



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Besluit Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Telderskade 46-48 (Leonardo College)
Plaats: Leiden

Datum besluit: 15 oktober 2019
Referentie: 2019195200

1. ONDERWERP

Aan de Telderskade 46-48 te Leiden is de nieuwbouw van middelbare school Leonardo College voorzien. De nieuwbouw is voorzien in de oksel van de Churchilllaan en de Telderskade en komt in plaats van de openbare basisschool De Telders. De nieuwbouw past niet binnen het vigerende bestemmingsplan, dus is er een bestemmingsplanwijziging nodig. In het kader van de aan te vragen omgevingsvergunning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone verkeerslawaaï van de Churchilllaan, de Vijf Meilaan en de Cornelis Schuytlaan. De Telderskade en de Boshuizerlaan zijn wegen met een maximale snelheid van 30 km/u.

Uit het akoestisch onderzoek¹⁾ blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Churchilllaan (en vanwege de Telderskade) ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden en voor de overige wegen niet.

Hieronder is beoordeeld of voor dit plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het verkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect verkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Ontheffing kan worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 63 dB (binnenstedelijk).

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of andere geluidgevoelige bestemmingen waaronder scholen.

¹ Akoestisch onderzoek "Nieuwbouw Leonardo College in Leiden", onder kenmerk R046948aa.18AXDKB.fwi, d.d. 4 september 2019 van adviesbureau LBP-Sight.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op gebouwniveau), zoals gebouwisolatie.

3.2 Beschrijving bouwplan

De locatie ligt op het kruispunt van de Telderskade met de Churchilllaan. De nieuwbouw betreft een middelbare school met vier bouwlagen (gebouwhoogte circa 15 meter).

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van verkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de diverse wegen, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de onderwijsbestemming inzichtelijk gemaakt.

De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 56 dB vanwege de Churchilllaan (en ten hoogste 57 dB exclusief aftrek artikel 110g Wgh vanwege de Telderskade). Vanwege de overige wegen wordt de voorkeurswaarde Wgh niet overschreden.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

De Churchilllaan betreft een (doorgaande) ontsluitingsweg waar een goede doorstroming van het verkeer gewenst is. Het verlagen van de snelheid en de intensiteit van het verkeer zijn strijdig met de verkeersfunctie van deze weg.

Voor de Churchilllaan is ook al een geluidbeperkende maatregel (geluidreducerend wegdek) getroffen. Ter plaatse van de geprojecteerde school is een (zeer) stil asfalt toepast. Verdergaande maatregelen voor één school ontmoeten bezwaren van financiële aard.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande bronmaatregelen geen reële optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Voor een voldoende geluidafschermende werking moeten geluidschermen een hoogte hebben die een relatie heeft met de hoogte van de achterliggende bebouwing. Om in de onderhavige situatie de

hogere bouwlagen te beschermen, zou een scherm met een hoogte van meer dan 5 meter hoogte langs de Churchilllaan geplaatst moeten worden. Een dergelijk hoog scherm vormt in de onderhavige situatie een stedenbouwkundig en architectonisch ongewenste barrière. Ook kunnen zich verkeersgevaarlijke situaties voordoen nabij de kruisingen (belemmering zicht). Bovendien is het realiseren van een gesloten geluidscherm praktisch onmogelijk vanwege de in- en uitritten.

Bij dit project zijn geluidbeperkende maatregelen geen optie. De maatregelen zijn niet doeltreffend genoeg en kennen technische, financiële en stedenbouwkundige bezwaren.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouw zal rekening moeten worden gehouden met de geluidbelasting vanwege de diverse geluidbronnen. De nieuwbouw zal moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen moeten worden dat hiermee aan het vereiste binnenniveau wordt voldaan.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan het vereiste binnenniveau wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. Omdat de geluidbelasting meer bedraagt dan 53 dB dient ook aandacht te worden besteed aan akoestische compensatie.

De conclusie is dat het treffen van maatregelen bij de ontvanger een reële optie is.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria.

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de bebouwing door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing zal opvullen (criterium 3).

Aan dit criterium wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden.

