



Voorstelnummer	Voorstellen Raad Zaakgericht\307	Directeur :	mevr. S. van Heeren
Zaaknummer	Z.15-15727	Behandelend ambtenaar	H.K.I. Schefferlie
Datum:	23 oktober 2015	Afdeling	Ruimtelijke Ontwikkeling
		Tel.nr	0345 636 207

1. ONDERWERP:

Vaststelling bestemmingsplan 'Parapluplan Nieuw Hollandse Waterlinie'

Vertrouwelijk	Nee
Openbaar besluit	Ja
Datum openbaar besluit	27-11-2015

2. GEVRAAGDE BESLISSING: De raad van de gemeente Leerdam besluit:

1. De beantwoording van de zienswijzen als opgenomen in de bijlage "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuw Hollandse Waterlinie" vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie";
2. Het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandset met identificatienummer IMRO-code NL.IMRO.0545.BPNHW-ON01 elektronisch en analoog vast te stellen inclusief gebruikte ondergrond GBKN2014-09-01.dxf en de wijzigingen zoals in beslispunt 1 genoemd.
3. Ten behoeve van het kostenverhaal geen exploitatieplan vast te stellen.
4. Geen welstandscriteria vast te stellen.

GEVOLGEN VOOR	JA/NEE	ROUTING	DATUM
Communicatie	Nee	College	03-11-2015
Financieel	Nee		
Juridisch	Nee		
		Gemeenteraad	26-11-2015

SOORT RAADSVOORSTEL

- V Kaderstellend
☐ Informerend
☐ Meningvormend
☐ Controlerend
☐ Verordenend
☐ Toetsend

☐ Meegezonden stukken:

Bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", bestaande uit:

1. Toelichting en Bestemmingsplanregels met verbeeldingskaart, incl. Nota Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie, Deel I Nationaal Landschap; en Deel II Inundatiekom Culemborgerwaard (digitale versie ontwerp, analoge versie volgt na vaststelling).
2. "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) ontwerp bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".

☐ Ter inzage

- Risicoanalyse planschade, Planologische Verankering NHW, SAOZ.
- Memo planschade, stuurgroep vergadering 1 oktober.
- Verschillennotitie oud en nieuw.

3. INLEIDING

Op 13 februari 2014 hebben wij de bestuursovereenkomst Nieuwe Hollandse Waterlinie (verder: NHW) mede ondertekend. Daarin is de intentie uitgesproken om uiterlijk 1 januari 2017 voor iedere gemeente uniforme bestemmingsplannen te laten vaststellen. Hierin worden het behoud en de ontwikkeling van de kernkwaliteiten van de NHW gewaarborgd. Uit praktische overwegingen hebben de gemeenten Vianen, Leerdam, Culemborg, Lingewaal, Gorinchem en Zaltbommel het bestemmingsplanproces gezamenlijk georganiseerd. Wij hebben u en de gemeenteraad met informatienota's over de processtappen geïnformeerd. Het ontwerpbestemmingsplan met bijlagen heeft van 28 mei 2015 t/m 8 juli 2015 ter inzage gelegen. In de gemeente Lingewaal heeft het plan ter inzage gelegen van 4 juni 2015 t/m 15 juli 2015. Tijdens deze periode was het mogelijk om zienswijzen in te dienen. Er zijn in totaal 25 zienswijzen ingediend, waarvan slechts één zienswijze voor de Leerdam.

Burgerparticipatie

In de voorbereiding van het proces is de agrarische sector (LTO) met een aparte informatieavond, over de inhoudelijke achtergronden van de planologische verankering Nieuwe Hollandse Waterlinie en het bestemmingsplanproces, geïnformeerd. In de inspraakperiode zijn drie 3 inloopavonden georganiseerd. Tijdens de formele ter inzage periode zijn twee inloopavonden georganiseerd: dinsdag 16 juni in zalencentrum 'Heeren van Suylighem' te Zuilichem en donderdag 18 juni in zalencentrum 'De Schildkamp' te Asperen. De belangstelling vanuit inwoners van de gemeente Leerdam was overigens nihil.

