

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

**Locatie: Naast Rijnsburgerweg 77 te Rijnsburg
Gemeente: Katwijk**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Katwijk

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Katwijk is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de bouw van een nieuwe woning naast Rijnsburgerweg 77 te Rijnsburg. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Katwijk, sectie C, nr. 6988.

De planontwikkeling betreft de realisatie van een nieuwe woning.

Volgens het geldende bestemmingsplan 'Frederiksoord Zuid' uit 2005 valt de planlocatie binnen de bestemming 'Uit te werken woondoeleinden'. De ontwikkeling past binnen het geldende bestemmingsplan.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Rijnsburgerweg. Voor de overige wegen in de omgeving van de planlocatie geldt een maximum snelheid van 30 km/uur. Deze wegen hebben geen geluidzone in de zin van de Wet geluidhinder. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Rijnsburgerweg ter plaatse van de planlocatie zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige gebouwen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

¹ 'Geluidbelasting wegverkeer locatie Rijnsburgerweg naast 77 te Rijnsburg', opgesteld door Adviesburo van der Boom, d.d. 10 maart 2022, kenmerk 22-032

Als blijkt dat bij geluidgevoelige gebouwen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van een geluidgevoelig gebouw zoals een woning bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of andere geluidgevoelige gebouwen. Op grond van het Bouwbesluit 2012 bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Katwijk heeft op 18 augustus 2009 de Nota geluid 2009 vastgesteld. In paragraaf 5.4 van deze nota is het Ontheffingsbeleid hogere grenswaarden opgenomen. Dit besluit is getoetst aan dit Ontheffingsbeleid.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. Bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken.
2. Overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting.
3. Ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Aan de Rijnsburgerweg in Rijnsburg zal een nieuwe woning worden ontwikkeld. De planlocatie is gelegen in de geluidzone van de Rijnsburgerweg.

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Rijnsburgerweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van het schoolgebouw inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de planlocatie wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Rijnsburgerweg bedraagt **60 dB**. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Rijnsburgerweg geldt ter plaatse van de planlocatie een snelheidsbeperking van 50 km/uur. In het geluidrapport is voor de Rijnsburgerweg in de berekening meegenomen dat deze is voorzien van de wegdekverharding 'SMA-NL5'. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocatie mogelijk. Aangezien de voorziene wegdekken al geluidreducerende wegdekken zijn, is een verdere geluidreductie door het aanbrengen van een geluidreducerend wegdek niet mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijnsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie.

De negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregel, staat niet in verhouding tot de omvang van het plan dat gerealiseerd wordt en de berekende geluidbelasting.

Ook overige verkeerskundige maatregelen, zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk en staan niet in verhouding tot de omvang van het plan.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het plan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging aan de Rijnsburgerweg is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar.

Ook andere overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woning en de weg, zijn in dit geval geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het verdere ontwerp van de woning zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Rijnsburgerweg. Voor de nieuwbouw geldt wel de eis voor het binnenniveau van 33 dB, zoals bepaald in het Bouwbesluit 2012.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan de waarde van 33 dB voor het geluidniveau in de woning wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ter plaatse van westgevel ten hoogste 65 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht bij gebruik van de juiste benodigde karakteristieke geluidwering.

B. Toetsing Nota geluid 2009: Ontheffingsbeleid hogere grenswaarden

In het Ontheffingsbeleid is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere waarden de volgende punten in acht genomen worden:

- De ontheffingscriteria.
- De maximale ontheffingswaarde.
- De voorwaarden voor het verlenen van een hogere waarde.
- Ambities voor het gebiedstype.

Toetsing ontheffingscriteria

De te realiseren woning vult een open plaats tussen aanwezige bebouwing op. Eén uitwendige scheidingsconstructie heeft een lagere gevelbelasting dan de voorkeursgrenswaarde. Hiermee wordt voldaan aan de criteria.

Toetsing maximale ontheffingswaarde

Er wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 63 dB als bepaald in de Wet geluidhinder.

