

Besluit

Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Rijnsburgerblok deel 1 Leiden
Plaats: Leiden

Datum besluit: 15 september 2015
Referentie: 2015014951

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Leiden wordt het bestemmingsplan Rijnsburgerblok deel 1 voorbereid. Het voornemen bestaat om op het perceel op de hoek Schuttersveld/ Schipholweg in Leiden een plan te realiseren bestaande uit diverse functies (Rijnsburgerblok). Het plan omvat onder meer de realisatie van maximaal 175 woningen.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones verkeerslawaaï van de spoorbaan en van drie wegen; Schuttersveld, Schipholweg en Dellaertweg. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Schipholweg en het Schuttersveld ter plaatse van nieuwbouw zal worden overschreden. Ook vanwege de spoorbaan wordt de voorkeurswaarde overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor dit bouwplan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het verkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect verkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Omdat sprake is van een stedelijke situatie, kan in principe ontheffing worden verleend tot een geluidbelasting van maximaal 63 dB. Voor railverkeerslawaaï bedraagt de voorkeurswaarde 55 dB en de ten hoogste toegestane waarde 68 dB.

¹ Akoestisch onderzoek 'Rijnsburgerblok Leiden', opgesteld door adviesbureau Goudappel Coffeng, d.d. 24 juni 2015, kenmerk LD1029/Kzj/O114

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

In het bestemmingsplan Rijnsburgerblok deel 1 is een programma bestaande uit diverse functies beschreven voor het plan. De in het programma opgenomen aantallen vormen het 'plafond' van dit bestemmingsplan: al deze functies tezamen zijn het maximaal toelaatbare programma. Het programma is verdeeld over een plint, de 'sokkel', en hoogbouwtorens, de 'setbacks', conform het stedenbouwkundig plan voor het stationsgebied. De mix van verschillende functies zorgt voor een gemengd stedelijk stationsgebied waar het op alle tijdstippen van de dag en avond levendig is en waar de beschikbare ruimte zo goed en intensief mogelijk wordt gebruikt. Het programma draagt dus bij aan de noodzakelijke intensivering van het stationsgebied. Het plan omvat onder meer de realisatie van maximaal 175 woningen.

De uitgangspunten voor het Rijnsburgerblok deel 1 zijn: een sokkel van 17 meter hoog met daarop de mogelijkheid tot het bouwen van maximaal drie torens tussen de 30 en 72 meter hoog waarbij de hoogste toren op de hoek van het Stationsplein en het Schuttersveld komt.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van verkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de spoorbaan en vanwege de diverse wegen, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt. Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie.

In het gedeelte van het bouwplan dat het dichtst bij het Schuttersveld is gelegen worden géén woningen gerealiseerd. Dit geldt dus ook voor de hoogste toren.

De geluidbelasting op de woningen bedraagt ten hoogste 61 dB vanwege de spoorbaan. Vanwege het wegverkeerslawaai van de Dellaertweg wordt de voorkeurswaarde van de Wgh niet overschreden. Vanwege Schuttersveld bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 51 dB (plintwoningen), vanwege Schipholweg ten hoogste 52 dB (plintwoningen en in de noordelijke van de twee woontorens) en vanwege Dellaertweg ten hoogste 49 dB (plintwoningen en in de noordelijke van de twee woontorens). De waarden vallen binnen de algemene ontheffing wegverkeerslawaai van de gemeente Leiden.

Uit het akoestisch rapport blijkt ook dat er geen gevolgen elders zijn en dat er geen sprake is van reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder op bestaande woningen.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Het effect van raildempers is beperkt bij langzaam rijdend en stoppend treinverkeer in een stationsomgeving. Voor het Schuttersveld en de Schipholweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit asfalt. Op grond van het akoestisch onderzoek blijkt het treffen van verdergaande maatregelen aan de bron onvoldoende is om de geluidbelasting vanwege het verkeer op deze wegen te beperken tot ten hoogste de voorkeursgrenswaarde.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande bronmaatregelen geen reële optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van geluidschermen is, gelet op de bouwhoogte van het plan en de benodigde schermhoogte, vooral vanuit kostentechnisch en stedenbouwkundig oogpunt geen optie.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening moeten worden gehouden met de geluidbelasting vanwege de diverse geluidbronnen. De woningen moeten voldoen aan het bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat hiermee aan een binnenniveau van 33 dB wordt voldaan.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting van het weg- en railverkeer is opgenomen in tabel B5.1 van bijlage 5 van het akoestisch onderzoek.

