

Bestemmingsplan

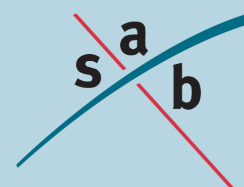
Tijdelijk gebruik Locatie Valkenburg

Gemeente Katwijk

Datum: 5 juli 2012

Projectnummer: 100847

ID: NL.IMRO.0537.bpVLKtijdelijkgebr-va01



Toelichting

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Situering en begrenzing	3
1.3	Geldende bestemmingsplannen	5
1.4	Leeswijzer	5
2	Beleidskader	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Rijksbeleid en Europese richtlijnen	6
2.3	Provinciaal beleid	9
2.4	Gemeentelijk beleid	11
3	Huidige situatie	16
3.1	Ruimtelijke opbouw	16
3.2	Aanwezige functies en waarden	16
4	Planopzet	18
4.1	Ambitie / doelstelling van het plan	18
4.2	Vrijstellingen	18
4.3	Conclusie	19
5	Milieu en omgevingsaspecten	20
5.1	Bedrijven en milieuzonering	20
5.2	Bodem	20
5.3	Luchtkwaliteit	21
5.4	Externe veiligheid	22
5.5	Geluid	24
5.6	Ecologie	24
5.7	Water (watertoets)	33
5.8	Cultuurhistorie en archeologie	34
5.9	Explosieven	38
6	Juridische planbeschrijving	40
6.1	Algemeen	40
6.2	Planvorm	40
6.3	Opbouw planregels	41
7	Uitvoerbaarheid en handhaving	46

7.1	Vooroverleg en inspraak	46
7.2	Zienswijzen	46
7.3	Economische uitvoerbaarheid	46
7.4	Handhaving	47
8	Procedure bestemmingsplan	49

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In juli 2006 is het militaire vliegveld Valkenburg gesloten. In de nota Ruimte is het vliegveld aangewezen als woningbouwlocatie om te kunnen voldoen aan de woningvraag in de Duin- en Bollenstreek/HollandRijnland.

Project Locatie Valkenburg wordt ontwikkeld door de gemeente Katwijk en het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf (RVOB). De bedoeling is op het terrein circa 5000 woningen met bijbehorende voorzieningen te realiseren. Daarnaast is er ruimte voor een werkpark met hoogwaardige bedrijven. De plannen zijn op dit moment nog volop in ontwikkeling en zullen naar verwachting in 2015 van start gaan.

In 2006, nadat Defensie het gebruik van het vliegveld had gestaakt, is het vliegveld onder beheer gekomen van het RVOB. Om in de overgangperiode tot uitvoer van Locatie Valkenburg verpaupering tegen te gaan en inkomsten te genereren is ontheffing van het bestemmingsplan aangevraagd om de verschillende opstallen tijdelijk een bestemming te geven anders dan de militaire bestemming.

