

RAADSVOORSTEL

Rv. nr.: RV 22.0063

B en W-besluit d.d.: 04-10-2022

B en W-besluit nr.: 22.0388

Z25CB9739BD

Naam programma:

04 Bereikbaarheid

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan Leidse Ring Noord Plesmanlaan

Aanleiding:

Naar aanleiding van het doorlopen van de zienswijzenfase en de daarbij ingediende zienswijzen, dient de gemeenteraad een besluit te nemen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan Leidse Ring Noord Plesmanlaan.

Doel:

Het doel van de LRN is om de doorstroming en betrouwbaarheid van de noordzijde van de Leidse Ring te verbeteren en daarbij de huidige en toekomstige knelpunten in de doorstroming op te lossen, waarbij ook meer ruimte en faciliteiten voor fietsers, voetgangers, openbaar vervoer en groen worden gerealiseerd. Op deze manier draagt de LRN bij aan de overgang naar schoon vervoer, aan de zogenaamde modal shift, en aan de ambitie om Leiden duurzaam bereikbaar te maken.

Met dit voorstel wordt het bestemmingsplan vastgesteld teneinde de realisatie van de voorgenomen aanpassing van de huidige weg bij deeltraject Plesmanlaan juridisch – planologisch mogelijk te maken.

Kader:

Uitvoeringsbesluit Leidse Ring Noord – Deelproject Plesmanlaan (RV 21.0033)

Op 22 juni 2021 is het Uitvoeringsbesluit voor het deelproject Plesmanlaan vastgesteld door de gemeenteraad. Met dit Uitvoeringsbesluit zijn de financiën (uitvoerings- en beheerkosten) voor dit deelproject geaccordeerd. In aanvulling op het geactualiseerde kaderbesluit is met het uitvoeringsbesluit tevens besloten tot het realiseren van een ongelijkvloerse kruising voor fietsers en voetgangers onder de Vondellaan en het verbreden van de fietspaden in het plangebied naar een breedte van 4,0 meter.

Kaderbesluit (RV 19.0109)

Op 14 november 2019 is het geactualiseerde Kaderbesluit voor de Leidse Ring Noord vastgesteld door de gemeenteraad van Leiden en op 20 april 2020 door de gemeenteraad van Leiderdorp. Het geactualiseerde Kaderbesluit is gebaseerd op de doelstellingen uit het eerdere besluit Oplossing LAB071 en vormt de basis voor de voorbereiding van vijf uitvoeringsbesluiten voor de volgende tracédelen:

- a. Tracédeel Plesmanlaan: De Plesmanlaan vanaf aansluiting Darwinweg tot aan het Plesmanviaduct bij het spoor (incl. Darwinweg tot de rotonde bij de Sandifortdreef);

- b. Tracédeel Schipholweg: vanaf het spoor bij het Plesmanviaduct (inclusief zuidelijke langzaam verkeerstunnel) tot aan de zuidzijde van de Stationspleintunnel (excl. Morssingel) en vanaf de noordzijde van de Stationspleintunnel tot en met het kruispunt met de Oegstgeesterweg (incl. Dellaertweg);
- c. Tracédeel Willem de Zwijgerlaan: Vanaf het kruispunt Oegstgeesterweg tot aan de Zijlbrug;
- d. Tracédeel Engeldaal: Oude Spoorbaan vanaf de Zijlbrug, kruispunt Engeldaal (tot aan de Rietschans) tot en met de Dwarswateringbrug;
- e. Tracédeel Oude Spoorbaan: Oude Spoorbaan na de Dwarswateringbrug tot aan de rotonde N445/N446, inclusief aansluiting op de Schildwacht.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Ingevolge artikel 3.1 Wro stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vast, waarbij ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven.

Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het daarop gebaseerde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) worden de verplichtingen inzake milieueffectrapportage geregeld. Deze regelgeving is gebaseerd op Europese regelgeving. Doel van het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is om de milieuaspecten volwaardig mee te kunnen nemen in de besluitvorming.

De (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluiten met kenmerk D2021-210219 en met kenmerk D2021-210300 zijn door de Omgevingsdienst West-Holland in mandaat genomen.

Wet geluidhinder (Wgh)

Wet geluidhinder (Wgh) is een onderdeel van de wetgeving rondom geluid in Nederland. De Wet geluidhinder gaat over geluid dat veroorzaakt wordt door wegverkeer, railverkeer en gezonede industrieterreinen. Het doel van de Wet geluidhinder is het beschermen van de mens tegen geluidshinder.

Crisis- en Herstelwet (Chw)

De Crisis- en herstelwet is gericht op de versnelling van infrastructurele projecten. Hieronder vallen grote bouwprojecten en projecten op het gebied van duurzaamheid, energie en innovatie. Tevens beoogt de wet een economische impuls te geven aan de bouwsector ten tijde van de kredietcrisis. De wet is op 31 maart 2010 in werking getreden.