De conclusie is dat het treffen van maatregelen bij de ontvanger een reële optie is.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria.

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen. Een ander criterium is dat het geprojecteerde of niet geprojecteerde woningen betreft die in de directe nabijheid van een station worden gesitueerd.

Aan deze criteria wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden.

Bij een hogere gevelbelasting vanwege railverkeerslawaaï dan 58 dB wordt gestreefd naar tenminste een stille gevel (< 55 dB) en dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten, niet aan de gevel worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt.

Aan de balkons van de woningen worden zodanige maatregelen getroffen dat een geluidluwe gevel wordt gerealiseerd. Tevens wordt akoestische compensatie toegepast. De betreffende maatregelen om het geluidsklimaat te verbeteren zijn opgenomen in bijlage 2 van dit Besluit.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvanger niveau voldaan kan worden aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waardenbesluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 9 juli t/m 19 augustus 2015 ter inzage gelegen.

Gedurende deze periode is er een zienswijze ingebracht, zowel tegen het ontwerpbestemmingsplan als het ontwerpbesluit hogere waarde. Voor het laatste zijn vooral de punten 15 en 25 van de ingebrachte zienswijze van belang.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is een schriftelijke zienswijze ingebracht door de volgende persoon:

- Dhr. Mr. D.G. Lasschuit van RWV advocaten te Leiden, namens de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Paddox B.V., Jaagpad 3-7, 2343 BS te Oegstgeest [appellant].

De zienswijzen worden hieronder verkort cursief weergegeven met daaronder de reactie van de gemeente. De zienswijzen worden als volgt samengevat:

Zienswijze punt 15. Railverkeerslawaaï en klachten over fijnstof.

Ten onrechte wordt gesteld dat het te ontwikkelen Rijsburgerblok een geluidbelasting zal ondervinden van 61 dB in plaats van 62 dB, waarover wordt gesproken in het onderzoeksrapport. De genoemde waarde van 61 dB zou niet in overeenstemming zijn met de werkelijkheid omdat er aan de Bargelaan forse klachten zijn over de toename van het geluid van het spoor, zeker bij rangeerbewegingen.

Beantwoording zienswijze punt 15.

De in het rapport genoemde waarde van 62 dB betreft het geluidsproductieplafond van de spoorbaan. Dit betreft dus niet de geluidbelasting van de woningen. De in het rapport berekende geluidbelasting van de woningen bedraagt ten hoogste 61 dB. Het 'spoorweglawaaï' van het doorgaande treinverkeer valt onder het regime van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder (Bg). Rangeerbewegingen vallen hier niet onder.

Zienswijze Punt 25. Akoestiek: Ontwerpbesluit Hogere waarde Wet geluidhinder.

Protest wordt aangetekend tegen de ontheffing voor de overschrijding van normatief aanvaardbaar geluidsniveau ter plaatse van Schuttersveld/Schipholweg. Na sloop van het kraakpand zal de geluidbelasting vanaf spoorzijde naar verwachting fors toenemen voor huurders van cliënte aan Schuttersveld 9. Er dient een acceptabel werkklimaat te blijven bestaan. Het pand dient akoestisch beschermt te worden en voorstellen hiervoor van de gemeente worden belangstellend tegemoet gezien. Ook door toenemende verkeersstromen als gevolg van Rijsburgerblok fase II worden nadelige akoestische effecten verwacht voor de huurders/ gebruikers van Schuttersveld 9.

Beantwoording zienswijze punt 25.

Door sloop van het kraakpand zal alleen de kopgevel van het pand Schuttersveld 9, die nu tegen het slooppand staat, een hogere geluidbelasting vanwege het railverkeerslawaaï gaan ondervinden. Voor- en achtergevel houden nagenoeg dezelfde geluidbelasting als in de huidige situatie omdat het kraakpand deze gevels niet afschermt tegen het railverkeerslawaaï. Het Schuttersveld is een drukke verkeersweg met een etmaalintensiteit van ca. 16.500 motorvoertuigen. In het rapport is bij aanwezige woningen (geluidgevoelige bestemmingen) onderzocht of er een zodanige toename van het verkeer is dat er sprake zou zijn van reconstructie in de zin van de Wgh. Hiervan is geen sprake. Schuttersveld 9 betreft een kantoorpand. Een kantoor is geen geluidgevoelige bestemming in de zin van de Wet geluidhinder.