Nu is het tijd voor de laatste fase van de bestemmingsplanprocedure: de beantwoording van de zienswijzen en het vaststellen van het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie". Dit is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

4. BEOOGD EFFECT

De bestemmingsplanprocedure leidt tot een uniforme regeling ter bescherming en ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Tevens vindt hiermee een nuancering plaats, waardoor niet het gehele gebied één streng beschermingsregime kent. Waar mogelijk, is verspoeling ten opzichte van het huidige beschermingsregime toegepast

5. ARGUMENTEN

2.1. De beantwoording van de zienswijzen als opgenomen in de bijlage "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuw Hollandse Waterlinie" vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie"

De gemeente Leerdam heeft slechts één zienswijze ontvangen van de Nederlandse melkveehouders Vakbond met een verzoek om grondgebonden landbouw als een kernkwaliteit op te nemen. Het betrof een pro forma zienswijze en deze is naderhand niet nader onderbouwd. Alle zes gemeenten hebben deze zienswijze ontvangen. Voor Leerdam is de beantwoording van de zienswijze identiek aan die van de andere vijf gemeenten.

Andere gemeenten, met name de gemeente Lingewaal, hebben meer zienswijzen ontvangen. In de integrale "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" wordt uitgebreid ingegaan op de ingediende zienswijzen. Uit deze nota blijkt dat u het bestemmingsplan kan vaststellen. De zienswijzen hebben op onderdelen geleid tot wijzigingen. Ook zijn er ambtshalve wijzigingen voorgesteld. Voor meer informatie verwijzen

wij u naar hoofdstuk 8 van de "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".

2.2. Het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandset met identificatienummer IMRO-code NL.IMRO.0545.BPNHW-ON01 elektronisch en analoog vast te stellen inclusief gebruikte ondergrond GBKN2014-09-01.dxf en de wijzigingen zoals in beslispunt 1 genoemd.

Het bestemmingsplan is ruimtelijk verantwoord en voldoet aan de geldende eisen
Het bestemmingplan is opgesteld op basis van de "Uniforme bestemmingsplanregels met verbeeldingskaart" en de "Kernkwaliteiten". Deze documenten zijn bijlagen bij de bestuursovereenkomst. De bestemmingsplanregels geven invulling aan de bescherming én ontwikkeling van de NHW zoals gevraagd is door het Rijk (vanuit Barro) en de Provincies. De bestaande rechten in de onderliggende vigerende bestemmingsplannen blijven bestaan. De regels vervangen wel de regels die t.a.v. de NHW in de onderliggende vigerende bestemmingsplannen zijn opgenomen. De regels en de verbeelding zijn opgesteld conform de landelijke standaarden zoals opgenomen in de SVBP 2012.

De wet eist dat u het bestemmingsplan zowel elektronisch als analoog (op papier) vaststelt.
Dit staat in artikel 1.2.3. van het Besluit ruimtelijke ordening.

Als gevolg van de beantwoording van de zienswijze en de ambtshalve wijzigingen is het (definitieve) bestemmingsplan iets gewijzigd ten opzichte van het ontwerp. De wijzigingen zijn benoemd in de nota 'zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Schoonrewoerd Dorp', dat als bijlage aan dit raadsvoorstel is toegevoegd. De digitale versie van het bestemmingsplan is het voor iedereen juridisch bindende kader. Elk bestemmingsplan heeft een uniek kenmerk en wordt getekend op een daarvoor geschikte ondergrond. Na vaststelling wordt het digitale bestemmingsplan geplaatst op www.ruimtelijkeplannen.nl, zodat iedereen deze kan raadplegen. Daarnaast wordt na vaststelling een analoge versie van het bestemmingsplan gemaakt, dat door iedereen in te zien is op het gemeentehuis.

2.3. Ten behoeve van het kostenverhaal geen exploitatieplan vast te stellen.

Volgens artikel 6.12, eerste lid Wro in samenhang met artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening moet er een exploitatieplan worden vastgesteld voor onder meer de bouw van één of meer woningen. Het betreft hier een 'gebiedsgericht' parapluplan waarin geen nieuwe bouwmogelijkheden worden opgenomen. Het bestemmingsplan voorziet slechts in aanvullende regels die zijn bedoeld voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Er hoeft dus geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

2.4. Geen welstandscriteria vast te stellen.

Er is hier geen sprake van welstandscriteria. Ten behoeve van de Nieuw Hollandse Waterlinie is sprake van een Nota Kernkwaliteiten deel 1 (algemeen) en deel 2 (deelgebied Culemborgerwaard). In het geval van een ruimtelijke ontwikkeling kan gevraagd worden aan initiatiefnemer om de waarden zoals in de nota's beschreven in acht te nemen. Daarnaast geldt voor de bebouwing aan de Diefdijk het reguliere welstandsregime.

