

RAADSVOORSTEL

Rv. nr.: 19.0118

B en W-besluit d.d.: 15-10-2019

B en W-besluit nr.: 19.0493



Naam programma:

06 Stedelijke ontwikkeling

Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan Haarlemmerweg

Aanleiding:

Inleiding

In juli 2008 heeft uw raad een kaderbesluit genomen ten behoeve van de herstructurering van het Trekvaartplein, de brug naar Poelgeest en de herinrichting van de Haarlemmerweg (RV08.0053). Deze drie onderdelen zijn vervolgens afzonderlijk uitgewerkt. De herstructurering van het Trekvaartplein is inmiddels afgerond. Het bestemmingsplan voor de brug naar Poelgeest is vastgesteld. Voor de herinrichting van de Haarlemmerweg heeft uw raad op 18 december 2018 een uitvoeringsbesluit genomen waarin een beschrijving is opgenomen van de werkzaamheden die verricht moeten worden om tot een herinrichting te komen. Ook de dekking van de kosten is in het uitvoeringsbesluit opgenomen.

De noodzaak om te komen tot herinrichting van de Haarlemmerweg is eveneens in het uitvoeringsbesluit opgenomen.

Uitgangspunten herinrichting Haarlemmerweg

De herinrichting van de Haarlemmerweg bestaat uit een drietal pijlers:

1. de reconstructie van de Haarlemmerweg;
2. het behoud en de versterking van de waterkerende functie van de dijk;
3. de herinrichting van ligplaatsen, inclusief de verplaatsing van woonboten en de reconstructie van de oevers.

Nieuw bestemmingsplan

Voor de herinrichting van de Haarlemmerweg is een nieuw bestemmingsplan nodig: via het bestemmingsplan kan worden bepaald waar de bestemmingen groen en water, inclusief de bouwvlakken ten behoeve van de woonboten, gelegd worden. Hiermee wordt een juridisch-planologisch kader vastgelegd waarmee de herinrichting mogelijk wordt gemaakt.

Doel:

Het doel van dit raadsvoorstel is om via het bestemmingsplan de gewenste herinrichting van de Haarlemmerweg mogelijk te maken.

Kader:Project(kader)besluit herstructurering Trekvaartplein, aanleg Brug Poelgeest en reconstructie Haarlemmerweg (Rv 08.0053)

In juli 2008 heeft uw raad een project(kader)besluit (08.0053) genomen ten behoeve van de herstructurering van het Trekvaartplein, de aanleg van de Brug Poelgeest en de reconstructie van de Haarlemmerweg. Gelijktijdig is de Nota van Uitgangspunten Trekvaartplein e.o. vastgesteld, met daarin ook onder meer de uitgangspunten voor de reconstructie van de Haarlemmerweg. Voor het vervolgtraject is besloten om deze drie projecten afzonderlijk uit te werken. Het Trekvaartplein is inmiddels bijna afgerond en bevindt zich in de laatste bouwfase. Het definitieve bestemmingsplan voor de Brug Poelgeest is inmiddels vastgesteld. De bestemmingsplanprocedure voor de Haarlemmerweg vormt het slotstuk voor de juridisch-planologische situatie in het gebied.

Gebiedsanalyse voor de ruimtelijke inpassing van ontwikkelingen rondom de Haarlemmertrekvaart nabij de Kikkermolen

Deze gebiedsanalyse bevat de integrale onderbouwing voor de kwalitatieve onderdelen van de provinciale regels met betrekking tot de molenbiotoop, de landgoedbiotoop en ruimtelijke kwaliteit voor een aantal ruimtelijke ontwikkelingen rondom de Haarlemmertrekvaart nabij de Kikkermolen. Naast de reconstructie van de Haarlemmerweg gaat het tevens om de aanleg van de Brug Poelgeest en de afronding van het Trekvaartplein. Op 31 januari 2017 is de gebiedsanalyse toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor een reactie. GS heeft geoordeeld dat zij in kunnen stemmen met de integrale onderbouwing, daarmee oordelende dat deze ruimtelijke ontwikkelingen in overeenstemming zijn met de Verordening ruimte 2014.

Vorbereidingsbesluit Haarlemmertrekvaart

Op 14 maart 2019 heeft uw raad het voorbereidingsbesluit Haarlemmertrekvaart genomen. Reden hiervoor was om te voorkomen dat in de aanloop naar de besluitvorming over de (voorgenomen) herinrichting van het plangebied wijzigingen in de bestaande situatie optreden die een herinrichting zouden kunnen bemoeilijken. Dit ook omdat er sprake is van een zogenaamde 'witte vlek', omdat de juridisch-planologische werking van het voorheen geldende Uitbreidingsplan der gemeente Leiden is komen te vervallen.

