



Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Project 'Noordmanterrein' – Haagweg 89
Gemeente: Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

1. ONDERWERP

Aan de Haagweg in Leiden worden nieuwe grondgebonden woningen en appartementen gerealiseerd op het voormalige 'Noordmanterrein'. Nabij het plangebied liggen enkele drukke wegen, een spoorbaan en het industrieterrein 'Rijn en Rail'. Met het nieuwe bestemmingsplan 'Haagweg – Noordman' wordt de realisatie van de woningbouw planologisch mogelijk gemaakt.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Haagweg, de Churchilllaan/Dr. Lelylaan en de spoorweg Den Haag - Leiden v.v. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Haagweg en de Churchilllaan/Dr. Lelylaan ter plaatse van het bouwplan zal worden overschreden. Tevens blijkt dat de voorkeurswaarde voor het spoorweglawaaï, zoals bedoeld in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder (Bgh), ten gevolge van het spoorverkeer op het traject Den Haag – Leiden v.v. ter plaatse van het bouwplan niet zal worden overschreden. Ook blijkt dat de voorkeurswaarde van 50 dB, zoals bedoeld in artikel 53, 1^e lid van de Wgh, ten gevolge van het gezoneerde industrieterrein 'Rijn en Rail' niet wordt overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het bouwplan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh en zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

¹ Rapport "Bouwplan aan de Haagweg in Leiden. Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Verkeerslawaaï", d.d. 12 november 2020 onder kenmerk 22000301.r01a van SPA WNP ingenieurs.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet (zonder meer) toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB en de maximaal toelaatbare waarde bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het project “Noordmanterrein” betreft een nieuw woningbouwplan aan de Haagweg bestaande uit nieuwe grondgebonden woningen (hierna: woningen) en appartementen.

De woningen en het appartementengebouw bestaan allebei uit drie bouwlagen (zie bijlage 1: figuur 3 en 4). De zeven woningen (zie figuur 5 en 6) zijn gelegen aan het water van de Rijn. De 13 appartementen liggen aan de Haagwegzijde. Op alle bouwlagen van het appartementengebouw worden appartementen gerealiseerd (waarvan vier op de begane grond, vijf op de 1^e verdieping en vier op de 2^e verdieping).

Figuur 7a t/m c geeft de indeling van de appartementen per bouwlaag weer.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van spoorweglawaaï

De geluidbelasting vanwege het railverkeer (spoorweg Leiden – Den Haag) bedraagt maximaal 55 dB en is daarmee niet hoger dan de voorkeurswaarde van 55 dB.

Geluidbelasting ten gevolge van industrielawaai

De geluidbelasting ten gevolge van het gezoneerde industrieterrein ‘Rijn en Rail’ bedraagt maximaal 50 dB en is daarmee niet hoger dan de voorkeurswaarde van 50 dB.

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de geluidgezoneerde wegen Haagweg en Churchilllaan/Dr. Lelylaan, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen en appartementen inzichtelijk gemaakt. Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, conform de voorschriften bepaald in art. 5.4 lid 2 Bgh.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, na aftrek van 5 dB ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ten gevolge van het verkeer op de Haagweg ter plaatse van 2 woningen en bij 6 appartementen wordt overschreden. Vanwege Churchilllaan/Dr. Lelylaan wordt de voorkeurswaarde bij 5 woningen en 3 appartementen overschreden.

De hoogst berekende geluidsbelasting bedraagt 59 dB. De maximale ontheffingswaarde uit de Wgh van 63 dB wordt in geen geval overschreden. Wel wordt de maximaal wenselijke geluidsbelasting van 58 dB vanuit het geluidsbeleid van de Omgevingsdienst bij vier appartementen overschreden. Vanuit het geluidsbeleid geldt voor een aantal nieuwe appartementen daarom wel het recht op ‘akoestische compensatie’.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder *Bronmaatregelen*

Wegverkeerslawaaï

De Haagweg is ter hoogte van het plan reeds voorzien van het licht geluidreducerende wegdektype SMA-NL5. Zeer goed geluidreducerende wegdektypen, zoals het type Dunne Deklagen, zijn slecht bestand tegen het wringen van banden. Hierdoor zijn ze niet geschikt om toe te worden gepast dichtbij snelheidsremmende obstakels zoals een kruising, in- en uitritten zoals hier het geval is. Ook indien geluidreducerend asfalt wordt toegepast op de Churchillaan wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van de Wgh.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding (1 dB) van de voorkeurwaarde.

De conclusie is dat het treffen van bronmaatregelen redelijkerwijs niet mogelijk is.

