

Zienswijzennota bestemmingsplan Evenementen Leidse Hout	
Procedure	Artikel 3.1 Wro
Procedureonderdeel	Beantwoording zienswijzen
Onderwerp	Ontwerp bestemmingsplan Evenementen Leidse Hout
Datum	juni 2016

1. Inleiding

Het bestemmingsplan maakt, onder voorwaarden, evenementen mogelijk op een drietal aangewezen terreinen in de Leidse Hout, te weten de Grote Speelweide, het Openluchttheater en bij het Muziekpaviljoen/Theehuis. Het bestemmingsplan repareert enkele onderdelen uit het bestemmingsplan 'Leiden Noordwest', die door de Raad van State vernietigd waren.

2. Voorgeschiedenis

Het ontwerp bestemmingsplan Evenementen Leidse Hout heeft van donderdag 10 december 2015 tot en met woensdag 20 januari 2016 ter inzage gelegen voor het indienen van zienswijzen. In totaal zijn drie zienswijzen ingediend.

3. Vervolg bestemmingsplanprocedure

De ingediende zienswijzen zijn in paragraaf 4 van deze zienswijzennota samengevat weergegeven en beantwoord. Daarbij wordt opgemerkt, dat gebruik gemaakt is van gerubriceerde thema's naar aanleiding van de ruimtelijk relevante onderdelen van de ingediende zienswijzen. In de laatste kolom van de tabel in paragraaf 4.2 is aangegeven of de zienswijzen hebben geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan. Ambtshalve wijzigingen zijn toegelicht in paragraaf 5. De ingediende zienswijzen zijn integraal opgenomen als bijlage 1.

Het bestemmingsplan, waarin alle in deze nota genoemde wijzigingen zijn verwerkt, wordt samen met deze zienswijzennota aan het college van B&W aangeboden. Wanneer het college instemt met de zienswijzennota en het bestemmingsplan, worden beide documenten doorgestuurd naar de griffier van de raadscommissie Stedelijke Ontwikkeling. De raadscommissie behandelt het bestemmingsplan doorgaans twee maal. Indieners van een zienswijze, die hun zienswijze mondeling bij de raadscommissie willen toelichten, krijgen daartoe de gelegenheid tijdens de eerste raadscommissievergadering. Bij een tweede vergadering wordt het bestemmingsplan inhoudelijk behandeld en wordt een advies uitgebracht aan de gemeenteraad, om het plan al dan niet gewijzigd vast te stellen. Tijdens de gemeenteraadsvergadering kunnen vervolgens nog moties en amendementen tegen het voorstel worden ingebracht door de raadsleden.

Nadat het bestemmingsplan door de gemeenteraad is vastgesteld, wordt het bestemmingsplan wederom voor zes weken ter inzage gelegd, de zogenaamde beroepstermijn. Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij naast een beroepschrift ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt het bestemmingsplan pas in werking wanneer op het verzoek is beslist.

4. Zienswijzen

4.1 Ingekomen reacties

In het onderstaande schema zijn de indieners van de zienswijzen weergegeven.

Nr	Indiener	Adres
1	Vereniging van Vrienden van de Leidse Hout	Pr. Beatrixlaan 43, 2341 TW OEGSTGEEST
2	Stichting Leidse Hout monumentwaardig	Antonie Duycklaan 4, 2334 CD LEIDEN
3	Wijkvereniging Houtkwartier	Boerhaavelaan 27, 2334 EC LEIDEN

4.2 Ingekomen zienswijzen

In de navolgende tabel zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie. Tussen haakjes staat de verwijzing naar het nummer van de indiener zoals opgenomen in 4.1.

Onderwerp		Reactie	Gevolgen besluit
A	Plangebied		
A1	Verwezen wordt naar afbeelding 1.2 (paragraaf 1.2 Ligging en begrenzing plangebied). Volgens de wijkvereniging geeft de afbeelding geen eenduidige afbakening van de plekken waar evenementen mogen worden georganiseerd. Volgens de afbeelding is het ontwerpbestemmingsplan beperkt tot twee gedeelten van de Leidse Hout. De achtergronden van deze beperkingen zijn volstrekt onduidelijk. (3)	De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) heeft in haar uitspraak van 4 september 2013 (201211995/1/R4) over een aantal onderdelen uit het bestemmingsplan ‘Leiden Noordwest’ geoordeeld dat er een nieuw besluit genomen diende te worden. Dit betrof onder andere de aanduiding "evenemententerrein", toegekend aan de plandelen met de bestemmingen "Groen" en "Water" in de Leidse Hout en de aan die aanduiding verbonden planregels. De begrenzing van de aanduiding “evenemententerrein” uit het bestemmingsplan ‘Leiden Noordwest’ is nu als bestemmingsplangrens van het voorliggende bestemmingsplan ‘Evenementen Leidse Hout’ opgenomen. Hieronder is dit weergegeven Dit betekent dat het bestemmingsplan expliciet voorziet in een juridisch-planologische heroverweging zoals bedoeld in de uitspraken van de Raad van State ten aanzien van bestemmingsplan	Geen

		'Leiden Noordwest'. De delen van de Leidse Hout waar in het bestemmingsplan 'Leiden Noordwest' geen aanduiding "evenemententerrein" voor was opgenomen, vallen dus buiten het plangebied van het bestemmingsplan 'Evenementen Leidse Hout'. Voor die delen gelden de bestemmingen 'Groen' en 'Water' uit het bestemmingsplan 'Leiden Noordwest'. Hier waren al geen evenementen toegestaan en dit blijft ook zo.	
	 aanduiding "evenemententerrein" in bestemmingsplan 'Leiden Noordwest' (rood omkaderd) plangebied bestemmingsplan 'Evenementen Leidse Hout'		
A2	<i>De Vereniging van Vrienden van de Leidse Hout (hierna: VVLH) stemt in met het onderscheid in drie evenemententerreinen. (1)</i>	Voor kennisgeving aangenomen.	Geen
A3	<i>De begrenzing van de speelweide is te ruim. De wijkvereniging geeft aan dat dit moet worden beperkt tot de weide tussen de beide voetpaden, zoals op de tekening uit het evenementenbeleid. De VVLH stelt voor de begrenzing van Werfpop '15 aan te houden. (1,3)</i>	Het college deelt de mening van indieners dat het bosperceel aan de noordwestkant van de Grote Speelweide niet tot het evenemententerrein moet behoren. Gekeken is naar de situatie bij Werfpop '15 en '16. Daaruit blijkt dat evenement zich alleen afspeelt op de weide tussen de paden. De begrenzing van het evenemententerrein zal hierop worden aangepast.	De begrenzing van de functieaanduiding "specifieke vorm van cultuur en ontspanning - evenemententerrein 1" wordt verkleind tot de Grote Speelweide tussen de beide voetpaden.
A4	<i>De verbeelding doet geen recht aan de atletiekvereniging, die ook evenementen organiseert waarbij gebruik wordt gemaakt van de</i>	Zie de beantwoording bij A1. De atletiekbaan heeft de bestemming 'Sport' in het bestemmingsplan 'Leiden Noordwest' en maakt geen onderdeel uit van de	Geen

