



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Besluit Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Hoge Morsweg 160 (oude Rijnlocatie)
Plaats: Leiden

Datum besluit: 10 juli 2019
Referentie: 2018147337

1. ONDERWERP

Het plangebied ligt tussen de Rijn (terzijde van de Haagse Schouwbrug), de Haagse Schouwweg, de Hoge Morsweg en de Lutulistraat. Voor het plangebied geldt dat een transformatie plaatsvindt naar woningbouw. Het is een voormalig opslagterrein van Rijkswaterstaat

Het plangebied kent momenteel nog een bedrijfsbestemming. Om de woningbouwontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken dient een nieuw bestemmingsplan voor de locatie te worden vastgesteld. Het bestemmingsplan 'Oude Rijnlocatie' voorziet in deze nieuwe juridisch planologische regeling.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone verkeerslawaaï van diverse wegen. Voor de rijksweg (A44) is sprake van een buitenstedelijke situatie. Voor de Haagsche Schouwweg en Hoge Morsweg is sprake van een stedelijke situatie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Uit het akoestisch onderzoek¹⁾ blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de diverse wegen ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor dit plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het verkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect verkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Ontheffing kan worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 53 dB (buitenstedelijk) en 63 dB (binnenstedelijk).

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het

¹⁾ Akoestisch onderzoek "Gemeente Leiden, Geluid wegverkeer, Kavelpaspoort Oude Rijnlocatie Leiden", onder kenmerk 2200ACB8.004, d.d. 8 Mei 2019, opgesteld door adviesbureau Ardea

toelaatbare binnenniveau in een woning of andere geluidgevoelige bestemmingen.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

3.2 Beschrijving bouwplan

De locatie ligt op het kruispunt van twee belangrijke stedelijke structuurdragers van Leiden: de Oude Rijn en de schakel tussen de landgoederenzones van Wassenaar en Oegstgeest. Tevens ligt het plangebied aan de Hoge Morsweg, de entree weg naar het Morskwartier.

Het beoogde programma voor de locatie bestaat uit circa 40 woningen en appartementen waarmee in een behoefte wordt voorzien binnen de regionale woningmarkt. Inmiddels ligt er een schetsontwerp voor waarin 16 grondgebonden eengezinswoningen beoogd zijn en 22 appartementen. Dit plan dient op hoofdlijnen als basis voor het bestemmingsplan.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van verkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de diverse wegen, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de woonbestemming inzichtelijk gemaakt.

De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 49 dB vanwege Rijksweg A44, 58 dB vanwege de Haagsche Schouwweg en 58 dB vanwege de Hoge Morsweg.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Zowel op de rijksweg A44 als op de Haagsche Schouwweg is reeds een geluidreducerende wegdekverharding toegepast. Voor de Hoge Morsweg zou overwogen kunnen worden om het wegdek ook te voorzien van een dunne deklaag. Omdat het hier een relatief kostbare maatregel betreft is dit niet doelmatig. In plaats hiervan is ervoor gekozen om de gevel van de woningen enkele meters terug te halen ten opzichte van het eerdere plan ten opzichte van het bebouwingsvlak dat eerder was aangegeven in het kavelpaspoort.

Voor de A44 is de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde 1 dB waarbij opgemerkt wordt dat het gemiddeld geluidsniveau significant lager is dan het geluid van het verkeer op de Haagsche Schouwweg. Om het geluid van de A44 te reduceren is de beste maatregel om de toegestane rijsnelheid terug te brengen naar 100 km/uur (in het rekenmodel wordt nu uitgegaan van een gemiddelde rijsnelheid van 115 km/uur). De voorkeur is daarom verlaging van de rijsnelheid omdat dit niet alleen kostenloos is maar ook gunstig voor de gezondheid van de alle bewoners in de regio.

De conclusie is dat het verlagen van de rijsnelheid op de A44 een kostenloze bronmaatregel is die door Rijkswaterstaat kan worden getroffen omdat de komende jaren de wegen worden aangepast en dat het treffen van verdergaande bronmaatregelen geen reële optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Plaatsing van een geluidscherm langs de Haagsche Schouwweg geeft alleen een effect voor de begane grond en 1e bouwlaag maar voor de hogere bouwlagen vraagt dat om een extreem hoog scherm. Vanuit oogpunt van ruimtelijke ordening is dit niet wenselijk omdat de Haagsche Schouwweg juist een meer open, parkachtig karakter moet krijgen.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouw zal rekening moeten worden gehouden met de geluidbelasting vanwege de diverse geluidbronnen. De nieuwbouw zal moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen moeten worden dat hiermee aan het vereiste binnenniveau wordt voldaan.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan het vereiste binnenniveau wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend.

De conclusie is dat het treffen van maatregelen bij de ontvanger een reële optie is.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria.

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de bebouwing door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing zal opvullen (criterium 3).

Aan dit criterium wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden.

Vanwege Rijksweg A44 is een geluidbelasting berekend van 49 dB. Het beleid stelt hieraan geen aanvullende voorwaarden.

