

# **Besluit**

## **Hogere waarde Wet geluidhinder**

Locatie: Bioscience Park – Gorlaeus  
Plaats: Leiden

Datum besluit: 20 oktober 2017  
Referentie: 2017003748

---

## Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

### **1. ONDERWERP**

De gemeente Leiden heeft het ~~is voornemens~~ plan om samen met de Universiteit Leiden het bestemmingsplan “Bioscience Park – Gorlaeus” mogelijk te maken. Het plan omvat onder andere het realiseren van reguliere woningen, short stay- en studentenwoningen. De concrete invulling hiervan in de deelgebieden Entree en Van Steenis is in dit stadium nog niet bekend.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones verkeerslawaai van de Plesmanlaan en de Ehrenfestweg. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd<sup>1</sup>. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Plesmanlaan en de Ehrenfestweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor dit plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het verkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect verkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

### **2. BEOORDELINGSKADER**

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. Omdat sprake is van een stedelijke situatie, kan in principe ontheffing worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

---

<sup>1</sup> Akoestisch onderzoek “Bestemmingsplan LBSP - Gorlaeus te Leiden”, Versie: 02/Finale versie, d.d. 3 februari 2017, onder kenmerk T&PBE6890-101-100R001F02, opgesteld door adviesbureau RoyalHaskoningDHV

---

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website [www.odwh.nl](http://www.odwh.nl).

### **3. OVERWEGINGEN**

#### **3.1 Algemeen**

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

#### **3.2 Beschrijving bouwplan**

Het plan omvat onder andere het realiseren van reguliere woningen, short stay- en studentenwoningen in de deelgebieden Entree en Van Steenis. De concrete invulling van de nieuwbouwlocatie is in dit stadium nog niet bekend. Er is uitgegaan van een stedenbouwkundig model waarin indicatieve gebouwen (zie afbeelding 1 in bijlage 2) zijn opgenomen om de geluidbelasting van de in totaal circa 780 woningen te bepalen.

In het stedenbouwkundig model is echter nog niet goed rekening gehouden met het geluidaspect. Hier dient rekening mee te worden gehouden bij de planontwikkeling. Het gaat hierbij om de uitwerking van de stedenbouwkundige invulling van het gebied, de oriëntatie van de gebouwen en de bouwkundige maatregelen aan de gebouwen. Als ambitie voor het plangebied geldt dat er voor ten hoogste 50% van het totaal aantal woningen een hogere waarde zal worden verzocht en vastgesteld.

#### **3.3 Toetsing**

##### *Geluidbelasting ten gevolge van verkeerslawaaï*

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de diverse wegen, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen in de indicatieve gebouwen inzichtelijk gemaakt. Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie.

De geluidbelasting op de woningen bedraagt ten hoogste 57 dB zowel vanwege de Plesmanlaan als vanwege de Ehrenfestweg. Vanwege de Einsteinweg en een nieuwe weg ('inprikker') in het plangebied bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 56 dB respectievelijk 49 dB. Voor beide wegen geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur. Op deze wegen is de Wgh niet van toepassing.

---

### 3.4 Beoordeling

#### A. Toetsing Wet geluidhinder.

##### *Bronmaatregelen*

Op de Plesmanlan is reeds een geluidreducerende wegdekverharding toegepast (Microflex en SMA NL-8). Op de Ehrenfestweg is ook een geluidreducerende wegdekverharding toegepast (SMA NL-8).

De conclusie is dat het treffen van verdergaande bronmaatregelen geen reële optie is.

##### *Overdrachtsmaatregelen*

Het plaatsen van geluidschermen is, gelet op de bouwhoogte van de bouwblokken (5 tot 13 verdiepingen) pas effectief bij schermhoogten van meer dan 10 meter. Dit is kostentechnisch en vanuit stedenbouwkundig oogpunt geen optie.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

##### *Ontvangermaatregelen*

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening moeten worden gehouden met de geluidbelasting vanwege de diverse geluidbronnen (inclusief beide wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt). De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen moeten worden dat hiermee aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB wordt voldaan.

