

RAADSVOORSTEL

Rv. nr.: 18.0005

B en W-besluit d.d.: 23-1-2018

B en W-besluit nr.: 18.0013

Naam programma:

Stedelijke ontwikkeling

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan Tracébesluit A4 en A44

Aanleiding:

Naar aanleiding van het doorlopen van de zienswijzenfase en de daarbij ingediende zienswijzen, dient de gemeenteraad een besluit te nemen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan Tracébesluit A4 en A44.

Doel:

Het voldoen aan de bepaling van de Tracéwet artikel 13 lid 10 om een onherroepelijk Tracébesluit, in voorliggend geval de Tracébesluiten A4 en A44, om te zetten in een gemeentelijk bestemmingsplan.

Kader:

Tracéwet

Artikel 13 lid 10 van de Tracéwet bepaalt dat binnen één jaar na het onherroepelijk worden van een Tracébesluit een bestemmingsplan wordt vastgesteld waarin dat besluit wordt verankerd. In ditzelfde artikel wordt bepaald dat, voor zover een ontwerp van een bestemmingsplan zijn grondslag vindt in het Tracébesluit, zienswijzen geen betrekking kunnen hebben op dat deel van het ontwerpbestemmingsplan

Besluit ruimtelijke ordening

Vooroverleg

Gelijktijdig met de zienswijzen heeft het wettelijke vooroverleg artikel 3.1.1. Bro plaatsgevonden. Er is 1 vooroverlegreactie ingediend. Deze heeft geleid tot wijzigingen in het bestemmingsplan. In de Nota zienswijzen en vooroverleg bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' is dit verder uitwerkt.

Participatie- en inspraakverordening

In Leiden is de Participatie- en Inspraakverordening van kracht. In deze verordening is bepaald wanneer inspraak moet worden verleend. In artikel 2 lid 3 sub c is opgenomen dat geen inspraak wordt verleend indien sprake is van uitvoering van regelingen van hogere overheden waarbij van enige beleidsvrijheid geen sprake is.

In voorliggend geval is hier sprake van: immers de Tracéwet stelt dat het bestemmingsplan overeenkomstig het Tracébesluit moet zijn. De tracébesluiten zijn door de rijksoverheid vastgesteld. Op grond hiervan wordt geconcludeerd dat op het bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' geen inspraak verleend hoeft te worden.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan is op 2 mei 2017 door het college vastgesteld en vrijgegeven voor het indienen van zienswijzen. De inzagetermijn liep van vrijdag 12 mei 2017 tot en met donderdag 22 juni 2017. Er zijn in totaal 5 zienswijzen ingediend.

In artikel 13 lid 10 van de Tracéwet is bepaald dat voor zover een ontwerp van een bestemmingsplan zijn grondslag vindt in het Tracébesluit, zienswijzen geen betrekking kunnen hebben op dat deel van het ontwerpbestemmingsplan. Die zienswijzen dienen dan ook niet-ontvankelijk te worden verklaard. In de Nota zienswijzen en vooroverleg bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' is dit verder uitwerkt.

Overwegingen:

De Tracéwet verplicht gemeenten om binnen één jaar na het onherroepelijk worden van een Tracébesluit een bestemmingsplan overeenkomstig een Tracébesluit vast te stellen. Voor de Rijnlandroute zijn op 27 januari 2016 het Tracébesluit A4 Rijnlandroute en Tracébesluit A44 Rijnlandroute onherroepelijk geworden. De gestelde termijn van één jaar wordt overschreden, deze termijn is echter een termijn van orde en kent geen sancties. In dat kader is het ook relevant dat de uitvoering van de werkzaamheden van de Rijnlandroute niet belemmerd worden door deze vertraging, de tracébesluiten fungeren namelijk als op zichzelf staande omgevingsvergunningen. Dit ontslaat de gemeente er niet van op korte termijn tot een vastgesteld bestemmingsplan te komen.

Het nu voorliggende bestemmingsplan is enkel opgesteld vanwege de Tracéwet en biedt, gelet op de wet, in principe geen ruimte het plangebied te gebruiken of in te richten anders dan beschreven in de Tracébesluiten. Naar aanleiding van een zienswijze is de mogelijkheid om een reclamemast neer te zetten opgenomen in het bestemmingsplan. In het geldende bestemmingsplan kon dit ook al, deze mogelijkheid was per omissie weg bestemd in het ontwerpbestemmingplan.

Actualisatieverplichting

Financiën:

Grondexploitatiewet

In het plangebied doen zich nu geen gevallen voor waar ingevolge de Grondexploitatiewet een exploitatieplan dan wel anterieure overeenkomst noodzakelijk is.

