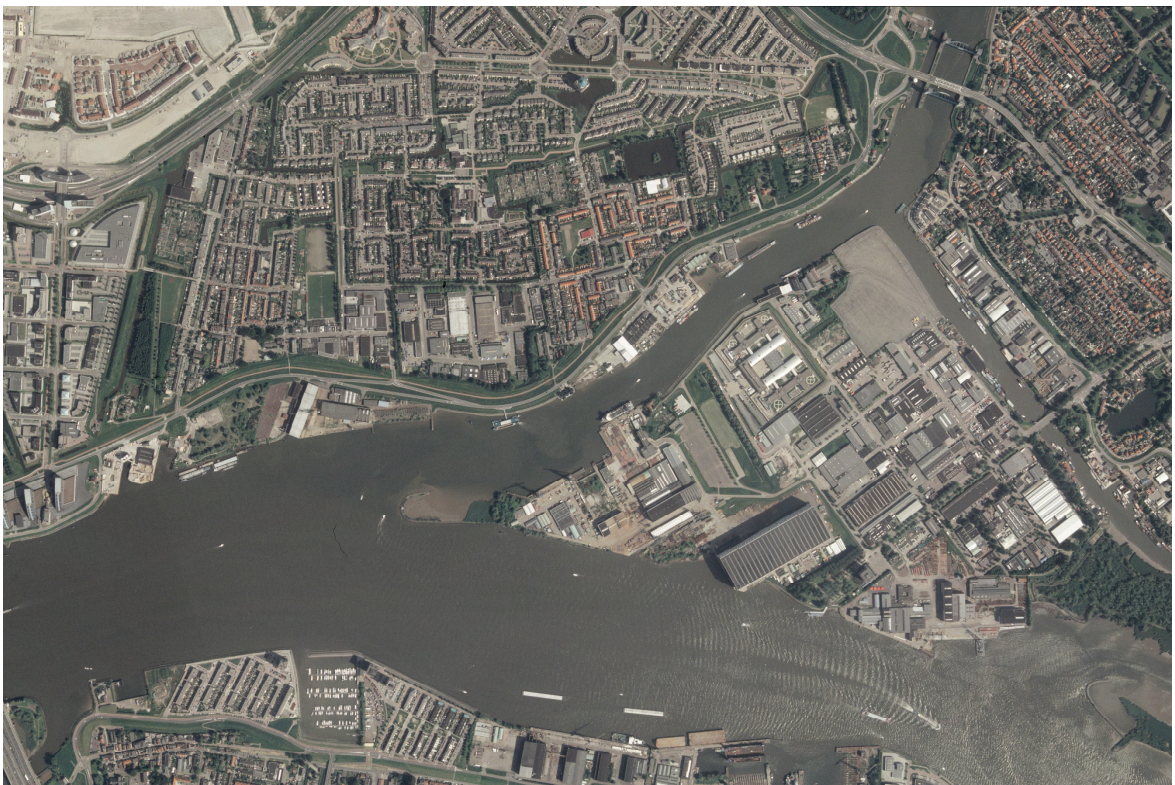


Geluidruimteverdeelplan Industriegebied Stormpolder

P.M. Vastgesteld als beleidsregel door

- college van B&W van de gemeente Capelle aan den IJssel

- college van B&W van de gemeente Rotterdam



***P.M. Vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente
Krimpen aan den IJssel als bijlage van het bestemmingsplan
Stormpolder***

DCMR_DMS: 21538107
Datum: 14 mei 2013

Inhoud

Inhoud	2
Deel 1: Toelichting	3
1. Aanleiding	3
2. Wettelijk kader: geluidruimteverdeelpun en beleidsregel	5
3. Doelstelling van het geluidruimteverdeelpun	6
4. Het akoestische inrichtingspun Stormpolder	7
5. Gevolgen voor uitvoering Wabo en Activiteitenbesluit	11
6. Artikelsgewijze toelichting	12
Deel 2: De Artikelen	13
1. Definities en begripsbepalingen	13
2. Reikwijdte en doel	14
3. Toetsingscriteria voor geluidvoorschriften	14
4. Procedures en uitvoering	15
5. Akoestisch inrichtingspun Stormpolder	15
6. Slot- en overgangsbepalingen	16
Deel 3: BIJLAGEN	17
1 I-kwadraat : systeem voor zonebewaking	17
2 Het industriegebied Stormpolder	21
3 Integratierapport IRP-13-023	23
4 Kniprapport VRY-13-159	24

Deel 1: Toelichting

1. Aanleiding

Het industriegebied Stormpolder

Het industriegebied Stormpolder omvat:

- het industrieterrein Stormpolder gesitueerd op het grondgebied van de gemeente Krimpen aan den IJssel,
- de industrieterreinen Nijverheidstraat en IJsseldijk gesitueerd op het grondgebied van de gemeente Capelle aan den IJssel en
- het industrieterrein Schaardijk gesitueerd op het grondgebied van de gemeente Rotterdam (zie bijlage 2).

In bijlage 2 is tevens het industriegebied Stormpolder met de wettelijk vastgestelde geluidzone opgenomen.

Ontwikkelingen rond het industriegebied

Binnen het Programma 'Rivierzones' is onder regie van de Stadsregio Rotterdam het 'Gebiedsprofiel Rivierenland' opgesteld'. De gemeente Krimpen aan den IJssel heeft daarin samen met de gemeenten Capelle aan den IJssel, Ridderkerk en Rotterdam een lange termijn -2030 perspectief geschetst voor de ontwikkeling van het industrieterrein Stormpolder en de terreinen gelegen aan de oevers van de Nieuwe Maas en de Hollandsche IJssel. De kern van het gebiedsprofiel (vastgesteld door het Dagelijks Bestuur van de Stadsregio Rotterdam op 12 december 2012, door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Capelle aan den IJssel op 20 februari 2013 en nog vast te stellen door de colleges van Burgemeester en wethouders van Krimpen aan den IJssel, Ridderkerk en Rotterdam in mei 2013) is de ontwikkeling van een maritiem cluster met de Stormpolder als middelpunt met op lange termijn (<10jaar) de ontwikkeling van exclusieve woonmilieus aan de Nieuwe Maas en Hollandsche IJssel (alleen op het zogenaamde YVC/Albatrosterren). Hierbij is het uitgangspunt dat de toekomstige woningbouw binnen de 55dB contour (van 55 dB tot 60 dB) moet worden vermeden en dat de bestaande milieuruimte voor de bedrijven moet worden gerespecteerd.

In de periode van oktober 2011 tot juli 2012 heeft de DCMR in opdracht van de gemeente Krimpen aan den IJssel (in afstemming met de Stadsregio en de buurgemeenten) een geluidinventarisatie opgesteld waarbij de vergunde geluidruimte (op basis van VNG categorieën) in combinatie met een inventarisatie van toekomstplannen (bezoek aan ca 120 bedrijven binnen de Stormpolder) heeft geleid tot een inzicht in de toekomstige geluidruimte in relatie tot de in het kader van de Wet geluidhinder vastgestelde geluidzone (KB 93.0000772). Deze inventarisatie heeft geleid tot een model dat ten grondslag ligt aan de beleidsregel zoals dit in het geluid ruimte verdeelplan is beschreven en met het Ontwerp bestemmingsplan Stormpolder ter inzage is gelegd. In de periode december 2012 tot heden is door diverse op het industrieterrein Stormpolder aanwezige bedrijven aangegeven dat de toekomstplannen zoals door de DCMR in 2011 geïnventariseerd zijn gewijzigd en dat de benodigde toekomstige 'geluidruimtebehoefte' voor deze bedrijven iets ruimer zal zijn. De gemeente Krimpen aan den IJssel heeft deze nieuwe inzichten door de DCMR grotendeels in een nieuwe inventarisatie (en geluidsmodel) laten verwerken en in de nieuwe versie van het geluid ruimte verdeel plan opgenomen. Ook de buurgemeenten zijn in deze wijziging gekend. Hierbij is samenvattend geconcludeerd dat de ruimere geluidbehoefte de toekomstplannen van de verschillende buurgemeenten weliswaar licht beperkt maar dat dit niet leidt tot een bedreiging van de toekomst ambities zoals weergegeven in het 'Gebiedsprofiel Rivierenland'

De contour die als basis in het geluid ruimte verdeelplan wordt gehanteerd is dan ook het resultaat van een intensieve onderlinge afstemming tussen de gemeente Krimpen aan den IJssel als zone beheerder, de buurgemeenten, de Stadsregio en de belanghebbende op het industrieterrein Stormpolder aanwezige bedrijven binnen het gezonde industrie terrein. Het model, hierna "modelmaritiem cluster" beschrijft de toekomstige geluidcontour als resultaat van de ontwikkeling van een maritiem cluster binnen de Stormpolder en het intergemeentelijke samenwerkingsverband 'Gebiedsprofiel Rivierenland'

De gemeente Capelle aan den IJssel wil op lange termijn woningen binnen de geluidzone rondom het industriegebied Stormpolder realiseren. De gemeente Capelle aan den IJssel gaat voor de komende 10 jaar echter uit van voortzetting van de industrieterreinen Nijverheidstraat en IJsseldijk. Ook de gemeente Rotterdam is voor haar grondgebied nog geen bestemmingsplanprocedure voor woningbouw gestart. Op het grondgebied van de gemeente Rotterdam aan de overzijde van De Nieuwe Maas ligt het (gezoneerde) industrieterrein IJsselmonde-Noordrand. Dit industrieterrein ligt gedeeltelijk binnen de geluidzone van het industriegebied Stormpolder (zie bijlage 2). Het deel dat binnen de geluidzone ligt, ook wel aangeduid als het "Verolme-terrein", is in handen van een projectontwikkelaar. De gemeente Rotterdam wil op termijn dit gebied transformeren van "werken" naar "wonen". Een deel van het te transformeren gebied ligt binnen de zone waar de geluidbelasting hoger is dan 55 dB(A). Woningbouw en de bouw van andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen niet zondermeer worden gerealiseerd vanwege de geluidbelasting vanwege het industrieterrein Stormpolder.

