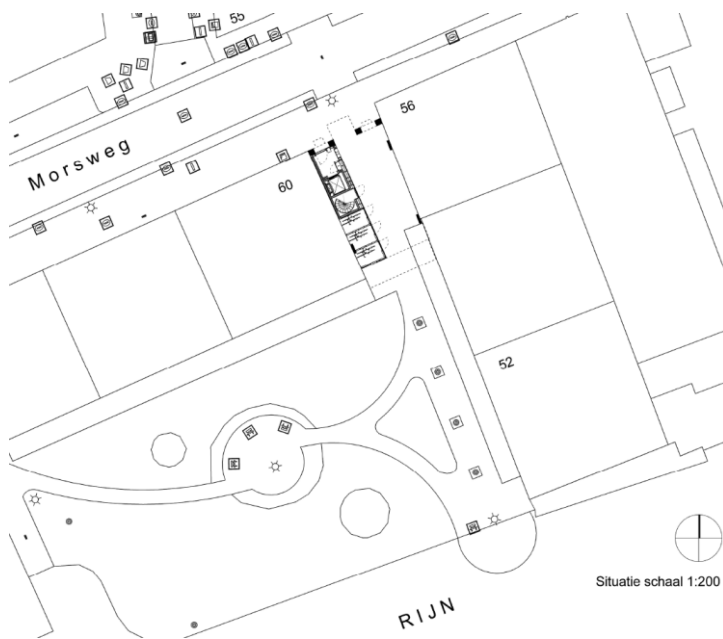
Bijlagen:

1. situatie, ontwerp en woningplattegronden
2. berekeningsresultaten wegverkeerslawaai
3. akoestisch rapport "Nieuwbouw 3 appartementen, Morsweg 56-60", d.d. 19 maart 2021, Rapportnr.: 2312AEC1.001 van adviesbureau ARDEA acoustics & consult

