

Besluit

Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Bioscience Park – Gorlaeus (onderwijsbestemming)
Plaats: Leiden

Datum besluit: 18 december 2017
Referentie: 2017126722

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

1. ONDERWERP

De gemeente Leiden is voornemens om samen met de Universiteit Leiden het bestemmingsplan "Bioscience Park – Gorlaeus" mogelijk te maken. Het plan omvat onder andere nieuwe ontwikkelingen op het gebied van wonen, maar ook van onderwijsgebouwen

De voor 'Maatschappelijk - 1' aangewezen gronden in het bestemmingsplan zijn o.a. bestemd voor voorzieningen ten behoeve van middelbaar en hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek. Aangezien deze onderwijsbestemming in het bestemmingsplan als één geheel is benoemd (zie het bruin gearceerde vlak in bijlage 2) en er geen aparte bestemming is gegeven aan verschillende delen hiervan, valt deze bestemming in zijn geheel onder de werking van de Wet geluidhinder (Wgh). Het beschikbare akoestisch onderzoek bij het bestemmingsplan gaat niet in op de realisatie van de uitbreiding van universiteit/hogeschool. Daarom is er een aanvullend akoestisch onderzoek uitgevoerd¹.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone verkeerslawaaï van diverse wegen. Voor de rijksweg A44 is sprake van een buitenstedelijke situatie. Voor de Plesmanlaan en Ehrenfestweg is sprake van een stedelijke situatie zoals bedoeld in de Wgh.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de diverse wegen ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor dit plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het verkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect verkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48

¹ Notitie/memo "Aanvullende geluidberekening LSBP – locatie universiteit", d.d. 26 oktober 2017, onder kenmerk BF2506-RN-N170925DF0.1, opgesteld door adviesbureau RoyalHaskoningDHV

dB. Ontheffing kan worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 53 dB (buitenstedelijk) en 63 dB (binnenstedelijk).

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of andere geluidgevoelige bestemmingen.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

3.2 Beschrijving bouwplan

In het bestemmingsplan is vastgelegd om tot 40 meter hoog te mogen bouwen op de planlocatie. Voor het berekenen van de geluidbelastingen is uitgegaan van de meest kritische rekenhoogte van 37,5 meter. Aangezien de concrete invulling van Gorlaeus nog niet bekend is, is gerekend met de worst-case situatie voor geluid zonder de (afschermende) nieuwbouw, maar wel met de reflecties en afscherming van de omliggende bestaande gebouwen.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van verkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de diverse wegen, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de onderwijsbestemming inzichtelijk gemaakt.

De geluidbelasting bedraagt ten hoogste 53 dB vanwege de Plesmanlaan en 52 dB vanwege de Ehrenfestweg.

Vanwege de rijksweg A44 wordt op nagenoeg de gehele locatie (waarneemhoogte 37,5 meter) de ten hoogste toegestane waarde van 53 dB overschreden (zie bijlage 2). Gevolg hiervan is dat de bebouwing gerealiseerd dient te worden met zogenaamde dove gevels.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Zowel op de rijksweg A44 als op de Plesmanlan en de Ehrenfestweg is reeds een geluidreducerende wegdekverharding toegepast.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande bronmaatregelen geen reële optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van geluidschermen is, gelet op de bouwhoogte tot 40 meter hoog, niet realistisch. Dit is kostentechnisch en vanuit stedenbouwkundig oogpunt geen optie.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouw zal rekening moeten worden gehouden met de geluidbelasting vanwege de diverse geluidbronnen. De nieuwbouw zal moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen moeten worden dat hiermee aan het vereiste binnenniveau wordt voldaan.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan het vereiste binnenniveau wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. Dit speelt vooral op het zuidelijke gedeelte van het bestemmingsvlak.

De conclusie is dat het treffen van maatregelen bij de ontvanger een reële optie is.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria.

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de bebouwing door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing zal opvullen (criterium 3).

Aan dit criterium wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden.

Vanwege Plesmanlan en de Ehrenfestweg wordt geen hogere geluidbelasting berekend dan 53 dB. Het beleid stelt hieraan geen aanvullende voorwaarden.

Vanwege de rijksweg A44 wordt in een groot gedeelte van het gebied (zie bijlage 2) de ten hoogste toegestane waarde Wgh overschreden en zijn dove gevels noodzakelijk. De Wgh is dan niet van toepassing.

Bij de uitwerking van de plannen kan met een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat bij een nadere invulling van het plan er bebouwing is die niet geluidgevoelig is, minder verdiepingen telt of door andere bebouwing wordt afgeschermd.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvanger niveau voldaan kan worden aan de Richtlijnen voor zover de Wgh van toepassing is.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waardenbesluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

4.2 Zienswijzen

Van 3 november t/m 14 december 2017 heeft een ontwerp van deze beschikking ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarde. Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

Beroep

Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

De onderwijsbestemming valt in z'n geheel onder de werking van de Wet geluidhinder (Wgh). Vanwege de Plesmanlaan en de Ehrenfestweg wordt de voorkeurswaarde Wgh beperkt overschreden.