Bestuurlijke toezegging van 2008

De gemeente Rotterdam heeft de gemeente Krimpen aan den IJssel gevraagd om nader onderzoek te doen naar de benodigde geluidruimte voor het industriegebied als geheel. De wethouder van de gemeente Krimpen aan den IJssel heeft toegezegd aan de wethouder van de gemeente Rotterdam dit onderzoek uit te voeren, zodat helder is voor zowel het bedrijfsleven op het industriegebied Stormpolder als voor de gemeente Rotterdam met welke geluidssituatie rekening moet worden gehouden bij de eventuele realisatie van de woningbouw op het "Verolme-terrein". Indien de gemeente Krimpen aan den IJssel als zonebeheerder de wettelijk beschikbare geluidruimte rondom het industriegebied Stormpolder wil aanpassen (verkleinen) is een zonewijziging conform de Wet geluidhinder noodzakelijk. Indien de gemeente Rotterdam een bestemmingsplanprocedure start voor de woningbouw op het "Verolme-terrein" kunnen, door nieuw vast te stellen hogere waarden, nieuwe wettelijke grenswaarden worden vastgesteld.

Geluidruimteverdeelpplan

DCMR Milieudienst Rijnmond heeft in opdracht van de gemeente Krimpen aan den IJssel (in afstemming met de Stadsregio en de buurgemeenten) onderzoek verricht naar de gebruikte en benodigde (toekomstige) geluidruimte. Doel hierbij was te onderzoeken of het noodzakelijk is om voor het industriegebied Stormpolder een geluidruimteverdeelpplan op te stellen op kavelniveau.

Hiertoe zijn in de maanden september en oktober 2011 circa 120 bedrijven bezocht met het doel de huidige en toekomstige geluidruimte te inventariseren. Na deze inventarisatie is de verkregen informatie verwerkt tot verschillende akoestische rekenvarianten. Hierbij is rekening gehouden met de huidige situatie, de toekomstwensen en wet- en regelgeving. De resultaten van het onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Inventarisatie geluidruimte Stormpolder, Variantenonderzoek' (documentnummer 21375514) van 15 mei 2012.

In de periode december 2012 tot heden is door diverse bedrijven aangegeven dat de toekomstplannen zoals door de DCMR in 2011 zijn geïnventariseerd moeten worden gewijzigd en dat de toekomstige 'geluidruimtebehoefte' voor de bedrijven iets ruimer zou moeten zijn. De gemeente Krimpen aan den IJssel heeft deze nieuwe inzichten grotendeels in een nieuwe inventarisatie (en geluidmodel) verwerkt en in het geluidruimteverdeelpplan opgenomen. Ook de buurgemeenten zijn in deze wijzigingen gekend. Hierbij is samenvattend geconcludeerd dat de ruimere geluidbehoefte de toekomstplannen van de verschillende gemeenten weliswaar licht beperkt, maar dat dit niet leidt tot een bedreiging van de toekomstambities zoals weergegeven in het gebiedsprofiel 'Rivierenland'.

De contour, die als basis voor dit geluidruimteverdeelpplan wordt gehanteerd, is dan ook het resultaat van een intensieve onderlinge afstemming tussen de gemeente Krimpen aan den IJssel als zonebeheerder, de buurgemeenten en de belanghebbende bedrijven binnen het gezoneerde industriegebied. Het akoestisch rekenmodel, hierna "model maritiem cluster", is de akoestische

vertaling van de ingebrachte zienswijzen en afgestemd binnen het intergemeentelijke samenwerkingsverband 'Rivierenland'.

Leeswijzer

In dit deel wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het wettelijk kader van het geluidruimteverdeelpplan, de vaststelling hiervan als beleidsregel en redelijke sommatie. In hoofdstuk 3 wordt de doelstelling van het geluidruimteverdeelpplan verwoord. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het akoestisch inrichtingsplan dat onderdeel van het geluidruimteverdeelpplan is. In hoofdstuk 5 komen de beleidsmatige keuzen aan de orde. Hoofdstuk 6 bevat een artikelsgewijze toelichting op de artikelen van dit geluidruimteverdeelpplan die in deel 2 zijn opgenomen.

2. Wettelijk kader: geluidruimteverdeelpplan en beleidsregel¹

Geluidruimteverdeelpplan

Vanwege mogelijke woningbouwontwikkelingen in de geluidzone van het (gezoneerde) industriegebied Stormpolder, is het wenselijk duidelijkheid te bieden aan de nu gevestigde bedrijven op het (gezoneerde) industriegebied Stormpolder en de grondeigenaren van braakliggende kavels. Deze duidelijkheid wordt in dit geluidruimteverdeelpplan geboden door de "benodigde" geluidruimte voor de nu gevestigde bedrijven en braakliggende kavels op basis van de door de bedrijven geleverde informatie op voorhand vast te leggen in een akoestisch rekenmodel en de overige beschikbare geluidruimte als algemene reserve ter beschikking te houden voor ontwikkelingen op het industriegebied Stormpolder. Hierbij zijn de wettelijk vastgestelde grenswaarden in acht genomen. Door het efficiënt kunnen benutten van de beschikbare gronden van het industrieterrein wordt voorkomen dat elders in de regio opnieuw gronden ter beschikking moeten worden gesteld waar "grote lawaaimakers" zich mogen vestigen.

Algemene wet bestuursrecht (Awb): procedure beleidsregel

Om de (akoestische) ontwikkeling van het industriegebied te kunnen sturen in de bestuurlijk gewenste richting is onderhavig geluidruimteverdeelpplan opgesteld. Dit wordt voor de gemeenten Rotterdam en Capelle aan den IJssel als beleidsregel vastgesteld door burgemeester en wethouders van Rotterdam respectievelijk Capelle aan den IJssel. Het geluidruimteverdeelpplan wordt voor deze twee gemeenten door middel van de openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) vastgesteld. De gemeente Krimpen aan den IJssel kiest voor een directe koppeling aan het bestemmingsplan Stormpolder, waardoor de totstandkomingsprocedure gelijktijdig met de totstandkomingsprocedure voor het bestemmingsplan verloopt en de gemeenteraad van Krimpen aan den IJssel het geluidruimteverdeelpplan tezamen met het bestemmingsplan Stormpolder uiteindelijk vaststelt.

Redelijke sommatie

Akoestisch onderzoek voor inrichtingen en de hieraan vergunde geluidruimte is doorgaans gebaseerd op de zogenaamde representatieve bedrijfssituatie. De representatieve bedrijfssituatie is "de voor de geluidsuitstraling kenmerkende bedrijfsvoering bij volledige capaciteit van de inrichting". Niet alle bedrijven op een industrieterrein zijn voortdurend en tegelijkertijd volgens de representatieve bedrijfssituatie in werking. Daarom kan het bevoegd gezag, op grond van artikel 2.3, lid 2, van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006, op het niveau van het industriegebied als geheel een aftrek toepassen, de zogenaamde "redelijke sommatie". Afhankelijk van het aantal bedrijven dat ter plaatse van de bewakingspunten op en binnen de geluidzone bepalend is voor de geluidbelasting en de continuïteit van de geluiduitstraling van die bedrijven, varieert de aftrek van 0 tot 3 dB. In hoofdstuk 4 wordt toegelicht hoe voor Stormpolder wordt omgegaan met 'redelijke sommatie'.

Informatie industriegebied Stormpolder

Op grond van de Wet geluidhinder zijn bij Koninklijke Besluiten geluidzones rond industrieterreinen vastgesteld. Op 28 januari 1993 is bij Koninklijke Besluit nr. 93.000772 de geluidzone rondom Stormpolder vastgesteld. Ten tijde van het vaststellen van deze geluidzone ondervond een aantal

¹ Beleidsregel: een bestuursorgaan kan op basis van de Awb een beleidsregel vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.

woningen (en andere geluidgevoelige objecten) een geluidbelasting van meer dan 55 dB(A), waardoor er sprake was van een saneringssituatie. Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland hebben op 24 december 1997 een saneringsprogramma vastgesteld (DWM/149001) met maatregelen om de geluidbelasting van de saneringswoningen en objecten zoveel mogelijk terug te brengen tot een waarde van 55 dB(A). De toenmalige minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer heeft op basis van dit saneringsprogramma op 26 maart 1999 de ten hoogste toelaatbare grenswaarden voor de geluidbelasting van de saneringswoningen, de MTG's², vastgesteld.

3. Doelstelling van het geluidruimteverdeelplan

Zonebeheer

In de Wgh is de taak voor het beheren van een gezoneerd industrieterrein in principe gelegd bij Burgemeester en Wethouders van de gemeente waarin het industrieterrein geheel of in hoofdzaak is gelegen (artikel 163). Dit houdt in dat burgemeester en wethouders gegevens moeten bijhouden over de beschikbare geluidruimte, het deel daarvan dat al is uitgegeven en het deel daarvan dat nog beschikbaar is voor nieuwe inrichtingen of uitbreiding van bestaande inrichtingen. In Krimpen aan den IJssel wordt daartoe het Informatiesysteem Industrielawaai (I-kwadraat) toegepast. Het zonebeheer is in eerste instantie bedoeld als instrument om nieuwe bedrijfsactiviteiten op een gezoneerd industrieterrein te kunnen toetsen aan de geldende waarden. In de toelichting op de Wgh wordt geadviseerd het zonebeheer planmatig aan te pakken. In de praktijk gebeurt dat al en artikel 164 biedt door de introductie van het zonebeheerplan hiervoor een goede basis. De zonebeheerder heeft voorts de bevoegdheid tot het verkrijgen van akoestisch relevante gegevens van de bedrijven op het industrieterrein (artikel 165 Wgh).

Een zonebeheerplan moet er dus voor zorgen dat de akoestische gegevens actueel en op orde zijn. Bij vergunningverlening en bij de exploitatie kan daarvan dan gebruik worden gemaakt. Akoestische adviseurs van bedrijven kunnen op aanvraag van die gegevens gebruik maken. Zonebeheer is een wettelijke term en verwijst naar het op orde hebben van de akoestische boekhouding van de actuele situatie. Het geheel van afspraken over procedures, modelleringsregels en dergelijke rondom het Informatiesysteem Industrielawaai is in de Rijnmond het zonebeheerplan.

Doelstelling geluidruimteverdeelplan

In het Informatiesysteem Industrielawaai, I-kwadraat, SI2, (zie bijlage 1) worden de MTG's en andere wettelijk vastgestelde grenswaarden bewaakt op zogenaamde zone-immissiepunten (ZIP's), ook zonebewakingspunten genoemd. Deze zonebewakingspunten vormen een cordon van punten rondom het (gezoneerde) industriegebied en liggen veelal vlak voor de eerstelijns bebouwing. De grenswaarden zijn in kolom 4 van de tabel van artikel 8 opgenomen.

