



Besluit

Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Rijndijk
Plaats: Leiden

Datum Besluit: 9-4-2019
Referentie: 2018051073

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Leiden is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de bouw van 26 wooneenheden en 6 twee-onder-een-kapwoningen ter plaatse van de locatie Rijndijk in Leiden. Deze woningen worden gebouwd ter vervanging van een bestaande bebouwing op deze locatie.

Voor de realisatie van dit bouwplan moet een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden verleend.

Het bouwplan ligt binnen de wettelijke geluidzones van de rijksweg A44, Ommedijkseweg en Haagse Schouwweg. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom en binnen de zone van een snelweg. De geluidbelasting ten gevolge van de Ommedijkseweg en de Haagse Schouwweg wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied en de geluidbelasting ten gevolge van de rijksweg als buitenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de rijksweg A44, Ommedijkseweg en Haagse Schouwweg ter plaatse van het bouwplan zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het bouwplan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare waarde ten gevolge van het verkeer op de rijksweg A44 53 dB en ten gevolge van het verkeer op de Haagse Schouwweg 63 dB.

¹ Notitie 'Bepaling geluidbelasting wegverkeer, aangepast bouwplan' opgesteld door Ardea acoustics & consult met kenmerk 2200ACC9.011 d.d. 9 maart 2018

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het bouwplan bestaat uit 26 appartementen ten zuidoosten van de Haagse Schouwweg en zes 2-onder-1-kapwoningen langs het water. Figuur 1 en 2 in de bijlage geven de locatie weer.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de rijksweg A44, de Ommedijkseweg en de Haagse Schouwweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van 26 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de rijksweg A44 bedraagt 51 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 53 dB. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Haagse Schouwweg bedraagt 60 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB. De geluidbelasting ten gevolge van de Ommedijkseweg is maximaal 49 dB en overschrijdt de voorkeurswaarde met slechts 1 dB en de maximale toelaatbare waarde niet.

De geluidbelasting van de gevels is in onderstaande tabel opgenomen:

Bouwnummer	Geluidbelasting in dB, incl. correctie ex. art. 110g Wgh		
	Rijksweg A44	Haagse Schouwweg	Ommedijkseweg
07	-	59	-
08	-	54	-
09	-	60	-
10	-	54	-
11	49	59	-
12	-	54	-
13	49	60	-
14	-	54	-
15	49	59	-
16	-	54	-
17	49	59	49
18	-	54	-
19	50	58	-
20	-	54	-
21	50	59	49
22	-	54	-
23	50	58	-
24	-	54	-
25	51	58	49
26	-	54	-
27	51	57	-
28	-	54	-
29	51	58	49
30	49	54	-
31	51	57	-
32	-	54	-
01/02	-	49	-
03/04	-	49	-

Tabel 1: Geluidbelasting

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Voor de rijksweg A44 geldt dat de rijksweg in het kader van het project "RijnlandRoute" wordt gewijzigd. In dit kader heeft een afweging plaats gevonden in het toepassen van geluidreducerend wegdek (2Laags ZeerOpenAsfaltBeton) en het realiseren van geluidschermen. In het onderzoek is uitgegaan van het geluidregister en dus ook de toekomstige wijzigingen. Het treffen van aanvullende bronmaatregelen voor onderhavig project is niet reëel.

Voor de Haagse Schouwweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit geluidreducerend wegdek. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Doordat het wegdek bestaat uit een geluidreducerend wegdek kan door het vervangen door een nog stiller type wegverharding slechts een beperkte reductie worden bereikt. De kosten van deze maatregelen wegen niet op tegen het akoestisch effect, waardoor deze maatregelen niet doelmatig zijn.

Voor de Ommedijkseweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit dichtasfalt beton. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het wegdek door een stiller type wegverharding kan de geluidbelasting worden verlaagd. Gezien de geringe overschrijding ten gevolge van de Ommedijkseweg wegen de kosten voor deze maatregelen niet op tegen het akoestisch effect en is dit derhalve niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging direct langs de weg is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar.

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de rijksweg, Haagse Schouwweg en Ommedijkseweg. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 65 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dienen ter vervanging van een bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van een bestaande bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De zuidoostgevel van het bouwblok wordt geheel afgeschermd van de wegverkeersbronnen. De geluidbelasting van deze gevel vanwege deze verkeerswegen is lager dan 48 dB. Hiermee is voor de woningen grenzend aan deze gevel sprake van ten minste één stille gevel. Op de balkons aan de kopgevels worden schermen toegepast, waardoor de geluidbelasting op de balkons afneemt.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

4.2 Zienswijzen en beroep

Het ontwerpbesluit heeft van 14 december 2018 tot en met 25 januari 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Beroep

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de verzenddatum van het besluit zijn ingediend. Belanghebbenden kunnen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als een beroepschrift is ingediend.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via [https:// digitaaloket.raadvanstate.nl](https://digitaaloket.raadvanstate.nl). Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van 26 appartementen en zes 2-onder-1-kapwoningen is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB voor de Haagse Schouwweg en Ommedijkseweg en 53 dB voor de rijksweg. Op zeven appartementen bedraagt de geluidbelasting maximaal 60 dB en wordt niet voldaan aan de maximale waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Deze hogere waarde kan verleend worden, mits:

1. De balkons van het appartementengebouw aan de noord en zuidzijde gedeeltelijk worden dichtgezet ten einde het geluidniveau op de balkons te verlagen.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor 26 appartementen en vier van de 2-onder-1-kapwoningen. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande bouwnummers bedraagt:

Bouwnummer	Waarde L_{den} in dB*		
	Rijksweg A44	Haagse Schouwweg	Ommedijksweg
07	-	59	-
08	-	54	-
09	-	60	-
10	-	54	-
11	49	59	-
12	-	54	-
13	49	60	-
14	-	54	-
15	49	59	-
16	-	54	-
17	49	59	49
18	-	54	-
19	50	58	-
20	-	54	-
21	50	59	49
22	-	54	-
23	50	58	-
24	-	54	-
25	51	58	49
26	-	54	-
27	51	57	-
28	-	54	-
29	51	58	49
30	49	54	-
31	51	57	-
32	-	54	-
01/02	-	49	-
03/04	-	49	-

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Bij de te verlenen bouwvergunning worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
2. De balkons aan de noord- en zuidzijde van het appartementengebouw worden aan de oostzijde dichtgezet en minimaal de helft van de voorzijde van het balkon wordt voorzien van een dichte borstwering.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten

tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;

- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiden,



de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

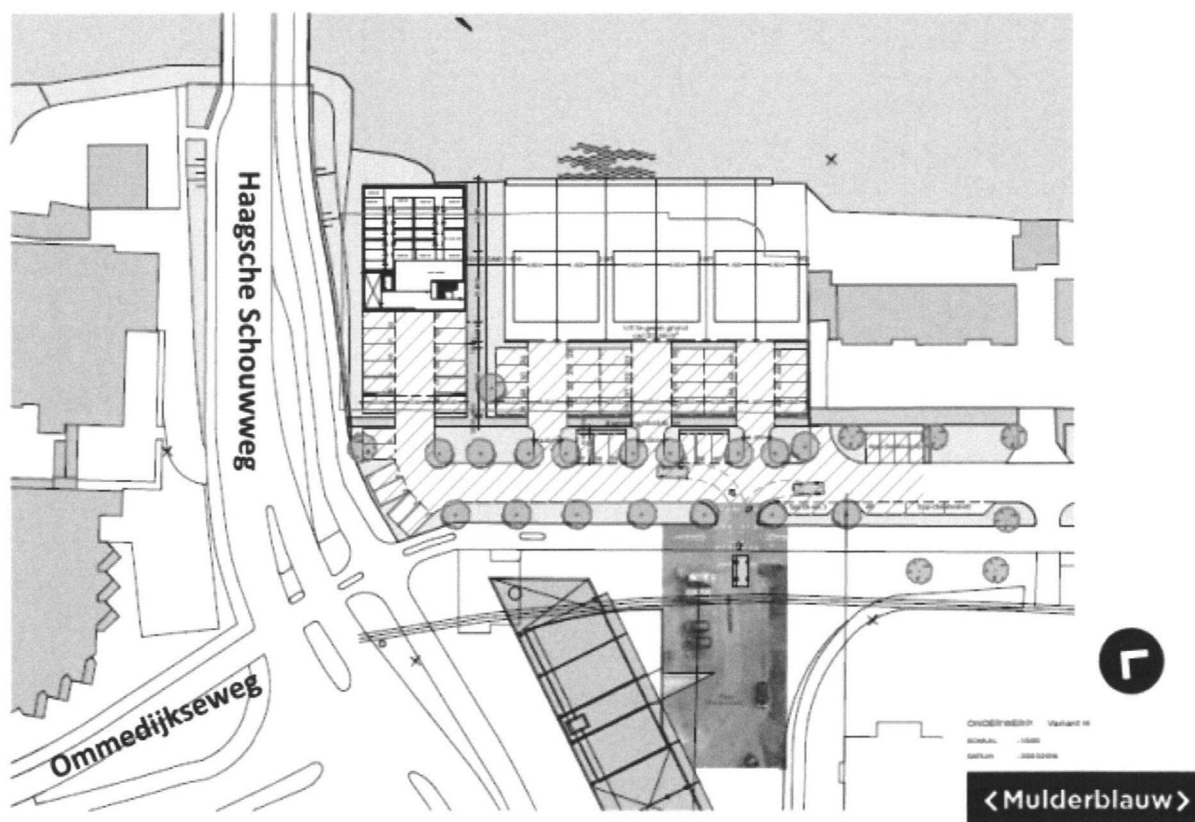
Bijlage:

1. Kaart met situatieschets en plankaart;
2. akoestisch rapport opgesteld door Ardea, d.d. 9 maart 2018 kenmerk. Notitie 2200ACC9.011.

Bijlage 1: Kaart met situatieschets en plankaart



Figuur 1. Weergave plangebied



Figuur 2. Weergave indeling plangebied

**Bijlage 2: Akoestisch rapport opgesteld door Ardea, d.d. 9 maart 2018 kenmerk
2200ACC9.011**