	<i>rest van de Leidse Hout. (3)</i>	uitspraak van de ABRvS waarvoor een nieuw besluit genomen moet worden. Evenementen in de Leidse Hout mogen alleen plaatsvinden op de aangeduide evenemententerreinen. Hardlopers en andere sporters vanuit de atletiekvereniging mogen uiteraard, net als ieder ander, gebruikmaken van de paden en de grasvelden in de Leidse Hout.	
A4	<i>Het is vreemd dat op de verbeelding wordt gesuggereerd dat de brede rand rondom de grote vijver en het gebied van de hertenkamp geen groenbestemming hebben. (1,3)</i>	Zie de beantwoording bij A1. Deze delen van de Leidse Hout maken geen onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Evenementen Leidse Hout', maar hebben wel degelijk een groenbestemming op grond van het bestemmingsplan 'Leiden Noordwest'.	Geen
A5	<i>Voorgesteld wordt de hele Leidse Hout (inclusief atletiekbaan) als plangebied aan te wijzen en daarbinnen dan exact de locaties aan te duiden waar evenementen mogen worden gehouden. (3)</i>	Zie de beantwoording bij A1 en A4. Voor de delen van de Leidse Hout die niet binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan 'Evenementen Leidse Hout' liggen, geldt het bestemmingsplan 'Leiden Noordwest'. In het ontwerpbestemmingsplan 'Evenementen Leidse Hout' waren al exact de locaties waar evenementen mogen worden gehouden voorzien van een aanduiding.	Geen
B	Beschrijving huidige situatie		
B1	<i>De beschrijving van 'beperkte doorgroeimogelijkheden voor Werfpop en SummerJazz. (Toelichting paragraaf 2.3.2) betekent een open eind en houdt geen rekening met de grenzen van de capaciteit. (1,3)</i>	In de planregels is exact aangegeven welke evenementen zijn toegestaan, in welke frequentie en met welke maximum bezoekersaantallen. Daarmee is geen sprake van een open eind en wordt rekening gehouden met de grenzen van de capaciteit. In het ontwerpbestemmingsplan was voor het evenement in categorie 2b (in de praktijk Werfpop) een maximum van 16.000 gelijktijdige bezoekers opgenomen. Dit zal worden teruggebracht naar 13.000, overeenkomstig de werkelijke aantallen in de afgelopen edities. De tekst van paragraaf 2.3.2 zal worden aangepast om e.e.a. te verduidelijken.	Tekstuele aanpassing van paragraaf 2.3.2 in de toelichting.
B2	<i>In de beschrijving van de huidige situatie ontbreekt een</i>	Het college is het met indieners eens dat alle evenementen in de	Tekstuele aanpassing van de toelichting.

	<i>beschrijving van de concerten die op het terras van het Theehuis plaatsvinden (vaak in combinatie met of als vervolg op een zondagmiddag concert in de Waterlelie). Deze concerten moeten aan dezelfde voorwaarden voldoen als de concerten in de Waterlelie. In de huidige situatie leiden juist deze concerten tot geluidsoverlast (overschrijding van de geluidsnormen). (1,3)</i>	Leidse Hout aan dezelfde voorwaarden moeten voldoen. Het terrein tussen het Theehuis en de Waterlelie is aangeduid als evenemententerrein en evenementen op deze locatie dienen te voldoen aan de voorwaarden zoals opgenomen in de planregels van voorliggend bestemmingsplan. Dit zal in de toelichting worden verduidelijkt.	
C	Natuurwaarden		
C1	<i>De conclusie van het onderzoek is dat op de grote speelweide geen evenementen mogen worden georganiseerd tijdens het broedseizoen (half maart t/m eind juni) en dat er tussen de evenementen minimaal 6 weken rust moet zitten. Voorgesteld wordt deze conclusies ook in de "specifieke gebruiksregels" op te nemen, aangezien deze ruimtelijke relevant zijn. Een vermelding in de evenementennota lijkt de vereniging onvoldoende. (1)</i>	In het onderzoek van Natuurbeleven bv. wordt aangegeven dat de timing van festivals in het broedseizoen weliswaar risicovol is, maar dat festivals door het nemen van een aantal maatregelen mogelijk is zonder dat sprake is van overtreding van de Flora- en Faunawet. 'Hét broedseizoen' wordt niet nader gespecificeerd in de Flora- en Faunawet. De looptijd van de broedperiode verschilt per vogelsoort en varieert per jaar. Sommige vogelsoorten beginnen al in februari te broeden en bepaalde (zang)vogels broeden nog in augustus. De minst kwetsbare periode voor broedende vogels ligt dus tussen half augustus en half februari. Het merendeel van de vogelsoorten broedt ongeveer tussen 15 maart en 15 juli, vandaar dat die periode vaak als 'het broedseizoen' wordt gehanteerd, maar buiten deze periode kan er dus nog steeds sprake zijn van broedende vogels. In het onderzoek van Natuurbeleven bv. wordt aangegeven dat muziekfestivalgeluid gedurende een beperkte tijd, geen ernstige verstoring oplevert voor broedende vogels. Verwacht wordt dat het geluid wel kan leiden tot stress bij de broedvogels, maar dat dit niet hoeft te resulteren in mislukken van de broedsels. In het onderzoek worden vervolgens	Tekstuele aanpassing van de toelichting. Aanpassing van artikel 4.3.1 onder a van de planregels.