Bijlage 1 Situatie, ontwerp en woningplattegronden



Figuur 1A: Situatie



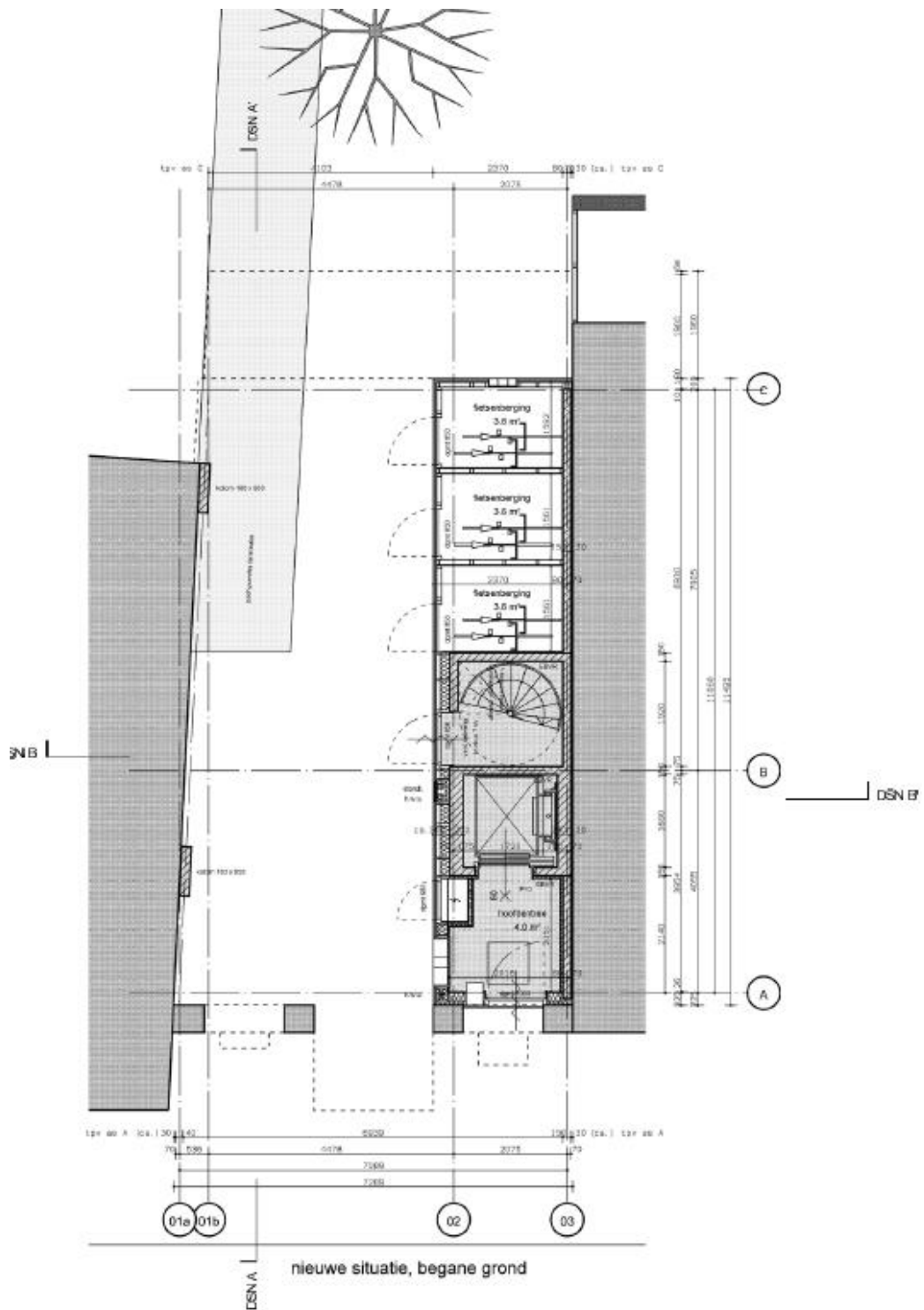
Figuur 1B: Situatie



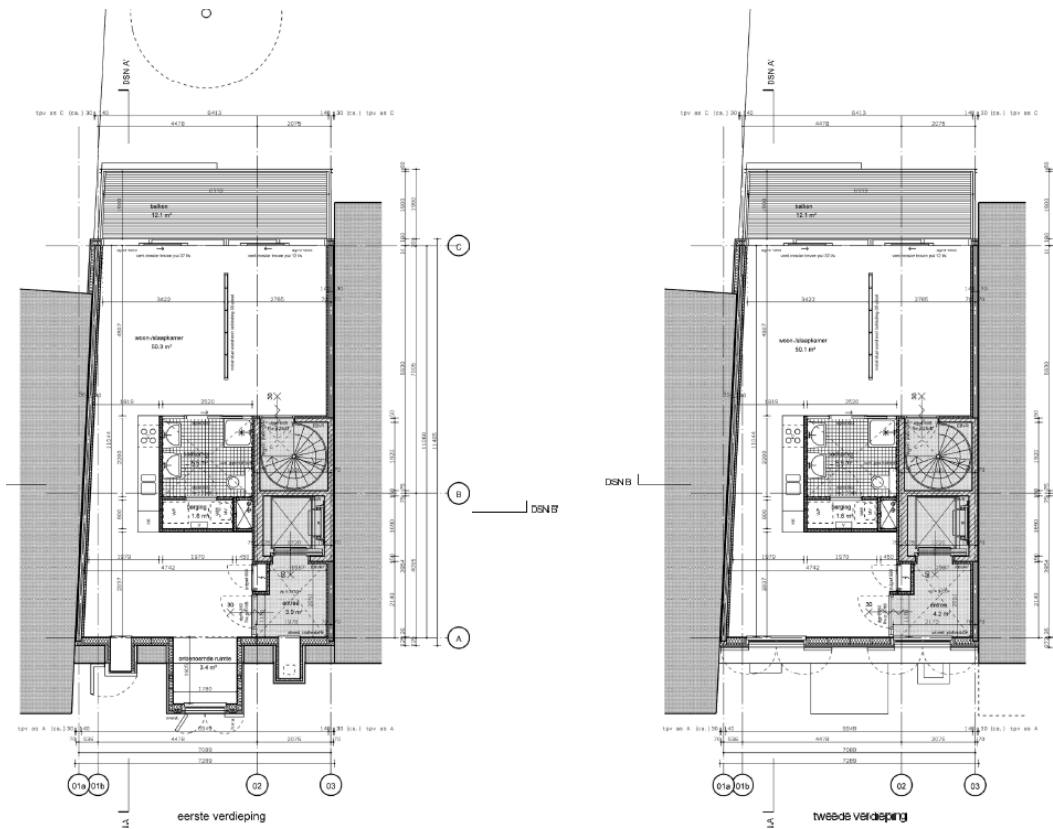
Figuur 2A: Aanzicht bestaande situatie Morsweg