Het doel van het geluidruimteverdeelplan is om enerzijds duidelijkheid te bieden aan het bedrijfsleven dat de nu beschikbare geluidruimte beschikbaar blijft voor bedrijvigheid. Anderzijds heeft dit geluidruimteverdeelplan een signaalfunctie. In dit geluidruimteverdeelplan zijn een viertal zogenaamde "signaalwaarden" opgenomen. Bij een dreigende overschrijding van de signaalwaarde vanwege een vergunningaanvraag zal de gemeente Krimpen aan den IJssel of de gemeente Rotterdam of de gemeente Capelle aan den IJssel actief in een vroeg stadium (voordat de vergunning wordt verleend) informeren. Door deze afspraak wordt of de gemeente Rotterdam of de gemeente Capelle aan den IJssel de kans geboden contact op te nemen met de aanvrager. Overleg tussen het bedrijf en de gemeente zou kunnen leiden tot nieuwe afspraken onderling waardoor het mogelijk zou kunnen zijn om onder de signaalwaarde te blijven.

Voor de zonebewakingspunten die zijn gesitueerd op locaties waar een buurgemeente

² MTG: Maximaal Toelaatbare Grenswaarden zijn hogere waarden op bestaande woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen, die op basis van de Wet geluidhinder zijn opgenomen in het saneringsprogramma en zijn vastgesteld door de minister van VROM (thans: Infrastructuur & Milieu).

In de toelichting bij deze beleidsregel zijn verklarende teksten opgenomen over zonering en sanering van bestaande industrieterreinen (zie ook begrippen en definities in deel 3).

bouwplannen heeft en waarop het akoestisch rekenmodel, het “model maritiem cluster”, een lagere waarde heeft berekend dan de wettelijk vastgestelde grenswaarde, wordt de lagere berekende waarde als signaalwaarde opgenomen. Voor het bepalen van de vast te stellen hoogte van de signaalwaarde op een zonebepalingspunt is rekening gehouden met enige dynamiek van het industriegebied Stormpolder. Hiertoe zijn iets hogere waarden vastgesteld dan berekend. Voor een drietal punten is de ruimte voor de dynamiek gevonden in de akoestische afronding³. Op één zonebepalingspunt is de ruimte voor de dynamiek van het industrieterrein gebudgetteerd met 1 dB verhoging.

De doelstelling van het geluidruimteverdeelpuntenplan is onder te verdelen in drie subdoelstellingen:

1. Zonebewaking: het bewaken van de geluidbelasting op de grens van de geluidzone van Stormpolder en de vastgestelde grenswaarden (zoals de MTG's);
2. Geluidruimteverdeling: het deels verdelen van de beschikbare geluidruimte over het industriegebied en het niet “gelabelde” geluid binnen de vastgestelde geluidcontour in de zogenaamde algemene reserve van het industriegebied onder te brengen;
3. Communicatie: het actief informeren van de gemeente Rotterdam of de gemeente Capelle aan den IJssel als de signaalwaarde dreigt te worden overschreden.

Zonebewaking vindt plaats door het stellen van geluideisen aan bedrijven en handhaving daarvan op basis van de Wabo of het Activiteitenbesluit. Geluidruimteverdeling vindt plaats door rekening te houden met de geluidemissie en geluidimmissie van zowel bestaande als nieuwe bedrijvigheid: lege kavels, die nog worden ingericht tussen nu en 2023, uitbreidingen van bestaande inrichtingen of verhoging van de capaciteit van bestaande inrichtingen.

4. Het akoestische inrichtingsplan Stormpolder

Inleiding

In het onderzoek ‘Inventarisatie geluidruimte Stormpolder, Variantenonderzoek’ zijn verschillende varianten voor een toekomstige geluidverdeling onderzocht.

Nadat het onderzoek is afgerond is het akoestisch rekenmodel op verzoek van enkele bedrijven nog als volgt aangevuld. Op basis van na geleverde informatie van IHC is in het akoestisch rekenmodel een uitbreiding van een afbouwkade met een lengte van 450 meter toegevoegd. Op verzoek van de gemeente Capelle aan den IJssel en de grondeigenaar Smits Holding BV is het industrieterrein aan de IJsseldijk ingevuld als ware er een scheepswerf aanwezig is. Op verzoek van Olthof is een schroefdok toegevoegd aan het bedrijf Olthof. Op verzoek van Hollandia zijn extra constructiewerkzaamheden in hal 11, enkele loodsen en montageplein 2 in het rekenmodel ingevoerd. Op “De Put (IHC)” is een werkplaats, kantoor, loswal/insteekhaven en mogelijke 3^e mobiele kraan voor de toeleverbedrijven (offshore-marine) toegevoegd aan het rekenmodel.

Medio 2012 zijn de inzichten met betrekking tot de toekomstige invulling van het industrieterrein Stormpolder en haar omgeving op onderdelen gewijzigd. De bedrijven binnen het terrein hebben (ook middels de verschillende inspraakreacties) te kennen gegeven dat zij een volwaardig Maritiem Cluster willen ontwikkelen in de Stormpolder. Onder andere ten behoeve hiervan is binnen het samenwerkingsverband ‘Rivierenland’⁴ een gebiedsprofiel opgesteld, waarin de Stormpolder zich tot ‘een Centrum van maritieme bedrijvigheid en maakindustrie’ kan ontwikkelen in harmonie met toekomstige nieuwe woonmilieus aan de oevers van de Nieuwe Maas. In nauw overleg met dit samenwerkingsverband is het akoestisch rekenmodel aangepast aan deze nieuwe inzichten. In het akoestisch inrichtingsplan Stormpolder, dat nu ten grondslag ligt aan het voorliggende geluidruimteverdeelpuntenplan, zijn (toekomstige) geluidbronnen opgenomen die een realistischer beeld geven van de ontwikkeling van het Maritiem Cluster. De in 2012 geïntroduceerde ontwikkelingen van de off-shore hub (IHC), het overslagbedrijf Hollandia, scheepswerf OGMS en de nieuwe te

³ De algemeen geldende afrondingsregel, zoals voorgeschreven in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (artikel 1.3), stelt dat de waarde van het door berekening of door meting verkregen equivalent geluidniveau wordt afgerond naar het dichtstbijzijnde gehele getal, waarbij een halve eenheid wordt afgerond naar het even getal. Voorbeeld: 50,5 dB(A) is afgerond 50 dB(A); 51,5 dB(A) is afgerond 52 dB(A).

⁴ Een samenwerkingsverband tussen de stadsregio Rotterdam en de gemeenten Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Ridderkerk en Rotterdam.

vestigen scheepswerf Zwijnenburg zijn op basis van bij deze activiteiten behorende geluidkentallen gemodelleerd in het akoestisch rekenmodel.

Zoals uit figuur 2 blijkt, ligt de berekende 50 dB(A)-contour, na deze toevoegingen, binnen de vastgestelde zonecontour en worden de vastgestelde grenswaarden nergens overschreden.

De gewenste variant is vervolgens ingevoerd in het Informatiesysteem Industrielawaai (SI2, I-kwadraat, IRP-13-023⁵). Het doorrekenen van het akoestisch rekenmodel IRP-13-023 levert op elk zonebewakingspunt een geluidimmissie per kavel op⁶. De waarde voor de gecumuleerde geluidimmissie van alle bedrijvigheid op het industriegebied op een zonebewakingspunt is zodanig gekozen dat deze op de meeste zonebewakingspunten gelijk is aan de wettelijke grenswaarde. Dit betekent dat binnen het geluidruimteverdeelpunten een algemene reserve aan geluidruimte aanwezig is, die niet is toebedeeld aan de bedrijfskavels. Voor deze onverdeelde niet-kavelgebonden geluidruimte, geldt dat deze geluidruimte wordt toegekend als dit past binnen de voorziene ontwikkelingen van het industriegebied, ongewenste ontwikkelingen zoals bijvoorbeeld lege kavels zonder geluidruimte niet aan de orde zijn. Daarbij wordt bij toekenning rekening gehouden met het gebiedsprofiel 'Rivierenland'. Dit betekent dat een vergunningaanvraag die voldoet aan het geluidruimteverdeelpunten wordt verleend zonder rekening te houden met een eventuele aanvraag van een naburig bedrijf dat ook mogelijk extra geluidruimte nodig zou kunnen hebben in de toekomst.

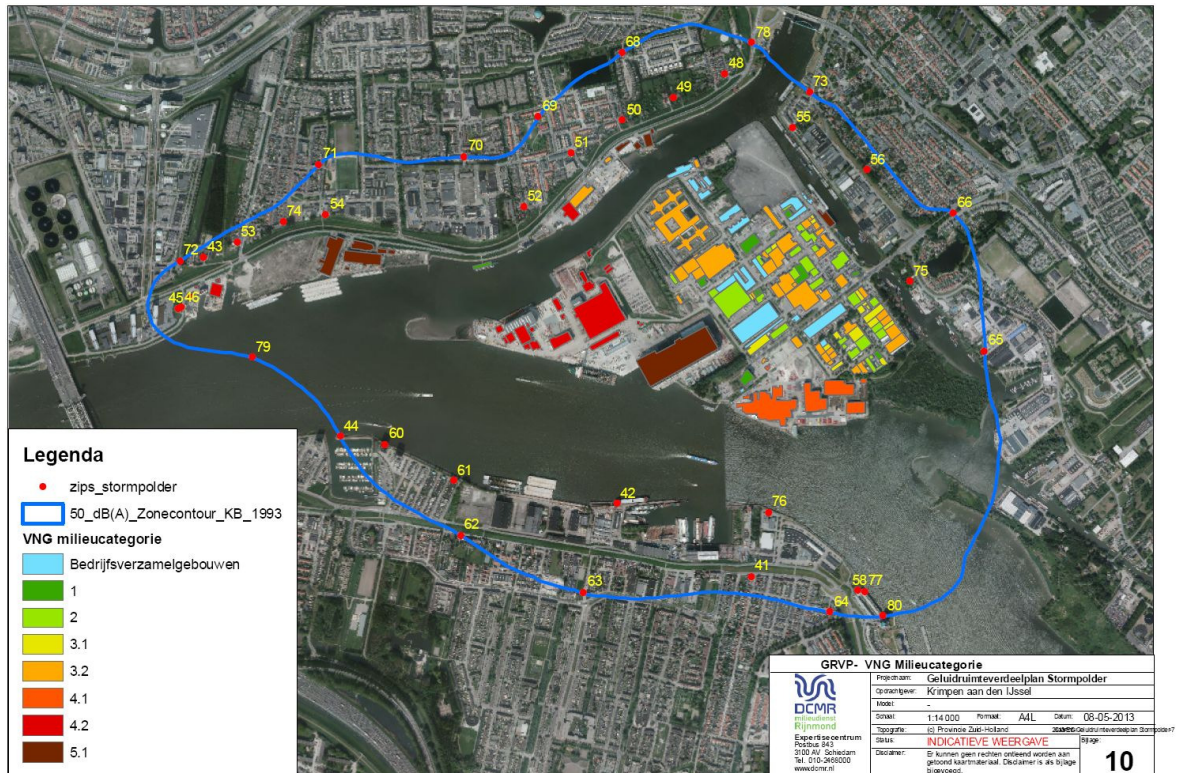
Doordat bij de inrichting van het industriegebied de wettelijke grenswaarden in acht zijn genomen, wordt bij toetsing aan de waarden voldaan aan artikel 2.14 Wabo.