De Crisis- en herstelwet versnelt enerzijds de procedures voor deze grote projecten, maar handhaaft anderzijds de noodzakelijke waarborgen voor zorgvuldige besluitvorming.

Overwegingen:

Inleiding

De Leidse Ring Noord (LRN) vormt samen met de A4, A44, N446 en de Rijnlandroute de Leidse Ring. De ringstructuur leidt doorgaand verkeer om het stadscentrum van Leiden en de dorpskern van Leiderdorp. Om de Leidse Ring goed te laten functioneren werd er als onderdeel van de Oplossing LAB071 een pakket van infrastructurele maatregelen voorgesteld om de doorstroming op de noordzijde van de ring te verbeteren.

Met het project LRN werken Leiden en Leiderdorp aan een betere inpassing van de weg in haar omgeving, meer ruimte voor fietsers, voetgangers en groen en aan de betere doorstroming van

het autoverkeer op het noordelijk deel van de ring, namelijk de Plesmanlaan, Schipholweg, Willem de Zwijgerlaan en de Oude Spoorbaan. Hiervoor zijn aanpassingen aan de bestaande wegen, fietspaden, voetpaden en groen nodig. Deze aanpassingen passen niet helemaal in de geldende bestemmingsplannen.

De LRN is opgedeeld in een aantal deeltrajecten. Per deeltraject wordt het ontwerp uitgewerkt. Om onnodige vertraging van de uitvoering van de LRN te voorkomen, is ervoor gekozen om per deeltraject een bestemmingsplan te maken. Voorliggend bestemmingsplan maakt de benodigde aanpassingen bij deeltraject Plesmanlaan mogelijk.

Duurzaamheid

Het plan voor de Leidse Ring Noord Plesmanlaan sluit aan bij de gemeentelijke duurzaamheidsambities. Alle relevante duurzaamheidsthema's zijn beoordeeld zoals klimaat en biodiversiteit, energietransitie en circulaire economie. Aan het plan worden twintig extra bomen toegevoegd. Daarnaast dragen de bermen en de groenvoorzieningen bij aan een vergroting van de biodiversiteit en aan de waterberging die nodig is voor een verbetering van de klimaatadaptatie. Deze verbeterde waterberging draagt bij aan minder belasting van het riool. Circulair toepassen van grondstoffen (zoals duurzaam asfalt) is vanzelfsprekend onderdeel van het project. Ook in het contract en de aanbestedingsprocedure wordt ingezet op afdwingbare eisen aan CO₂ uitstoot en wordt de markt geprikkeld om te komen tot extra duurzame bouwmethoden.

Besluitvorming inzake milieueffectrapportage

Conform de eisen van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient in het kader van de r.o.-procedure een zogenaamde (vormvrije) m.e.r.-beoordeling, artikel 2, lid 5 onder b Besluit milieueffectrapportage (voorheen "vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd) te worden doorlopen waarin het bevoegde gezag moet besluiten of er sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maakt.

De bij het bestemmingsplan opgenomen m.e.r.-beoordeling toetst of er bij de voorgenomen ontwikkeling sprake is van mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en geeft het bevoegde gezag daarmee de milieu-informatie voor het m.e.r.-beoordelingsbesluit.

Uit het m.e.r.-beoordelingsbesluit voor de Leidse Ring Noord blijkt dat de wegaanpassingen ten behoeve van de Leidse Ring Noord niet leiden tot nadelige milieugevolgen. Op grond van het ontbreken van nadelige gevolgen voor het milieu kan geconcludeerd worden dat het opstellen van een m.e.r. niet nodig is.

De Omgevingsdienst West – Holland heeft in mandaat, namens het college van Leiden en tevens namens het college van Leiderdorp, eerder bij het ontwerpbestemmingsplan besloten om voor het project Leidse Ring Noord (de bestemmingsplannen die voor de Leidse Ring Noord in procedure worden gebracht) geen m.e.r. op te stellen. Het m.e.r. – beoordelingsbesluit met kenmerk D2021-210219 en het m.e.r. – beoordelingsbesluit met kenmerk D2021-210300 van de Omgevingsdienst West – Holland zijn als bijlagen bij het bestemmingsplan gevoegd.

Geluidsbelasting en besluit hogere waarden Wet geluidhinder

De realisatie van het project, met de toepassing van stil asfalt, leidt tot een verlaging van de geluidsbelasting. Zo neemt het aantal woningen met een geluidsbelasting van groter dan 65 dB af van 97 naar 23 woningen.