Overdrachtsmaatregelen

Om aan de voorkeurswaarde Wgh te kunnen voldoen moeten schermen hoog zijn, Dit is stedenbouwkundig ongewenst en de verhouding tussen kosten en akoestisch effect is niet doelmatig.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaaï. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat hieraan wordt voldaan.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het verkeerslawaaï op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 64 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Criteria voor het verlenen van een hogere waarde zijn o.a. dat de woningen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen, en ter vervanging van bestaande bebouwing zijn. Aan beide criteria wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden

Aan de voorwaarden van de Richtlijnen wordt voldaan m.u.v. de voorwaarde dat de hogere waarde niet meer mag bedragen dan 58 dB. Zowel de woningen als de appartementen beschikken over een geluidluwe gevel/buitenruimte en er is minimaal één slaapkamer aan de geluidluwe zijde gesitueerd. Daarnaast wordt er akoestische compensatie toegepast voor de appartementen waar de geluidbelasting vanwege het wegverkeer hoger is dan 53 dB. Het gaat hierbij om akoestische compensatie in de vorm van een 5 dB 'zwaardere' beglazing en 5 dB isolatie verbetering tussen verblijfsruimten van de appartementen dan volgens het Bouwbesluit is vereist. Het betreft de zes appartementen met een uitwendige scheidingsconstructie aan de zijde van de Haagweg.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau weliswaar niet geheel wordt voldaan aan de Richtlijnen, maar dat voldoende akoestische compensatie wordt toegepast zodat een acceptabel leefklimaat in de woningen wordt bereikt.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en Beroep

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is gecoördineerd in procedure gebracht tezamen met het ontwerpbestemmingsplan Haagweg - Noordman. De inzagetermijn liep van vrijdag 26 maart 2021 tot en met donderdag 6 mei 2021. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarde.

Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

In het ontwerpbesluit kenmerk D2021-025293 wordt onder het kopje “4.2 Zienswijzen” opgemerkt dat tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit moet zijn ingediend om beroep in te kunnen stellen. Gelet op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 april 2021, ECLI:NL:RVS:2021:786, geldt dat ook een belanghebbende die geen zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit toegang heeft tot de bestuursrechter en beroep kan instellen tegen deze beschikking.

In de tekst van het definitieve besluit is dit aangepast, door de zinsnede “en tijdig tegen een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend” uit deze tekst te schrappen.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit inhoudelijk niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van de woningen en appartementen is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB vanwege het

wegverkeerslawaaï wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. M.u.v. vier appartementen wordt ook voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB voor wegverkeerslawaaï als bedoeld in de Richtlijnen. Er wordt akoestische compensatie toegepast.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor de woningen en appartementen op het 'Noordmanterrein' vanwege het wegverkeerslawaaï. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Bron wegverkeer	Aantal		Waarde L_{den} in dB*
	woningen	appartementen	
Haagweg	--	4	59
	--	2	58
	1	--	50
	1	--	49
<i>totaal:</i>	2	6	
Churchillaan	1	--	52
	--	1	51
	2	1	50
	2	1	49
<i>totaal:</i>	5	3	

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit zijn de volgende aandachtspunten van toepassing:

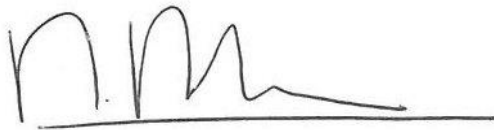
1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen en appartementen een maximaal cumulatief geluidniveau vanwege verkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.
2. De woningen en appartementen beschikken over een geluidluwe gevel/buitenruimte en er is minimaal één slaapkamer aan de geluidluwe zijde gesitueerd.
3. Bij een hogere gevelbelasting dan 53 dB wordt akoestische compensatie toegepast. Het gaat hierbij om toepassing van een 5 dB 'zwaardere' beglazing en 5 dB isolatieverbetering tussen verblijfsruimten van de appartementen dan volgens het Bouwbesluit is vereist.

4. Hiermee dient bij de omgevingsvergunning bouwen rekening te worden gehouden.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'N' followed by a series of loops and a long horizontal stroke at the end.

Mevrouw N. Mier

Afdelingshoofd Dienstverlening van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. rapport "Bouwplan aan de Haagweg in Leiden. Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Verkeerslawaaï", d.d. 12 november 2020 onder kenmerk 22000301.r01a van SPA WNP ingenieurs.

Bijlage 1

Kaart en situatieschets



Afbeelding 1: Links: ligging plangebied met omgeving (rood omkaderd plangebied), Rechts: planindeling



Figuur 2: Situatie Nieuw



Figuur 3: Ligging van de 7 woningen en de 13 appartementen



Figuur 4: Doorsnede over het bouwplan



Figuur 5: De zeven woningen aan de Rijn.