⁵ IRP: Inrichtingsplan

⁶ Direct na de integratie van dit rekenmodel is een zogenaamd VRYdeelmodel opgevraagd uit het systeem. Dit VRYdeelmodel met het identificatienummer VRY-13-159 is op te vragen als verificatie bij de DCMR Milieudienst Rijnmond.

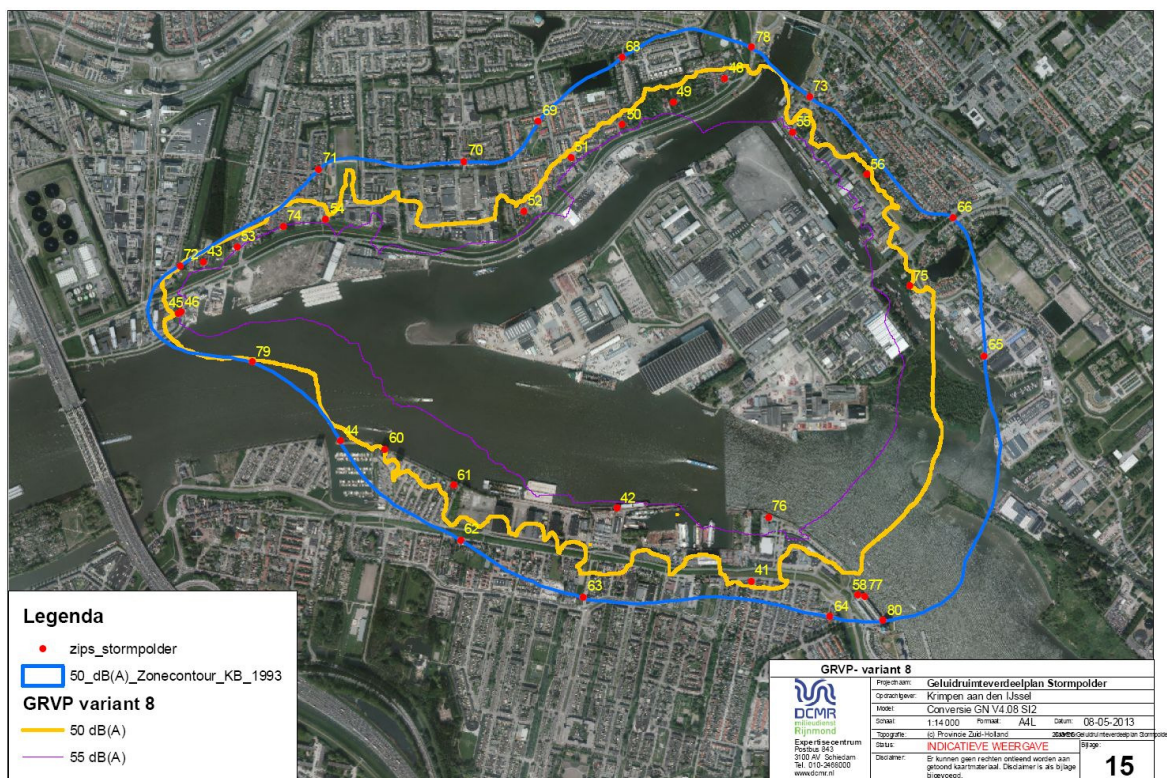
Voor de zonebewakingspunten⁷ waar de waarde lager is dan de wettelijke grenswaarde hebben deze waarden een signaalfunctie. Er gaat als het ware een alarmbel rinkelen. De gemeente Krimpen aan den IJssel zal dan actief de gemeente Rotterdam of Capelle aan den IJssel informeren dat de signaalwaarde dreigt te worden overschreden. Deze signaalwaarden hebben dus uitsluitend een communicatief karakter. Dit houdt in dat bij overschrijding van de signaalwaarde - door een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een inrichting - de gemeente Rotterdam of Capelle aan den IJssel door de gemeente Krimpen aan den IJssel zal worden geïnformeerd over de aanvraag van het bedrijf. Het is aan de gemeente Rotterdam of Capelle aan den IJssel om in overleg te treden met het bedrijf over eventuele oplossingen om binnen de signaalwaarde te blijven.

Overigens is de enige weigeringsgrond voor vergunningverlening overschrijding van de vastgestelde zonecontour of de maximaal toelaatbare grenswaarden (de MTG's).



Figuur 1 "actuele situatie aanwezige VNG-categorie van bedrijven anno oktober 2011

⁷ Uit de tabel in artikel 8 van het geluidruimteverdeelplan blijkt dat op de punten 43 en 48 de signaalwaarde kleiner is dan de wettelijke grenswaarde. Ook op het terrein YVC-Verolme is op een rekenpunt een signaalwaarde bepaald.



Figuur 2 “zonegrens en de berekende geluidbelasting vanwege het akoestische inrichtingsplan op 5 meter boven maaiveld⁸”

In het onderzoek is alléén rekening gehouden met de onder de Wet milieubeheer vallende bedrijven. Dit houdt onder andere in dat “nestgeluid” (ventilatoren en dergelijke) van afgemeerde schepen, het geluid van varende schepen en dergelijke niet zijn meegenomen in het akoestisch rekenmodel, het “model maritiem cluster” (IRP-13-023) en daarmee niet zijn meegenomen in de waarden op de zonebewakingspunten.

Redelijke sommatie

Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat de aftrek voor redelijke sommatie voor het industriegebied Stormpolder 1 dB zou kunnen bedragen. Echter besloten is de aftrek voor redelijke sommatie op 0 dB vast te stellen. Motivering hiervoor is dat niet gegarandeerd kan worden dat één of meerdere bedrijven in de toekomst als “continuu” moet worden beschouwd. Om de maximale flexibiliteit te behouden voor het bedrijfsleven, is besloten de aftrek voor redelijke sommatie op 0 dB vast te stellen.

Overschrijden van de signaalwaarden

Indien door de ontwikkeling van het industriegebied Stormpolder blijvend een signaalwaarde wordt overschreden (wel blijvend binnen de wettelijk vastgestelde grenswaarden), dan is het noodzakelijk om de beleidsregel daarop aan te passen, zodat de signaalwaarde steeds een correct beeld geeft van de bij de beleidsregel gewenste toestand op het zonebewakingspunt. Wijziging van de beleidsregel geschiedt overeenkomstig de procedure van afdeling 3.4 van de Awb. Indien door de ontwikkeling van het industriegebied Stormpolder blijvend een signaalwaarde wordt overschreden (wel blijvend binnen de wettelijk vastgestelde grenswaarden), dan is het noodzakelijk om de beleidsregel daarop aan te passen, zodat de signaalwaarde steeds een correct beeld geeft van de bij de beleidsregel gewenste toestand op het zonebewakingspunt. Wijziging van de beleidsregel geschiedt overeenkomstig de procedure van afdeling 3.4 van de Awb. Het bestemmingsplan moet hierbij eveneens worden gewijzigd. In het bestemmingsplan is hiervoor een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op basis waarvan het college van B&W een wijzigingsbesluit kan vaststellen om het geluidruimteverdeelplan te wijzigen.

⁸ Het gebied van de “YCV/Verolme” gelegen aan de zuidkant in de gemeente Rotterdam heeft een maaiveldhoogte dat circa 5 meter hoger ligt dan de rest van de omgeving. De contour ligt hier dus circa op maaiveldniveau.

5. Gevolgen voor uitvoering Wabo en Activiteitenbesluit

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

In het kader van bestemmingsplanherzieningen van het gezoneerde industrieterrein Stormpolder is er voor gekozen de milieuaspecten te beoordelen conform de methodiek van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering", exclusief het aspect geluid. Het aspect geluid wordt gereguleerd via de Wet geluidhinder en het geluidruimteverdeelpplan. Mede op basis van jurisprudentie is besloten om het milieuaspect geluid door middel van het geluidruimteverdeelpplan in het betreffende bestemmingsplan in te bedden. Het geluidruimteverdeelpplan wordt hiertoe rechtstreeks gekoppeld aan de planregels waardoor, bij het toestaan van nieuwe bedrijvigheid, bij toetsing aan het bestemmingsplan tevens direct wordt getoetst aan het geluidruimteverdeelpplan. Ook wijzigingen en uitbreidingen van zittende bedrijven moeten worden getoetst aan het geluidruimteverdeelpplan. Het geluidruimteverdeelpplan vormt hiermee naast een beleids- en toetsinstrument bij vergunningverlening (Wabo/Wm) tevens een sturingsinstrument op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Hiermee kan aan de voorwaarden met betrekking tot een zorgvuldig zonebeheer in relatie tot bedrijfsvestiging worden voldaan.

Door het geluidruimteverdeelpplan expliciet te koppelen aan het bestemmingsplan wordt aan het geluidruimteverdeelpplan een juridische status gegeven. De motivering van deze expliciete koppeling is om zekerheid te bieden aan de bedrijven dat de geluidruimte beschikbaar blijft voor bedrijvigheid. Daarnaast biedt deze koppeling zekerheid dat de gemeente Krimpen aan den IJssel rekening houdt met de wensen van de gemeente Rotterdam en Capelle aan den IJssel voor woningbouw in de geluidzone van Stormpolder.

Het als onderdeel van de beleidsregel vastgestelde akoestische rekenmodel, het inrichtingsplan, wordt bij de beslissing op de aanvraag van een omgevingsvergunning of de behandeling van een melding betrokken. Zie hiervoor de artikelen 4 en 5 van dit geluidruimteverdeelpplan.

Bij de vergunningverlening⁹ of een melding wordt als volgt te werk gegaan:

- toetsen aan BBT;
- toetsen aan de wettelijk vastgestelde grenswaarden (zonegrens en MTG's).

Naast deze wettelijke eisen wordt de aanvraag wat betreft de geluidaspecten getoetst aan:

- het emissiebudget van de kavel;
- het immissiebudget van de kavel;
- aan de signaalwaarden op de zonebewakingspunten (zone-immissiepunten).