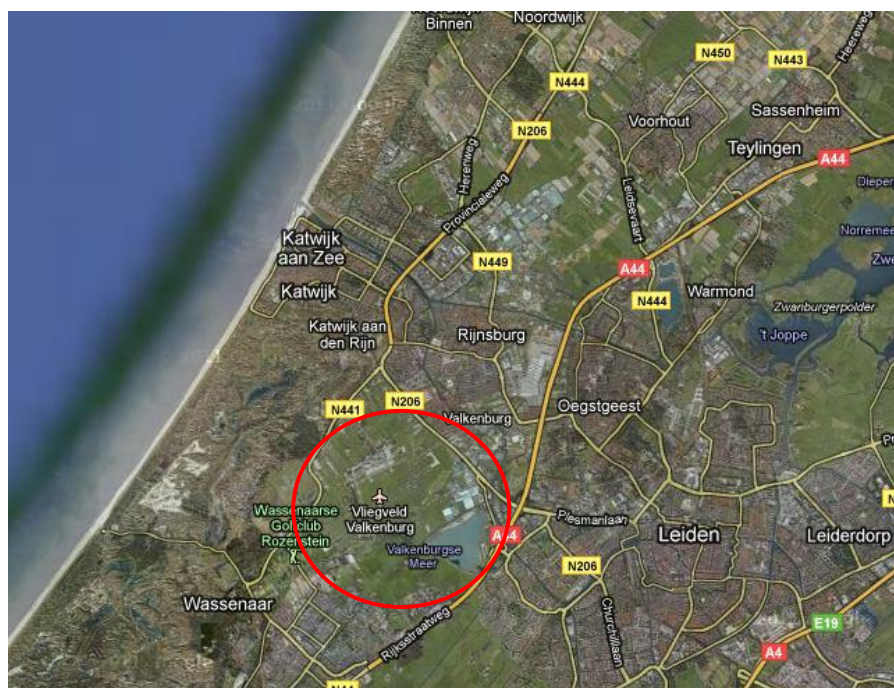
Tijdelijke vrijstellingen mogen worden verleend voor een duur van maximaal 5 jaar. In 2012 zal de eerste vrijstelling dan ook aflopen. Ongeacht de voortgang van de ontwikkeling van het Locatie Valkenburg en daarmee samenhangend de beschikbaarheid van de huidige gebouwen, eindigt door het aflopen van de tijdelijke vrijstelling de planologisch-juridische mogelijkheid deze gebouwen anders dan voor militaire doeleinden te gebruiken.

Dit bestemmingsplan beoogt het huidige gebruik van de gronden en gebouwen binnen het plangebied mogelijk te maken totdat de ontwikkeling van Locatie Valkenburg begint.

Het bestemmingsplan heeft daarnaast tot doel om een actueel juridisch kader te bieden voor het plangebied. De ter plaatse van het plangebied vigerende bestemmingsplannen zijn verouderd. Dit is in strijd met de uit art. 3.1 Wro voortvloeiende verplichting om op 1 juli 2013 actuele bestemmingsplannen te hebben die digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar zijn.

1.2 Situering en begrenzing

Het plangebied Locatie Valkenburg ligt ten zuiden van de kern Valkenburg en ten noorden van Wassenaar (*zie afbeelding*).



Ligging vliegveld Valkenburg



Begrenzing plangebied

Het plangebied behelst het Katwijkse deel van het voormalige vliegveld Valkenburg, de ontsluitingsweg van het vliegveld, de 1^e Mientlaan, met de daaraan gelegen bebouwing. Eén van de barakken aan de Wassenaarseweg maakt deel uit van het plangebied voor dit bestemmingsplan. Het betreft de eerste barak gezien vanaf Katwijk.

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt deels het thans geldende bestemmingsplan De Mient/Kooltuin (02 september 2009), voor zover vallend binnen dat plangebied. Voor een deel worden ook het bestemmingsplan Landelijk gebied 1994 (13 juni 1995) vervangen met dit plan.

1.4 Leeswijzer

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende planregels, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met de relevante onderzoeksresultaten.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het relevante beleidskader. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de bestaande situatie en de ontstaansgeschiedenis. De huidige waarden van het gebied komen in dit hoofdstuk aan bod.

De drie daaropvolgende hoofdstukken gaan in op de toekomstige situatie in het plangebied. De planopzet is verwoord in hoofdstuk 4. De uitvoerbaarheid en haalbaarheid van het plan wordt uiteengezet in hoofdstuk 5. Naast het beleid (hoofdstuk 2) wordt vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten milieuaspecten, waaronder bodem, luchtkwaliteit, water en archeologie.

