



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Besluit Hogere waarde Wet geluidhinder

**Locatie: Sumatratraat 195
Plaats: Leiden**

**Datum definitief besluit: 16 april 2018
Referentie: 2018066266**

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

1. ONDERWERP

De gemeente Leiden is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan voor Sumatrastraat 195 te Leiden. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Het voornemen is om ter plaatse van de bestaande basisschool 82 nieuwe appartementen te realiseren.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Sumatrastraat en de Willem de Zwijgerlaan. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Sumatrastraat ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het bouwplan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare waarde bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

¹ "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Sumatrastraat te Leiden", opgesteld door Econsultancy, d.d. 12 juli 2017, kenmerk 3770.002 versie D2

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het project bestaat uit het realiseren van een appartementengebouw ter plaatse van de basisschool. Het gebouw bestaat uit 82 appartementen rondom een binnenplein, bestaande uit 6 bouwlagen.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Willem de Zwijgerlaan, Sumatrastraat en de 30 km/uur wegen Surinamestraat en Paramaribostraat, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ten gevolge van de Sumatrastraat ter plaatse van 16 woningen wordt overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van andere wegen is lager dan de voorkeurswaarde. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Sumatrastraat bedraagt 54 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

Tabel 1. Weergave te verlenen hogere waarden

Gevel – Waarneempunt akoestisch rapport	Geluidbelasting L_{den} in dB*	
	Sumatrastraat	Aantal woningen
Zuidgevel – 08	49	2
Westgevel bg – 01/09	52	Gezamenlijke verblijfsruimte
Westgevel 1 ^e t/m 4 ^e verdieping – 01/09	53	12
Westgevel 5 ^e verdieping – 01/09	54	2

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

De Sumatrastraat is ter hoogte van het project voorzien van geluidreducerend asfalt, type ZSA-SD. Het vervangen van het wegdek door een ander geluidreducerend wegdek, zal geen tot slechts zeer beperkte extra geluidreductie tot gevolg hebben.

Voor de Sumatrastraat geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie.

De negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurwaarde en tot het feit dat sprake is van de vervanging van bestaande school op de huidige locatie.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de bovenstaande overschrijdingen van de voorkeurwaarde.

Het treffen van bronmaatregelen is niet mogelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging langs de Sumatrastraat in stedelijk gebied is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar.

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties. De nieuwe woningen dienen ter vervanging van bestaande school in stedelijk gebied. Daarnaast liggen de woningen in het verlengde van de rooilijn van al bestaande bebouwing.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Sumatrastraat. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde geluidbelasting bepalend. Aangezien er sprake is van geluidbelasting door een relevante geluidbron, is er geen sprake van cumulatie.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van de bestaande basisschool. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De woningen hebben een geluidbelaste gevel aan de Sumatratstraat, maar aan de achterzijde een buitenruimte in de vorm van een binnentuin. De geluidbelasting van deze gevel vanwege deze verkeerswegen is lager dan 48 dB. Hiermee is sprake van ten minste één stille gevel. Ook is door de bouw van deze woningen geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het indienen van beroep en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

4.2 Beroep

Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de bij de definitieve beschikking is gevoegd.

Het ontwerpbesluit heeft van 2 februari tot en met 15 maart 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw 82 appartementen ter hoogte van Sumatrastraat 195 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor 16 woningen en de gezamenlijke verblijfsruimte. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Gevel – Waarneempunt	Waarde L_{den} in dB*	
	Sumatrastraat	Aantal woningen
Zuidgevel – 08	49	2
Westgevel bg – 01/09	52	Gezamenlijke verblijfsruimte
Westgevel 1 ^e t/m 4 ^e verdieping – 01/09	53	12
Westgevel 5 ^e verdieping – 01/09	54	2

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt. Bij de te verlenen bouwvergunning worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
2. Bij woningen met een hogere gevelbelasting dan 53 dB moet gestreefd worden naar het realiseren van ten minste een stille zijde.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiden,