Figuur 6: Begane grond, 1^e- en 2^e verdieping van de woningen.



Begane grond
713m²bvo
4 appartementen



1e Verdieping
713m²bvo
5 appartementen

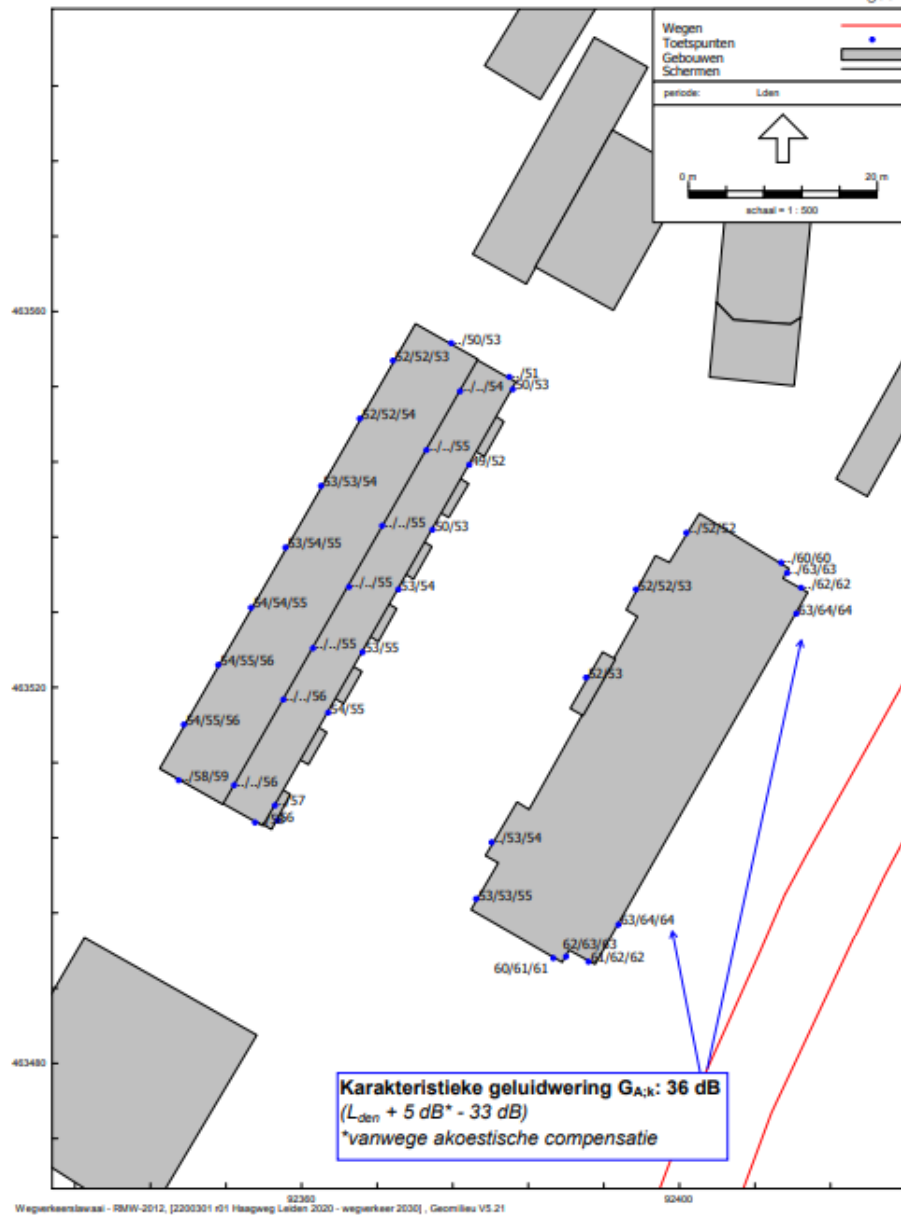


2e Verdieping
704m²bvo
4 appartementen

Figuur 7a t/m 7c:
Begane grond, 1^e- en 2^e verdieping van het appartementengebouw

SPA WNP ingenieurs

22000301
Figuur 6



Plan aan de Haagweg in Leiden

Gecumuleerde geluidbelastingen tgv wegverkeer, zonder aftrek 5 dB ex. art. 110g Wgh - $H_w=1,5/4,5/7,5 \text{ m}+mv$

Bijlage 2

**Rapport “Bouwplan aan de Haagweg in Leiden. Akoestisch onderzoek Wet
geluidhinder Verkeerslawaaï”, d.d. 12 november 2020 onder kenmerk 22000301.r01a
van SPA WNP ingenieurs.**