In hoofdstuk 6 komt de juridische planbeschrijving aan de orde. Hierin staat beschreven hoe de aanwezige functies in het plangebied (alsmede de nieuwe functies) zijn opgenomen/geregeld in het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 7 gaat in op de handhaafbaarheid en (financiële en maatschappelijke) uitvoerbaarheid van het plan. In het laatste hoofdstuk van dit bestemmingsplan, hoofdstuk 8, wordt ingegaan op de bestemmingsplanprocedure. De resultaten van het zogenaamde vooroverleg met overheden en maatschappelijke instanties en van de inspraak worden als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

2 Beleidskader

2.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf, milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, water, externe veiligheid, archeologie en economische haalbaarheid.

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de belangrijkste beleidsdocumenten die van belang zijn voor dit bestemmingsplan. Het met dit bestemmingsplan beoogde gebruik is op deze aspecten getoetst. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

2.2 Rijksbeleid en Europese richtlijnen

2.2.1 Nota Ruimte: Ruimte voor ontwikkeling (2006)

De Eerste en Tweede Kamer hebben op respectievelijk 17 januari 2006 en 17 mei 2005 de Nota Ruimte vastgesteld. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 in onder andere de Staatscourant is de Nota Ruimte formeel in werking getreden. De Nota Ruimte is destijds vastgesteld als deel 4 van een Planologische Kernbeslissing (PKB). De Nota geldt nu als structuurvisie volgens de huidige Wet ruimtelijke ordening.

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. Er wordt meer nadruk gelegd op 'ontwikkelingsplanologie' en minder op 'toelatingsplanologie'. Daarbij is het belangrijk dat iedere overheidslaag in staat wordt gesteld de eigen verantwoordelijkheid waar te maken.

De nota maakt onderscheid in een viertal thema's waarvan 'Krachtige steden en een vitaal platteland' is van belang zijn voor dit plan. Het bestemmingsplan levert een bijdrage aan het krachtig houden van Katwijk.

Krachtige steden en een vitaal platteland moet de achteruitgegane leefbaarheid en de tweedeling tussen rijke tegenover arme stadsdelen en buurten, maar ook tussen een relatief arme, multiculturele stad versus een relatief rijk, autochtoon ommeland, beteugelen. Dit vraagt om een scala aan maatregelen, een deel daarvan is ruimtelijk van karakter.

Binnen de gebieden en thema's wordt de Randstad Holland en de opgave die er ligt met betrekking tot realisatie van woningen en bedrijventerreinen uitgewerkt. Het vliegveld Valkenburg maakt hier onderdeel van uit. Na sluiting van dit vliegveld is verstedelijking ter plaatse mogelijk. Gezien de ligging van vliegveld Valkenburg in de voormalige rijksbufferzone Den Haag-Leiden-Zoetermeer stelt het rijk als voorwaarde dat hier sprake is van groen wonen in lage dichtheden en in evenwicht met de

opgaven voor groen en water. De mogelijke verstedelijking zal in samenhang moeten worden gezien met de ontwikkeling in de zone Haarlemmermeer e.o..

De in de nota Ruimte opgenomen ontwikkeling van het vliegveld is nog niet aan de orde. Omdat de Nota Ruimte specifiek ingaat op het plangebied van dit bestemmingsplan is het beleid opgenomen in deze toelichting. Dit bestemmingsplan ziet toe op het continueren van het huidige gebruik.

Doorwerking in bestemmingsplan

Specifieke belangen uit de Nota Ruimte werken niet door in dit bestemmingsplan. Wel is de uitwerking van dit bestemmingsplan in lijn met de van toepassing zijnde thema's.