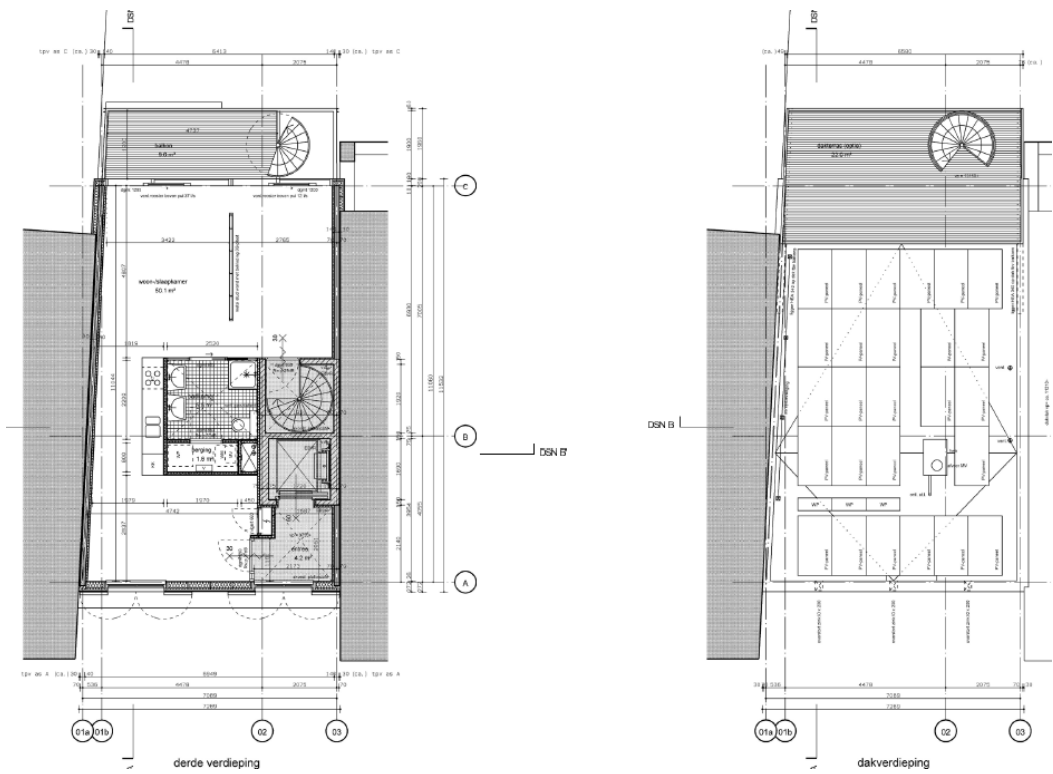
Figuur 2B: Definitief Ontwerp: Parel 64 – Leiden; voor- en achtergevel