In het kader van de vergunningaanvraag wordt tevens beoordeeld of bij verlening van een gevraagde vergunning de signaalwaarde op de zonebewakingspunten blijvend zullen worden overschreden. Mocht hiervan sprake zijn dan zal de desbetreffende gemeente worden geïnformeerd zodat zij in de gelegenheid is om met de aanvrager te overleggen over mogelijke maatregelen waardoor overschrijding van de signaalwaarde mogelijk kan worden voorkomen.

Met andere woorden, er wordt indicatief getoetst of de aangevraagde emissie past binnen het emissiebudget van de kavel. Een tweede toets is of de geluidbelasting van de aangevraagde activiteiten binnen de geluidruimte van de kavel op immissieniveau blijft. Als derde toets wordt gecontroleerd of de aangevraagde activiteiten samen met de reeds vergunde activiteiten en de nog geplande activiteiten binnen de vastgestelde signaalwaarden blijven. Zoals hierboven gesteld heeft de signaalwaarde uitsluitend een communicatief karakter; overschrijding van een signaalwaarde - zonder overschrijding van de wettelijke grenswaarde - is geen weigeringsgrond.

⁹ Met vergunningverleningprocedure wordt ook bedoeld het opleggen van maatwerkvoorschriften

6. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2 en artikel 3

Het geluidruimteverdeelpplan heeft betrekking op alle inrichtingen (artikel 1.1 Wm), dus zowel op de meldingsplichtige als vergunningplichtige inrichtingen.

Artikel 7 en artikel 8

Omdat zowel de gemeente Rotterdam als de gemeente Capelle aan den IJssel wensen heeft om binnen de geluidzone van het (gezoneerde) industriegebied woningbouw te realiseren, is het van belang dat als de signaalwaarde dreigt te worden overschreden dat de gemeente Rotterdam of de gemeente Capelle hierover tijdig wordt geïnformeerd. Hierdoor krijgt de gemeente Rotterdam of de gemeente Capelle aan den IJssel de mogelijkheid om samen met de inrichtinghouder, die de geluidruimte aanvraagt, te zoeken naar oplossingen om de geluidbelasting onder de signaalwaarde te behouden voor dat gebied.

Het geluidruimteverdeelpplan is gebaseerd op het gebiedsprofiel 'Rivierenland' zoals dat onder regie van de Stadsregio Rotterdam is opgesteld. Het is van belang de dynamiek van de feitelijke ontwikkelingen van het gebied zelf en de omgeving hiervan te volgen en te administreren door middel van zonebeheer. Dit vraagt om de nodige flexibiliteit binnen de vastgestelde signaalwaarden en waarden. Hierdoor worden de vergunde rechten aan bedrijven gerespecteerd en worden nieuw te vestigen bedrijven op een passende wijze geïnformeerd.

Deel 2: De Artikelen

1. Definities en begripsbepalingen

Artikel 1

In dit als beleidsregel vastgestelde geluidruimteverdeelplan en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

<i>Akoestisch inrichtingsplan (IRP):</i>	het akoestische rekenmodel, het akoestisch rekenmodel IRP-13-023;
<i>Algemene reserve:</i>	de beleidsmatige geluidruimte, het verschil tussen de berekende geluidimmissie van het akoestisch inrichtingsplan en de signaalwaarden. Als geen signaalwaarde is vastgesteld is de beleidsmatige geluidruimte het verschil tussen de berekende geluidimmissie van het akoestisch inrichtingsplan en de grenswaarde;
<i>geluidbelasting:</i>	de geluidbelasting vanwege het industrieterrein conform de Wet geluidhinder;
<i>geluidruimte:</i>	geluidruimte als bedoeld in de Wet geluidhinder;
<i>geluidruimteverdeelplan:</i>	het akoestische inrichtingsplan aangevuld met regels gebaseerd op de visie van de gemeente Krimpen aan den IJssel als zonebeheerder;
<i>grenswaarde:</i>	maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting op een gevel, vastgesteld conform de Wet geluidhinder;
<i>informatiesysteem industrielaawai:</i>	een computersysteem voor de ondersteuning van zonebeheer, ook I-kwadraat genoemd;
<i>inrichting:</i>	elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht (artikel 1.1, eerste lid Wm);
<i>kavel:</i>	deel van het industrieterrein als aangegeven in de verbeelding zoals opgenomen in het bestemmingsplan;
<i>MTG:</i>	Maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting op de gevel van een woning of een ander geluidgevoelig object (zie Wgh);
<i>omgevingsvergunning voor een inrichting:</i>	vergunning in het kader van art 2.1, eerste lid onder e van de Wabo;
<i>redelijke sommatie:</i>	redelijke sommatie is een aftrek in dB, welke volgt uit de reken- en meetvoorschriften geluidhinder 2006;
<i>signaalwaarde:</i>	de beleidsmatig vastgestelde waarde (in dB(A) etmaalwaarde) op een zonebewakingspunt (of zone-immissiepunt) overeenkomstig de tabel;
<i>verklaring:</i>	verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo;
<i>wettelijke zonebeheerder:</i>	het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarbinnen de gemeentegrenzen het industriegebied is gelegen of grotendeels is gelegen (Wgh);
<i>zonebewakingspunt:</i>	geografisch eenduidig vastgesteld punt op de kaart waarop de geluidbelasting (in dB(A)) ten gevolge van op het industrieterrein gelegen geluidbronnen is vastgesteld;
<i>zonegrens:</i>	de grens rond het industriegebied waarbuiten de geluidbelasting vanwege alle activiteiten van de inrichtingen gezamenlijk

gesitueerd op het industriegebied de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan (zie Wgh).

2. Reikwijdte en doel

Artikel 2

1. Het geluidruimteverdeelpun is van toepassing op:
 - a. voor wat betreft het bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Rotterdam, Capelle aan den IJssel en Krimpen aan den IJssel, ieder voor de inrichtingen waarvoor zij het bevoegd gezag zijn (Besluit omgevingsrecht, bijlage I);
 - b. voor wat betreft de inrichtingen: alle inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer¹⁰ die gelegen zijn op het krachtens de Wet geluidhinder (gezoneerde) industriegebied Stormpolder (Koninklijk Besluit nr. 93.000772 van 28 januari 1993);
 - c. voor wat betreft het krachtens de Wet geluidhinder (gezoneerde) industriegebied, het industriegebied zoals weergegeven op de kaart bij het KB nr. 93.000772 van 28 januari 1993.

Artikel 3

De geluiduitstraling van alle inrichtingen tezamen, die vallen binnen de reikwijdte van deze beleidsregel, mag bij toepassing van de Wabo en Activiteitenbesluit de grenswaarden niet overschrijden en waarbij rekening wordt gehouden met de signaalwaarden.

3. Toetsingscriteria voor geluidvoorschriften

Artikel 4

1. In aanvulling op de wettelijke eisen, wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een inrichting of een melding van een inrichting getoetst aan de volgende eisen:
 - a. de geluidruimte van het betreffende kavel uitgedrukt in emissies op basis van het akoestisch inrichtingsplan;
 - b. de geluidruimte van het betreffende kavel op de zonebewakingspunten uitgedrukt in immissies op basis van het akoestisch inrichtingsplan;
 - c. de geluidruimte van het industrieterrein als geheel op de zonebewakingspunten, uitgedrukt in immissies, op basis van de tabel met de waarden (artikel 8).Indien aan alle bovenstaande toetsingseisen wordt voldaan, kan het bevoegd gezag voor wat betreft de geluideisen de omgevingsvergunning voor een inrichting verlenen, dan wel maatwerkvoorschriften voorschrijven.
2. Het bevoegd gezag kan uitsluitend gemotiveerd afwijken van de toetsingseis gesteld in het eerste lid onder a als wel wordt voldaan aan de overig gestelde toetsingseisen.
3. Het bevoegd gezag kan uitsluitend gemotiveerd afwijken van de toetsingseisen gesteld in het eerste lid onder a en b indien de geluidbelasting van alle aanwezige vergunde activiteiten tezamen met de aangevraagde en de (toekomstige) gewenste activiteiten binnen de waarden blijft;
4. Het bevoegd gezag kan uitsluitend gemotiveerd afwijken van de toetsingseisen gesteld in het eerste lid onder a, b en c indien de geluidbelasting van alle aanwezige vergunde activiteiten tezamen met de aangevraagde en de (toekomstige) gewenste activiteiten binnen de grenswaarden blijft en tegelijkertijd een wijzigingsprocedure voor de beleidsregel wordt gestart (blijvende overschrijding van de signaalwaarde).

Artikel 5

De aftrek voor redelijke sommatie is voor het industriegebied Stormpolder vastgesteld op 0 dB.

¹⁰ Dit betreft zowel de meldingsplichtige als de vergunningplichtige bedrijven

4. Procedures en uitvoering

Artikel 6

Voor de berekening en het bijhouden van de beschikbare geluidruimte per kavel en per zonebewakingspunt wordt gebruik gemaakt van het Informatiesysteem Industrielawaai (I-kwadraat).

Artikel 7

Als blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting boven de signaalwaarde uit artikel 8 dreigt te komen, informeert de zonebeheerder de gemeente Rotterdam of de gemeente Capelle aan den IJssel hierover alvorens de omgevingsvergunning wordt verleend.