Vanwege de Churchilllaan is een geluidbelasting berekend van 56 dB gedurende de dagperiode. Het beleid stelt hieraan aanvullende voorwaarden. Bij de verdere uitwerking van het plan moet hiermee rekening worden gehouden.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvanger niveau voldaan kan worden aan de Richtlijnen voor zover de Wgh van toepassing is.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel verblijfsklimaat kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en beroep

Het ontwerpbesluit heeft van vrijdag 14 juni 2019 t/m donderdag 25 juli 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Beroep

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de verzenddatum van het besluit zijn ingediend. Belanghebbenden kunnen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als een beroepschrift is ingediend.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaalloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van de school is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Bij de indeling van de school zullen de geluidgevoelige ruimtes zo veel als mogelijk is aan de geluidsluwe zijde dienen te worden gesitueerd. Niet geluidgevoelige ruimtes dienen zo veel mogelijk aan de hoogst belaste gevels te worden gesitueerd. Er is sprake van een acceptabel verblijfsklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij voor de locatie van de school aan de Telderskade een hogere waarde vast te stellen. In de volgende tabel zijn de vast te stellen hogere waarden samengevat.

Weg	Aftrek art. 110g Wgh	Waarde Lden in dB*	Geluidgevoelige bestemmingen
Churchilllaan	5 dB	56	School Leonardo College

*De geluidswaarde Lden voor wegverkeerslawaaï is de geluidbelasting incl. aftrek ex art. 110g Wgh

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Bij de indeling van de school zullen de geluidgevoelige ruimtes zo veel als mogelijk is aan de geluidsluwe zijde dienen te worden gesitueerd. Niet geluidgevoelige ruimtes dienen zo veel mogelijk aan de hoogst belaste gevels te worden gesitueerd.
Voor zover hier niet aan wordt voldaan dient akoestische compensatie te worden toegepast in de vorm van extra gevelmaatregelen en/of extra isolatie tussen de lokalen o.i.d. ten opzichte van de eisen van het bouwbesluit. Indien dit tot onevenredig hoge kosten leidt kan hiervan, mits goed gemotiveerd, worden afgeweken. Deze motivatie dient overlegt te worden aan en is ter beoordeling van de gemeente.
2. Er worden zodanige bouwkundige gevelmaatregelen getroffen dat binnen geluidgevoelige ruimten in ieder geval wordt voldaan aan de normen van het Bouwbesluit, uitgaande van het cumulatieve geluidniveau vanwege verkeerslawaaï.
3. Een tot de school behorende verblijfsruimte buiten dient geluidsluw te zijn.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiden,


Dhr. J. Smits
Hoofd Afdeling Omgevingsmanagement

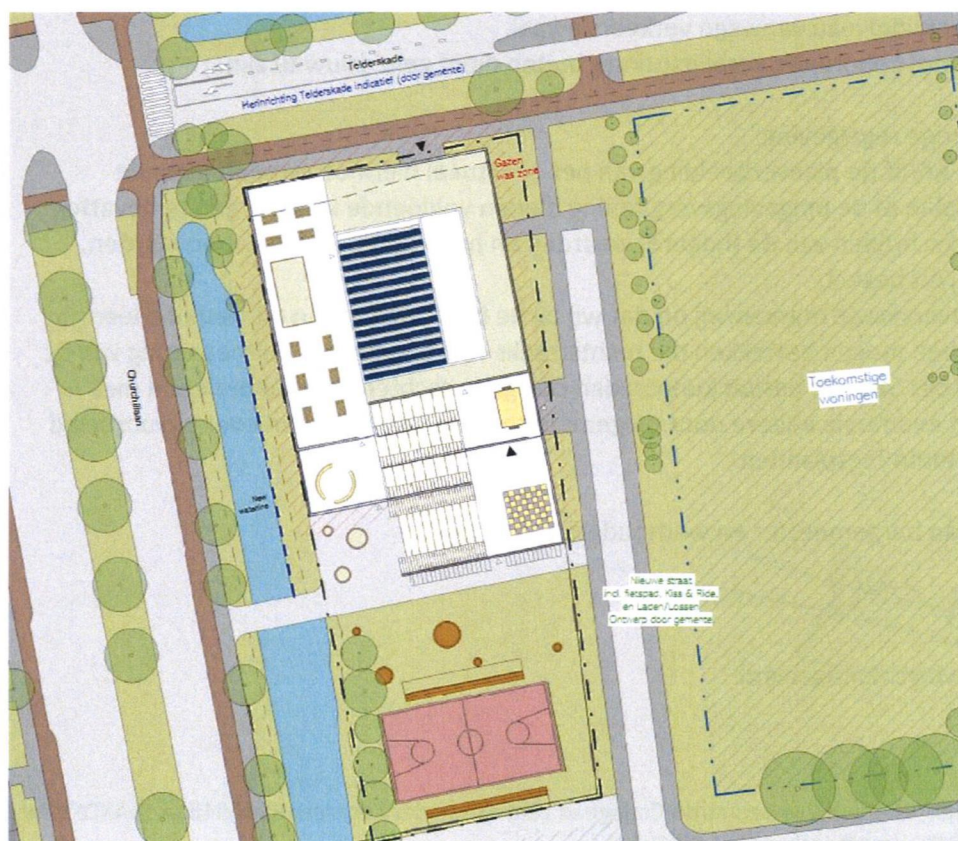
Bijlage:

1. Figuren
2. Akoestisch onderzoek "Nieuwbouw Leonardo College in Leiden", onder kenmerk R046948aa.18AXDKB.fwi, d.d. 4 september 2019 van adviesbureau LBP-Sight.