Uitgangspunten project herstructurering Haarlemmerweg

Op 5 december 2017 heeft het college de uitgangspunten bij de herstructurering van de Haarlemmerweg vastgesteld. Concreet gaat het om de wijze van juridisch-planologische verankering, het voornemen tot het intrekken van ligplaatsenplankaarten P15 en P16 van de Woonschepenverordening en de procesrisico's voor het project Haarlemmerweg als het gaat om de te verplaatsen woonboot uit het project Singelpark.

Participatieplan Haarlemmerweg

Het college heeft op 31 januari 2018 het Participatieplan Haarlemmerweg vastgesteld. In dit participatieplan wordt omschreven wie en op welke manier belanghebbenden worden betrokken bij de voorgenomen herinrichting van de Haarlemmerweg en de verplaatsing van de woonboten aan de Haarlemmertrekvaart. Door voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure een participatieproces te volgen waarin alle belanghebbenden via gesprekken worden geïnformeerd en ook hun wensen kunnen uiten, is een meer laagdrempelige, persoonlijker manier van meenemen in het proces mogelijk. Ook kunnen ondergeschikte onderdelen van de herinrichting, bijvoorbeeld de grootte die een schuur ten behoeve van een woonboot dient te krijgen, in een

gesprek beter geïnventariseerd worden en meegenomen worden in de bestemmingsplanprocedure.

Wet ruimtelijke ordening

Ingevolge artikel 3.1 Wro stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen vast, waarbij ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven.

Wet verduidelijking voorschriften woonboten

Op 1 juli 2018 is ter verduidelijking van de juridische status van woonboten de Wet verduidelijking voorschriften woonboten in werking getreden. Belangrijkste reden hiervoor is dat op grond van jurisprudentie van de Raad van State vast is komen te staan dat woonboten als permanente bouwwerken gezien worden. Met deze wet zijn enkele voorschriften en overgangsrechtelijke bepalingen opgenomen in de Woningwet en de Wabo.

Participatie- en inspraakverordening

Voor de herstructurering van de Haarlemmerweg is reeds een participatieplan vastgesteld. Ten aanzien van het voornemen om kaarten P15 en P16 van het Ligplaatsenplan partieel te herzien zijn inspraakmogelijkheden geboden.

Woonschepenverordening 2009 en het bijbehorende Ligplaatsenplan

De Woonschepenverordening 2009 bevat de Leidse regelgeving omtrent de procedure rondom het verlenen van ligplaatsvergunningen voor woonschepen. In het bijbehorende Ligplaatsenplan zijn de exacte locaties voor de woonschepen benoemd, inclusief de daarbij toegestane afmetingen. Op de kaarten P15 en P16 van het ligplaatsenplan is de Haarlemmerweg weergegeven. Deze kaarten worden partieel herzien.

Overwegingen:

Bestemmingsplan

Het nieuwe bestemmingsplan Haarlemmerweg maakt de gewenste herinrichting van de Haarlemmerweg en Haarlemmertrekvaart mogelijk. Het bestemmingsplan biedt het juridisch-planologisch kader voor de voorgenomen herinrichting.

Procedure

Het bestemmingsplan heeft de wettelijk voorgeschreven procedure doorlopen: een ontwerpplan is ter visie gelegd voor zienswijzen. Na beantwoording van de zienswijzen kan uw raad een besluit nemen over de vaststelling van het plan.

Participatie

Conform het participatieplan zijn de betrokkenen, en dat met name de betrokken woonbootbewoners, uitvoerig betrokken bij de totstandkoming van het bestemmingsplan.

Nadat zienswijzen zijn ingediend is opnieuw een uitvoerig participatietraject opgezet waarin enkele zienswijzen en de mogelijke gevolgen hiervan met de betrokken woonbootbewoners zijn besproken. Ook is door raadsleden een bezoek gebracht aan een aantal woonboten. Als gevolg van dit nieuwe participatietraject heeft het langer dan gebruikelijk geduurd om de beantwoording van de zienswijzen af te ronden. Als gevolg van ingediende zienswijzen, met name met

betrekking tot parkeren en de hoogte van de erfafscheidingen, is opnieuw overleg gevoerd met de betrokken bewoners en is ook een aantal alternatieve inrichtingsplannen voorgelegd. Vervolgens is door een meerderheid van de betrokken bewoners een voorkeur uitgesproken. Hoewel dit proces tot vertraging in de beantwoording van de zienswijze heeft geleid, vinden wij het belangrijker dat er zorgvuldig met de zienswijzen wordt omgegaan en dat het participatieproces ook in deze fase wordt voortgezet. Uiteindelijk is in het bestemmingsplan ook een aantal wijzigingen doorgevoerd als gevolg van ingediende zienswijzen en is er voor een deel aan de zienswijzen tegemoet gekomen.