2.2.2 Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk beleid (2008)

In juni 2008 heeft het kabinet de Realisatieparagraaf Nationaal ruimtelijk beleid vastgesteld. Deze paragraaf geeft inzicht in welke nationale belangen het kabinet heeft gedefinieerd en op welke wijze het rijk deze wil verwezenlijken. In het bijzonder welke belangen zullen worden gewaarborgd in de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte. De Realisatieparagraaf heeft de status van structuurvisie. In de Realisatieparagraaf zijn de volgende Nationale Ruimtelijke belangen uit de Nota Ruimte opgenomen. Het betreft onder andere de volgende aspecten:

- Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten. Hieronder wordt verstaan de optimale benutting van bestaand bebouwd gebied, regime voor nieuwbouw in het buitengebied (inclusief uitzonderingsbepaling voor recreatiecomplexen) en locatiebeleid bedrijven en voorzieningen.
- Ecologische hoofdstructuur: Basisbescherming bruto begrensde gebieden, netto begrenzing en 'nee, tenzij'-regime (incl. mitigeren, compenseren, salderen en herbegrenzen), regime voor omzetting recreatiewoningen, aanmerking windenergie en aardgas als van groot openbaar belang en regime voor verharding van defensie terreinen groter dan 5 ha.
- Nationale landschappen: Begrenzing. Ja, mits'-regime (kernkwaliteiten, migratiesaldo nul, ruimte voor aanwezige bedrijvigheid, tegengaan grootschalige verstedelijking) en planologische bescherming werelderfgoederen Stelling van Amsterdam en Beemster.

Doorwerking in bestemmingsplan

Het bestemmingsplan maakt een optimale benutting van het bestaand bebouwd gebied mogelijk waarbij rekening wordt gehouden met de nabijgelegen ecologische hoofdstructuur en nationale landschap.

2.2.3 (Ontwerp) Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2011)

De centrale visie heeft als doel een concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig Nederland tot en in 2040 te realiseren en is in 2011 als ontwerp ter inzage gelegd. De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt dan ook (onder meer) zowel de structuurvisie Randstad 2040 en de Nota Ruimte als bijvoorbeeld de Nota Mobiliteit.

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Richting 2040 worden ambities geformuleerd: rijksinvesteringen zijn in dit verband slechts een van de instrumenten die worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van de rijksambities.

Bij de uitwerking van de doelstellingen worden “nationale belangen” onderscheiden, 13 in totaal. Voor de verwezenlijking c.q. behartiging van deze belangen worden rijksinstrumenten ingezet. Voor het overige kan de sturingsfilosofie van de visie als decentraal worden omschreven waarbij de ruimtelijke ordening zoveel mogelijk naar provincies en gemeenten wordt gebracht.

Een deel van de huidige nationale belangen komt te vervallen. Dit in het kader van de decentralisatie. Alleen in de stedelijke regio's rond de mainports (Amsterdam en Rotterdam) maakt het Rijk afspraken binnen de gebiedsgerichte, programmatische aanpak over de programmering van verstedelijking. In deze stedelijke regio's worden de bestaande verstedelijkingsafspraken onderdeel van de integrale aanpak voor deze gebieden. In de andere regio's is er geen directe rijksbetrokkenheid meer bij de woningbouwprogrammering. Dit geldt ook voor de ontwikkeling van Vliegkamp Valkenburg tot woon-werk gebied. Dit blijkt uit de gebiedsgerichte nationale belangen en opgaven. In Zuid-Holland dienen er woningen te worden bijgebouwd, tot 2040 ongeveer 280.000. 10% hiervan wordt in de regio Leiden gerealiseerd. Decentrale overheden zijn hiervoor verantwoordelijk.

Doorwerking bestemmingsplan

Het plangebied maakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geen direct onderdeel meer uit van een rijksbelang zoals het dit wel deed in de Nota Ruimte. De gemaakte afspraken zoals opgenomen in de intentieovereenkomst tussen het RVOB en de gemeente Katwijk zullen echter gewoon worden uitgevoerd. Het voortzetten van het gebruik van de opstallen conform de verleende vrijstellingen is in lijn met de structuurvisie.

