



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
11 mei 2021

Ons kenmerk:
D2020-071358

Zaaknummer:
2020-006213

Bijlage(n):
3

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: planinitiatief LEAD
Gemeente: Leiden

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

1. ONDERWERP

Het plan omvat de nieuwbouw van 580 woningen, verdeeld over twee woongebouwen, 'Lead 1' en 'Lead 2', en de vrijstaande toren 'Lead 3'. Onder 'Lead 1' en 'Lead 2' is een gebouwde parkeervoorziening aanwezig. Het plan omvat tevens de realisatie van in totaal 600 m² aan commerciële en maatschappelijke functies.

De realisatie van de voorgenomen ontwikkeling, is in strijd met de vigerende bestemmingen en de daarbij behorende bouwregels uit het bestemmingsplan 'Leiden Noord'. Ook is de realisatie van het plan LEAD in strijd met de eerste partiële herziening. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken zal het geldende bestemmingsplan voor de gronden in het plangebied daarom moeten worden herzien (ex artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening).

Het plan is gelegen binnen de geluidzone van de Willem de Zwijgerlaan en de Gooimeerlaan. Het plan is tevens gelegen binnen de invloedssfeer van diverse gedezoneerde wegen (30 km/uur wegen) waaronder de Nieuwe Koningsstraat, Pasteurstraat, Schapenwei, Marnixstraat, Nieuwe Marnixstraat en Willem de Zwijgerlaan parallel, die in het kader van een goede ruimtelijke ordening in de beoordeling meegenomen zijn.

De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Willem de Zwijgerlaan en de Gooimeerlaan ter plaatse van de twee woongebouwen en de vrijstaande toren zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het 'bouwplan' een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste

¹ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï "LEAD" te Leiden, d.d. 14 april 2020, onder referentie 18189.15v3 van Buro Bouwfysica B.V

toelaatbare geluidbelasting, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plan omvat de nieuwbouw van 580 woningen, verdeeld over twee woongebouwen, 'Lead 1' en 'Lead 2', en de vrijstaande toren 'Lead 3'. Onder 'Lead 1' en 'Lead 2' is een gebouwde parkeervoorziening aanwezig. Het plan omvat tevens de realisatie van in totaal 600 m² aan commerciële en maatschappelijke functies.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Willem de Zwijgerlaan en de Gooimeerlaan met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, conform de voorschriften in art. 3.8 lid 4 en art. 5.4 lid 2, Besluit geluidhinder (zie bijlage 1: figuren).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van 334 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Gooimeerlaan bedraagt 49 dB en ten gevolge van de Willem de Zwijgerlaan 58 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Zowel de Willem de Zwijgerlaan als de Gooimeerlaan vervullen een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie. De Willem de Zwijgerlaan is reeds voorzien van geluidreducerend asfalt in de vorm van ZSA-SD. Vanwege de Gooimeerlaan is slechts sprake van een 1 dB overschrijding van de voorkeursgrenswaarde op 8 woningen in het plan.

De kosten voor het treffen van verdere bronmaatregelen en het beperkte akoestische effect hiervan zijn niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Omdat er sprake is van een stedelijke situatie met relatief hoge gebouwen heeft een geluidscherm langs deze wegen voor de hogere lagen weinig tot geen akoestisch afschermend effect. Daarnaast leidt een geluidscherm tot bezwaren van verkeerskundige en stedenbouwkundige aard.

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Gooimeerlaan en de Willem de Zwijgerlaan. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

In het akoestisch bouwtechnisch onderzoek "LEAD" te Leiden (zie bijlage 3) zijn bouwkundige voorzieningen doorgerekend waarmee dit binnenniveau bereikt wordt. Deze voorzieningen worden in het kader van de omgevingsgunning bouwen afgewogen en in de omgevingsgunning bouwen opgenomen. Uit het akoestisch rapport blijkt dat maatregelen mogelijk zijn om aan het hoogst toelaatbare binnenniveau te kunnen voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 63 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

De woningen zullen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen en worden ter plaatse gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing. Hiermee wordt aan de criteria 3 en 4 voldaan.

