

RAADSVOORSTEL

Rv. nr. : RV 24.0079

B en W-besluit d.d. : 17-09-2024

B en W-besluit nr. : WYVD-340-2024

Naam Programma:

Programma 6: Stedelijke Ontwikkeling

Onderwerp:

Vaststelling Herstelbesluit ex artikel 6:19 Awb bestemmingsplan "Verbrede reikwijdte Energiepark e.o."

Aanleiding:

Het bestemmingsplan "Verbrede reikwijdte Energiepark e.o." is op 30 november 2023 door uw raad gewijzigd vastgesteld. Tegen het vastgestelde bestemmingsplan zijn twee beroepen (door Uniper en een andere appellant) ingediend bij de Raad van State. Eén van de beroepschriften (het beroepschrift van Uniper) stelt dat ter plaatse van de energiecentrale van Uniper alleen kleinschalige duurzame energiewinning is toegestaan, zodat de bedrijfsvoering van Uniper (grootschalige duurzame energiewinning) zou zijn wegbestemd.

Met dit herstelbesluit wordt buiten twijfel gesteld dat zowel kleinschalige als grootschalige duurzame energiewinning ter plaatse van het perceel van Uniper planologisch is toegestaan.

Doel:

Dit herstelbesluit voorziet in enkele aanpassingen van ondergeschikte aard van het bestemmingsplan "Verbrede reikwijdte Energiepark e.o.". Daarmee is eventuele onbedoelde onduidelijkheid of twijfel over de toegestane huidige bedrijfsvoering van Uniper uit het bestemmingsplan gehaald. Op die manier wordt tegemoet gekomen aan een deel van het beroep van Uniper. Dit herstelbesluit zal naar verwachting niet leiden tot het intrekken van het beroep; aan de overige gronden in het beroepschrift is namelijk niet tegemoet gekomen.

Kader:

- Bestemmingsplan Verbrede reikwijdte Energiepark e.o. d.d. 30 november 2023 (RB 23.0079)
- Beeldkwaliteitplan Nieuwe bebouwing Energiepark e.o. d.d. 30 november 2023 (RB 23.0079)
- Beleidsregel Stedenbouwkundige kwaliteiten Energiepark e.o. d.d. 5 september (BW 23.0260)
- Projectopdracht Energiepark en omgeving d.d. 2-10-2018 (BW 18.0410)
- Collegevoorstel aanvullend krediet herontwikkeling Energiepark e.o. d.d. 11-06-2019 (BW 19.0304)
- Gebiedsvisie Energiepark en omgeving d.d. 17-10-2019 (RB 19.0091)
- Collegevoorstel aanvullend krediet herontwikkeling Energiepark e.o. d.d. 10-03-2020 (BW 20.0116)
- Raadsvoorstel Energiepark - Wensen en bedenkingen als gevolg van de wijze van selecteren van samenwerkingspartner d.d. 23-04-2020 (RB 20.0023)
- Collegevoorstel Handelingsperspectief ten behoeve van de haalbaarheidsfase voor de gebiedsontwikkeling Energiepark (waaronder Programma van Uitgangspunten nieuwe locatie Maatschappelijke Opvang) d.d. 30-06-2020 (BW 20.0325)
- Intentieovereenkomst Ontwikkeling Leiden Energiepark d.d. 9-07-2020
- Collegevoorstel Energiepark - Keuze voor ontwikkelscenario Stadsbouwhuislocatie d.d. 20-07-2020 (BW 20.0375)

- Collegevoorstel Energiepark - aanvraag aanvullend krediet e.o. d.d. 16-02-2021 (BW 21.0074)
- Kaderbesluit Energiepark d.d. 11 mei 2021 (RB 21.0050)
- Welstandsnota Leiden 2020 d.d. 15 februari 2023 (RB 22.0092)

Overwegingen:

Procedure

Bestemmingsplan - Herstelbesluit

Tijdens de terinzagelegging van 6 weken van het vastgestelde bestemmingsplan "Verbrede reikwijdte Energiepark e.o." zijn bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 2 beroepschriften tegen het plan ingediend. Bij de beoordeling van de beroepschriften bleek dat een deel van de beroepsgronden ondervangen kan worden door niet ingrijpende wijzigingen van de regels. Deze voorgestelde wijziging laat de overige bepalingen van het plan onverlet en heeft dus ook geen betrekking op overige aangevoerde beroepsgronden door partijen.