##### *Cumulatie*

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. Hierbij dient tevens rekening te worden gehouden met de geluidbelasting vanwege de Einsteinweg en de nieuwe weg ('inprikkers') in het plangebied.

De conclusie is dat het treffen van maatregelen bij de ontvanger een reële optie is.

#### B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

##### *Toetsing criteria.*

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen (criterium 3) of door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afschermende functie gaan vervullen voor andere woningen - in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend (criterium 6).

Aan beide criteria wordt voldaan.

##### *Toetsing voorwaarden.*

Bij een hogere gevelbelasting vanwege wegverkeerslawaai dan 53 dB wordt gestreefd naar tenminste een stille gevel ( $\leq 48$  dB) en dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten, niet aan de gevel worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt.

---

Met name woningen in de 1<sup>e</sup> lijns bebouwing ondervinden een geluidbelasting van meer dan 53 dB (inclusief aftrek 5 dB). Indien deze woningen geen geluidluwe gevel hebben kan toch een geluidluwe gevel worden gecreëerd, met bijvoorbeeld afsluitbare of beweegbare balkonschermen. Een voorbeeld hiervan is opgenomen in afbeelding 2 van bijlage 2.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvanger niveau voldaan kan worden aan de Richtlijnen.

### **3.5 Conclusie.**

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

## **4. PROCEDURE**

### **4.1 Algemeen**

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waardenbesluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

### **4.2 Zienswijzen**

Tussen 30 juni 2017 en 10 augustus 2017 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarde. Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

## **5. CONCLUSIE**

Het is de bedoeling dat in de deelgebieden Entree en Van Steenis van het bestemmingsplan Bioscience Park – Gorlaeus woningen worden gerealiseerd. De invulling van het gebied is nog onduidelijk maar de bebouwing zal door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afschermende functie gaan vervullen voor andere woningen - in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

---

## BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor ten hoogste 388 woningen behorende tot het plangebied Entree en Van Steenis te Leiden. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

| Bouwblok | Aantal woningen | Wegverkeerslawaaï | Waarde L <sub>den</sub> in dB* | Rekenpunt rapport |
|----------|-----------------|-------------------|--------------------------------|-------------------|
| Blok A   | 18              | Plesmanlaan       | 53                             | A1, A5, A6        |
| Blok B   | 62              |                   | 53                             |                   |
|          | 30              |                   | 57                             | B1 t/m 3          |
| Blok C   | 13              |                   | 53                             |                   |
|          | 20              |                   | 57                             | C1                |
| Blok D   | 77              |                   | 53                             | D2 t/m D5         |
|          | 48              |                   | 57                             | D1                |
|          |                 |                   |                                |                   |
| Blok A   | 9               | Ehrenfestweg      | 53                             | A1, A4            |
|          | 42              |                   | 57                             | A5, A6            |
| Blok B   | 41              |                   | 53                             | B1, B2, B4        |
|          | 20              |                   | 57                             | B1, B2, B6        |
| Blok C   | 8               |                   | 53                             | C1                |
|          |                 |                   |                                |                   |
|          |                 |                   |                                |                   |
| Totaal   | 388             |                   |                                |                   |

\*De geluidswaarde L<sub>den</sub> voor wegverkeerslawaaï is de geluidbelasting incl. aftrek ex art. 110g Wgh

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige gevelmaatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een cumulatief geluidniveau vanwege verkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.
2. De bebouwing zal door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afschermende functie gaan vervullen voor andere woningen - in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend.
3. Bij een waarde vanaf 53 dB wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Bij een geluidbelasting van meer dan 53 dB wordt akoestische compensatie toegepast.
5. Bij woningen met een geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van meer dan 53 dB (inclusief aftrek 5 dB) worden de verblijfsruimten, alsmede ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;