		maatregelen genoemd die verstoring van nesten kunnen voorkomen, te weten: ▪ fysiek te verhinderen dat mensen van de paden en gazons tussen bomen en struiken gaan dwalen; ▪ de gebruikelijke rust bewaren in het park buiten het festival terrein zelf; ▪ geluidsproductie in de tijd beperken tot 23.00 uur. In het ontwerpbestemmingsplan was reeds een eindtijd van 23:00 uur opgenomen voor alle evenementen. De overige maatregelen zullen bij elk evenement specifiek bekeken en toegepast moeten worden. Dit is maatwerk en afhankelijk van het soort evenement en de eventuele aanwezigheid van broedende vogels op het moment dat het evenement plaatsvindt. Dergelijke uitvoeringsaspecten komen niet aan bod in het bestemmingsplan, maar zullen bij de aanvraag om een evenementenvergunning worden getoetst. Het is dus mogelijk om evenementen te organiseren tijdens het broedseizoen en het college acht het dan ook niet wenselijk een beperking ten aanzien van het broedseizoen op te nemen in de planregels. Het college concludeert dat de evenementen die middels dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, georganiseerd kunnen worden zonder dat er sprake is van ernstige verstoring van broedende vogels en overtreding van de Flora- en faunawet. Enerzijds door de voorwaarden zoals opgenomen in de planregels (aantal en frequentie evenementen, bezoekersaantallen, eindtijd). Anderzijds door specifieke maatregelen die de organisatoren moeten treffen om verstoring tegen te gaan (in het kader van de evenementenvergunning). De Flora- en faunawet staat hiermee de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de	
--	--	--	--

		weg. Het Evenementenbeleid 2013-2018 is in 2016 tussentijds geëvalueerd. Voor de Leidse Hout zijn de volgende aanbevelingen vanuit de tussentijdse evaluatie overgenomen in het evenementenbeleid: ▪ In de periode van half maart t/m eind juni zijn in de Leidse Hout geen 2a en 2b evenementen toegestaan in verband met het broedseizoen, tenzij er gebruik wordt gemaakt van mitigerende maatregelen ter bescherming van de flora en de fauna. Tevens dient bij grote evenementen op de speelweide altijd zes weken tussen twee evenementen te zitten. ▪ Voor de Leidse Hout wordt bij categorie 2a en 2b evenementen de eindtijd vastgesteld op 23.00 uur. De relatie tussen Flora- en faunawet, bestemmingsplan en evenementenvergunning zal in de toelichting specifiek worden toegelicht. De 'rustpauze' van 6 weken tussen de twee 'grote' evenementen op de Grote Speelweide was reeds in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen (artikel 4.3.1 onder d), evenals de eindtijd van 23:00 uur.	
C2	<i>Volgens indiener moeten deze conclusies uit het onderzoek van Natuurbeleven een belangrijke leidraad zijn voor het opstellen van het bestemmingsplan. Het huidige ontwerp bestemmingsplan doet geen recht aan deze conclusies. (1,3)</i>	Zie de beantwoording bij C1.	Tekstuele aanpassing van de toelichting.
C3	<i>Volgens de wijkvereniging moet gelden:</i> ▪ <i>Geen evenementen (categorie 2a en 2b) in het broedseizoen.</i> ▪ <i>Minimalisering "lichtvervuiling" en geen lichtvervuiling na 23:00u</i> ▪ <i>Het festivalterrein voor evenementen categorie 2a</i>	Zie de beantwoording bij C1. Bij alle evenementen in de periode februari – augustus zal rekening moeten worden gehouden met broedende vogels, de Flora- en faunawet blijft autonoom van kracht voor de organisatoren van evenementen. Door de voorwaarden zoals	Tekstuele aanpassing van de toelichting. Aanpassing van artikel 4.3.1 onder a van de planregels.

	<i>en 2b volledig af te sluiten met een duidelijke ingang en uitgang om de bezoekersstroom duidelijk te leiden. (3)</i>	opgenomen in de planregels (aantal en frequentie evenementen, bezoekersaantallen, eindtijd) en door specifieke maatregelen die de organisatoren moeten treffen om verstoring van broedende vogels tegen te gaan (in het kader van de evenementenvergunning) is het zeer goed mogelijk evenementen te organiseren, ook tijdens het broedseizoen, zonder dat de Flora- en faunawet wordt overtreden. Alle evenementen mogen uiterlijk tot 23:00u duren, dat was reeds in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen. Minimalisering van de lichtvervuiling is één van de maatregelen die organisatoren kunnen nemen om de Flora- en faunawet niet te overtreden. Dit is een uitvoeringsaspect dat per evenement kan verschillen. De daadwerkelijke maatregelen zullen per evenement in het kader van de evenementenvergunning worden opgenomen. Dat geldt ook voor het leiden van de bezoekersstroom en het plaatsen van hekken e.d.	
C4	<i>In het evenementenbeleid wordt geen melding gemaakt van de gedragscode 'Ruimtelijke Ontwikkeling & Inrichting'. Ook in het ontwerp bestemmingsplan is verder geen bijlage toegevoegd met een gedragscode 'Ruimtelijke Ontwikkeling & inrichting' Naar mening van indiener zou de gedragscode 'Recreatie' toegepast moeten worden, omdat de gedragscode 'Ruimtelijke Ontwikkeling & Inrichting' waarschijnlijk niet toeziet op evenementen. (3)</i>	Uitgangspunt bij de evenementen in de Leidse Hout is dat deze georganiseerd kunnen worden zonder dat verstoring van beschermde natuurwaarden in de zin van de Flora- en faunawet aan de orde is. Het opnemen van een beperking Op de aangeduide evenemententerreinen komen geen beschermde natuurwaarden voor. In de planregels zijn specifieke gebruiksregels opgenomen waarmee schadelijke effecten worden voorkomen en de organisatoren van de evenementen kunnen overige preventieve maatregelen nemen om schadelijke effecten te voorkomen. Het bestemmingsplan is daarmee niet strijdig met de Flora- en faunawet. Er is dus ook geen vrijstelling of ontheffing van de	Tekstuele aanpassing van de toelichting.