Toetsing voorwaarden

De gemeente Katwijk streeft naar een goed woon- en leefklimaat, ook op geluidbelaste locaties. Nieuwe woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, waarvoor een hogere waarde is verleend, moeten voldoen aan de volgende voorwaarden:

1. De woning heeft tenminste één gevel met een lager (luw) geluidniveau. Het geluidniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde voor elk van de te onderscheiden geluidbronnen;
2. De woning bevat voldoende verblijfsruimte(n) aan de zijde van de geluidluwe gevel. Dit geldt voor tenminste 30 % van het aantal verblijfsruimten of 30 % van de oppervlakte van het verblijfsgebied;
3. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, die als verblijfsgebied dient, dan is deze bij voorkeur gesitueerd aan de geluidluwe zijde. Het geluidniveau mag in ieder geval niet meer dan 5 dB hoger zijn dan bij de geluidluwe gevel. Deze voorwaarde geldt voor maximaal één buitenruimte per woning.

Ad.1

De westgevel van de woning is van de Rijnsburgerweg afgekeerd. Deze zijde is de rustige zijde. Het geluidniveau ter plaatse van de oostgevel voldoet aan de voorkeurswaarde van 48 dB.

Ad.2

De woning wordt evenwijdig aan de Rijnsburgerweg gerealiseerd. Hierdoor zal een deel van de verblijfsruimten aan de geluidluwe westzijde gerealiseerd worden.

Ad.3

De woning heeft een geluidluwe buitenruimte aan de westzijde.

Toetsing ambities gebiedstype

De planlocatie ligt binnen het gebiedstype Wonen zoals bedoeld in afbeelding 4.1 van de Nota geluid 2009. In tabel 4.1 van de Nota is de ambitie voor het gebiedstype Wonen opgenomen. De volgende ambities zijn relevant voor dit besluit:

- De geluidbelasting van de hoofdinfrastructuur kan worden beperkt door het toepassen van geluidreducerend asfalt.
De Rijnsburgerweg, als onderdeel van de hoofdinfrastructuur van Katwijk, is voorzien van een geluidreducerend wegdek.
- Waar mogelijk worden gesloten bouwblokken gerealiseerd.

De woning wordt evenwijdig aan de Rijnsburgerweg gerealiseerd waardoor een gesloten bouwblok ontstaat.

- Voor woningen langs eerstelijns infrastructuur is een ontheffing mogelijk tot maximaal 63 dB (Lden).

De geluidbelasting op de oostgevel van de woning bedraagt maximaal **60 dB**.

Geconcludeerd kan worden dat het plan voldoet aan de voorwaarden van het Ontheffingsbeleid, zoals opgenomen in de Nota geluid 2009.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het Ontheffingsbeleid van de gemeente Katwijk is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van het hogere waardebesluit.

Rechtsbescherming

In artikel 110c lid 2 van de Wgh is bepaald dat afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) niet van toepassing is bij een omgevingsvergunning, artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de Wabo. Dit betekent dat de reguliere voorbereidingsprocedure van hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Er wordt geen ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Het besluit voor de omgevingsvergunning wordt genomen met inachtneming van de vastgestelde hogere waarde.

4.2 Ontwerp Besluit hogere waarden

Het ontwerp besluit heeft vanaf 13 januari 2023 tot en met 23 februari 2021 ter inzage gelegen, er zijn geen zienswijzen ingediend.

4.3 Bezwaar

Naar aanleiding van het besluit kunt u een bezwaarschrift indienen. Dat doet u schriftelijk binnen zes weken na bekendmaking (publicatie/verzending) van deze beschikking. U stuurt uw bezwaarschrift naar: het college, Gemeente Katwijk, Postbus 589, 2220 AN Katwijk. Vermeld in uw bezwaarschrift uw naam, adres en handtekening, de datum, de omschrijving van het besluit en de reden van uw bezwaar. Graag een kopie van het besluit meesturen.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van een woning op de locatie Rijnsburgerweg in Rijnsburg, kadastraal bekend gemeente Katwijk, sectie C, nr 6988 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het

akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vanwege wegverkeerslawaaï op de Rijsburgerweg vast te stellen voor een woning op de locatie Rijsburgerweg in Rijsburg, kadastraal bekend als gemeente Katwijk, sectie C, nr. 6988. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt **60 dB** (incl. aftrek ex artikel 110g Wgh).

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Bij de te verlenen bouwvergunning worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
- De omgevingsvergunning onderdeel bouwen dient voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Katwijk,



Clustermanager Beleid Fysieke Leefomgeving a.i.

Katwijk, .. 2023

Bijlagen:

1. Situatieschets
2. Akoestisch rapport opgesteld door Rho, d.d. 8 september 2021, kenmerk 20200148_0003MJ

Bijlage 1

Situatieschets