Toetsing voorwaarden

Bij een gevelbelasting hoger dan 53 dB wordt akoestische compensatie toegepast en gestreefd naar ten minste één stille gevel (< 48 dB). Een hogere waarde dan 53 dB kan alleen worden vastgesteld als voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.

In het plan wordt voldoende aandacht besteed aan het toepassen van akoestische compensatie en het hebben van een gemeenschappelijke of individuele geluidluwe (buiten)ruimte. Bij (veelal kleine) woningen waar het niet mogelijk is om een geluidluwe gevel te realiseren wordt extra gevelisolatie bij de slaapkamers aangebracht.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en Beroep

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is gecoördineerd in procedure gebracht tezamen met het ontwerpbestemmingsplan LEAD en bijbehorende ontwerp-omgevingsvergunningen. De inzagetermijn liep van vrijdag 18 december 2020 tot en met donderdag 28 januari 2021. Gedurende deze periode zijn zienswijzen, ook m.b.t. geluid, ingebracht tegen het plan. Bij het plan is een Zienswijzennota LEAD d.d. mei 2021 opgesteld waarin alle zienswijzen zijn opgenomen en van een reactie zijn voorzien. Met name in paragraaf 5.2.5 Geluid is ingegaan op de geluideffecten op het plan en de omgeving. Wij verwijzen hiervoor naar de reactie in deze Zienswijzennota, omdat het hogere waarde besluit hierdoor niet wijzigt.

Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus

20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

In het ontwerpbesluit kenmerk D2020-071358 wordt onder het kopje “4.2 Zienswijzen” opgemerkt dat tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit moet zijn ingediend om beroep in te kunnen stellen. Gelet op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 april 2021, ECLI:NL:RVS:2021:786, is het indienen van een zienswijze niet langer een vereiste om beroep te kunnen instellen.

In de tekst van het definitieve besluit is dit aangepast, door de zinsnede “en tijdig tegen een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend” uit deze tekst te schrappen.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit inhoudelijk niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van de twee woongebouwen, ‘Lead 1’+ ‘Lead 2’ en de vrijstaande toren ‘Lead 3’ is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. In het akoestisch bouwtechnisch onderzoek, is aangetoond dat het binnenniveau in de woningen door het treffen van geluidisolierende maatregelen kan voldoen aan de maximale waarde van 33 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de twee woongebouwen, 'Lead 1' + 'Lead 2' en de vrijstaande toren 'Lead 3'. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de drie gebouwen bedraagt:

Bouwdeel	Aantal woningen	Waarde Lden in dB*	Vanwege wegverkeerslawaaai
'Lead 1':	8	49	Gooimeerlaan
	6	50	Willem de Zwijgerlaan (WdZ)
	19	51	
	4	52	
	30	53	
	36	54	
	6	55	
Totaal WdZ:	101		

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Bouwdeel	Aantal woningen	Waarde Lden in dB*	Vanwege wegverkeerslawaaai
'Lead 2':	16	49	Willem de Zwijgerlaan (WdZ)
	71	50	
	17	51	
	2	52	
	2	53	
Totaal WdZ:	108		

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Bouwdeel	Aantal woningen	Waarde Lden in dB*	Vanwege wegverkeerslawaaï
'Lead 3 (toren)':	1	50	Willem de Zwijgerlaan (WdZ)
	10	51	
	15	52	
	18	53	
	17	54	
	19	55	
	20	56	
	14	57	
	3	58	
Totaal WdZ:	117		

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende aandachtspunten verbonden:

1. er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt
2. voor alle woningen binnen het plan met een geluidbelasting van meer dan 53 dB wegverkeerslawaaï worden de volgende compenserende maatregelen toegepast om een goed woon- en leefklimaat in akoestische zin te realiseren:
 - a. Indien de woning de beschikking heeft over een niet-gemeenschappelijke buitenruimte (een balkon, rechtstreeks bereikbaar vanuit de woning), dan wordt de borstwering akoestisch gesloten uitgevoerd met een hoogte van 1,2 m en wordt de onderzijde van het plafond voorzien van hoogwaardig akoestisch absorberend materiaal (gemiddelde alfa van tenminste 0,8);
 - b. extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van +5 dB voor luchtgeluid t.o.v. de eis uit het Bouwbesluit 2012;
 - c. extra geluidisolatie tussen de woningen onderling van +5 dB voor contactgeluid t.o.v. de eis uit het Bouwbesluit 2012.
 - d. een karakteristieke geluidwering van slaapkamers (of 1-kamerwoningen) die 5 dB hoger ligt dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012;
 - e. het liftgeluid in slaapkamers bedraagt minimaal 3 dB minder dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit

- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Leiden, namens deze in mandaat,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the end, representing the name N. Mier.