Het participatietraject heeft geleid tot de volgende wijzigingen in het bestemmingsplan (niet uitputtend):

- de hoogte van de erfgrens wordt gedeeltelijk van 1,5 meter hoogte naar 1,8 meter hoogte gebracht;
- binnen het bestemmingsplan wordt de mogelijkheid opgenomen voor het afmeren van een pleziervaartuig bij een woonboot;
- de maatvoering van bijboten wordt aangepast zodat een vlot met een standaardafmeting passend binnen het bestemmingsplan afgemeerd kan worden.

De precieze wijzigingen zijn opgenomen in de zienswijzennota en de staat van wijzigingen die als bijlage bij dit raadsvoorstel zijn gevoegd.

Wij denken dat het bestemmingsplan, zoals dat er nu ligt, zoveel als binnen de kaders mogelijk is recht doet aan de belangen van de betrokken woonbootbewoners en dat er een zorgvuldig participatietraject aan voorafgegaan is.

Zienswijzen

Gedurende de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan zijn zeven zienswijzen bij uw raad ingediend. Eén zienswijze is door meerdere personen ondertekend en één gelijkluidende zienswijze is door acht personen ingediend.

Deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de zienswijzennota behorende bij het bestemmingsplan.

De ingediende zienswijzen hebben geleid tot aanpassingen aan het bestemmingsplan. Deze aanpassingen zijn weergegeven in de staat van wijzigingen die ook onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan.

De conclusie luidt dat, met de doorgevoerde aanpassingen, het bestemmingsplan doorgang kan vinden.

Voorstel

Uw raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan 'Haarlemmerweg' vast te stellen en daarmee ook in te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen.

Vervolg

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld kunnen belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend beroep aantekenen bij de Raad van State en eventueel om een schorsing ('voorlopige voorziening') vragen. Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking en kan gestart worden met de herinrichting van de Haarlemmerweg.

Financiën:

Uw raad heeft een uitvoeringsbesluit vastgesteld waarin de kosten die gemoeid zijn bij dit project gedekt worden. Eén van de kosten is het opstellen van het bestemmingsplan en het bestemmingsplan in procedure brengen. De kosten voor dit specifieke raadsvoorstel zijn dus gedekt.

Inspraak/participatie:

Er heeft een uitvoerig participatietraject plaatsgevonden met allen belanghebbenden in en rond het plangebied. Dit traject heeft niet alleen plaatsgevonden voorafgaand aan het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan, maar ook daarna: nadat er zienswijzen zijn ingediend met betrekking tot het ontwerpbestemmingsplan heeft opnieuw een participatietraject plaatsgevonden met de betrokken woonbootbewoners. Naar aanleiding van dit traject is het bestemmingsplan op een aantal punten ook aangepast.

Evaluatie:

Niet van toepassing

Bijgevoegde informatie:

- Bestemmingsplan Haarlemmerweg (bestaande uit toelichting, regels, verbeelding en bijlagen)
- Zienswijzennota
- Staat van wijzigingen

RAADSBESLUIT:

De raad van de gemeente Leiden:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders (Raadsvoorstel 19.0118 van 2019), mede gezien het advies van de commissie,

BESLUIT

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen met betrekking tot het bestemmingsplan 'Haarlemmerweg' zoals weergegeven in de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Haarlemmerweg' d.d. september 2019;
2. in dit bestemmingsplan 'Haarlemmerweg' de in de 'Staat van wijzigingen bestemmingsplan Haarlemmerweg' d.d. september 2019 weergegeven wijzigingen door te voeren;
3. ten behoeve van dit bestemmingsplan 'Haarlemmerweg' geen exploitatieplan vast te stellen;
4. het bestemmingsplan 'Haarlemmerweg' met identificatienummer NL.IMRO.0546.BP00113-0301 digitaal en analoog vast te stellen;
5. de ondergrond o_NL.IMRO.0546.BP00113.dwg van het bestemmingsplan 'Haarlemmerweg' vast te stellen.

Gedaan in de openbare raadsvergadering van 3 december 2019,

de Griffier

de Voorzitter

Two handwritten signatures in blue ink. The signature on the left is for the Griffier and the signature on the right is for the Voorzitter. Both signatures are stylized and overlapping.