		Flora- en faunawet nodig en daarmee ook geen gedragscode zoals genoemd in de Flora- en faunawet. Wel zal er vanuit de gemeente met de organisatoren van de evenementen een leidraad opgesteld worden waarin alle aandachtspunten en mogelijk te nemen maatregelen bij het organiseren van evenementen worden beschreven. Eén en ander zal specifiek worden beschreven in de toelichting.	
C5	<i>Er is een beheerplan voor de Leidse Hout opgesteld. Omdat er zich beschermde soorten planten en dieren bevinden zal dit plan moeten voldoen aan een door het ministerie goedgekeurde gedragscode zodat voor bepaalde activiteiten of evenementen niet steeds apart vrijstelling hoeft te worden aangevraagd. Voor evenementen zou dan moeten gelden dat deze moeten voldoen aan de gedragscode 'Recreatie'. Voor zover indiener weet, is er geen gedragscode voor de te organiseren evenementen. Een dergelijke gedragscode moet wel worden opgesteld. (3)</i>	Zie de beantwoording bij C4.	Tekstuele aanpassing van de toelichting.
C6	<i>De regels met betrekking tot de maximale geluidsniveaus zijn volgens de wijkvereniging niet toegespitst op de situatie in de Leidse Hout. Ze houden geen rekening met de versturende invloed op de aanwezige fauna. Voorgesteld wordt in het bestemmingsplan op te nemen dat de genoemde geluidsniveaus ook niet mogen worden overschreden op een afstand van 25 meter van de geluidsinstallatie. (3)</i>	Zie de beantwoording bij C1. Muziekfestivalgeluid gedurende een beperkte tijd, levert geen ernstige verstoring op voor broedende vogels. Het college acht het niet noodzakelijk de voorgestelde bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.	Geen
D	Aantal bezoekers		
D1	<i>Alle indieners achten het genoemde aantal van 16.000 gelijktijdig aanwezige bezoekers (voor Werfpop) onacceptabel. Voorgesteld wordt de grens te leggen bij 10.000 bezoekers.</i>	In het ontwerpbestemmingsplan was voor het categorie 2b evenement (Werfpop) een maximum van 16.000 gelijktijdig aanwezige bezoekers opgenomen.	Aanpassing van artikel 4.3.1 onder c van de planregels.

	(1,2,3)	In 2014 was dit werkelijke aantal bezoekers 13.000, in 2015 lager. Het aantal van 16.000 bezoekers is dan ook niet wenselijk en noodzakelijk. Dit zal worden gewijzigd in 13.000 gelijktijdig aanwezige bezoekers. Hiermee is geen sprake van beperking ten opzichte van vorige jaren, maar is geen sprake van verdere groei.	
D2	<i>De VVLH en de wijkvereniging zijn van mening dat de controle van de bezoekersaantallen door de overheid of een andere onafhankelijke partij zou moeten plaatsvinden. (1,3)</i>	De organisatoren van de evenementen zijn primair verantwoordelijk voor de naleving van de specifieke gebruiksregels uit het bestemmingsplan en andere wet- en regelgeving. Het is dan ook aan de organisatoren om maatregelen te nemen om aan de geldende regels te voldoen, waaronder het tellen van de bezoekers. Toezicht en handhaving van de regels vindt plaats door de overheid of andere bevoegde instanties (bv. politie of brandweer). Tijdens evenementen kan te allen tijde door toezichthouders van de gemeente inzicht in het actuele bezoekersaantal worden gevraagd aan de organisator.	Geen
E	Aantal evenementen		
E1	<i>Er wordt een groot evenement van twee dagen toegestaan. Dat is een forse uitbreiding. Tot nu toe is slechts bij het vijfjarig jubileum 1,5 dag toegestaan aan Summerjazz en Werfpop. Voorgesteld wordt aan die norm vast te houden. (1)</i>	In het ontwerpbestemmingsplan was inderdaad een evenement categorie 2b toegestaan van 2 dagen. Dit was opgenomen om, zoals de vereniging aangeeft, de mogelijkheid te bieden om eens in de 5 jaar een extra dag mogelijk te maken. Het college is het eens met indiener dat de wijze van bestemmen in het ontwerpbestemmingsplan een forse uitbreiding ten opzichte van de huidige praktijk betekent. Dit is niet wenselijk en bovendien is nog nooit gebruik gemaakt van de uitbreidingsmogelijkheid bij een jubileum. Daarom zal in de planregels worden gewijzigd dat er slechts 1 categorie 2b evenement per jaar met de duur van 1 dag mag plaatsvinden op de Grote Speelweide.	Aanpassing van artikel 4.3.1 onder c van de planregels.
E2	<i>De wijkvereniging stelt voor op de Grote Speelweide maximaal 1 evenement van categorie 2a en</i>	De twee evenementen categorie 2a (met maximaal 1.000 en maximaal 6.000 bezoekers) zijn in	Aanpassing van artikel 4.3.1 onder c