Planschade

Het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan met een planologische wijziging kan in beginsel aanleiding geven tot planschade. Artikel 22 van het Tracébesluit biedt een grondslag voor het vragen van een vergoeding voor schade welke wordt geleden ten gevolge van deze Tracébesluiten, welke de minister toe kent. Het bepaalde in artikel 22 lid 1 van de Tracéwet is verder van toepassing, wat betekent dat in het kader van dit bestemmingsplan geen planschade (als bedoeld in afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening) kan worden gevraagd voor zover zo'n verzoek betrekking heeft op ontwikkelingen welke op grond van de Tracébesluiten mogelijk worden gemaakt.

Evaluatie:

Niet van toepassing

Bijgevoegde informatie:

- Bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' (NL.IMRO.0546.BP00136-0301) bestaande uit een toelichting met bijlagen, regels met bijlagen en een verbeelding, d.d. januari 2018;
- Nota zienswijzen en vooroverleg bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' d.d. januari 2018 met de daarin opgenomen Staat van Wijzigingen;
- Lijst van indieners van een zienswijze (*vertrouwelijk*).

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Leiden:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders (raadsvoorstel 18.0005 van 2018), mede gezien het advies van de commissie,

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van de zienswijzen en vooroverlegreacties met betrekking tot het ontwerpbestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' en in te stemmen met de beantwoording van deze zienswijzen zoals weergegeven in de 'Nota zienswijzen en vooroverleg bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' d.d. januari 2018;
2. Het bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' te wijzigen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zoals opgenomen in de 'Nota zienswijzen en vooroverleg 'Tracébesluit A4 en A44' d.d. januari 2018, te weten:

Toelichting

N.a.v. zienswijze	
1a	De tekst onder paragraaf 1.1. waar de provincie op doelt wordt als volgt aangepast: De provincie Zuid-Holland heeft voor een deel van de Rijnlandroute een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) opgesteld. Dit plan is gedeeltelijk ook van toepassing op de gemeente Leiden. <i>Dit PIP is vastgesteld 10 december 2014. Hierna is een wijzigingsPIP vastgesteld op 23 maart 2016 en naar aanleiding van de uitspraak van de ABRvS onherroepelijk geworden op 20 juli 2016.</i> Voor de aansluitingen van de Rijnlandroute op de A4 en A44 zijn twee Tracébesluiten opgesteld. Op 17 december 2014 heeft de Minister van Infrastructuur deze vastgesteld.
3a	Aan paragraaf 5.3.3. wordt onder het kopje 'Verkeer – Snelweg' de volgende passage toegevoegd: Binnen deze bestemming is de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - reclamemast' opgenomen. Binnen deze aanduiding mag een reclamemast worden opgericht met een maximale hoogte van 24 meter. Met dien verstande dat deze mast alleen mag worden opgericht ten behoeve van een horeca-vestiging aan de Oude Rhijnhofweg perceelnummer OGT.E.3092 van de gemeente Oegstgeest.
4a	Aan paragraaf 5.3.3. wordt onder het kopje 'Waterstaat – Waterkering (artikel 18)' de volgende passage toegevoegd: Voor bouwwerkzaamheden binnen deze dubbelstemming is een watervergunning nodig. Dit geldt niet alleen voor verzoeken voor nieuwe gebouwen e.d., maar ook voor verzoeken om vergunning die betrekking hebben op vervanging, vernieuwing

	of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering. Het Hoogheemraadschap van Rijnland is het bevoegd gezag in dezen. Bij deze partij kan advies worden ingewonnen omtrent de vergunning.
--	---

N.a.v. ambtelijke wijziging	
1.	Tekstuele en grammaticale aanpassingen waar nodig.
2.	De vergunning voor de gasleidingen van de gasunie is op 24 maart 2017 onherroepelijk geworden. In paragraaf 2.3.4 en 4.4. wordt opgenomen dat vergunning op 13 februari 2017 is verleend en onherroepelijk geworden op 24 maart 2017.
3.	De besluittekst en de kaarten van het Tracébesluit A4 en Tracébesluit A44 worden als bijlagen bij de regels opgenomen en verwijderd uit de toelichting.