Mevrouw N. Mier

Afdelingshoofd Dienstverlening van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï "LEAD" te Leiden, d.d. 14 april 2020, onder referentie 18189.15v3 van Buro Bouwfysica B.V.
3. akoestisch-bouwtechnisch onderzoek "LEAD" te Leiden, d.d. 24 januari 2020 onder referentie 18189.16 van Buro Bouwfysica B.V.

Bijlage 1

Kaart en situatieschets



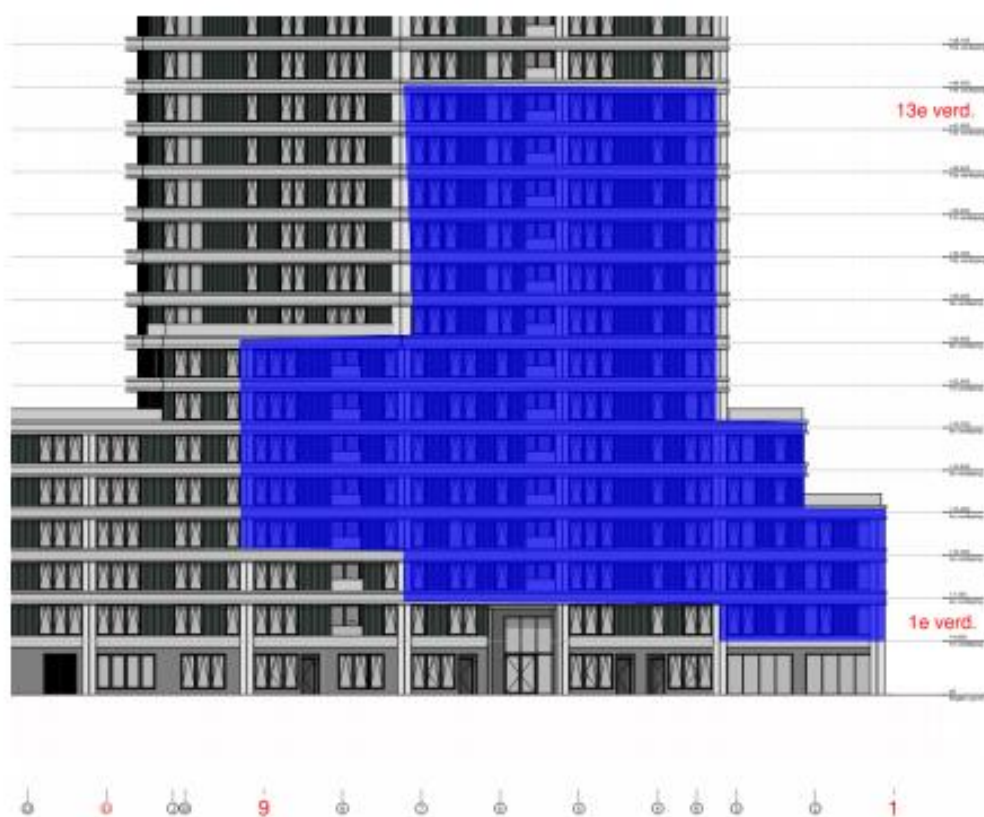
Figuur 1: Luchtfoto met de ligging van het plangebied binnen de omgeving