5. Akoestisch inrichtingsplan Stormpolder

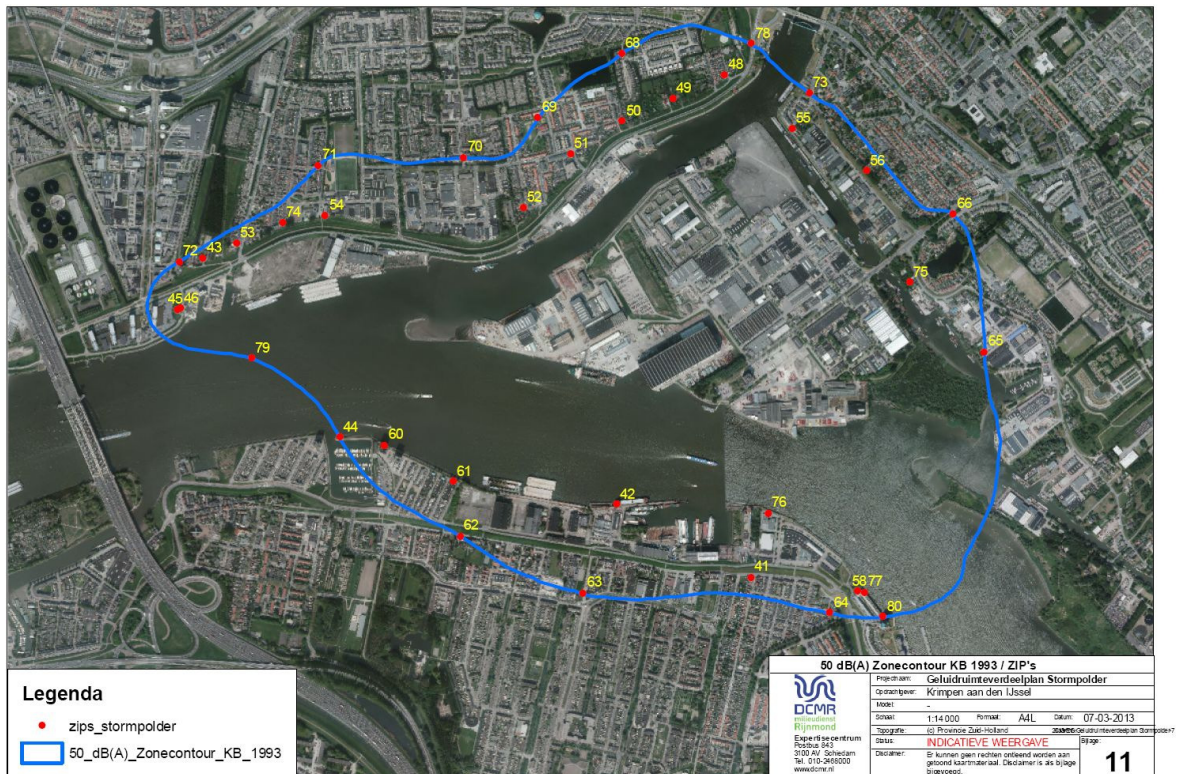
Artikel 8

Tabel signaalwaarde en grenswaarde per zonebewakingspunt inclusief algemene reserve op basis van IRP-13-023

Punt nr.	Puntnaam	WAA RDEN		Berekende bijdrage akoestisch inrichtingsplan in dB(A) etmaalwaarde	Algemene reserve in dB
		Signaalwaarde in dB(A) etmaalwaarde	Wettelijke grenswaarde in dB(A) etmaalwaarde		
41	ZIP 11 Krugerstraat		51,0	50,8	0,2
42	ZIP 14 Ysselmondendoord Verolm	57,4		56,8	0,6
43	ZIP 1 Schaadijk 498a-d	51,4	55,4	50,8	0,6
44	ZIP 20 (50 dB(A) contour)		50,5	49,9	0,6
45	MTG 1 Schaadijk 434 zuid		58,5	50,9	7,6
46	MTG 2 Schaadijk 434 oostgevel		58,5	56,3	2,2
48	ZIP 6 Piet Heinstraat Capelle	51,0	55,4	50,2	0,8
49	ZIP 5 achter de dijk Capelle W		55,4	51,8	3,6
50	ZIP 4 hoek Kortenaerstraat		55,4	54,1	1,3
51	ZIP 3 Doorman/AertyNesstr cape		55,4	51	4,4
52	ZIP 7 vSpeykstraat 5,7,24 cape		55,4	53,1	2,3
53	ZIP 2 IJsselmondseln 279		55,4	54,2	1,2
54	MTG 3 Rendierstraat 2-38 Capel		55,4	54	1,4
55	ZIP 8 Haven Krimpen		55,4	54,3	1,1
56	ZIP 9 Lekdijk Krimpen		55,4	51,1	4,3
58	ZIP 13 Dokhof		55,4	48,2	7,2
60	ZIP 15 Regenboogkade		55,4	51,1	4,3
61	ZIP 16 Tempeeststraat		55,4	52,7	2,7
62	ZIP 21 (50 dB(A) contour)		50,5	45,8	4,7
63	ZIP 22 (50 dB(A) contour)		50,5	47,2	3,3
64	ZIP 23 (50 dB(A) contour)		50,5	44,6	5,9
65	ZIP 24 (50 dB(A) contour)		50,5	46	4,5
66	ZIP 25 (50 dB(A) contour)		50,5	45,1	5,4
68	ZIP 28 (50dB(A) contour)		50,5	46	4,5
69	ZIP 29 (50dB(A) contour)		50,5	47,5	3,0
70	ZIP 30 (50dB(A) contour)		50,5	47,8	2,7
71	ZIP 31 (50dB(A) contour)		50,5	43,5	7,0
72	ZIP 32 (50dB(A) contour)		50,5	48	2,5
73	ZIP 26 (50dB(A) contour)		50,5	47,2	3,3
74	ZIP 33 Luipaardstraat		55,4	55,2	0,2
75	MTG 4 Lekdijk 43, 45 Krimpen		55,4	51,5	3,9
76	ZIP 17 immissiepunt Boelewerf	58,0		57,5	0,5
77	ZIP 12 Dokhof		55,4	49,3	6,1
78	ZIP 27 (50dB(A) contour)		50,5	49,5	1,0
79	ZIP 33 Midden Nieuwe Maas		50,5	49,8	0,7
80	ZIP 34 (50 dB(A) contour)		50,5	44,4	6,1

Kaart:

Ligging van de zonebewakingspunten met hun puntnummers, zoals opgenomen in de tabel



6. Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 9

Dit als beleidsregel vastgestelde geluidruimteverdeelplan is van toepassing op aanvragen voor een omgevingsvergunning voor een inrichting en meldingen:

1. die zijn ingediend na de inwerkingtreding van deze beleidsregel;
2. die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van deze beleidsregel, maar die nog niet ter inzage zijn gelegd.

Artikel 10

Dit als beleidsregel vastgestelde geluidruimteverdeelplan is eveneens van toepassing op:

1. een aanvraag ter wijziging of revisie van een omgevingsvergunning voor een inrichting of
2. op maatwerkvoorschriften die zijn gesteld aan een inrichting die voldoet het Activiteitenbesluit.

Artikel 11

Dit als beleidsregel vastgestelde geluidruimteverdeelplan treedt in werking op de dag na de bekendmaking ervan.

Artikel 12 (citeertitel)

Dit geluidruimteverdeelplan, dat als beleidsregel wordt vastgesteld, kan worden aangehaald als "Geluidruimteverdeelplan industriegebied Stormpolder".

Deel 3: BIJLAGEN

1 I-kwadraat : systeem voor zonebewaking

Zonebeheer en zonebewaking in de regio Rijnmond

Inleiding

Sinds eind 1995 ondersteunt het "Informatiesysteem Industrielawaai", kortweg genoemd I-kwadraat het proces van zonebewaking en zonebeheer in de Rijnmond. In deze toelichting is beschreven wat de filosofie en het vastgestelde beleid zijn achter zonebewaking en zonebeheer in de Rijnmond en hoe I-kwadraat deze filosofie ondersteunt. Echter, voordat is ingegaan op de filosofie en het vastgestelde beleid, is de vigerende wetgeving op dit gebied behandeld en de vertaling hiervan naar uitvoerbaar beleid in de regio Rijnmond.

Wetgeving

In de Wet geluidhinder is in artikel 41/53 vastgelegd dat rond bepaalde industrieterreinen zones moeten worden vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting vanwege dat industrieterrein niet hoger mag worden dan 50 dB(A). Met het vaststellen van de zonegrens rond een industrieterrein, is daarmee ook de in totaal beschikbare geluidruimte voor dat industrieterrein wettelijk vastgelegd.

In de Wabo is in artikel 2.14, eerste lid, onderdeel c vastgelegd dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de geldende grenswaarden in acht moet nemen. Dit betekent dat een omgevingsvergunning in ieder geval moet worden geweigerd als verlening daarvan niet in overeenstemming is met artikel 2.14, eerste lid, onderdeel c Wabo. In artikel 2.1 van de Wabo is in lid 1 onder c voorgeschreven dat het verboden is gronden in gebruik te hebben die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Indien dit het geval is moet het aangewezen bestuursorgaan hebben verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben (artikel 2.27 van de Wabo). Meldingen van meldingsplichtige bedrijven zullen ook moeten worden getoetst aan de grenswaarden die in acht moeten worden genomen. Indien noodzakelijk zullen op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften worden opgelegd.

Vertaling van de wetgeving in uitvoerbaar beleid

In de regio Rijnmond is deze wetgeving vertaald naar het toetsen aan de vastgestelde grenswaarde inclusief de opbouw van die grenswaarden. Als een deel van de in de grenswaarde vastgelegde geluidruimte bestemd is voor toekomstige ontwikkelingen, dan mag de daarvoor bestemde geluidruimte in beginsel niet worden 'weggegeven' aan andere doeleinden.

Dit houdt dus concreet in dat het bevoegd gezag in de regio Rijnmond, die dit beleid heeft vastgesteld, een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een inrichting moet weigeren, als de aangevraagde geluidproductie er toe zou leiden dat, rekening houdend met de geluidbelasting van geplande industriële ontwikkelingen, de vastgestelde zone in de toekomst zal worden overschreden. Voor een melding van een meldingsplichtbedrijf betekent dit rekening houdend met het vastgestelde beleid dat maatwerkvoorschriften zullen worden opgelegd. Het ontwikkelde informatiesysteem ondersteunt zowel het bevoegde gezag bij het bewaken van de vastgestelde zone op de grenswaarden als bij het toetsen aan de toekomstige geplande industriële ontwikkelingen. Omdat bij uitgifte van gronden aan toekomstige bedrijven impliciet geluidruimte wordt uitgeven voor de geplande industriële activiteiten, is het mede van belang dat dergelijke inpassing past binnen de vastgestelde grenswaarden en binnen de toekomstvisie.

Filosofie van het Informatiesysteem Industrielawaai

Een van de eerste afspraken die werd gemaakt in de Rijnmond is dat het Informatiesysteem Industrielawaai de formele akoestische situatie bevat, zowel ten aanzien van actuele (omgevings)vergunningen¹¹ als ten aanzien van toekomstige plannen. Om deze akoestische situatie van een industriegebied in de Rijnmond te kunnen volgen, is het proces van het bijhouden van de gegevens direct gekoppeld aan de werkprocessen van de akoesticus. Ook is besloten dat alle betrokken partijen gebruik maken van dezelfde akoestische data; met andere woorden één akoestische boekhouding in de Rijnmond. Natuurlijk zijn er meerdere afspraken gemaakt en vastgesteld¹².

Zoals reeds uit de inleiding blijkt, is het van belang voor de gezoneerde industriegebieden in de Rijnmond een toekomstige invulling te maken. Dit toekomstig inrichtingsplan kan worden vertaald in een akoestisch model, het akoestisch inrichtingsplan. In I-kwadraat is een dergelijke akoestische vertaling van de toekomstige invulling opgenomen.