Voor de realisatie van het project is voor een viertal adressen wel een hogere waarde Wet geluidhinder (Wgh) nodig.

Met het vaststellen van een hogere waarde wordt voldaan aan het beleidskader 'Richtlijnen voor het vaststellen hogere waarden Wet geluidhinder' van de Omgevingsdienst West-Holland. Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder, met kenmerk D2021-210701 en het ontwerpbesluit Reconstructie, met kenmerk D2021-210700 zijn met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. De zienswijzen op de ontwerpbesluiten zijn beantwoord (zie Zienswijzennota LRN Plesmanlaan ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder' d.d. september 2022) en de Omgevingsdienst West-Holland heeft de definitieve hogere waarden vastgesteld. De ontwerpbesluiten worden vervangen door de definitieve besluiten in de bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan 'Leidse Ring Noord Plesmanlaan'.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan Leidse Ring Noord Plesmanlaan heeft vanaf vrijdag 24 december 2021 tot en met donderdag 3 februari 2022 ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. Gedurende de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan zijn vier zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de zienswijzennota behorende bij het bestemmingsplan. In een aantal gevallen hebben de zienswijzen geleid tot aanpassingen. Ook zijn er een aantal ambtelijke wijzigingen aan de orde. Korte tijdshelpe wordt voor de wijzigingen naar de zienswijzennota verwezen.

Voorstel

Uw raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan 'Leidse Ring Noord Plesmanlaan' vast te stellen en daarbij in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen en de staat van wijzigingen.

Vervolg

Nadat het bestemmingsplan door de gemeenteraad is vastgesteld wordt het bestemmingsplan wederom voor zes weken ter inzage gelegd, de zogenaamde beroepstermijn. Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij naast een beroepsschrift ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt het bestemmingsplan pas in werking wanneer op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist.

Financiën:

Op 22 juni 2021 is het Uitvoeringsbesluit (RV 21.0033) voor het deelproject Plesmanlaan vastgesteld door de gemeenteraad. Met dit Uitvoeringsbesluit zijn de financiën (uitvoerings- en beheerkosten) voor dit deelproject geaccordeerd.

Het bestemmingsplan Leidse Ring Noord Plesmanlaan maakt geen bouwplannen mogelijk in de zin van de Grondexploitatiewet. Dit betekent dat er geen exploitatieplan opgesteld hoeft te worden. Gelet op het voorstaande is er sprake van een economisch uitvoerbaar bestemmingsplan.

Inspiraak/participatie:

Voor de Leidse Ring Noord zijn aan de hand van per deeltraçé vastgestelde participatieplannen verschillende participatietrajecten doorlopen om te komen tot het geactualiseerde kaderbesluit 2019/2020 en vervolgens om te komen tot het uitvoeringsbesluit Plesmanlaan in juni 2021. Voorafgaand aan het Kaderbesluit 2019/2020 was er in 2016 al een eerdere voorkeursuitwerking

voor de LRN opgesteld. Over deze voorkeursuitwerking heeft indertijd een raadpleegproces plaatsgevonden. Er zijn plenaire informatiebijeenkomsten georganiseerd, per tracédeel zijn er klankbordgroepen samengesteld met omwonenden die hun reactie op de conceptvoorkeursuitwerking hebben gegeven, er zijn bewonersbrieven verstuurd om omwonenden te informeren en er heeft overleg plaatsgevonden met andere belanghebbenden, zoals ondernemers, belangenverenigingen en woningbouwcorporaties.

Deze participatiemogelijkheden hebben geleid tot een aantal verbeteringen van het ontwerp. Zo is bijvoorbeeld met name in overleg met omwonenden en de Fietzersbond de ruimte en het zicht voor de fietsers verbeterd en is er veel aandacht geweest voor sociale veiligheid van de (fiets)tunnels. Voor een nadere beschrijving van het doorlopen participatieproces wordt verwezen naar paragraaf 7.2.2 van de toelichting van het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6 lid 3 sub d van de Participatie- en inspraakverordening 2019 hoeft er geen inspraak dan wel participatie te worden verleend ten aanzien van een beleidsvoornemen dat rechtstreeks voortvloeit uit een beleidsvoornemen, waarover reeds participatie of inspraak heeft plaatsgehad en dat tijdens deze participatie of inspraak het beleidsvoornemen redelijkerwijs te voorzien was.

Aangezien er eerder rond het Kaderbesluit en in het kader van het uitvoeringsbesluit uitvoerig participatie is doorlopen, en voorliggend bestemmingsplan een directe juridisch - planologische vertaling is van deze besluiten, is het op grond van de Participatie- en inspraakverordening 2019 niet nodig om inspraak dan wel participatie te verlenen. Opnieuw participatie dan wel inspraak verlenen zou betekenen dat er voor twee keer hetzelfde onderwerp inspraak/participatie gehouden zou worden. Om deze reden is er voor gekozen om af te zien van het verlenen van participatie en inspraak met betrekking tot onderhavig bestemmingsplan en de voorontwerpfase over te slaan.