Vanwege de rijksweg A44 wordt de ten hoogste toegestane waarde van 53 dB overschreden (zie bijlage 2). Dit betreft een worst-case situatie op de hoogste verdiepingen (zonder afscherming). Bij de invulling van het gebied met onderwijsgebouwen moet steeds met een aanvullend akoestisch onderzoek worden aangetoond hoe hoog de geluidbelasting is. Indien de geluidbelasting meer dan 53 dB bedraagt dient de gevel als dove gevel te worden uitgevoerd. Indien de geluidbelasting binnen de 48 dB en 53 dB bedraagt, wordt gebruik gemaakt van de vastgestelde hogere waarde en dient te worden aangetoond dat de binnenwaarde gewaarborgd is.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij voor de locatie van de universiteit/hogeschool (bruine vlak in het bestemmingsplan) hogere waarden vast te stellen voor de mogelijkheid van uitbreiding van onderwijsgebouwen. In de onderstaande tabel zijn de vast te stellen hogere waarden samengevat.

Weg	Aftrek art. 110g Wgh	Waarde Lden in dB*	Opmerking
A44	2-4 dB	53	Indien er uitbreiding van de onderwijsgebouwen plaatsvindt in het gebied met een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting dan dient bij de uitwerking door stedenbouwkundige oplossingen (bijvoorbeeld dove gevels, volgens art. 1b,4 Wgh).
Plesmanlaan	5 dB	53	
Ehrenfestweg	5 dB	52	

*De geluidswaarde Lden voor wegverkeerslawaaï is de geluidbelasting incl. aftrek ex art. 110g Wgh

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Bij uitbreiding van de onderwijsgebouwen moet met een aanvullend akoestisch onderzoek de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï worden bepaald.
2. Onderwijsgebouwen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB vanwege rijksweg A44 krijgen dove gevels.
3. Bij de onderwijsgebouwen worden zodanige bouwkundige gevelmaatregelen getroffen dat binnen geluidgevoelige ruimten wordt voldaan aan de normen van het Bouwbesluit, uitgaande van het cumulatieve geluidniveau vanwege verkeerslawaaï.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiden,



Dhr. J. Smits

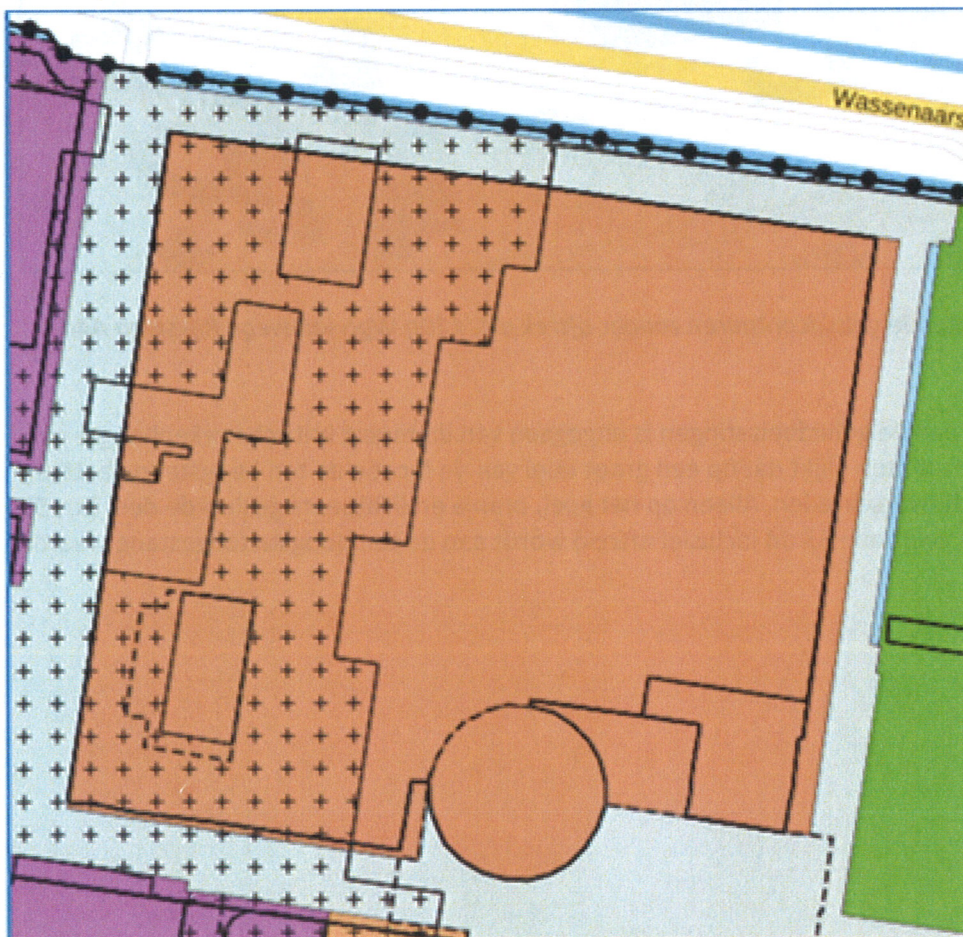
Hoofd Afdeling Omgevingsmanagement

Bijlage:

1. Afbeeldingen en geluidcontouren Rijksweg A44.
2. Notitie/memo "Aanvullende geluidberekening LSBP – locatie universiteit", d.d. 26 oktober 2017, onder kenmerk BF2506-RN-N170925F0.1, opgesteld door adviesbureau RoyalHaskoningDHV.