6. KANTTEKENINGEN

Afwijking van wettelijke vereiste

In de wet is bepaald dat vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad plaats moet vinden binnen 12 weken na het einde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan (termijn van orde). Afwijking van deze termijn heeft moeten plaatsvinden vanwege (1) het zomerreces en (2) de besluitvormingsprocedures- en termijnen die per gemeente verschillen. Er is geen sprake van gevolgen.

7. RISICO'S

Afwijking van beantwoording Zienswijzennota / gewijzigd vaststellen

Wanneer u gewijzigd instemt met de Zienswijzennota dan wel het bestemmingsplan, komt eenduidige besluitvorming voor de zes betrokken gemeenten in het gedrang. Hierdoor kunnen verschillende zienswijzennota's en bestemmingsplannen ontstaan.

8. UITVOERING

Planning

Uw raadsbesluit wordt ter kennisname verzonden aan het Rijk en aan de provincie Zuid Holland. en Dit is nodig, omdat het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp gewijzigd is. Beide partijen hebben vervolgens zes weken de tijd om een zogenaamde 'reactieve aanwijzing' te geven. Met een reactieve aanwijzing kan in werking treden van het bestemmingsplan geheel of gedeeltelijk door het Rijk of de provincie worden voorkomen. Naar verwachting volgt voor dit bestemmingsplan geen reactieve aanwijzing, omdat het bestemmingsplan geen provinciale of nationale belangen raakt.

Als geen reactieve aanwijzing is ingediend, wordt na zes weken het een kennisgeving van besluit van de raad geplaatst in het Kontakt, op internet en in de Staatscourant. De dag na de kennisgeving start de beroepstermijn van zes weken. De kennisgeving wordt ook aan de vooroverlegpartners en de indiener van een zienswijze verzonden.

Het bestemmingsplan treedt in werking daags na het verstrijken van de beroepstermijn, tenzij er een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Raad van State.

Evaluatie / controle

In het tweede kwartaal van 2016 wordt bekeken of er een onherroepelijk bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie" ligt.

9. GEVOLGEN

Financieel

Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties voor onze gemeente. Vanuit het 'Pact van Loevestein' zijn zowel capaciteit als budget voor de proceskosten vrijgemaakt. De proceskosten betreffen de inhuur van externe deskundigheid, kosten voor communicatie, organisatie van inloopavonden, etc. De inzet van gemeentelijke beleidsambtenaren komt voor rekening van de gemeenten zelf. Deze inzet blijft binnen de gereserveerde uren in de capaciteitsraming 2015.

Planschaderisico

Zoals in de bestuursovereenkomst is afgesproken zijn, door de SAOZ, de planschaderisico's in beeld gebracht. Dit rapport ligt vertrouwelijk ter inzage. Uit de risicoanalyse blijkt dat het parapluplan in veel gevallen niet leidt tot beperkingen van betekenis. **Voor de gemeente Leerdam geldt dat er geen sprake is van een planschaderisico.** In een aantal onderzochte gevallen buiten onze gemeente(!) is planschade op voorhand echter niet met zekerheid uit te sluiten. Pas na daadwerkelijke toetsing bij de concrete aanvraag om een omgevingsvergunning is het duidelijk of sprake is van eventuele planschade. Het is daarom niet mogelijk het planschaderisico op dit moment in een concreet bedrag uit te drukken. Als al sprake is van een planologisch nadeel, wordt het risicoprofiel beperkt tot (zeer) laag geacht. Een mogelijke verzwaring van de regels wordt veroorzaakt door de aanvullende eisen die in de kernzone worden gesteld in de vorm van een toetsing aan de kernkwaliteiten of een

landschappelijke onderbouwing van een initiatief, waar dat op dit moment binnen het huidige bestemmingsplan niet hoeft. De verwachting is dat de gemeente en de initiatiefnemer in de praktijk tot overeenstemming kunnen komen. Een financiële reservering voor het uitkeren van planschadeclaims is dan ook niet nodig.