Tijdens de ter inzage termijn is een vrij uitgebreide zienswijze ingediend op het ontwerpbestemmingsplan. In die zienswijze is ook veel aandacht gevraagd voor de verkeerskundige onderbouwing van het project. Om die reden zijn aan het vast te stellen plan nu twee verkeersrapportages toegevoegd. Deze zijn in juli van dit jaar alvast ook aan indiener verstrekt met de vraag of indiener hierover nader met de gemeente wil overleggen. Hierop is ook na een reminder eind augustus geen reactie gekomen. Deze rapporten zijn nu als bijlage aan het plan toegevoegd.

Evaluatie:

Niet van toepassing.

Bijgevoegde informatie:

Bestemmingsplan Leidse Ring Noord Plesmanlaan

1. Toelichting
2. Regels
3. Verbeelding
4. Zienswijzennota

RAADSBESLUIT:

De raad van de gemeente Leiden:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders (Raadsvoorstel RV 22.0063 van 4 oktober 2022), mede gezien het advies van de commissie Leefbaarheid en Bereikbaarheid,

BESLUIT

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen met betrekking tot het bestemmingsplan 'Leidse Ring Noord Plesmanlaan' zoals opgenomen in de '*Zienswijzennota LRN Plesmanlaan ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder*' d.d. september 2022 en deze als bijlage toe te voegen aan de toelichting van het bestemmingsplan;
2. Het bestemmingsplan 'Leidse Ring Noord' te wijzigen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, te weten:

Ambtelijke wijzigingen toelichting bestemmingsplan

1	Paragraaf 3.4 is aangepast. Er worden 20 extra bomen geplant.
2	De tekst in paragraaf 7.1 is aangepast. Hierin is toegevoegd dat een deel van de benodigde gronden bij de Motorhuislocatie nog verworven moet worden.
3	De tekst in paragraaf 7.2.4 is aangepast. Hierin is verslag gedaan van de terinzagelegging. De Nota zienswijzen is opgenomen in de bijlage.
4	De ontwerpbesluiten hogere waarden en reconstructie zijn vervangen door de definitieve besluiten.

Wijzigingen toelichting bestemmingsplan n.a.v. zienswijzen

1	In paragraaf 5.6.3 Geluid is verduidelijkt dat de panden aan de Pesthuislaan worden bewoond onder het overgangsrecht.
2	Paragraaf 3.3.2 van de toelichting wordt aangevuld met een tekst over de hoogteligging van de kruising en voorzien van de twee visualisaties.
3	Er wordt een nieuwe paragraaf 5.2 ingevoegd over Verkeer en Vervoer. Ook wordt in de bijlagen het verkeersrapport van DTV toegevoegd (bijlage 4)
4	Paragraaf 5.4.2 (wordt 5.5.2) wordt aangepast op basis van de geactualiseerde Aeriusberekening. In de bijlagen wordt de stikstofberekening vervangen door de geactualiseerde berekening. Ook wordt de geactualiseerde ecologische beoordeling toegevoegd.
5	Paragraaf 5.5.2 (wordt 5.6.2) wordt aangepast. De aanleg van de Leidse Ring Noord heeft geen effect op de hoeveelheid transporten van overige niet-routeringsplichtige gevaarlijke stoffen op de Plesmanlaan. Ook zal de Plesmanlaan niet dicht bij woningen komen te liggen.

3. Het bestemmingsplan 'Leidse Ring Noord Plesmanlaan' met identificatienummer NL.IMRO.0546.BP00670-0301 gewijzigd digitaal en gewijzigd analoog vast te stellen;
4. De ondergrond o_NL.IMRO.0546.BP00670-0301.dwg van het bestemmingsplan 'Leidse Ring Noord Plesmanlaan' vast te stellen;
5. Kennis te nemen van het besluit van de Omgevingsdienst West-Holland tot vaststelling van het besluit Hogere waarden Wet geluidhinder, met kenmerk D2022-102308 en het besluit Reconstructie, met kenmerk D2022-102310 en de ontwerpbesluiten te vervangen door deze

besluiten in de bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan 'Leidse Ring Noord
Plesmanlaan'.

Gedaan in de openbare raadsvergadering van 10 november 2022,

de Griffier,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the left.

dhr. G.F.C. van Leiden

de Voorzitter,

A handwritten signature in blue ink, featuring a series of parallel, slightly curved strokes that form a dense, elongated shape.

drs. H.J.J. Lenferink