Regels

N.a.v. zienswijze	
1b	Aan artikel 6.2.2 onder sub b wordt toegevoegd: met dien verstande dat de bouwhoogte van fly-overs en vergelijkbare kunstwerken maximaal 9 meter mag bedragen.
	Artikel 6.3.2 onder b. gaat luiden: de kunstwerken en overige infrastructurele voorzieningen die in het kader van het 'Tracébesluit A44 Rijnlandroute' worden aangelegd of aangepast, dienen te voldoen aan de beschrijving van het in Bijlage 3 en Bijlage 4 opgenomen 'Tracébesluit A44 Rijnlandroute'.
1e	De dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 1 t/m 5' worden verwijderd. De artikelen hierna worden hernummerd. Waar nodig wordt op de verbeelding de bestemming van de parallelstructuur gewijzigd naar 'Verkeer'. Als gevolg daarvan wordt het artikel Verkeer aangevuld: Artikel 5.2: Uitsluitend binnen de bestemming passende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan zoals geluidswerende voorzieningen, verlichting, ongelijkvloerse kruisingen in de vorm van tunnels, onderdoorgangen, viaducten en bruggen. Artikel 5.2.1 onder b aangevuld met: met dien verstande dat de bouwhoogte van ongelijkvloerse kruisingen en vergelijkbare kunstwerken maximaal 9 meter mag bedragen.
1g	Artikel 16.2.1 onder b. wordt aangepast, 'hoger dan 1/30 ^{er} ' wordt 'hoger dan 1/100 ^{er} '.
3a	In artikel 6.1 wordt een sublid toegevoegd: maximaal één reclamemast ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – reclamemast'. In de regels wordt aan artikel 7.2.2 een sub c toegevoegd: de bouwhoogte van een reclamemast ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – reclamemast' mag niet meer bedragen dan 24 meter. In de specifieke gebruiksregels wordt opgenomen dat het oprichten van de reclamemast uitsluitend mogelijk is ten behoeve van een horecavoorziening aan de Rhijnhofweg perceelnummer OGT.E.3092 van de gemeente Oegstgeest. Aan paragraaf 5.3.3. wordt onder het kopje 'Verkeer – Snelweg' de volgende passage toegevoegd: Binnen deze bestemming is de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - reclamemast' opgenomen. Binnen deze aanduiding mag een reclamemast worden opgericht met een maximale hoogte van 24 meter. Met dien verstande dat deze mast alleen mag worden opgericht ten behoeve van een horeca-vestiging aan de Oude Rhijnhofweg perceelnummer OGT.E.3092 van de gemeente Oegstgeest.
5h	Aan artikel 12.2 onder c wordt een sublid toegevoegd. in afwijking van het bepaalde in 12.2 onder c mogen geluidsschermen die: 1. in het kader van het 'Tracébesluit A4 Rijnlandroute' worden aangelegd of aangepast, hoger zijn dan 3 meter, met dien verstande dat deze moeten voldoen aan de in beschrijving in het 'Tracébesluit A4 Rijnlandroute'. 2. in het kader van het 'Tracébesluit A44 Rijnlandroute' worden aangelegd of

	aangepast, hoger zijn dan 3 meter, met dien verstande dat deze moeten voldoen aan de in beschrijving in het 'Tracébesluit A44 Rijnlandroute'.
--	---

N.a.v. vooroverlegreactie	
1a	Artikel 16.2.1 onder b. wordt aangepast, 'hoger dan 1/30 ^e ' wordt 'hoger dan 1/100 ^e '.
1b	Aan artikel 6.2.2 onder sub b wordt toegevoegd: met dien verstande dat de bouwhoogte van bruggen, viaducten, fly-overs en vergelijkbare kunstwerken maximaal 9 meter mag bedragen.