- 
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

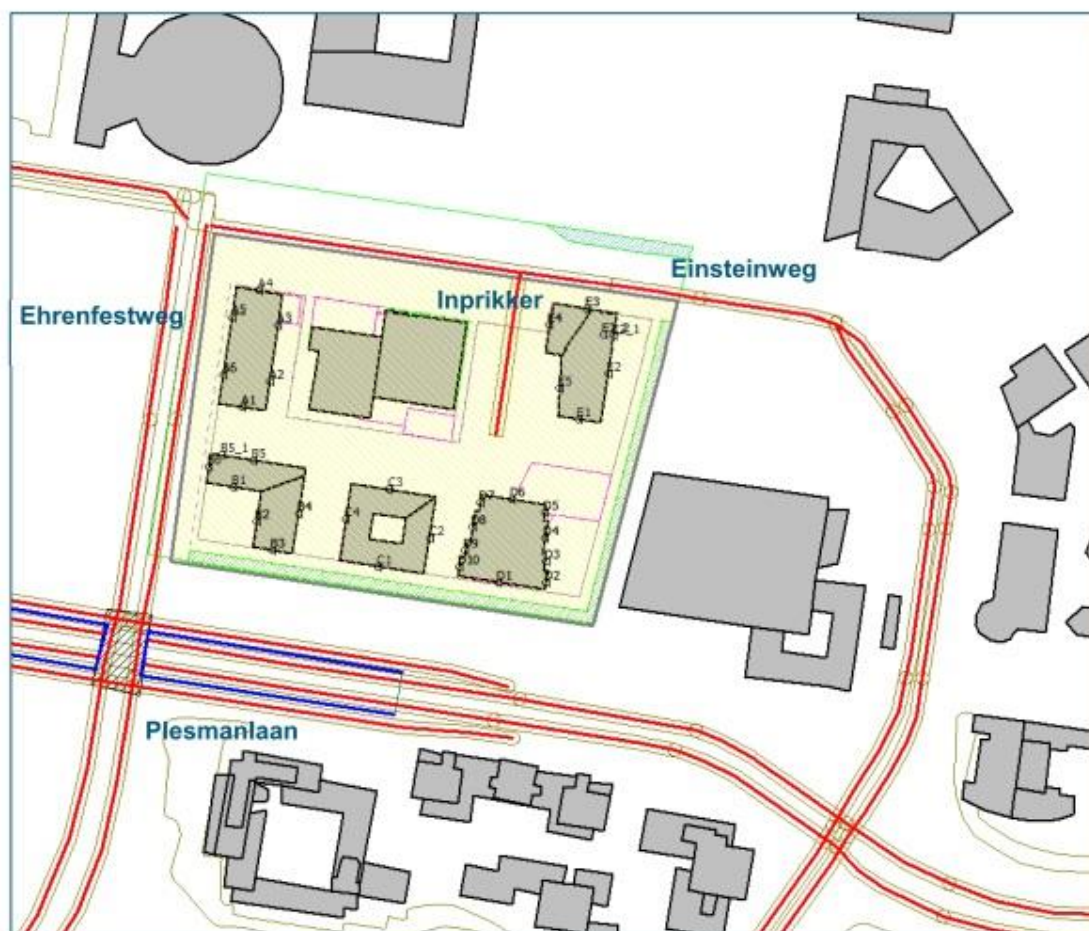
Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiden,

Dhr. J. Smits  
Hoofd Afdeling Omgevingsmanagement

Bijlage:

1. Akoestisch onderzoek “Bestemmingsplan LBSP - Gorlaeus te Leiden”, Versie: 02/Finale versie, d.d. 3 februari 2017, onder kenmerk T&PBE6890-101-100R001F02, opgesteld door adviesbureau RoyalHaskoningDHV.
2. Afbeeldingen:
  1. Plangebied met stedenbouwkundig model waarin vijf indicatieve gebouwen zijn opgenomen.
  2. Voorbeeld afsluitbare of beweegbare balkonschermen.
  3. Ligging rekenpunten op vijf bouwblokken A t/m E van het stedenbouwkundig model.