10. BIJLAGE

Bijlage 1:

Aanpassingen in bestemmingsplan als gevolg van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen.

Losse bijlagen:

Bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", bestaande uit:

- Toelichting en Bestemmingsplanregels met verbeeldingskaart (ontwerp), incl. Nota Kernkwaliteiten Nieuwe Hollandse Waterlinie, Deel I Nationaal Landschap; en Deel II Inundatiekom Culemborgerwaard.
- "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) ontwerp bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie".

Ter inzage:

- Risicoanalyse planschade, Planologische Verankering NHW, SAOZ.
- Memo planschade, stuurgroep vergadering 1 oktober.
- Verschillennotitie oud en nieuw.

Bijlage 1:

Aanpassingen in bestemmingsplan als gevolg van zienswijzen en ambtshalve aanpassingen.

Overzicht aanpassingen o.b.v. nota zienswijzen

Op basis van de voorliggende nota zienswijzen worden de volgende veranderingen in de regels en de verbeelding opgenomen:

- In de regels wordt art. 2.5.2. aangepast zodat het advies inwinnen van de gemeentelijke commissie alleen in de kernzone nodig is.
- In de regels bij de omgevingsvergunning, vergunningplicht, wordt bij onderdeel d het woord *permanente* toegevoegd bij hoogopgaande beplanting.

Ambtshalve aanpassingen

De volgende ambtshalve aanpassingen worden (voor zover relevant voor de betreffende gemeente) doorgevoerd in het inpassingsplan:

- In de regels wordt een definitie voor 'ophogen' opgenomen, zoals al aangegeven in de inspraaknota: ophogen = grond aanvoeren van buiten om een (gedeelte van een) perceel op te hogen.
- In de toelichting wordt ter verduidelijking een schema omgevingsvergunning toegevoegd.
- De boekjes Kernkwaliteiten in de bijlagen bij de planregels worden vervangen door de geactualiseerde versie, zoals recent door GS is vastgesteld. Dit betreft een zeer beperkte redactionele actualisering en geen inhoudelijke wijziging.
- De bijlagen bij de regels inzake de boekjes kernkwaliteiten worden zodanig aangepast dat er sprake is van één bijlage kernkwaliteiten, waarin dan zowel de algemene nota als de specifieke nota's voor de inundatiekomen zijn opgenomen. De verwijzing naar deze bijlage in de planregels wordt hier ook op aangepast. Dit omdat de boekjes in samenhang moeten worden gelezen en de toetsing plaatsvindt aan de hand van beide boekjes.
- In de regels wordt de definitie van 'gemeentelijke commissie' aangepast. Aangevuld wordt dat dit ook een monumentencommissie kan zijn.

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Leerdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 november 2015

overwegende dat:

- het ontwerp bestemmingsplan 'Parapluplan Nieuw Hollandse Waterlinie' met ingang van 28 mei 2015 t/m 8 juli 2015 ter inzage gelegen er in deze periode één zienswijze is ontvangen;
- in het kader van vooroverleg Waterschap Rivierenland en de provincie Zuid Holland geen bezwaar hebben gemaakt;
- de "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuw Hollandse Waterlinie" ertoe heeft geleid dat er ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan sprake is van een beperkt aantal aanpassingen in de toelichting, regels en de bijlagen bij de toelichting ten opzichte van het plan zonder directe gevolgen voor de gemeente Leerdam.

gelet op de argumenten zoals genoemd in het raadsvoorstel en gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.8.), het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht.

b e s l u i t:

1. De beantwoording van de zienswijzen als opgenomen in de bijlage "Nota behandeling zienswijzen en ambtelijke aanpassingen (procesnota) bestemmingsplan Parapluplan Nieuw Hollandse Waterlinie" vast te stellen en integraal deel te laten uitmaken van het "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie";
2. Het bestemmingsplan "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie", opgenomen in de bestandset met identificatienummer IMRO-code NL.IMRO.0545.BPNHW-ON01 elektronisch en analoog vast te stellen inclusief gebruikte ondergrond GBKN2014-09-01.dxf en de wijzigingen zoals in beslispunt 1 genoemd.
3. Ten behoeve van het kostenverhaal geen exploitatieplan vast te stellen.
4. Geen welstandscriteria vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van 26-11-2015

de griffier,

de voorzitter,