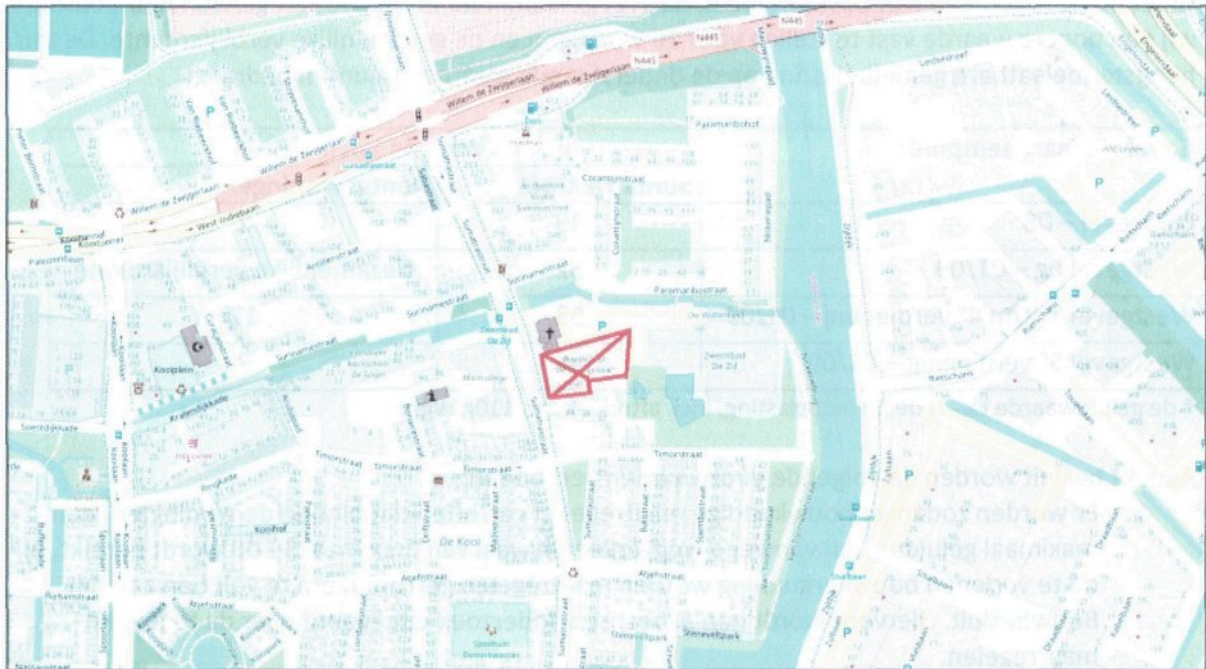
de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van Omgevingsdienst West-Holland

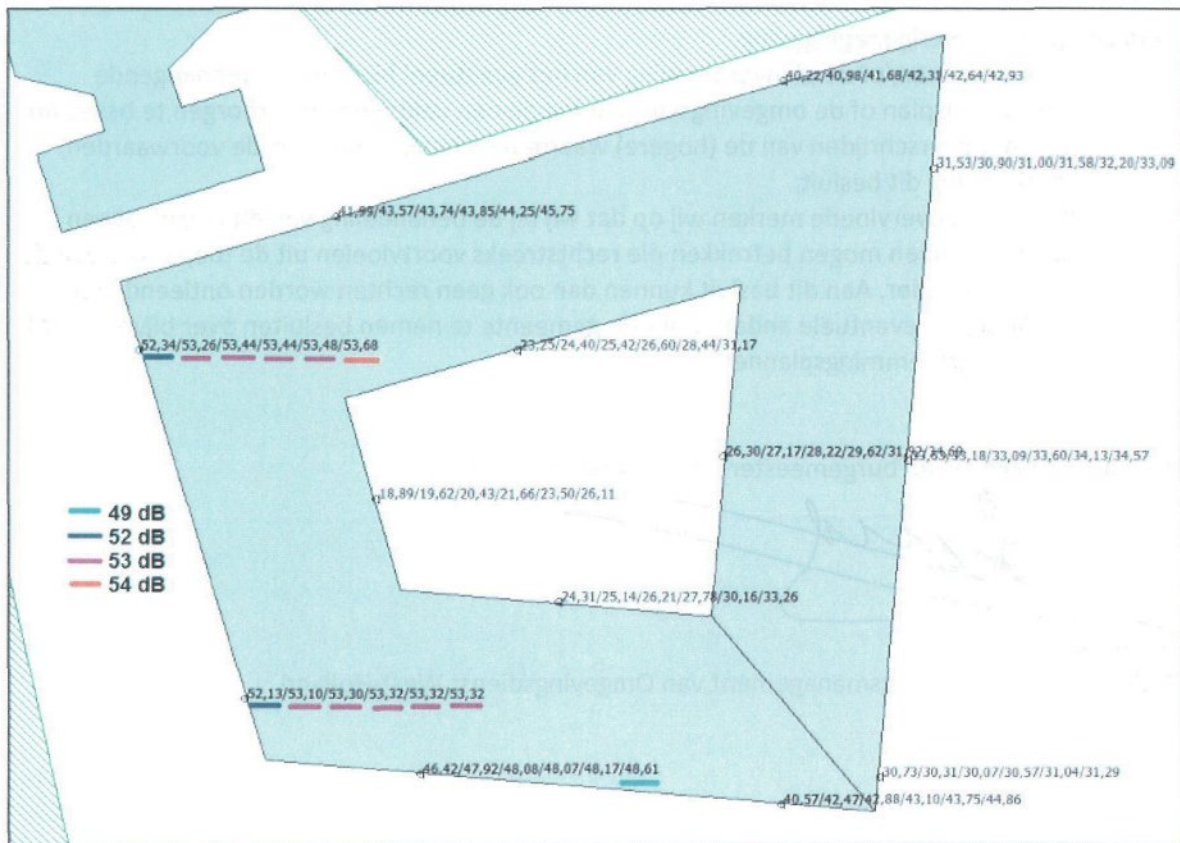
Bijlage:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten;
2. "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Sumatrastraat te Leiden", opgesteld door Econsultancy, d.d. 12 juli 2017, kenmerk 3770.002 versie D2

Bijlage 1: Kaart en situatieschets



Figuur 1. Weergave ligging plangebied



Figuur 2. Weergave geluidbelasting ten behoeve van hogere waarde

Bijlage 2: "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Sumatratraat te Leiden", opgesteld door Econsultancy, d.d. 12 juli 2017, kenmerk 3770.002 versie D2