	<i>maximaal 1 evenement categorie 2b toe te staan, beide met de duur van 1 dag. (3)</i>	het bestemmingsplan opgenomen om respectievelijk het Leidse Hout festival en Summerjazz mogelijk te maken. De festivals vinden reeds in de Leidse Hout plaats en het college vindt het belangrijk dat dit in de toekomst nog steeds kan. Voor het categorie 2b evenement zal het bestemmingsplan worden aangepast zodat dit evenement maximaal 1 dag mag duren. Zie hiervoor de beantwoording bij E1.	van de planregels.
E3	<i>Het genoemde aantal van 40 evenementen voor de locatie Waterlelie/Theehuis past in de inmiddels ontstane traditie op die plek. De VVLH gaat er van uit dat de normen gelden voor alle evenementen die in dit gebied plaatsvinden. (1)</i>	De planregels gelden voor iedereen die deze locatie voor een evenement wil gebruiken en voor elk evenement gelden dezelfde voorwaarden, zoals opgenomen in de specifieke gebruiksregels.	Geen
E4	<i>De VVLH en de wijkvereniging vragen zich af waarom voor de locatie Waterlelie/Theehuis één evenement categorie 2a is toegestaan. (1,3)</i>	In de muziektent (de 'Waterlelie') wordt hoofdzakelijk in de zomer wekelijks de zomertango georganiseerd. Deze evenementen duren tot 19:00u en vallen daarmee in categorie 1. Eén keer per jaar wordt de 'midzomernachtsalon' georganiseerd die vanaf 20:00u begint en daarmee (wat betreft tijdstip) in categorie 2a valt.	Geen
E5	<i>Wat de VVLH betreft past bij dit gebied beter de formulering categorie 2a, maar met maximaal toegestaan geluid van categorie 1. M.a.w. toegestaan tot 23:00 of 24:00u, maar met niet meer geluid dan 70 dB(A).</i>	Wat betreft geluid was reeds in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen dat het maximale geluidsniveau maximaal 70 dB(A) mag bedragen, dit komt dus overeen met het voorstel van de VVLH.	Geen
F	Gebruiksregels		
F1	<i>De regels met betrekking tot de maximale geluidsniveaus zijn volgens indiener niet toegespitst op de situatie in de Leidse Hout. Ze houden geen rekening met de versturende invloed op de aanwezige fauna. De wijkvereniging stelt voor aanvullende bepalingen op te nemen waarin wordt aangegeven dat de genoemde geluidsniveaus ook niet mogen worden overschreden op een afstand van 25 meter van de geluidsinstallatie. (3)</i>	Door het tijdelijke karakter van de evenementen heeft de versterkte muziek geen verstrend effect op aanwezige beschermde fauna. De opgenomen geluidnormen (die gelden op de gevels van de dichtstbijzijnde woning) dienen ter bescherming van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat van omwonenden. Deze normen volgen uit het evenementenbeleid en de APV en zijn als zodanig in het bestemmingsplan verankerd. Het college ziet geen aanleiding om aanvullende bepalingen ten aanzien van de geluidsniveaus op	Geen

		te nemen.	
F2	<i>De wijkvereniging stelt voor een algemene gebruiksregel toe te voegen waarmee geen evenementen van categorie 3 worden toegestaan. (3)</i>	Uit de specifieke gebruiksregels zoals opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan volgt al dat geen categorie 3 evenementen zijn toegestaan in de gehele Leidse Hout. Het is niet nodig dit ook nog met een algemene gebruiksregel aan te geven.	Geen
F3	<i>De wijkvereniging stelt voor een regeling voor Evenemententerrein 4 – Atletiekbaan toe te voegen. (3)</i>	Zie de beantwoording bij A1. De atletiekbaan maakt geen onderdeel uit van het plangebied van bestemmingsplan 'Evenementen Leidse Hout'.	Geen
F4	<i>De wijkvereniging stelt voor de volgende algemene gebruiksregels toe te voegen:</i> ▪ <i>het is niet toegestaan om gelijktijdig een evenement te organiseren op de 4 aangewezen evenementenlocaties. (3)</i>	Ook wanneer evenemententerreinen gelijktijdig worden gebruikt, gelden de specifieke gebruiksregels per terrein. Alleen op de Grote Speelweide zijn 'grote' evenementen, met veel bezoekers en hogere geluidsniveaus toegestaan. Voor de andere 2 terreinen zijn maximale bezoekersaantallen van 300 en 600 bezoekers en lagere geluidsniveaus toegestaan. Het college is van mening dat met deze voorwaarden het mogelijk moet zijn om deze terreinen gelijktijdig te kunnen gebruiken.	Geen
G	Handhaving		
G1	<i>In het ontwerpbestemmingsplan is aangegeven dat voor het organiseren van een evenement een evenementenvergunning nodig is. Daarin zou volgens de wijkvereniging o.a. moeten staan:</i> ▪ <i>het opbouwen en afbreken van de voorzieningen voor een evenement gebeurt op de dag voorafgaande aan en de dag na afloop van het evenement.</i> ▪ <i>welke onafhankelijke partij controleert de bezoekersaantallen (en niet de huidige situatie waarbij de organisator de controle doet) (3)</i>	De evenementenvergunning wordt verleend op grond van art. 2:25 APV. In het bestemmingsplan kunnen geen regels gesteld worden aan de inhoud of voorwaarden van de evenementenvergunning. Ten aanzien van de controle op de bezoekersaantallen wordt verwezen naar de beantwoording bij D2	Geen
G2	<i>Het toezicht op de verleende evenementenvergunning wordt neergelegd bij de gemeente.</i>	Toezicht en handhaving van de regels vindt plaats door de overheid of andere bevoegde instanties (bv. politie of brandweer).	Geen
G3	<i>Het toezicht op uitvoering en handhaving van de algemene gedragscode voor de recreatie in</i>	Zie de beantwoording bij C4.	Geen

	<i>de Leidse Hout ligt bij de stadsbioloog in nauwe samenwerking met de vereniging Vrienden van de Leidse Hout.</i>		
H	Overig		
H1	<i>De Stichting Leidse Hout monumentwaardig heeft als doelstelling om de gemeentelijke monumentenstatus van de Leidse Hout mee te helpen bewaken. De stichting heeft het plan vooral vanuit die doelstelling bestudeerd. De stichting heeft ook kennis genomen van de reactie van de 'Vrienden van de Leidse Hout en onderschrijft graag die reactie. (2)</i>	Ter kennisgeving aangenomen	Geen
H2	<i>De vereniging stelt het op prijs dat er nu een voorstel ligt m.b.t. de evenementen in de Leidse Hout en dat met de vereniging overleg is gevoerd over de opstelling daarvan. De vereniging kan zich in grote lijnen vinden in het voorstel, maar heeft enkele opmerkingen en vragen voor bijstelling. (1)</i>	Ter kennisgeving aangenomen	Geen
H3	<i>In bijlage 4 'Onderzoek ODWH naar Geluidshinder' wordt gewaarschuwd tegen de gevaren voor gehoorschade. De VVLH zou het op prijs stellen als het college deze gevaren serieus neemt.</i>	Het college neemt deze gevaren zeker serieus en heeft in 'Geluidbeleid evenementen Leiden' hier dan ook aandacht aan besteed. In het bestemmingsplan zijn de uitgangspunten van het evenementenbeleid ten aanzien van geluid overgenomen.	Geen
H4	<i>Als bijlage is het beheerplan van de vereniging opgenomen in plaats van het in september 2011 door het college vastgestelde beheerplan. (1)</i>	Per abuis is in het ontwerpbestemmingsplan inderdaad de verkeerde bijlage toegevoegd. De bijlage zal worden vervangen.	Vervanging bijlage 1 "Beheerplan Leidse Hout"

5. Ambtelijke wijzigingen

- Bestemmingsplannen die na 29 november 2014 worden vastgesteld moeten zijn voorzien van een regeling ten aanzien van het parkeren. Voorheen was dit in de bouwverordening geregeld, maar artikel 2.5.30 van de bouwverordening is vervallen. In het ontwerpbestemmingsplan was een dergelijke bepaling nog niet opgenomen.