N.a.v. ambtelijke wijziging	
1.	Tekstuele en grammaticale aanpassingen waar nodig.
2.	De besluittekst en de kaarten van het Tracébesluit A4 en Tracébesluit A44 worden als bijlagen bij de regels. opgenomen. In artikel 5.3 en 6.3 worden waar nodig verwijzingen naar de bijlagen opgenomen.
3.	De vergunning voor de gasleidingen van de gasunie is op 24 maart 2017 onherroepelijk geworden. Aan artikel 8 en 9 wordt een wijzigingsbevoegdheid toegevoegd waarmee de dubbelbestemming Leiding – Gas 1 en Leiding Gas 2 kan worden verwijderd, zodra de gasleidingen zijn omgelegd. Ter verduidelijking wordt het volgende opgenomen: Bij Leiding Gas – 1 dat het om een gasleiding met een druk van ten hoogste 40 bar met een bijbehorende belemmeringen strook van 4 m aan weerszijden van de hartlijn van de leiding gaat. Bij Leiding Gas -2 dat het gaat om een gasleiding met een druk van ten hoogste 66,2 bar met een bijbehorende belemmeringen strook van 5 m aan weerszijden van de hartlijn van de leiding gaat
4.	Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening komt hiermee te vervallen en moet worden opgenomen in bestemmingsplannen, waaronder de parkeerregeling. In het bestemmingsplan moeten dus regels worden opgenomen ten aanzien van parkeren en laden en lossen. Uitgangspunt is dat bij ontwikkelingen (nieuwbouw, verbouw en functiewijziging, voor zover daarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen nodig is, of een omgevingsvergunning voor het gebruiken in strijd met het bestemmingsplan) er voldoende parkeerplaatsen en ruimte voor laden en lossen op eigen terrein beschikbaar moeten zijn. Er wordt een nieuw artikel toegevoegd: algemene gebruiksregels, waarin de voorwaardelijke bepaling m.b.t. parkeren en laden/ossen is opgenomen.
5.	De gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' in het ontwerpbestemmingsplan, krijgen de bestemming 'Verkeer', deze vallen immers binnen de plangrenzen van het Tracébesluit. De bestemming 'Maatschappelijk' wordt verwijderd. De opvolgende artikelen worden henummerd.
6.	Om de mogelijkheid tot een doorgaande fietsroute langs de Plesmanlaan open te houden (zoals in de huidige situatie ook het geval is) wordt de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – langzaam verkeer' aangepast en correct weergegeven. In het artikel Water stonden geen bepalingen m.b.t. tot de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – langzaam verkeer'. Deze worden als volgt opgenomen: Artikel 7.1 onder f: langzaam verkeer, tevens ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - langzaam verkeer', Artikel 7.2 wordt aangevuld, met: met uitzondering van onderdoorgangen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer - langzaam verkeer'.

Verbeelding

N.a.v. zienswijze	
1d	Op de verbeelding wordt een aanduiding opgenomen 'specifieke vorm van verkeer – reclamemast'.
1e	De dubbelbestemmingen 'Waarde-Archeologie 1 t/m 5' worden van de verbeelding verwijderd.
	De brug bij de Oude Rijn krijgt de bestemming 'Verkeer – Snelweg'.
	Op de verbeelding wordt een aanduiding opgenomen 'specifieke vorm van verkeer – reclamemast'.
	De aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – langzaam verkeer' wordt enkel opgenomen waar binnen de bestemming 'Verkeer – Snelweg' tevens is voorzien in een langzaam verkeer verbinding.
	Waar nodig wordt de bestemming van de parallelstructuur gewijzigd naar 'Verkeer'.
	De gronden ten noordoosten van knooppunt Ommedijk, met de bestemming 'Groen' worden gewijzigd naar 'Agrarisch' cf. het vigerend bestemmingsplan Stevenshof
1f	De aanduiding 'gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotoop 100m' wordt aangepast naar 'gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotoop'
	Ter plaatse van de fietstunnel met Hofvlietweg – A4 wordt de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – langzaam verkeer' opgenomen.
	De gronden ter plaatse van Hofvlietweg/ Rietpolderweg worden als 'Groen' en 'Water' bestemd, cf. het Tracébesluit.
	Waar nodig wordt de bestemming van de parallelstructuur gewijzigd naar 'Verkeer'.
	De brug over de Meerbrugwatering krijgt de bestemming 'Verkeer'.
1g	De aanduiding gebiedsaanduiding vrijwaringszone – molenbiotoop 100m wordt verwijderd.
4b	De dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' wordt aangepast conform de tekening van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

N.a.v. vooroverlegreactie	
1a	De aanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop 100m' wordt aangepast naar 'vrijwaringszone – molenbiotoop'
1c	Op de verbeelding wordt ter plaatse van de (fiets)tunnel Hofvlietweg de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – langzaam verkeer' opgenomen.

N.a.v. ambtelijke wijziging	
1.	De gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' in het ontwerpbestemmingsplan, krijgen de bestemming 'Verkeer', deze vallen immers binnen de plangrenzen van het Tracébesluit. De gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' in het ontwerpbestemmingsplan, krijgen de bestemming 'Verkeer'.
2.	Om de mogelijkheid tot een doorgaande fietsroute langs de Plesmanlaan open te houden (zoals in de huidige situatie ook het geval is) wordt de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – langzaam verkeer' aangepast en correct weergegeven.

- Ten behoeve van dit bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' geen exploitatieplan vast te stellen aangezien het kostenverhaal anderszins is verzekerd en voldaan wordt aan het gestelde in artikel 6.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening;
- Het bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44' met identificatienummer NL.IMRO.0546.BP00136-0301 gewijzigd digitaal en analoog vast te stellen;

5. Het bestand o_NL.IMRO.0546.BP0136-0301.dwg vast te stellen als ondergrond voor de verbeelding bij het bestemmingsplan 'Tracébesluit A4 en A44'.

Gedaan in de openbare raadsvergadering van,

de Griffier,

de Voorzitter,