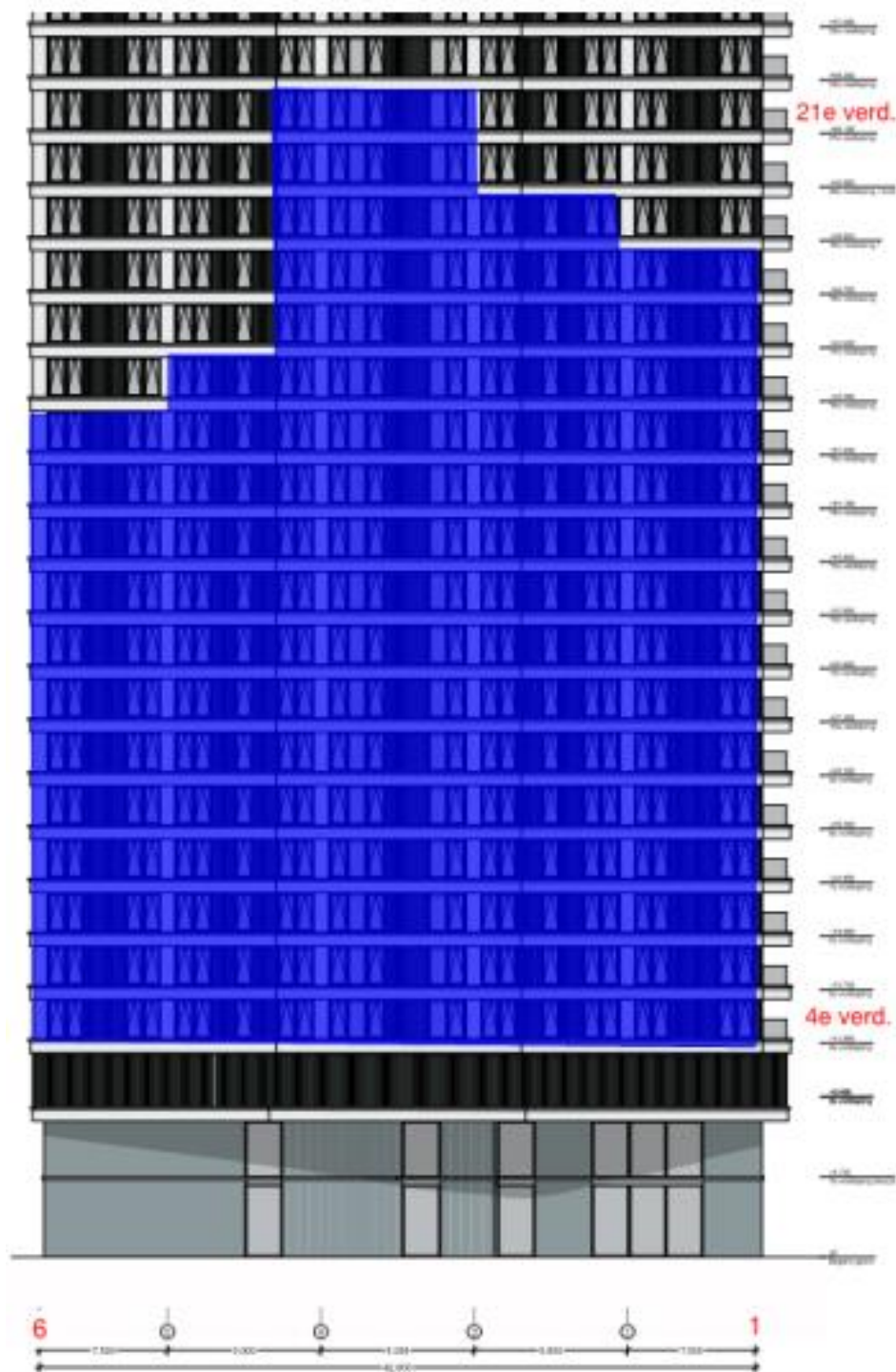
Figuur 2a: Situering woonblokken en toren