6. Staat van wijzigingen

Toelichting

1	Paragraaf 2.3.2 'Evenementen', onder het kopje 'Evenementenbeleid 2013-2018', wordt aangevuld met de volgende tekst: <i>"Tussentijdse evaluatie evenementenbeleid"</i> Het evenementenbeleid 2013-2018 is in 2016 tussentijds geëvalueerd. De conclusie van de evaluatie is dat het goed gaat met evenementen in Leiden: er zijn veel evenementen en er is een breed aanbod met voor ieder wat wils. Naar aanleiding van de evaluatie is besloten om duurzaamheid als belangrijk thema toe te voegen aan het beleid. Als onderdeel hiervan is inmiddels een proef met eco-glazen gestart. Verder is besloten tot enkele maatwerk aanpassingen met betrekking tot geluid. Op een aantal locaties wordt de geluidscategorie omlaag bijgesteld. Voor de Leidse Hout zijn de volgende aanbevelingen vanuit de tussentijdse evaluatie overgenomen in het evenementenbeleid: ▪ In de periode van half maart t/m eind juni zijn in de Leidse Hout geen 2a en 2b evenementen toegestaan in verband met het broedseizoen, tenzij er gebruik wordt gemaakt van mitigerende maatregelen ter bescherming van de flora en de fauna. Tevens dient bij grote evenementen op de speelweide altijd zes weken tussen twee evenementen te zitten. ▪ Voor de Leidse Hout wordt bij categorie 2a en 2b evenementen de eindtijd vastgesteld op 23.00 uur. Een andere belangrijke aanbeveling uit de evaluatie die is overgenomen is dat vanaf 1 april 2017 geen informele waarschuwingen meer afgeven worden bij geluidsovertredingen, maar dat direct de last onder dwangsom af wordt geven."
2	Paragraaf 2.3.2 'Evenementen', onder het kopje 'Vertaling evenementenbeleid in het bestemmingsplan', vanaf de tweede alinea, komt als volgt te luiden: <i>"Uitgangspunt voor de Grote Speelweide is de 'grote' evenementen Werfpop en SummerJazz mogelijk te blijven maken in de Leidse Hout. Daarvoor wordt aangesloten bij de duur en aantal bezoekers zoals de afgelopen jaren in de praktijk heeft plaatsgevonden.</i> In het Openluchttheater vind jaarlijks het Leidse Hout Festival en het buurtfeest van de Raadsherenbuurt plaats. Het plan is het gebruik van het Openluchttheater te intensiveren. Het gaat daarbij om voorstelling die aansluiten bij de kernwaarden van het openluchttheater: openlucht, natuur(lijk), organisch, rustig, kleinschalig, vluchtig, tijdelijk en monumentaal. Afgelopen seizoen is een pilot geweest met ongeveer 5 van dit soort voorstellingen. In de Waterlelie worden in de zomermaanden circa 15-20 concerten gegeven, hoofdzakelijk met onversterkte muziek. In de Waterlelie worden tevens Tangosalons georganiseerd door Dependans, ook zo'n 15-20 keer in de zomer. Op deze beide activiteiten komen enkele honderden bezoekers af. Het terras bij het theehuis maakt ook onderdeel uit van het evenemententerrein Waterlelie/Theehuis. Op basis van deze uitgangspunten is de regeling voor de verschillende evenemententerreinen in de Leidse Hout tot stand gekomen."
3	Paragraaf 4.2.1.1 'Europees en nationaal beleid', onder het kopje 'Flora- en faunawet' is als volgt herschreven: <i>"De Flora- en faunawet beschermt een groot aantal bijzondere en minder bijzondere inheemse plant- en diersoorten. De verstoring van (vaste rust- en verblijfsplaatsen van) deze soorten is in beginsel verboden.</i> Werkzaamheden die worden uitgevoerd om ontwikkelingen mogelijk te maken, kunnen mogelijk aanwezige natuurwaarden verstoren of aantasten. Om deze reden dient, in het kader van de Flora- en faunawet, een ecologische toets uit te worden gevoerd om het effect van de voorgenomen ontwikkeling op de aanwezige natuurwaarden inzichtelijk te kunnen maken. In het kort komen verplichtingen in het kader van de Flora en faunawet op het volgende neer:

	▪ onderzoeken of er beschermde planten of dieren voorkomen in het te ontwikkelen gebied; ▪ voorkómen van verstoring van deze beschermde planten en dieren; ▪ eventueel vóóraf bieden van een alternatief voor de gevonden soorten (bijvoorbeeld in de vorm van vervangende verblijfplaatsen); ▪ eventueel aanvragen van een ontheffing met een gedegen ecologische onderlegger en/of compensatieplan. Er kan een ontheffing van zulke verboden worden gegeven wanneer de gunstige staat van instandhouding van de soort(en) niet in gevaar komt. Voor algemene soorten is een vrijstelling van kracht van deze ontheffingsplicht voor ruimtelijke ontwikkelingen. De zorgplicht uit de Wet blijft voor deze soorten wel van kracht: bij werkzaamheden moet zoveel mogelijk voorkomen worden dat schade toegebracht wordt aan beschermde soorten. Voorzover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie (ELI). Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien: ▪ er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling); ▪ er geen alternatief is; ▪ geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.”
4	Paragraaf 4.2.2 ‘Onderzoeksresultaten’, onder het kopje ‘Gevolgen voor het bestemmingsplan’ is als volgt herschreven: “De aanwezige natuurwaarden in de Leidse Hout hebben een belangrijke rol gespeeld bij de regeling voor evenementen zoals vastgelegd in dit bestemmingsplan. In het onderzoek van Natuurbeleven bv. wordt aangegeven dat de timing van festivals in het broedseizoen weliswaar risicovol is, maar dat festivals door het nemen van een aantal maatregelen mogelijk is zonder dat sprake is van overtreding van de Flora- en Faunawet. 'Hét broedseizoen' wordt niet nader gespecificeerd in de Flora- en Faunawet. De looptijd van de broedperiode verschilt per vogelsoort en varieert per jaar. Sommige vogelsoorten beginnen al in februari te broeden en bepaalde (zang)vogels broeden nog in augustus. De minst kwetsbare periode voor broedende vogels ligt dus tussen half augustus en half februari. Het merendeel van de vogelsoorten broedt ongeveer tussen 15 maart en 15 juli, vandaar dat die periode vaak als 'het broedseizoen' wordt gehanteerd, maar buiten deze periode kan er dus nog steeds sprake zijn van broedende vogels. In het onderzoek van Natuurbeleven bv. wordt aangegeven dat muziekfestivalgeluid gedurende een beperkte tijd, geen ernstige verstoring oplevert voor broedende vogels. Verwacht wordt dat het geluid wel kan leiden tot stress bij de broedvogels, maar dat dit niet hoeft te resulteren in mislukken van de broedsels. In het onderzoek worden vervolgens maatregelen genoemd die verstoring van nesten kunnen voorkomen, te weten: ▪ fysiek te verhinderen dat mensen van de paden en gazons tussen bomen en struiken gaan dwalen; ▪ de gebruikelijke rust bewaren in het park buiten het festival terrein zelf; ▪ geluidsproductie in de tijd beperken tot 23.00 uur. Evenementen mogen uiterlijk tot 23:00 uur duren. Daarna is nog wel uitstroom van het publiek mogelijk, maar er is dan geen sprake meer van versterkt geluid en lichteffecten. Doordat de evenemententerreinen specifiek zijn aangegeven op de verbeelding, kunnen er geen evenementen worden georganiseerd buiten deze terreinen. De overige maatregelen zullen bij elk evenement specifiek bekeken en toegepast moeten worden. Dit is maatwerk en afhankelijk van het soort evenement en de eventuele aanwezigheid van broedende vogels op het moment dat het evenement plaatsvindt. Dergelijke uitvoeringsaspecten komen niet aan bod in het bestemmingsplan, maar zullen bij de aanvraag om een evenementenvergunning worden getoetst. <i>Conclusie</i>

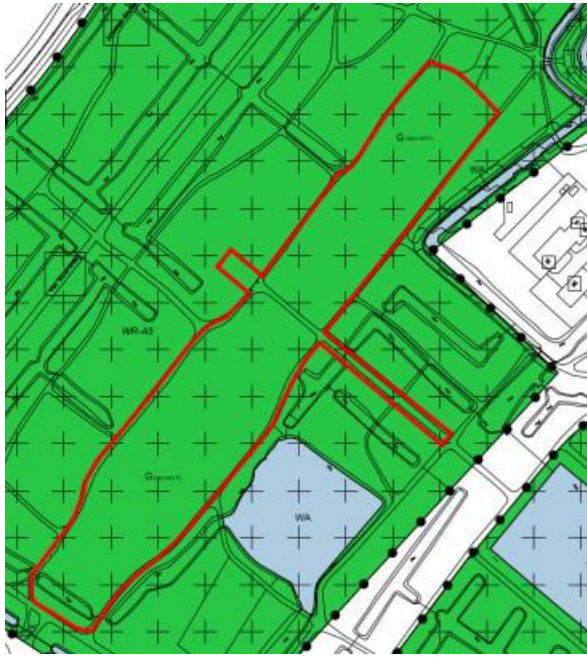
	De evenementen die middels dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, kunnen georganiseerd kunnen worden zonder dat er sprake is van ernstige verstoring van broedende vogels en overtreding van de Flora- en faunawet. Enerzijds door de voorwaarden zoals opgenomen in de planregels (aantal en frequentie evenementen, bezoekersaantallen, eindtijd). Anderzijds door specifieke maatregelen die de organisatoren moeten treffen om verstoring van de beschermde natuurwaarden te voorkomen. De Flora- en faunawet staat op basis van het bovenstaande de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg. De aard van de te nemen maatregelen zal voorafgaand aan een evenement moeten worden bepaald en wordt gebaseerd op ecologisch onderzoek van een onafhankelijke deskundige. De te treffen maatregelen zullen onderdeel uitmaken van de evenementenvergunning. De gemeente stelt samen met de organisatoren van evenementen en belangenorganisaties een leidraad of protocol op voor het organiseren van evenementen in de Leidse Hout. Daarin zal het omgaan met de aanwezige natuurwaarden en het nemen van maatregelen ter bescherming van deze natuurwaarden een prominente rol spelen.”
5	Paragraaf 4.4 ‘Verkeer en parkeren’ wordt aangevuld met de volgende tekst: <i>“Beleidsregels parkeernormen</i> Op 1 november 2014 is artikel 3.1.2 van het Besluit ruimtelijke ordening aangepast. Er is een onderdeel aan het Bro toegevoegd op grond waarvan het mogelijk is om zogenaamde ‘wet-interpreterende’ regels op te nemen in het bestemmingsplan. Geregeld is dat ten behoeve van de goede ruimtelijke ordening in een bestemmingsplan regels kunnen worden opgenomen, waarvan de uitleg bij de uitoefening van een daarbij aangegeven bevoegdheid afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels. Hiermee is het mogelijk gemaakt om een regeling voor het parkeren op te nemen, zonder parkeernormen concreet vast te leggen en ook om te kunnen blijven werken met een parkeerfonds. Op 29 november 2014 is vervolgens de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Deze wet regelt formeel dat de grondslag voor het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening komt te vervallen. Alle stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening moeten worden opgenomen in bestemmingsplannen, waaronder de parkeerregeling. Dit houdt in dat bestemmingsplannen die na 29 november 2014 worden vastgesteld artikel 2.5.30 van de bouwverordening vervalt en de parkeerregeling in het bestemmingsplan moet worden opgenomen. Dit is bepaald in het nieuwe artikel 133 van de Woningwet. Er geldt hiervoor een overgangstermijn tot 1 juli 2018: na die datum verliezen de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening hun (aanvullende) werking. Daarnaast geldt dat plannen, die vanaf de inwerkingtreding van de Reparatiewet in procedure worden gebracht, ook moeten zijn voorzien van een regeling ten aanzien van het parkeren. In het bestemmingsplan moeten dus regels worden opgenomen ten aanzien van parkeren en laden en lossen. Uitgangspunt is dat bij ontwikkelingen (nieuwbouw of functiewijziging) er voldoende parkeerplaatsen en ruimte voor laden en lossen op eigen terrein beschikbaar moeten zijn. Hiermee wordt voorkomen dat een nieuwe ontwikkeling te veel nadelige gevolgen voor de omgeving oplevert. Om te beoordelen wat ‘voldoende’ parkeerplaatsen zijn heeft het college van B&W op 28 februari 2012 de nota ‘Beleidsregels parkeernormen Leiden’ vastgesteld (BW 12.0189). Deze beleidsregels hebben betrekking op het stellen van een eis tot het aanbrengen van parkeer-/stallingsruimte voor auto's op eigen terrein. Ze hebben ook betrekking op de wijze van bepalen van de hoeveelheid benodigde parkeerplaatsen, in verband met aanvragen voor alle activiteiten, zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid Wabo. Het doel van dit beleid is dat initiatiefnemers van ruimtelijke activiteiten op eigen terrein voorzien in parkeer-/stallingsruimte voor auto's, dan wel laad- of losruimte, als daartoe behoefte ontstaat ten gevolge van die ruimtelijke activiteiten. Op deze wijze wordt in het bijzonder de parkeerdruk in de openbare ruimte beperkt, en wordt gezorgd voor voldoende plaats voor geparkeerde auto's bij de diverse voorzieningen en functies. De verantwoordelijkheid voor het realiseren van de benodigde parkeerplaatsen wordt primair bij de veroorzaker van de parkeervraag gelegd. De ruimte in Leiden is namelijk schaars en de leefbaarheid van wijken hangt nauw samen met het gebruik van de openbare ruimte.

