

TER INZAGE

van: 14-09-2012

t/m: 25-10-2012

ONTWERP Omgevingsvergunning

Zaaknummer 2012-001368

1. Inleiding

Op 18 januari 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van
, voor het vergroten van strandpaviljoen KW106 op strandvak 3A te Katwijk.

De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Bouwen (Art.2.1 lid 1a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo))
- Gebruik in strijd met het bestemmingsplan (Art. 2.1 lid 1c van de Wabo)

2. Procedureel

2.1 Bevoegd gezag

Gelet op de projectomschrijving en op artikel 2.4 van de Wabo zijn wij in dit geval het bevoegde gezag om op de aanvraag te beslissen.

2.2 Ontvankelijkheid

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de indieningsvereisten van de Regeling omgevingsrecht (Mor). Daarbij bleek dat de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende waren om de aanvraag in behandeling te nemen. De aanvrager is daarop bij brief van 31 januari 2012 (verzenddatum: 2 februari) in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. Deze zijn op 17 april 2012 ontvangen. Hierdoor is de beslistermijn met 75 dagen opgeschort. De aanvraag en de latere aanvullingen bevatten voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarom ontvankelijk.

2.3 Voorbereidingsprocedure

Wij hebben dit besluit voorbereid overeenkomstig de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

2.4 Terinzagelegging

Wij hebben de aanvraag, het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken met ingang van 14 september 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegd. Naar aanleiding van die terinzagelegging zijn [wel/geen] zienswijzen naar voren gebracht.

Besluit

Gelet op artikel 2.1 van de Wabo besluiten wij de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (Art.2.1 lid 1a van de Wabo)
- Gebruik in strijd met het bestemmingsplan (Art. 2.1 lid 1c van de Wabo)

Wij verlenen de omgevingsvergunning overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte stukken:

1. een aanvraagformulier en



Website: www.katwijk.nl
Email : info@katwijk.nl

T Telefoonnummer 071- 406 5000
F Faxnummer 071 - 406 5065

Bank Rekeningnummer
IBAN: NLO4RABO0110033000
BIC: RABONL2U

Op alle opdrachten zijn onze algemene voorwaarden van toepassing, die zijn gedeponneerd bij de Kamer van Koophandel te Leiden

2. de volgende tekeningen: bestaande situatie, nieuwe situatie, detailtekeningen en een situatietekening.

Nog in te dienen gegevens en bescheiden

Wij verlenen de omgevingsvergunning onder de **voorwaarde** dat uiterlijk zes weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden de volgende gegevens en bescheiden worden ingediend:

- Constructiegegevens

Overwegingen

In de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage zijn de op de activiteiten betrekking hebbende overwegingen uiteengezet. Deze maken deel uit van de omgevingsvergunning.

Tijdelijke omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van vijf jaar. Na het verstrijken van deze termijn bent u op grond van artikel 5.18 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht gehouden om onmiddellijk de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand te herstellen of die in overeenstemming te brengen met de van toepassing zijnde voorschriften van het bestemmingsplan of de beheersverordening.

Eigen risico

Voor de goede orde wijzen wij u erop dat gebruik maken van de omgevingsvergunning voordat deze in rechte onaanastbaar is geworden voor eigen risico komt. Belanghebbenden kunnen immers binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit daartegen beroep instellen. Vervolgens hebben zij na behandeling van hun beroepschrift nog de mogelijkheid om in hoger beroep te gaan.

Katwijk, [datum: later in te vullen]

Verzonden:

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Katwijk,

E. Verbrugge
Teamleider Vergunningen

Kopie aan:
VEI-Verg. mw. H. Jongeleen/E. Boetekees

Verweermogelijkheden

Indien een belanghebbende, waaronder u, zich met het besluit niet kan verenigen, dan kan daartegen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd beroep worden ingesteld bij de rechtbank 's-Gravenhage, postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Voor het indienen van een beroepschrift wordt een griffierecht geheven.

Het besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Ingeval van onverwijlde spoed kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de sector bestuursrecht van de rechtbank 's-Gravenhage, postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Een dergelijk verzoek dient vergezeld te gaan van een kopie van het beroepschrift.

Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven.

Wanneer een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit pas in werking nadat op dat verzoek is beslist.

Digitaal indienen van een beroepschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening is ook mogelijk via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. De indiener moet wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

BIJLAGE

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning met zaaknummer 2012-001368, verleend op [datum: later in te vullen] aan , voor het uitbreiden van strandpaviljoen KW106 op strandvak 3A te Katwijk.