Artikel 6.19 Algemene wet bestuursrecht (Awb) biedt de mogelijkheid aan de raad om hangende de beroepsprocedure onvolkomenheden uit het oorspronkelijke vaststellingsbesluit te herstellen in de vorm van het nemen van een zogenoemd herstelbesluit. Door het ondergeschikte karakter van de wijzigingen, kan worden volstaan met het ter visie leggen van het raadsbesluit waarmee de aangepaste regels worden vastgesteld. De noodzaak tot het ter visie leggen van een ontwerp, zoals gebruikelijk bij bestemmingsplannen, is door het ondergeschikte karakter van de aanpassingen niet nodig.

Het besluit tot vaststelling van het herstelbesluit wordt zoals in de wet voorgeschreven voor 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan door belanghebbenden tegen het besluit beroep worden ingediend.

Uit de wet volgt dat een herstelbesluit van rechtswege onderdeel wordt van de lopende beroepsprocedure tegen het oorspronkelijke besluit. De reeds ingediende beroepen zijn ook van rechtswege op het herstelbesluit. Dit voorkomt onnodige vertraging in de beroepsprocedure. Eventuele nieuwe beroepen zullen eveneens onderdeel worden van die lopende beroepsprocedure.

Exploitatieplan

De Wet ruimtelijke ordening verplicht om tegelijkertijd met het bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Aangezien met dit herstelbesluit het vastgestelde bestemmingsplan op ondergeschikte punten wordt herzien is deze verplichting hier ook van toepassing. Dit herstelbesluit heeft geen directe financiële consequenties voor de gemeente en kent geen andere financiële overwegingen dan bij vaststelling van het bestemmingsplan. Daarom het besluit geen exploitatieplan voor dit herstelbesluit vast te stellen.

Inhoud herstelbesluit

Het beroepschrift van Uniper stelt dat ter plaatse van de energiecentrale van Uniper alleen kleinschalige duurzame energiewinning is toegestaan. Volgens Uniper is gelet op de definitiebepaling van 'duurzame energiewinning' en 'nutsbedrijf' in het bestemmingsplan bij Uniper echter sprake van grootschalige duurzame energiewinning, zodat volgens Uniper haar bedrijfsvoering is wegbestemd.

Wij menen dat op basis van de oorspronkelijke tekst van het bestemmingsplan inderdaad discussie kan ontstaan over de vraag of Uniper (onbedoeld) is wegbestemd. De raad heeft met het vastgestelde bestemmingsplan willen borgen dat Uniper haar huidige bedrijfsvoering onverminderd kan blijven uitoefenen. En dat bij nieuwe maatregelen voor grootschalige duurzame energiewinning geen conflict mag ontstaan met

de nabijgelegen beoogde woningbouw. Dit is echter al voldoende geborgd en beschermd via overige regels in het bestemmingsplan en via de benodigde omgevingsvergunning milieu.

Met het nemen van dit herstelbesluit wordt buiten twijfel gesteld dat zowel kleinschalige als grootschalige duurzame energiewinning ter plaatse van het perceel van Uniper planologisch is toegestaan.

Wijzigingen

In artikel 4 bestemming 'Bedrijf - Nutsvoorziening' worden de volgende wijzigingen doorgevoerd.

- In artikel 4.1. onder a wordt toegevoegd: met inbegrip van de duurzame energiewinning die daaraan ten dienste staat.

