

RAADSVOORSTEL

Rv. nr.: RV 21.0002

B en W-besluit d.d.: 05-01-2021

B en W-besluit nr.: 21.0002

Z1B5C5461F1

Naam programma:

04 Bereikbaarheid

Onderwerp:

Vaststellen bestemmingsplan Parapluherziening Fietsparkeren

Aanleiding:

Naar aanleiding van het doorlopen van de zienswijzenfase, dient de gemeenteraad een besluit te nemen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan Parapluherziening Fietsparkeren.

Doel:

De gemeente Leiden wil het fietsgebruik in de stad stimuleren en de binnenstad autoluw en deels autovrij maken. Met de fiets houden we onze stad leefbaar en bereikbaar. Het realiseren van meer en kwalitatief betere parkeergelegenheid voor de fiets draagt bij aan het bevorderen van het fietsgebruik. Om deze ontwikkeling te stimuleren is zowel het parkeerbeleid als de parkeernormen voor fietsen aangepast.

De nieuwe parkeervisie geeft de kaders voor het parkeren van auto én fiets. Binnen deze kaders maakt de gemeente Leiden de komende jaren keuzes. Daarbij staat de verstedelijkingsopgave centraal. Omdat de gemeente duidelijke doelen heeft voor het vervoer per fiets, is fietsparkeren een integraal onderdeel van de parkeervisie. De gemeente wil in de toekomst meer voorzieningen voor de geparkeerde fiets hebben. Zowel in bestaande wijken en buurten als in nieuwbouw en in gebouwen en gebieden die een andere functie krijgen. De hoofdlijnen van de parkeervisie worden uitgewerkt in beleidslijnen, oplossingsrichtingen en concrete maatregelen. De regels voor de parkeernormen, en ook de parkeernormen zelf, staan in de Beleidsregels Parkeernormen Leiden 2020.

Het bestemmingsplan Parapluherziening Fietsparkeren voorziet in de uitvoering van het nieuwe fietsparkeerbeleid. Met dit bestemmingsplan wordt het mogelijk om bij ruimtelijke ontwikkelingen te kunnen toetsen aan de nieuwe fietsparkeernormen. Het bestemmingsplan heeft een beleidsarm karakter en betreft enkel een vertaling van de recent vastgestelde beleidsregels parkeernormen Leiden.

Het doel van het bestemmingsplan Parapluherziening Fietsparkeren is het bieden van een eenduidige regeling ten aanzien van het aspect 'fietsparkeren' in de gemeente Leiden. Dit bestemmingsplan voorziet in het juridisch- planologisch regelen van de dynamische verwijzing van de parkeernormen in Leiden. Door in bestemmingsplannen een koppeling te leggen met

deze beleidsregel, kunnen bij de toetsing van omgevingsvergunningen ook de fietsparkeernormen worden betrokken. Met deze parapluherziening wordt voor alle vigerende bestemmingsplannen een koppeling met de fietsparkeernormen gelegd.

Kader:

Wet ruimtelijke ordening

Ingevolge artikel 3.1, lid 1 Wro stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vast, waarbij ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven.

Parkeervisie Auto- en fietsparkeren 2020-2030 – de fiets

De fiets is niet weg te denken uit Leiden. Er zijn meer fietsen dan mensen in de stad: vrijwel iedere Leidenaar heeft een of meerdere fietsen. Met uitzondering van het stationsgebied is het fietsparkeren niet gereguleerd: er zijn geen beperkingen waar je je fiets mag parkeren. Dit leidt – zeker in de binnenstad – nog wel eens tot overvolle stoepen waar voetgangers slalomend langs moeten. De fiets is hét vervoermiddel van de Leidse toekomst. Samen met de voetganger en het openbaar vervoer krijgt de fiets de hoofdrol.

Fietsparkeren optimaliseren: de visiepunten

Met goede fietsparkeervoorzieningen stimuleert de gemeente het gebruik van de fiets en geeft ze de voetganger weer ruim baan in de stad:

1. De gemeente besteedt extra aandacht aan gebieden waar fietsparkeren nu een probleem is en waar grote kansen liggen om het fietsen te stimuleren.
2. De gemeente organiseert het fietsparkeren op een intuïtieve manier (bijvoorbeeld aansluitend op fietsroutes), zodat de juiste fiets(er) op de juiste plek terechtkomt.
3. Met fietsparkeren versterkt de gemeente de relatie tussen de fiets, de auto en het openbaar vervoer.
4. Leidse fietsenstallingen worden zo efficiënt mogelijk benut, bijvoorbeeld door – in overleg met instellingen en bedrijven - bewoners toegang te geven tot bezoekers-, school- en bedrijfsstallingen.
5. Op locaties waar extra behoefte aan fietsparkeerplaatsen is, investeert de gemeente in nieuwe hoogwaardige voorzieningen. Ook onderzoekt de gemeente de mogelijkheden van flexibele fietsparkeeroplossingen.
6. De gemeente gebruikt reguleringsmaatregelen om het fietsparkeren in de stad te beheersen.
7. In Leiden is de fiets het uitgangspunt in het ontwerp van nieuwe gebouwen. Dit geldt ook voor gebouwen die een andere functie krijgen.
8. De gemeente zoekt aansluiting bij nieuwbouw- en andere projecten om extra fietsparkeervoorzieningen te creëren of om de kwaliteit van het fietsparkeren te verbeteren.