In termen van I-kwadraat wordt dit toekomstmodel ook wel B-model genoemd (het budgetmodel). In dit B-model is het industriegebied verdeeld in kavels. Elke kavel heeft een toegekende hoeveelheid geluidemissie en geluidimmissie. Het budget per kavel is dus in het B-model vastgelegd. Met andere woorden in het B-model wordt de beschikbare geluidruimte verdeeld over de kavels. Mogelijke toekomstige situaties zijn akoestisch vertaald en vastgelegd in het B-model. Dit proces wordt ook wel zonebeheer genoemd.

Naast dit toekomstige model is er een actueel model, het A-model. Hierin is de huidige vergunde situatie vastgelegd. Met het A-model wordt de zone van het industrieterrein bewaakt. Omdat in Rijnmond de processen "zonebeheer" en "zonebewaking" als processen sterk met elkaar zijn verweven, wordt in I-kwadraattermen slechts gesproken over "zonebewaking". Namelijk het proces van het beheren van de geluidruimte is primair gericht op het voorkomen van het overschrijden van de zone. Anderzijds heeft het proces van zonebewaking weinig waarde, als daarmee niet vroegtijdig kan worden ingegrepen op een onzorgvuldig beheer.

Vastleggen van emissie en immissie

Omdat de geluidruimte een schaars goed is geworden, hebben de betrokken partijen besloten dat bij de invulling van de industriegebieden in Rijnmond gebruik mag worden gemaakt van afscherming van gebouwen zowel in het brongebied (het industrieterrein) als in het overdrachtsgebied. Van het ontvangergebied wordt veelal de eerstelijns bebouwing ingevoerd. De consequentie van deze keuze is dat het bewaken van de zone in de Rijnmond niet meer volstaat met een immissieboekhouding waarin de gecumuleerde geluidbelasting per bedrijf wordt bijgehouden.

De geluidbelasting vanwege een bedrijf wordt conform deze werkafpraak berekend met een akoestisch rekenmodel. In dit model is het bedrijf in haar omgeving gemodelleerd. De berekende geluidbelasting van dit bedrijf is nu onlosmakelijk verbonden met zijn omgeving. Een mutatie in de omgeving leidt per definitie tot een verandering van de met dat rekenmodel berekende geluidbelasting. De grootte en relevantie van de verandering verschilt van geval tot geval.

Winst en verlies

Een aantal processen heeft invloed op de geluidbelasting van het industriegebied op de zone. Zo heeft het proces bouwen en slopen van gebouwen op het industriegebied en in het overdrachtsgebied direct invloed op de berekeningsresultaten. Ook het verhogen van dijken, het plaatsen van schermen naast snelwegen en dergelijke hebben invloed. De invloed op de zone kan zowel positief (afscherming) als negatief zijn (verwijderen van de afscherming). In I-kwadraat worden de akoestische consequenties 'zichtbaar'. Het is aan het bevoegd gezag om, indien noodzakelijk, de juiste maatregelen te treffen.

¹¹ Onder (omgevings)vergunningen wordt ook bedoeld maatwerkvoorschriften die zijn opgelegd.

¹² Deze afspraken zijn vastgelegd in het Handboek Administratieve Organisatie (HAO).

Bewaking van de zone

De ligging van de 50 dB(A)-contour wordt niet op zich zelf bewaakt, maar aan de hand van een beperkt aantal punten, de zogenaamde zone-immissiepunten (ZIP's, of wel zonebewakingspunten).

De vastgelegde gegevens op de zonebewakingspunten worden ook wel de zone-administratie genoemd. De zonebewakingspunten liggen bij voorkeur op herkenbare posities in het gebied. Bijvoorbeeld voor de eerstelijnsbebouwing rondom een industriegebied. De zonebewakingspunten zijn identiek voor het A- en B-model. Alleen het bevoegd gezag kan de ligging en de signaalwaarde van de zonebewakingspunten wijzigen.

Op een zonebewakingspunt wordt de actuele situatie van de reeds uitgegeven gronden, de geplande situatie van de braakliggende terreinen en de gereserveerde geluidruimte, die in optie uitstaat bij een bedrijf, bij elkaar opgeteld. Met andere woorden: de geplande emissie van de braakliggende gebieden wordt meegenomen bij de cumulatie. Op deze wijze wordt er rekening gehouden met de gewenste toekomstige invulling. Bij de zonetoets wordt de berekende gecumuleerde geluidbelasting vergeleken met de vastgestelde grenswaarden.

Muteren van opgeslagen gegevens in I-kwadraat

Besloten is dat met de beschikbare software op de markt, buiten het systeem om men modellen moet kunnen muteren. De betrokken partijen hebben gekozen voor de modelsoftware van *dgm*. Via deze modelsoftware kan worden gecommuniceerd met I-kwadraat. Omdat besloten is buiten I-kwadraat de akoestische modellen aan te passen, is I-kwadraat zo gebouwd dat op juiste wijze een akoestisch model kan worden geknipt uit het centrale hoofdmodel. Een dergelijk model wordt ook wel een deelmodel genoemd. Van dit geknipte deelmodel wordt door I-kwadraat een registratie bijgehouden. Aan de hand van deze registratie kan in een later stadium het geretourneerde deelmodel worden geïdentificeerd en vergeleken worden met het oorspronkelijk geknipte deelmodel.

Binnen I-kwadraat wordt een aantal standaard deelmodellen onderscheiden, te gebruiken in het kader van specifieke deelprocessen. De naam van de deelmodellen is ontleend aan het deelproces c.q. gebruiksdoel. Zo is bijvoorbeeld een IRP-deelmodel bedoeld voor het doorvoeren van mutaties in het InRichtingsPlan (het B-model). De binnen I-kwadraat uitgevoerde geautomatiseerde controle van aangeleverde deelmodellen is afgestemd op de context (het proces), waarbinnen het betreffende deelmodel wordt gebruikt. Zo mag bijvoorbeeld alleen een zonebewakingspunt worden ingevoerd of verwijderd via een Environment-deelmodel, een ENV-deelmodel. Als in een IRP-deelmodel een zonebewakingspunt is verwijderd, dan wordt het model afgekeurd door I-kwadraat. De ongewenste mutaties kunnen nooit in het systeem worden ingevoerd.

Van elk uitgegeven deelmodel wordt in I-kwadraat een uitgebreide administratie bijgehouden. Aan de hand van deze administratie kan elk modelement (bron, object, punt) van een aangeleverd deelmodel door I-kwadraat worden herkend, en worden vergeleken met de oorspronkelijk uitgegeven modelementen. Deze automatische controle door I-kwadraat wordt gerapporteerd in een controlerapport. Als na controle blijkt dat de mutaties akkoord zijn bevonden, kan met één druk op de knop het model worden geïntegreerd in I-kwadraat. De mutaties worden door I-kwadraat verwerkt in het A- of B-model. Na deze verwerking is er een nieuwe akoestische situatie ontstaan.

Consistentie van de zoneadministratie

De zoneadministratie is een directe afgeleide van het A-model. Het A-model bevat een nieuwe akoestische situatie als een deelmodel is geïntegreerd. Deze nieuwe akoestische situatie vervalt pas na integratie van een volgend deelmodel. Echter de zoneadministratie, de berekende bijdragen op de zonebewakingspunten, is nog niet conform de nieuwe akoestische situatie.

Er zijn twee oorzaken voor het na-ijlen van de zoneadministratie op het A-model.

1. Omdat bij het uitgeven van een deelmodel als voorwaarde wordt gesteld dat het deelmodel geheel moet zijn doorgerekend bij aanlevering, worden slechts een beperkt aantal

- zonebewakingspunten meegegeven. Dit om de lokale rekentijden te beperken. Na integratie van een deelmodel ontbreken in de database de bijdragen (van de geïntegreerde geluidbronnen) op de niet uitgegeven zonebewakingspunten;
2. ook de lokaal (in een deelmodel) berekende geluidbelastingen zijn niet gebaseerd op de meest recente akoestische situatie.

Dit na-ijlen wordt zo beperkt mogelijk gehouden door:

1. de bij een deelmodel mee te geven zonebewakingspunten zo goed mogelijk te kiezen, waardoor de (voor zonebewaking) meest relevante bronbijdragen direct na integratie in de zoneadministratie zijn opgenomen;
2. het A-hoofdmodel na integratie centraal zoveel mogelijk gericht door te rekenen, zodat
 - de ontbrekende bronbijdragen in de zoneadministratie worden bijberekend, en
 - de geïntegreerde bronbijdragen worden nagerekend;
3. het aantal uitstaande deelmodellen en de duur van de uitleen te beperken.

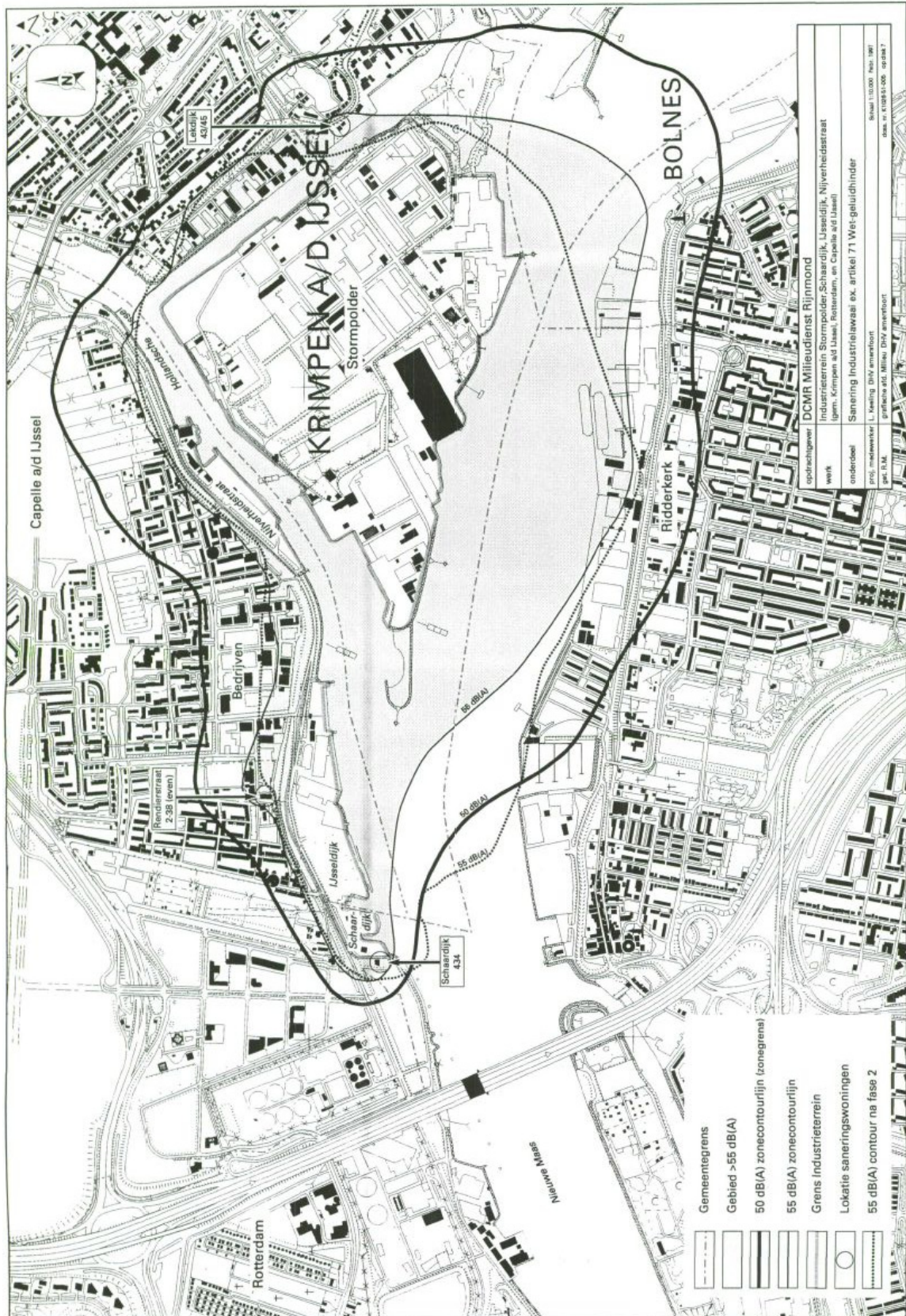
De zoneadministratie is pas volledig actueel nadat het A-model geheel is doorgerekend. Dit doorrekenen gebeurt geheel automatisch in I-kwadraat. Dit is een aandachtspunt bij het raadplegen van de zoneadministratie.