Activiteit: bouwen (art. 2.1 lid 1a Wabo)

Toetsingsgronden

Op grond van artikel 2.10, lid 1, van de Wabo moet de omgevingsvergunning voor deze activiteit worden geweigerd indien:

- a. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van burgemeester en wethouders niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het *Bouwbesluit*;
- b. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van burgemeester en wethouders niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de *bouwverordening*;
- c. de activiteit in strijd is met het *bestemmingsplan*, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens een provinciale verordening of aanwijzingen van het Rijk;
- d. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met *redelijke eisen van welstand*, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in de Welstandsnota Katwijk, tenzij burgemeester en wethouders van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
- e. indien het advies van de Commissie voor de *tunnelveiligheid*, bedoeld in artikel 6, lid 3, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Overwegingen

- *Bouwbesluit*

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden zijn getoetst aan en in overeenstemming bevonden met het *Bouwbesluit*.

- *Bouwverordening*

De aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden zijn getoetst aan en in overeenstemming bevonden met de *bouwverordening*.

- *Welstand*

Het betreft hier een tijdelijk bouwwerk.

- *Tunnelveiligheid*

Er is geen sprake van een activiteit die aanleiding geeft voor een advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid.

Activiteit: gebruik in strijd met het bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1c Wabo)

- Bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of regels gesteld door de provincie of het Rijk

Toetsingsgronden

Op grond van artikel 2.12 lid 1 van de Wabo kan de omgevingsvergunning voor deze activiteit slechts worden verleend:

a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:

1°. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,

2°. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of

3°. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;

b. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;

c. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens een provinciale verordening of aanwijzingen van het Rijk: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;

d. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.

Bestemmingsplan

De activiteit is aangevraagd voor een periode van vijf jaar.

De aangevraagde activiteit is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

“Landelijk gebied” op grond waarvan de bestemmingen “Strand, Dagrecreatie en Natuurgebied” gelden.

Op grond van artikel 3 lid 4 van de voorschriften van het bestemmingsplan prevaleert de bestemming “Strand” voorzover de bestemming “Strand” samenvalt met de bestemmingen “Natuurgebied” en “Dagrecreatie”.

Op grond van artikel 3 lid 1 van de voorschriften van het bestemmingsplan zijn de op de plankaart voor “Strand” aangewezen gronden bestemd voor het herstel en behoud van het strand ten behoeve van de zeewering. Het uitbreiden van het strandpaviljoen is in strijd met de bestemming “Strand”, omdat het paviljoen en de hier mee samenhangende vergroting behoefte van recreatieve doeleinden zijn.

Op grond van artikel 5 lid 1 van de voorschriften zijn de gronden bestemd voor het behoud, herstel en/of ontwikkeling van de aldaar voorkomende dan wel daaraan eigen landschappelijke en/of natuurwetenschappelijke waarden. Op grond van artikel 5 lid 2 mogen uitsluitend andere bouwwerken worden gebouwd, die blijken aard en indeling rechtstreeks ten dienste staan van het behoud en herstel en/of ontwikkeling van de in lid 1 genoemde waarden. Het vergroten van het paviljoen is in strijd met de bestemming “Natuurgebied”, omdat het paviljoen ten behoeve van recreatieve doeleinden is.

Op grond van artikel 9 lid 1 van de voorschriften zijn de gronden bestemd voor “Dagrecreatie” en zijn deze bestemd voor openbare strandrecreatie en passieve recreatie in de duinen. Op grond van artikel 9 lid 2 mogen op deze gronden, voor zover zij samenvallen met de bestemming “Strand”, strandpaviljoens, toiletgebouwen en gebouwen ten behoeve van de watersport worden gebouwd, met dien verstande dat deze

gebouwen uitsluitend gedurende het zomerseizoen toelaatbaar zijn. De uitbreiding van paviljoen is conform artikel 9 lid 1 en lid 2.