## Bijlage 2: · Afbeeldingen.



De geluidgevoelige objecten liggen binnen de wettelijke geluidzone van de onderstaande wegen:

- Plesmanlaan
- Ehrenfestweg

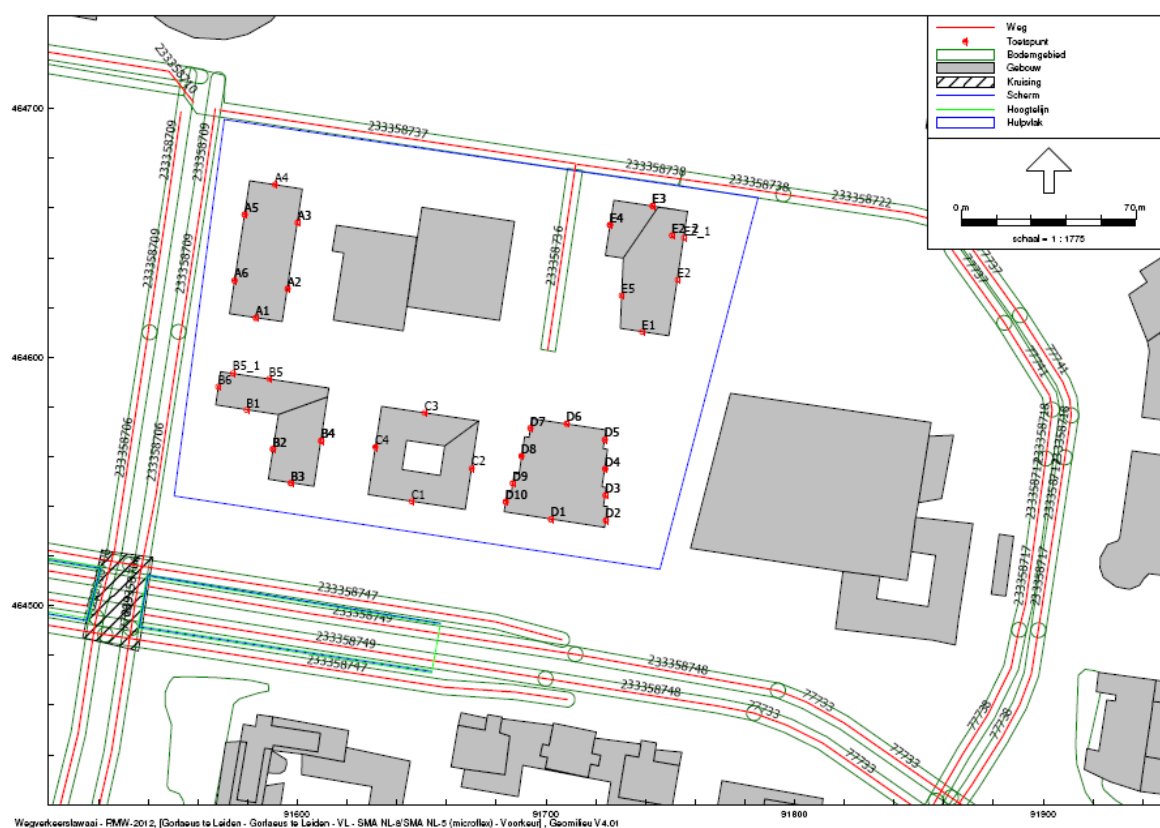
De Einsteinweg en de inprikker in het plan zijn wegen waarop een maximumsnelheid gaat gelden van 30 km/uur. Deze wegen zijn niet zoneplichtig, maar in kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de geluidbelastingen van deze wegen wel beoordeeld.

Afbeelding 1: Plangebied met stedenbouwkundig model waarin vijf indicatieve gebouwen zijn opgenomen.



Voorbeeld: Graadt van Roggenstraat in Utrecht

Afbeelding 2: Voorbeeld afsluitbare of beweegbare balkonschermen



Afbeelding 3: Ligging rekenpunten op vijf bouwblokken A t/m E van het stedenbouwkundig model