Vanwege de Haagsche Schouwweg en de Hoge Morsweg wordt een geluidbelasting berekend van 58 dB. Het beleid stelt hieraan aanvullende voorwaarden. Bij de verdere uitwerking van het plan moet hiermee rekening worden gehouden.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvanger niveau voldaan kan worden aan de Richtlijnen voor zover de Wgh van toepassing is.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en beroep

Het ontwerpbesluit heeft van 29 mei 2019 tot en met 9 juli 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Beroep

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de verzenddatum van het besluit zijn ingediend. Belanghebbenden kunnen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als een beroepschrift is ingediend.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van de appartementen en de grondgebonden eengezinswoningen is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB/63 dB voor buiten-/binnenstedelijke situaties. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

De nieuwe woningen beschikken over een geluidluwe buitenruimte. Bij de indeling van de woningen zullen geluidgevoelige ruimtes zo veel mogelijk aan de geluidsluwe zijde dienen te worden gesitueerd.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij voor de 'oude Rijnlocatie' hogere waarden vast te stellen voor de mogelijkheid van de realisatie van 22 appartementen en 16 grondgebonden eengezinswoningen. In de onderstaande tabel zijn de vast te stellen hogere waarden samengevat.

Oriëntatie Bouwblok	Reken- punt	Aantal woningen/appartementen		Waarde L_{den} in dB*		
		Woningen	Appartementen	Rijksweg A44	Haagse Schouwweg	Hoge Morsweg
NO	001	-	3	-	54	57
	002-003	-	9	-	55	57
NO-NW	004/005	-	5	49	58	56
NW	006		5	49	58	50
	007		5	49	58	49
	008		5	49	58	-
ZO	103		4	-	-	50
NW	009	1	-	49	58	-
	010-012	3	=	49	57	-
ZW	014/015	1		-	56	-
	016	1		-	52	-
	017-018	2		-	49	-
ZO	22	1		-		49
	23	1		-		50
	24	1		-		51
NO	26	1		-	51	58
	27	1			52	58
	28	1		-	53	57

*De geluidswaarde L_{den} voor wegverkeerslawaai is de geluidbelasting incl. aftrek ex art. 110g Wgh

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de appartementen/ woningen een cumulatief geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.
2. De appartementen/ woningen dienen een geluidluwe gevel te hebben.
3. De indeling van de woningen aanpassen aan de geluidsbelasting door de slaapkamers zo veel mogelijk aan de geluidluwe zijde te situeren.
4. De woningen moeten van een geluidluwe buitenruimte zijn voorzien door:
 - a. De balkons aan de geluidluwe gevels te plannen en te voorzien van afdoende geluidafscherming.
 - b. De 'doorkijk' tussen woningen naar brug in Noordwesthoek te voorzien van een gesloten maar transparante glazen valbeveiliging dat tevens dient als geluidscherm om een rustig binnenterrein te realiseren.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiden,



de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Figuren
2. Akoestisch onderzoek "Gemeente Leiden, Geluid wegverkeer, Kavelpaspoort Oude Rijnlocatie Leiden", onder kenmerk 2200ACB8.004, d.d. 8 Mei 2019, opgesteld door adviesbureau Ardea

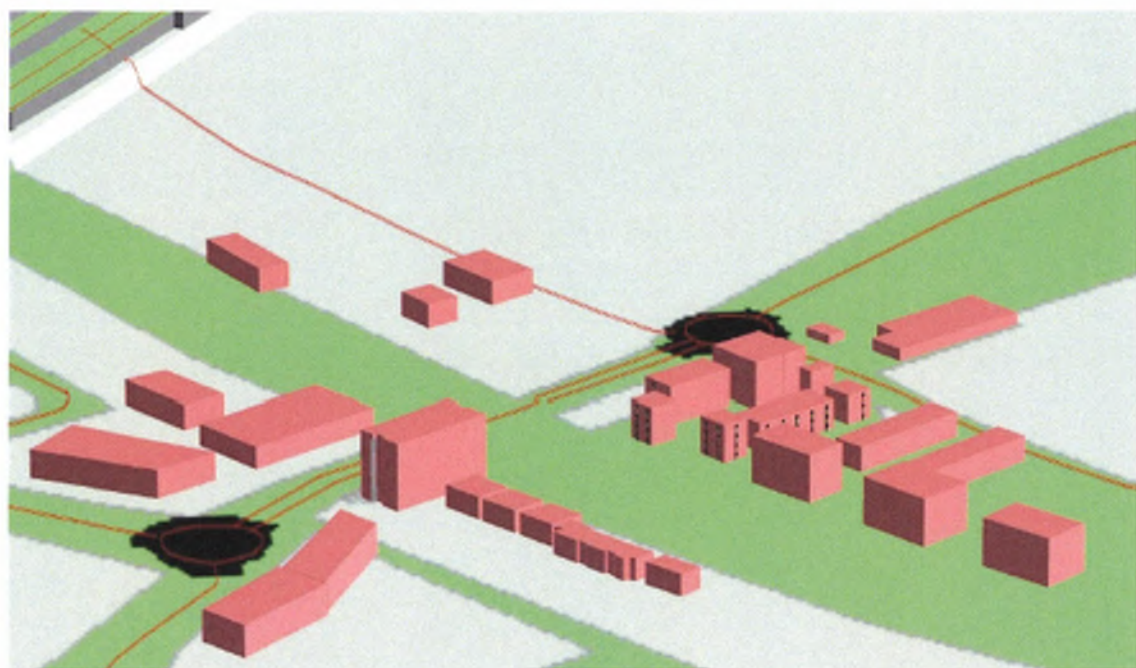
Bijlage 1: · Figuren



Figuur 1 Planlocatie Oude Rijn op hoek van Haagsche Schouwweg en Hoge Morsweg.



Figuur 2 Kavel met inrichtingsplan met in noordoosthoek appartementengebouw 5 verdiepingen. Daarnaast komen 16 woningen met 3 of 4 bouwlagen en een buitengevel die aansluit op de begane grond. Tussen de woningen worden parkeerplaatsen gemaakt die overdekt zijn.



Figuur 3 3D plot van het rekenmodel