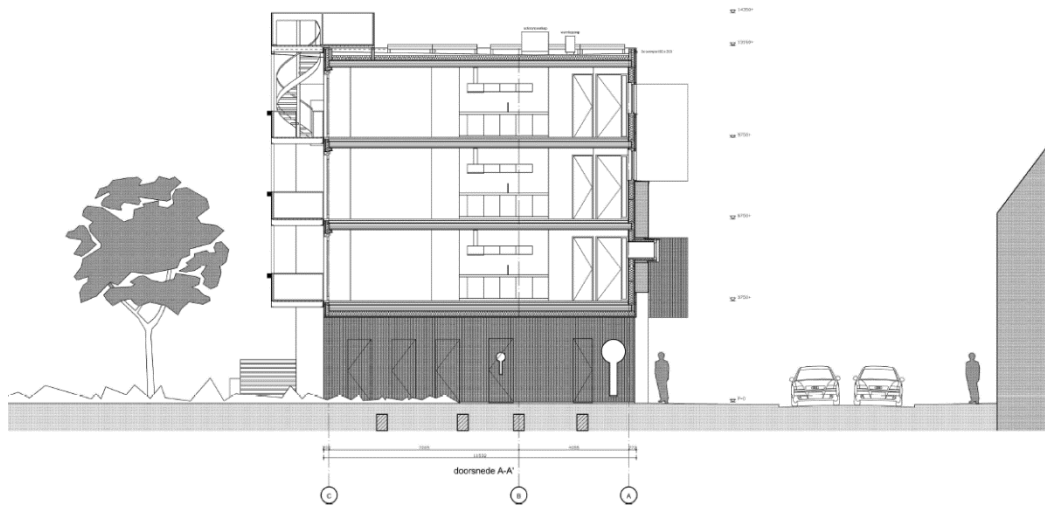
Figuur 3A: Plattegrond begane grond



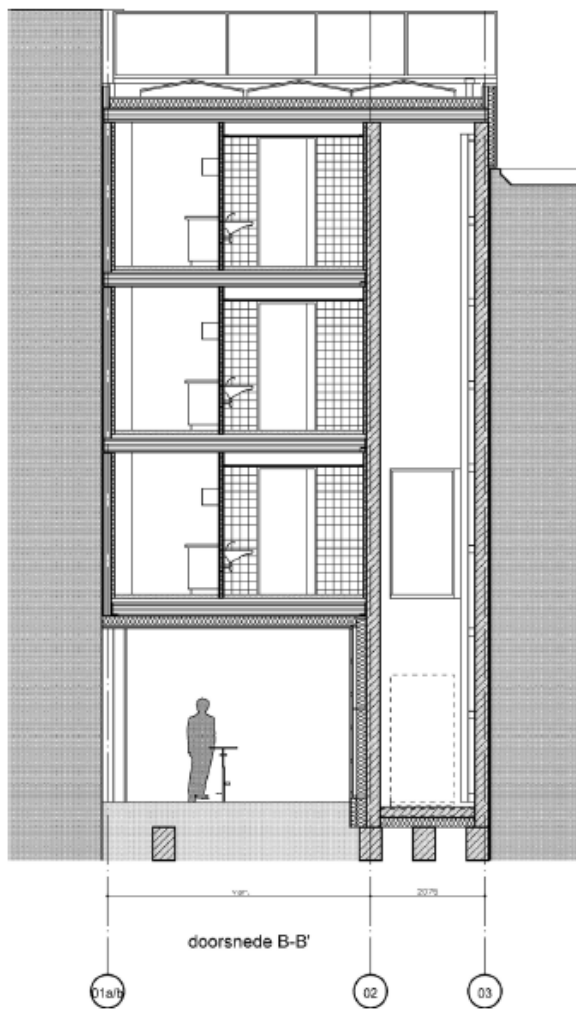
Figuur 3B: Plattegrond 1^e- en 2^e verdieping



Figuur 3C: Plattegrond 3^e- en dakverdieping



Figuur 4A: Doorsnede A-A'

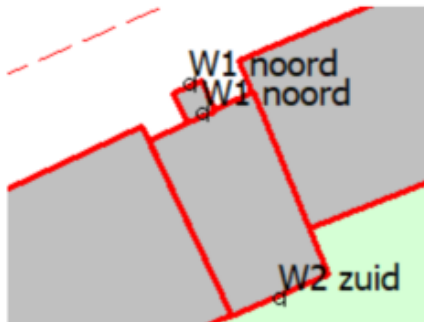


Figuur 4B: Doorsnede B-B'

Bijlage 2 Berekeningsresultaten wegverkeerslawaai

Tabel 2 Berekeningsresultaten wegverkeerslawaai, berekeningsresultaten L_{den} per weg, totaal en vast te stellen hogere waarde.

Naam	Hoogte	Morsweg	Rijnzicht brug	Haagweg	Lopsen straat	Totaal	Morsweg Art. 110g (hogere waarde)
Zijde Morsweg							
W1 noord_A	4.8	68.0	37.2	35.2	40.6	68.0	63.0
W1 noord_A	7.8	65.1	37.0	27.1	40.5	65.1	60.1
W1 noord_B	10.8	64.7	37.0	27.0	40.1	64.7	59.7
Zijde Galgewater							
W2 zuid_A	4.8	35.4	43.0	44.7	3.7	47.2	-
W2 zuid_B	7.8	36.2	43.8	45.3	4.1	47.9	-
W2 zuid_C	10.8	37.3	44.5	45.9	4.3	48.6	-



Ons kenmerk:
D2021-185177

Bijlage 3

Akoestisch rapport "Nieuwbouw 3 appartementen, Morsweg 56-60", d.d. 19 maart 2021, Rapportnr.: 2312AEC1.001 van adviesbureau ARDEA acoustics & consult