	Voor de verschillende zones in Leiden ('binnenstad, binnenstad bij station, schil, schil bij station en rest') en de verschillende functies gelden eigen, specifieke normen. Aan de hand van deze normen dient per geval in de concrete situatie te worden bepaald welke parkeerbehoefte ontstaat en in hoeveel parkeer-/stallingsruimte moet worden voorzien."
6	Het juiste document "Beheerplan Leidse Hout" wordt als bijlage 1 opgenomen.

Regels

1	Bij de inleidende regels wordt het volgende begrip toegevoegd: "1.46 voldoende ruimte voor parkeergelegenheid: parkeergelegenheid voor auto's en fietsen, waarvan het aantal parkeerplaatsen en de omvang daarvan voldoen aan de Beleidsregels Parkeernormen van de gemeente Leiden met inbegrip van de daarin opgenomen afwijkmogelijkheden, zoals die gelden ten tijde van de vaststelling van dit bestemmingsplan en -indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd- aan die wijziging;"
2	Artikel 4.3.1 onder a wordt veranderd in: "in de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daarop volgende jaar zijn twee evenementen in categorie 2a toegestaan, met een totale duur van één dag per evenement;"
3	Artikel 4.3.1 onder c wordt veranderd in: "in de periode van 1 april tot en met 31 maart van het daarop volgende jaar is één evenement met een totale duur van één dag in categorie 2b toegestaan, met maximaal 13.000 gelijktijdig aanwezige bezoekers;"
4	Bij de algemene regels wordt het volgende artikel toegevoegd: "Artikel 10 Voorwaardelijke verplichting parkeren en laden/lossen a. Het gebruik op grond van de regels in hoofdstuk 2 (oprichting van een gebouw, verandering van functie of uitbreiding van bestaand gebruik) is slechts toegestaan als voorzien wordt in voldoende ruimte voor parkeergelegenheid en voor laden en lossen op of onder het gebouw dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het gebouw hoort zoals bedoeld in hoofdstuk 1 van deze regels. b. Het bevoegd gezag kan afwijken van het bepaalde in lid a indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, er een bijzonder gemeentelijk belang mee is gemoeid of op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte, dan wel laad- en losruimte wordt voorzien."
5	Bij de inleidende regels wordt het volgende begrip toegevoegd: "backstage gebied: gebied ten behoeve van niet-publieksgerichte activiteiten behorende bij evenementen, zoals de ontvangst van artiesten, omkleedruimtes, logistieke ruimtes, parkeer- en laad-/losruimte voor leveranciers en artiesten, en afvalinzameling;"
6	Aan artikel 4.1 wordt het volgende onderdeel aan de bestemmingsomschrijving toegevoegd: "backstage gebied, behorende bij evenementen;"
7	Aan de specifieke gebruiksregels in de bestemming 'Groen' (artikel 4.3) wordt een nieuw sublid toegevoegd: "Backstage gebieden a. Backstage gebieden zoals bedoeld in artikel 4.1 zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein 1'; b. In afwijking van het bepaalde onder a zijn backstage gebieden tevens toegestaan buiten de aanduiding 'evenemententerrein 1', uitsluitend ten behoeve van het evenement zoals bedoeld in 4.3.1. onder c, met dien verstande dat: 1. de backstage gebieden zijn gesitueerd in de nabijheid van de aanduiding 'evenemententerrein 1'; 2. de gezamenlijke oppervlakte backstage gebied buiten de aanduiding 'evenemententerrein 1' maximaal 3.000 m2 bedraagt; 3. geen versterkte muziek geproduceerd mag worden ter plaatse van de backstage gebieden buiten de aanduiding 'evenemententerrein 1'."

Verbeelding

1	De begrenzing van de functieaanduiding “specifieke vorm van cultuur en ontspanning - evenemententerrein 1” wordt verkleind op de volgende wijze:  Begrenzing ontwerpbestemmingsplan  Voorgestelde wijziging
---	---