Bijlage 1: Afbeeldingen en geluidcontouren Rijksweg A44.

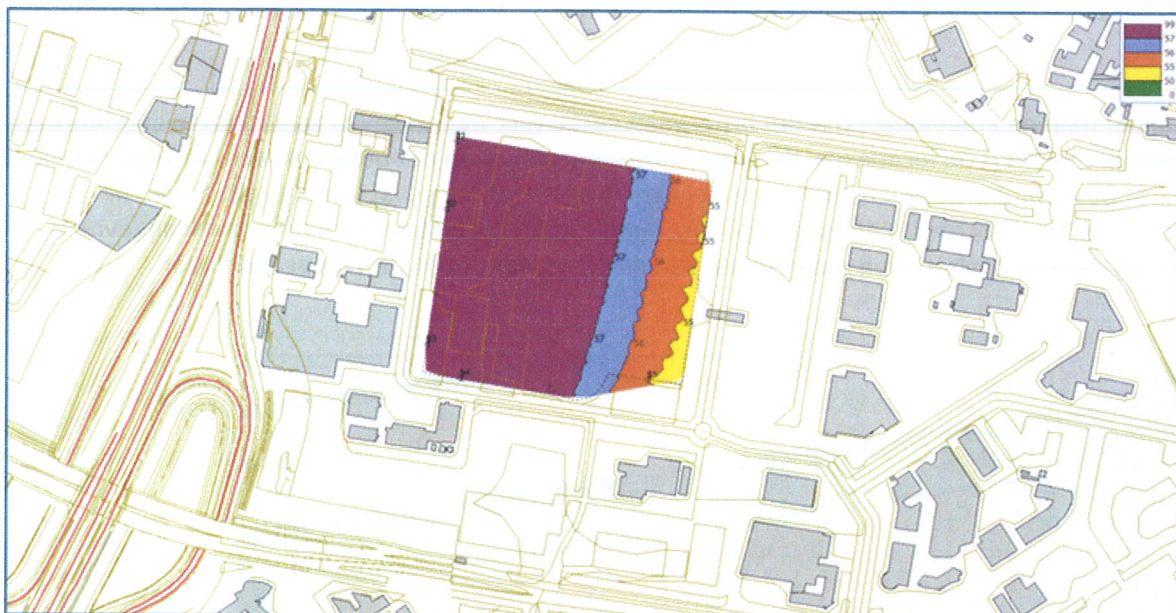
In onderstaande afbeelding (1) is het bruin gearceerde vlak weergegeven waar onderwijsgebouwen mogelijk zijn. Dit is de locatie van de universiteit/hogeschool. In het bestemmingsplan is hieraan geen aparte bestemming gegeven voor de verschillende delen. In het geval van uitbreiding van de universiteit/hogeschool is derhalve voor het gehele object een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarbij de geluidbelastingen zijn getoetst aan de grenswaarden in de Wet geluidhinder.



Afbeelding 1: Locatie van de universiteit/hogeschool

In de volgende afbeelding (2) zijn de berekende geluidcontouren zonder aftrek art. 110g Wgh Vanwege Rijksweg A44 gepresenteerd:

- 50 dB komt na aftrek 2 dB art. 110g Wgh overeen 48 dB (voorkeurswaarde);
- 55 dB komt na aftrek 2 dB art. 110g Wgh overeen 53 dB (ten hoogste toelaatbare geluidbelasting);
- 56 dB komt na aftrek 3 dB art. 110g Wgh overeen 53 dB (ten hoogste toelaatbare geluidbelasting);
- 57 dB komt na aftrek 4 dB art. 110g Wgh overeen 53 dB (ten hoogste toelaatbare geluidbelasting)



Afbeelding 2: Berekende geluidcontouren zonder aftrek art. 110g Wgh vanwege Rijksweg A44

Voor het berekenen van de geluidbelastingen is uitgegaan van de meest kritische rekenhoogte van 37,5 meter. Uit de resultaten blijkt dat op een groot deel van de locatie de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden. Alleen op het geel, oranje en lichtpaars gekleurde deel (tot 57 dB exclusief aftrek is gelijk aan 53 dB inclusief aftrek) wordt aan de ten hoogste toegestane waarde (37,5m) voldaan.