De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van het besluit.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

In het Rijsburgerblok worden ten hoogste 175 woningen gerealiseerd en in het bestemmingsplan is/wordt een beperking opgenomen waar deze woningen mogen worden gerealiseerd. Voor het wegverkeerslawaaï bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 52 dB. Daarmee vallen de waarden binnen de algemene ontheffing wegverkeerslawaaï van de gemeente Leiden. Voor 43 woningen is een hogere waarde vanwege railverkeerslawaaï noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 55 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 68 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 63 dB als bedoeld in de Richtlijnen. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Om een bepaalde mate van flexibiliteit te bieden wordt een hogere waarde vastgesteld voor de betreffende 43 woningen plus 11 extra (opgeteld bij het aantal woningen van rekenpunt 201). Deze 11 woningen extra zijn berekend aan de hand van de 4^e t/m 15^e etage in de woontoren waar de hogere waarde betrekking op heeft. Hiermee is het dus mogelijk om in deze toren eventueel een extra aantal woningen aan de zijde met een hogere geluidsbelasting te realiseren. Per etage kan een extra woning aan deze zijde gebouwd worden.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor 54 van in totaal ten hoogste 175 woningen behorende tot het Rijnsburgerblok te Leiden.

De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Waarneempunten	Woon- Laag	Waar- Neem- hoogte	Rail- verkeers- lawaaï	Aantal woningen	Waarde L _{den} in dB	Rekenpunten Rapport
Noordwestgevel	4	17,5	Spoorbaan Den Haag/ Leiden	3	56	201, 205
	5	20,5		3	57	201, 205
	6	23,5		1	58	205
				2	59	201
	7	26,5		1	59	205
				2	60	201
	8 t/m 12	29,5 t/m 41,5		15	60	201, 205
	13	44,5		1	60	205
				2	61	201
	14/15	47,5/50,5		2	60	204,207
		2	61	201		
Totaal:				34		
Zuidwestgevel	5	20,5	Spoorbaan Den Haag/ Leiden	1	56	234
	6	23,5		1	57	238
				2	58	234, 238
	7	26,5		2	59	234, 238
	8	29,5		1	59	234
				1	60	238
	9 t/m 15	32,5 t/m 50,5		12	60	234, 238
Totaal:				20		

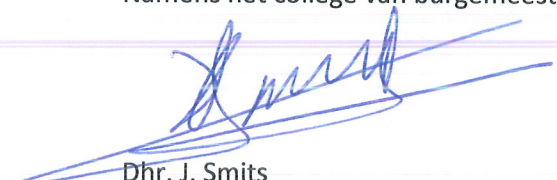
Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een cumulatief geluidniveau vanwege verkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.
2. In het bestemmingsplan wordt een gedeelte van het bouwplan van woningbouw uitgesloten.
3. Indien de woningen eerder worden gerealiseerd dan het afschermende gedeelte waarin geen woningbouw wordt gerealiseerd dan dient te worden uitgegaan van de geluidbelasting zonder afschermende bebouwing.
4. Bij woningen met een geluidbelasting vanwege railverkeerslawaaï van meer dan 58 dB worden zodanige maatregelen getroffen dat een geluidluwe gevel wordt gerealiseerd.
5. Akoestische compensatie wordt toegepast. De betreffende maatregelen om het geluidsklimaat te verbeteren zijn opgenomen in bijlage 2 van dit Besluit.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Leiden,



Dhr. J. Smits

Hoofd Afdeling Reguleren, Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Akoestisch onderzoek 'Rijnsburgerblok Leiden', opgesteld door adviesbureau Goudappel Coffeng, d.d. 24 juni 2015, kenmerk LD1029/Kzj/0114.01.
2. Brief van Van Wijnen West B.V., 'Compenserende geluidsmaatregelen hogere grenswaarden – Rijnsburgerblok te Leiden', d.d. 23 juni 2015 onder referentie 1110507/RBB/RMa-230615.