2.2.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

Bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte hoort het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel de Amvb Ruimte genoemd. De inwerkingtreding van de amvb vindt gefaseerd plaats, het eerste deel is 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen. In de Barro zijn tot dusver de volgende aspecten beschreven, Mainport ontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie en Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Het enige onderwerp uit het Barro welke van toepassing is op het plangebied betreft 'Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.' Een deel van de Limes, de Romeinse Rijksgrens, ligt door het plangebied. De precieze begrenzing hiervan is nu nog indicatief, de provincies wordt gevraagd de grenzen binnen een jaar definitief

geometrisch vast te leggen. Het uitgangspunt is, dat ruimtelijke ontwikkelingen in erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde mogelijk zijn, mits de uitgewerkte kernkwaliteiten van de erfgoederen worden behouden of versterkt ('ja, mits'-principe). Ontwikkelingen die de uitgewerkte kernkwaliteiten niet aantasten zijn dus in beginsel toegestaan.

Doorwerking bestemmingsplan

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe fysieke ontwikkelingen mogelijk en voldoet daarmee aan het gestelde in de Amvb Ruimte.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciale Structuurvisie en Provinciale Verordening Ruimte (geconsolideerde versie, 23 februari 2011)

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie en de Provinciale Verordening Ruimte vastgesteld. Op 23 februari 2011 is de geconsolideerde versie vastgesteld waarin enkele in de tussentijd genomen besluiten in zijn verwerkt. In september 2011 is de ontwerp herziening van de structuurvisie ter inzage gelegd. Deze is opgesteld omdat met de komst van het nieuwe kabinet er een nieuwe bestuurlijke verhouding ontstaan is tussen rijk en provincie in de ruimtelijke ordening. De aanpassingen in de herziening hebben geen directe invloed op het plangebied.

De provincie heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor haar hele grondgebied op te stellen. De Wet ruimtelijke ordening verplicht de provincie een structuurvisie te maken, die de hoofdlijnen van ruimtelijke ontwikkeling weergeeft en de provinciale belangen vermeldt. Deze belangen vormen de provinciale inzet in de ruimtelijke ontwikkeling van Zuid-Holland voor de komende tien jaar.

De Provinciale Structuurvisie bevat de ambities van provinciaal belang voor de periode tot 2020 met een doorkijk naar 2040. De kern van de Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland" is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil de provincie bereiken door middel van realisering van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

In de Provinciale Structuurvisie wordt in het hoofdstuk divers en samenhangend stedelijk netwerk aandacht geschonken aan het belang van het versterken van de stedelijke netwerken in de provincie. Tot 2020 staan de volgende provinciale belangen centraal:

- Versterken van het stedelijk netwerk en versterken van vitaliteit en diversiteit van stedelijke centra;
- Optimaal benutten van bestaande ruimte voor economische clusters;
- Verbeteren interne en externe bereikbaarheid;
- Zorgen voor een kwalitatief en kwantitatief afgestemd aanbod in woonmilieus;
- Voorzien in een gezonde leefomgeving.

Voorliggend bestemmingsplan wordt opgesteld voor de periode tot de ontwikkeling van het voormalig vliegveld Valkenburg. Inhoudelijk wordt in de structuurvisie alleen gesproken over de toekomstige invulling. De tijdelijke invulling voldoet wel aan de algemeen gestelde voorwaarden.

In de Provinciale Verordening Ruimte zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen.

De in deze verordening genoemde en uitgewerkte onderwerpen zijn limitatief, te weten: bebouwingscontouren, ontheffing van de bebouwingscontour, agrarische bedrijven, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), Nationale landschappen, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, primaire en regionale waterkeringen, groepsrisico externe veiligheid en ruimtelijke doorwerking, vervoer van gevaarlijke stoffen, luchthavens en helikopterlandingsplaatsen, molenbiotoop en landgoederenbiotoop.

Het gestelde ten aanzien van het onderwerp bebouwingscontour in de Provinciale Verordening Ruimte is op het onderhavige bestemmingsplan van toepassing. Omdat het de bedoeling is het voormalig vliegveld te ontwikkelen tot woonlocatie is het vliegveld gelegen binnen de rode contour. Echter ligt de 1^e Mientlaan buiten de rode contour.