De stadsbrede aanpak en de focusgebieden

Voor de hele stad geldt dat er meer fietsparkeervoorzieningen nodig zijn en dat ze kwalitatief beter kunnen. De maatregelen lopen uiteen van betere bewegwijzering en benutting van huidige fietsparkeerplekken en uitbreiding buurtstallingen en fietsboxen tot fietsparkeernormen voor

nieuwbouw. Voor de focusgebieden – de stations, (wijk)winkelcentra en het winkelgebied in het centrum – zijn aanvullende maatregelen nodig zoals beperkte parkeerduur en meer handhaving op wrakken en weesfietsen.

Beleidsregels Parkeernormen Leiden 2020 – Fiets

Uitgangspunt in de Beleidsregels Parkeernormen Leiden 2020 is dat fietsparkeren volledig op eigen terrein wordt opgelost. In de binnenstad geldt deze eis niet voor het bezoekers aandeel van de fietsparkeerbehoefte. Om de fiets als duurzaam vervoermiddel te stimuleren worden kwaliteitseisen aan de fietsparkeervoorzieningen gesteld. Hiermee wordt ook de bruikbaarheid van deze voorzieningen gewaarborgd.

De fietsparkeernormen zijn gebaseerd op de maximum fietsparkeerkencijfers van het CROW. Uitzondering hierop zijn onderstaande normen (waarvoor de minimum parkeerkencijfers als parkeernorm gelden):

- Restaurant eenvoudig en luxe;
- Busstation
- Woningen bezoekers.

De fietsparkeereis wordt bepaald door de fietsparkeervraag in de oude situatie af te trekken van de fietsparkeervraag in de nieuwe situatie (salderen). Als hierbij een positief saldo ontstaat er een op te lossen fietsparkeereis. Deze fietsparkeereis moet in beginsel op eigen terrein opgelost worden. Het bevoegd gezag kan afwijken van deze eis op bepaalde vastgelegde gronden. Zie hiervoor de Beleidsregels Parkeernormen Leiden 2020.

Overwegingen:

Aanleiding

Op 31 mei 2018 stelde de gemeenteraad het Parapluplan stedenbouwkundige bepalingen bouwverordening vast. Dit paraplubestemmingsplan voorziet in een juridische vertaling van de beleidsregels met betrekking tot parkeren, die het mogelijk maakt om bij ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan de parkeernormen voor de auto.

De nieuwe parkeervisie geeft de kaders voor het parkeren van auto én fiets. Omdat de gemeente duidelijke doelen heeft voor het vervoer per fiets, is fietsparkeren een integraal onderdeel van de parkeervisie en de beleidsregels. Om het mogelijk te maken dat er bij een aanvraag omgevingsvergunning ook wordt getoetst aan de beleidsregels voor het fietsparkeren dient er een nieuw parapluplan voor het gehele grondgebied van Leiden te worden opgesteld.

Het bestemmingsplan Parapluherziening Fietsparkeren voorziet in het juridisch- planologisch regelen van de dynamische verwijzing van de (fiets)parkeernormen in Leiden. Door in bestemmingsplannen een koppeling te leggen met deze beleidsregel, kunnen bij de toetsing van omgevingsvergunningen ook de fietsparkeernormen worden betrokken. Met deze parapluherziening wordt voor alle vigerende bestemmingsplannen een koppeling met de fietsparkeernormen gelegd.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen. Het ontwerpbestemmingsplan wordt ongewijzigd vastgesteld.

Financiën:

Het bestemmingsplan parapluherziening Fietsparkeren voorziet in een planologische-juridische regeling ten aanzien van het fietsparkeren voor alle vigerende bestemmingsplannen binnen de gemeente Leiden. Het opstellen van dit parapluplan valt binnen de begroting van het opstellen van het parkeerbeleid. Er zijn geen personele en organisatieconsequenties aan het plan verbonden.

Grondexploitatiewet: Het parapluplan maakt zelf geen bouwplannen mogelijk, die op grond van artikel 6.2.1. Bro noodzaken tot het opstellen van een exploitatieplan. Hierdoor is de Grondexploitatiewet niet aan de orde bij het besluit tot vaststelling van onderhavig bestemmingsplan.

Bijgevoegde informatie:

1. Bestemmingsplan Parapluherziening Fietsparkeren (NL.IMRO.0546.BP00162-0301) bestaande uit een toelichting, regels en verbeelding.

RAADSBESLUIT:

De raad van de gemeente Leiden:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders (Raadsvoorstel RV 21.0002 van 2021), mede gezien het advies van de commissie,

BESLUIT

1. Het bestemmingsplan Parapluherziening Fietsparkeren met identificatienummer NL.IMRO.0546.BP00162-0301 digitaal vast te stellen.
2. De ondergrond o_NL.IMRO.0546.BP00162-0301.dwg van het bestemmingsplan Parapluherziening Fietsparkeren vast te stellen.

Gedaan in de openbare raadsvergadering van, *18 februari 2021*

de Griffier,

de Voorzitter,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'J. de Vries', written over a horizontal line.A large, stylized handwritten signature in blue ink, written over a horizontal line.