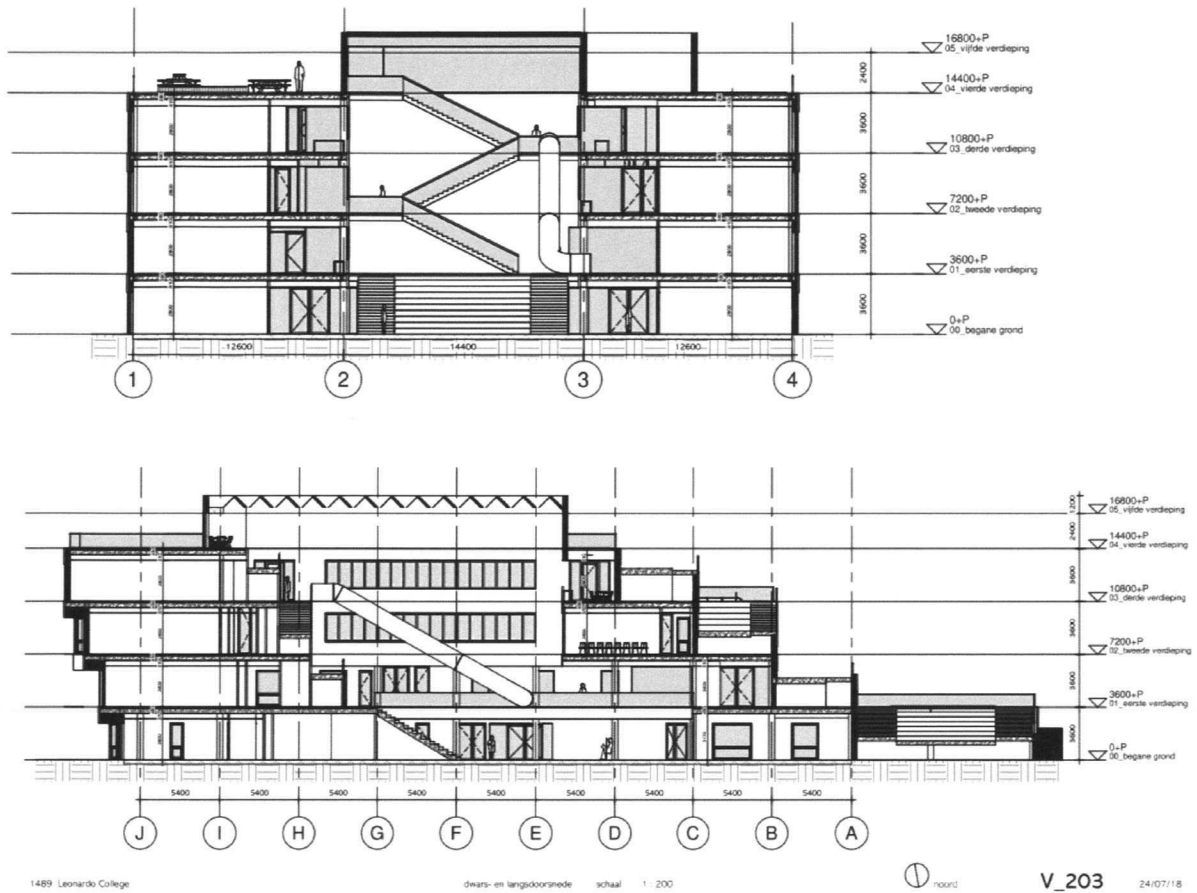
Bijlage 1: • Figuren



Figuur 1.1 Huidige luchtfoto – ontwikkellocatie



Figuur 1.2 Toekomstige situatie - Plattegrond Het Leonardo College



Figuur 1.3: Dwars- en Langsdoorsnede

Bijlage 2: Akoestisch onderzoek "Nieuwbouw Leonardo College in Leiden", onder kenmerk R046948aa.18AXDKB.fwi, d.d. 4 september 2019 van adviesbureau LBP-Sight