Op grond van artikel 9 lid 3 onder a mogen de gebouwen uitsluitend 5m uit de voet van de duinen worden gebouwd. Het paviljoen is gesitueerd op minder dan 5m uit de voet van de duinen; door de schuine afloop van de voet van de duinen staat het paviljoen aan de noordkant op 1,9m uit de voet van de duinen en aan de zuidkant is deze afstand 4,3m. Dit is minder dan de minimale eis van 5m en derhalve is dit in strijd met het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 9 lid 3 onder e mogen genoemde gronden maximaal voor 4% worden bebouwd; waarvan maximaal 60% aan opstallen en 40% uit terras. Dit betekent dat maximaal 304 m² aan bebouwing is toegestaan, de oppervlakte voor de opstallen maximaal 180m² mag bedragen en het terras een maximale oppervlakte mag hebben van 120m².

De oppervlakte van de bebouwing na realisatie van onderhavig voorstel bedraagt 773m², de oppervlakte van de opstallen 495m² en de oppervlakte van het terras 275m². Deze oppervlakten zijn groter dan volgens de voorschriften van het bestemmingsplan zijn toegestaan en derhalve in strijd het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.12 lid 2 van de Wabo kan de omgevingsvergunning, in afwijking van lid 1, onderdeel a, onder 3°, worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Onderbouwing medewerking afwijking van het bestemmingsplan

Vanuit stedenbouwkundig oogpunt bestaat er geen bezwaar tegen de gevraagde afwijking van het bestemmingsplan "Landelijk gebied". Hieronder wordt dit uiteengezet.

Het bestemmingsplan "Landelijk gebied" dateert van 1977. In 1987 heeft een herziening van enkele planregels plaatsgevonden. Inmiddels wordt er door ons al geruime tijd aan gewerkt om te komen tot een nieuw bestemmingsplan, dat "Zee, Strand en Duinen" zal gaan heten.

Voorafgaand hieraan heeft de gemeenteraad van Katwijk op 25 november 2010 onze "Nota van Uitgangspunten voor het bestemmingsplan Zee, Strand en Duinen" (hierna: de nota van uitgangspunten) vastgesteld. Deze nota dient als kader voor dat nieuwe bestemmingsplan. In de nota van uitgangspunten is een beschrijving opgenomen van de bestaande situatie van het plangebied, is ingegaan op diverse wettelijke belemmeringen en randvoorwaarden en zijn enkele ontwikkelingen met betrekking tot vernieuwing en mogelijke uitbreiding van het voorzieningenniveau beschreven en nader uitgewerkt door middel van uitgangspunten voor 31 ontwikkellocaties in het plangebied.

In vervolg op dit punt uit de nota van uitgangspunten is een nader stedenbouwkundig advies opgesteld, het "stedenbouwkundig advies Strandbebouwing Katwijk aan Zee (hierna: het stedenbouwkundig advies). Bij besluit van 24 mei 2011 in zaaknummer 2011-011102 hebben wij het stedenbouwkundig advies vastgesteld. Het dient als het stedenbouwkundig kader om, voor zover thans van belang, in het nieuwe bestemmingsplan "Zee, Strand en Duinen" kaders te stellen aan de bebouwing van het strand.

In het stedenbouwkundig advies is derhalve onze ruimtelijke visie opgenomen op het realiseren van bebouwing op het strand, het perceel daar vanzelfsprekend onder begrepen.

De randvoorwaarden voor de bebouwing van het strand op grond van het stedenbouwkundig advies zijn opgesomd op pagina 17 onder 'Strandvakken', voor de strandpaviljoens specifiek onder 'Paviljoens' op pagina's 17 tot en met 19. Hier zijn bepalingen opgenomen omtrent de maximale bebouwing van het strandvak (75% van de breedte van het strandvak) de minimale openheid van het strandvak (25% van de breedte van het strandvak) en enkele voorwaarden omtrent de afmetingen, de hoofdmassa en de oriëntatie

en positionering van het strandpaviljoen en bijbehorende bebouwing. Het plan is aan deze voorwaarden getoetst en hiermee in overeenstemming bevonden.

Onderbouwing tijdelijke behoefte

Gelet op de toekomstige ontwikkelingen met betrekking tot de zeewering en de hierbij betrokken belangen is geopteerd voor een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning kan derhalve worden verleend.

Beheersverordening

Er geldt geen beheersverordening.

Exploitatieplan

Er geldt geen exploitatieplan.

Regels gesteld door provincie of Rijk

Er gelden geen regels die zijn gesteld krachtens een provinciale verordening of aanwijzingen van het Rijk.

Vorbereidingsbesluit

Er geldt geen voorbereidingsbesluit.

Gelet op vorenstaande kan voor deze activiteiten omgevingsvergunning worden verleend voor een periode van vijf jaar.