Voordelen van het Informatiesysteem Industrielawaai

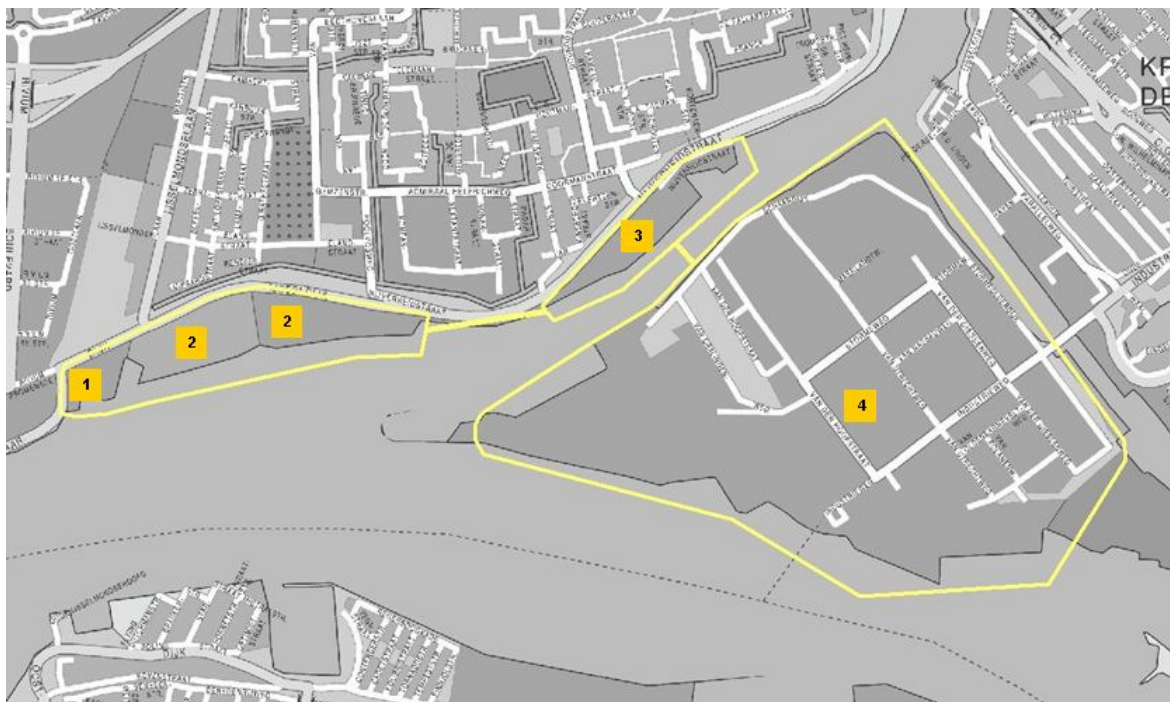
De akoestische data worden centraal beheerd en bieden altijd een snel en betrouwbaar overzicht. Eén akoestische situatie schept duidelijkheid en bespaart tijd en geld. Alle gebruikers werken met dezelfde bestanden en dezelfde programmatuur. Dat voorkomt misverstanden.

2 Het industriegebied Stormpolder

Geluidzone



De vier industrieterreinen binnen het industriegebied Stormpolder



- | | |
|---------------------|---|
| 1. Schaaldijk | bevoegd gezag gemeente Rotterdam |
| 2. IJsseldijk | bevoegd gezag gemeente Capelle aan den IJssel |
| 3. Nijverheidstraat | bevoegd gezag gemeente Capelle aan den IJssel |
| 4. Stormpolder | bevoegd gezag gemeente Krimpen aan den IJssel |

3 Integratierapport IRP-13-023

INTEGRATIERAPPORT IRP-13-023¹

ALGEMEEN:

Datum aanvraag : 10/05/2013|11:06
Datum controle : 10/05/2013|11:38
Datum integratie : 10/05/2013|11:41
Aanvrager : Moshe Azar de Vlieger
Omschrijving : model maritiem cluster
Zone : STORMPOLDER
ITV-DCMR² : Moshe Azar de Vlieger
Terreinbeheer³ : Moshe Azar de Vlieger

Aantal uitstaande A-modellen van de zone op het moment van integratie : 4

MODELGEGEVENS:

Relationeel gekoppelde bronnen buiten kavels:

Bron	Naam	Kavel	Afstand	Optiekavel
4275	afb. kade schip IHC luchtinlaa	stp025	36.15	
4276	afb. kade schip IHC luchtroost	stp025	35.44	
4277	afb. kade schip IHC gutsen	stp025	24.82	
4278	afb. kade schip IHC grof slijp	stp025	46.72	
4279	afb. kade schip IHC lassen	stp025	32.04	
4280	torenkraan afb. kade	stp025	17.33	
4281	mobiele kraan afb. kade	stp025	11.85	
4282	afb. kade schip borstelen	stp025	40.59	
4283	afb. kade schip IHC lassen	stp025	36.48	
4284	afb. kade schip grof slijpen	stp025	49.07	
4285	afb. kade schip IHC borstelen	stp025	43.94	

Totaal aantal dgmr-items in het hoofdmodel:

Model	Bronnen	Objecten	Punten
A	1473	700	71
B	2119	682	36

AANVULLENDE GEGEVENS:

EINDE RAPPORT!

¹ IRP-13-023: een uniek nummer dat uitgegeven wordt door het Informatiesysteem Industrielawaai.

² ITV-DCMR: industrieterreinverantwoordelijke bij de DCMR Milieudienst Rijnmond die is geautoriseerd om in het Informatiesysteem Industrielawaai voor deze zone wijzigingen door te voeren in het actuele vergunningenmodel, het A-model.

³ Terreinbeheerder: degene die geautoriseerd is om in het Informatiesysteem Industrielawaai voor deze zone wijzigingen door te voeren in het budgetteringsmodel, het B-model.

4 Kniprapport VRY-13-159

KNIPRAPPORT VRY-13-159⁴

ALGEMEEN:

Datum : 10/05/2013|11:58
Aanvrager : Moshe Azar de Vlieger
Omschrijving : model maritiem cluster
Vc-correctie : Nee⁵
Incognito : Nee⁶
A/B-model : B⁷
Type punten(Z/C) : ZIP⁸
Kavelindeling : Kavelnummer⁹
Zone : STORMPOLDER
ITV-DCMR : Moshe Azar de Vlieger
Terreinbeheer : Moshe Azar de Vlieger

Aantal uitstaande A-modellen van de zone na uitgifte : 4

MODELGEGEVENS:

	Bronnen	Objecten	Punten
Uitgegeven	2119	682	80
waarvan dummy	0	0	44
Relevant	0	0	0

OPMERKINGEN:

Randvoorwaarden

Het VRY-model kan niet voor integratie aan het systeem worden aangeboden.

E i n d e r a p p o r t !

⁴ VRY-13-159: een uniek nummer dat uitgegeven wordt door het Informatiesysteem Industrielawaai.

⁵ Een vrijdeemodel uit het Informatiesysteem Industrielawaai kan met of zonder een vergunningcorrectie, Vc-correctie, worden opgevraagd. Een vergunningcorrectie is het verschil tussen de daadwerkelijk berekende waarde van het akoestisch rekenmodel en de vergunde waarde op een vergunningpunt; bijvoorbeeld berekend is 55,2 dB(A) en vergund is afgerond 55 dB(A), het verschil is dan 0,2 dB, de Vc. Dit vrijdeemodel is aangevraagd zonder een vergunningcorrectie.

⁶ Een vrijdeemodel uit het Informatiesysteem Industrielawaai kan met of zonder bedrijfsnamen e.d. worden opgevraagd. Dit vrijdeemodel is met alle naamgeving (Incognito : Nee) opgevraagd.

⁷ Uit het Informatiesysteem Industrielawaai kan van de actuele vergunde situatie een vrijdeemodel worden aangevraagd, het A-model, of van het gebudgetteerde model, het B-model, (ze hiervoor ook bijlage 1). Dit vrijdeemodel is aangevraagd van het gebudgetteerde model, het B-model.

⁸ Een vrijdeemodel uit het Informatiesysteem Industrielawaai kan worden aangevraagd met contourberekeningspunten (Type punten C) of worden aangevraagd met de zonebewakingspunten (Type punten Z). Dit vrijdeemodel is aangevraagd met de zonebewakingspunten.

⁹ Een vrijdeemodel uit het Informatiesysteem Industrielawaai kan worden aangevraagd met of zonder een kavelindeling als onderlegger in DXF-formaat. Als er een kavelindeling wordt aangevraagd, kunnen verschillende labels bij de kavels worden aangevraagd. Dit vrijdeemodel is aangevraagd met een kavelindeling aangevuld met het label "kavelnummer".