4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor Bedrijf - Nutsvoorziening aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. geluidzoneringsplichtige inrichting in de vorm van een nutsbedrijf, **met inbegrip van de duurzame energiewinning die daaraan ten dienste staat**;
- b. overige bedrijven in de categorie 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten die als Bijlage 1 bij de regels is gevoegd;
- c. nutsvoorzieningen;

- Artikel 4.4. onder a wordt geschrapt, de rest van het artikel wordt verletterd:

4.4 Specifieke gebruiksregels

Voor het gebruiken van de gronden voor de in lid 4.1 bedoelde bestemming, gelden de volgende bepalingen:

- ~~a. kleinschalige duurzame energiewinning is toegestaan;~~
- b. a. bedrijfsgebonden niet-zelfstandige kantoorruimte is toegestaan, met dien verstande dat de hiervoor gebruikte oppervlakte niet meer mag bedragen dan 50% van het bedrijfsvloeroppervlak tot maximaal 3.000 m²;
- e. b. ondergeschikte horeca is uitsluitend toegestaan, voor zover:
 1. het brutovloeroppervlak niet meer bedraagt dan 30% van het brutovloeroppervlak van de hoofdactiviteit met een maximum van 100 m²;
 2. de activiteit duidelijk te onderscheiden is van de hoofdactiviteit;
 3. de activiteit dezelfde toegang heeft als de hoofdactiviteit;
 4. de activiteit niet wordt uitgeoefend buiten de openingstijden van de hoofdactiviteit.

- Artikel 4.5. wordt in zijn geheel geschrapt:

~~4.5 Afwijken van de gebruiksregels~~

~~Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 4.4 onder a voor het toestaan van grootschalige duurzame energiewinning, mits geen onevenredige interferentie plaatsvindt tussen de te realiseren grootschalige duurzame energiewinning en eventuele andere energiewinningssystemen in de omgeving daarvan.~~

Financiën:

Niet van toepassing

Inpraak/Participatie:

1. Naar aanleiding van het beroepsschrift van Uniper en het voornemen tot het nemen van dit herstelbesluit heeft overleg plaatsgevonden Uniper. Zij is op de hoogte gebracht van de inhoud van het herstelbesluit.
2. Na besluitvorming wordt het herstelbesluit, met daarin expliciet aangegeven de wijzigingen als gevolg van het voorliggend herstelbesluit, 6 weken ter inzage gelegd. Indieners van de beroepsschriften worden hierover geïnformeerd.
3. De terinzagelegging wordt bekend gemaakt in het digitale Gemeentebblad en de stadskrant.
4. Het herstelbesluit en het op ondergeschikte punten herziene bestemmingsplan is beschikbaar via de website <https://ruimtelijkeplannen.nl> en <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart.nl>.

Evaluatie:

Niet van toepassing

Bijgevoegde informatie:

Niet van toepassing

RAADSBESLUIT:

De raad van de gemeente Leiden:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders (Raadsvoorstel 24.0079 van 17 september 2024), mede gezien het advies van de commissie Stedelijke Ontwikkeling,

BESLUIT

- I. het Bestemmingsplan Verbrede reikwijdte Energiepark e.o. wordt als volgt gewijzigd:
 - A. Artikel 4.1 onder a komt te luiden:
 - a. geluidzoneringsplichtige inrichting in de vorm van een nutsbedrijf, **met inbegrip van de duurzame energiewinning die daaraan ten dienste staat;**
 - B. Artikel 4.4. onder a wordt geschrapt, b tot en met c wordt verletterd naar a en b.
 - C. Artikel 4.5. wordt geschrapt.
- II. geen exploitatieplan voor het herstelbesluit van het bestemmingsplan, zoals onder I vast te stellen.

Gedaan in de openbare raadsvergadering van 10 oktober 2024,

de griffier,



dhr. G.F.C. van Leiden

de voorzitter,



dhr. P.J. Heijkoop