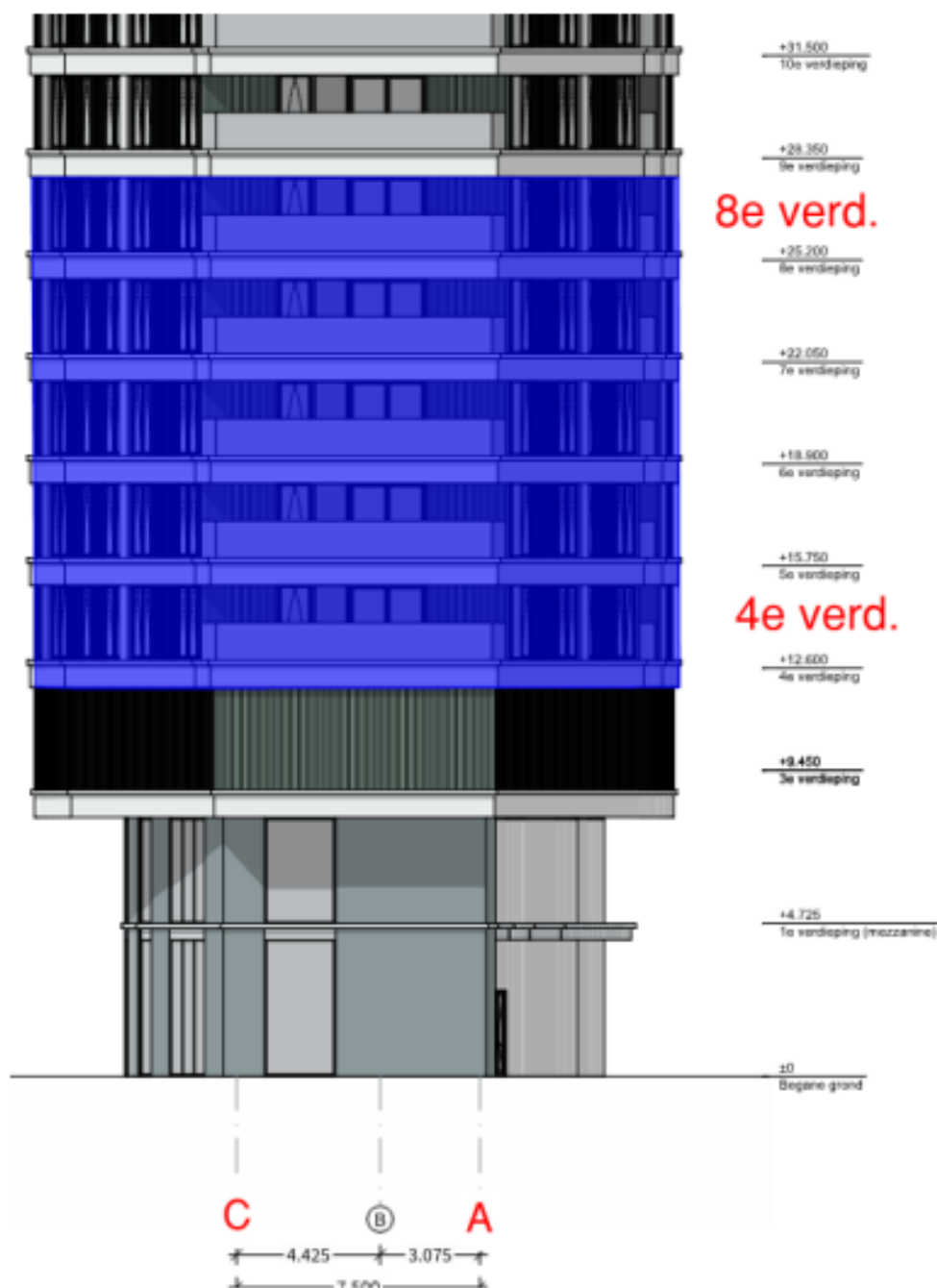
Figuur 2b: Links de bouwdelen 'Lead' 1 en 2 en rechts de toren ('Lead' 3)



Figuur 3: Noordgevel 'Lead 1' >53 dB Willem de Zwijgerlaan (blauwe arcering)



Figuur 4: Noordgevel 'Lead 3' >53 dB Willem de Zwijgerlaan (blauwe arcering)



Figuur 5: Westgevel 'Lead 3' >53 dB Willem de Zwijgerlaan (blauwe arcering)

Bijlage 2

**Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai "LEAD" te Leiden", d.d. 14 april 2020,
onder referentie 18189.15v3 van Buro Bouwfysica B.V**

Bijlage 3

Akoestisch-bouwtechnisch onderzoek "LEAD" te Leiden, d.d. 24 januari 2020 onder referentie 18189.16 van Buro Bouwfysica B.V.