In beginsel is op basis van de verordening geen verdere verstedelijking buiten de bebouwingscontouren toegestaan. Het voorgenomen initiatief betreft hergebruik van bestaande bebouwing.

Op grond van artikel 15, eerste lid, *algemene ontheffing bij groot openbaar of individueel belang*, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd ontheffing te verlenen van de bepalingen van de verordening. Dit ten behoeve van de vestiging, de bouw, de verplaatsing of de uitbreiding van een woning, een bedrijf, een kantoor of een andere functie, of de functiewijziging van een bestaand gebouw of gebouwencomplex.

Hiervoor moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er is sprake van een groot maatschappelijk, sociaal en/of (bedrijfs)economisch belang;
2. de provinciale belangen zoals verwoord in de provinciale structuurvisie worden niet in onevenredige mate aangetast;
3. en zijn geen reële andere mogelijkheden;
4. de negatieve effecten worden zoveel mogelijk beperkt.
5. deze ontheffing is niet van toepassing op bestemmingsplannen voor gebieden die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur

Deze ontheffing is niet van toepassing op bestemmingsplannen voor gebieden die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur, voor Rijksbufferzones gelden bijzondere voorwaarden.

Er zou sprake zijn van kapitaalvernietiging indien men de bestaande gebouwen niet zou kunnen hergebruiken in een andere dan de defensiefunctie. Omdat het om bestaande bebouwing gaat is er geen reëel alternatief. Negatieve effecten worden, door het beperken van de mogelijkheden binnen de nieuwe bestemming, niet verwacht.

2.4 Gemeentelijk beleid

- 2.4.1 Brede Structuurvisie Katwijk 2007-2020 en Breder Structuurvisie Verdiept (2007)
Op 26 april 2007 heeft de gemeenteraad de Brede Structuurvisie 2007-2020 vastgesteld. Om aan de wettelijke eisen van de Wet ruimtelijke ordening te kunnen voldoen is de Brede Structuurvisie aangevuld met een uitvoeringsparagraaf en er is een aantal kaarten geactualiseerd. De naam is gewijzigd in Brede Structuurvisie Verdiept. De Brede Structuurvisie Verdiept is op 15 april 2010 door uw gemeenteraad vastgesteld.

In de Brede Structuurvisie 2007-2010 wordt het versterken van de differentiatie in bestaande en nieuwe woonmilieus op een wijze die beter aansluit op de karakteristieke lokale kwaliteiten voorgestaan. De locatie Valkenburg wordt als woningbouwlocatie aangewezen met een gemeente overschrijdende functie. Met betrekking tot bedrijvigheid wordt in de structuurvisie gesteld dat Katwijk in vergelijking met de omvang van haar beroepsbevolking nu te weinig banen biedt. Die verhouding wil de gemeente meer in evenwicht brengen. Om dat te bewerkstelligen moet niet alleen ruimte worden geboden, maar die ruimte ook meer gesegmenteerd worden geordend, opgewaardeerd, goed ontsloten, en op de markt worden aanprezen. Voor het toerisme wordt ingezet op een breder toerisme verspreid over de gemeente en de tijd. Het creëren van combinatiebezoeken is een van de speerpunten uit het beleid.

Doorwerking bestemmingsplan

Het plangebied is in de huidige situatie onder andere in gebruik als evenemententerrein met onder meer een landelijk bekend theater. Daarnaast zijn meerdere bedrijven en bedrijfjes gevestigd op het terrein. Ondanks de eindigheid van de mogelijkheden de locatie te gebruiken op de huidige manier is het voor de huidige economische en toeristische situatie in de gemeente Katwijk een waardevol terrein.

- 2.4.2 Groenbeleidsplan 2009-2012 (2009)
Dit beleidsplan is door de gemeenteraad op 28 mei 2009 vastgesteld. Het beleidsplan heeft als doel om de kwaliteit van het openbaar groen verder te optimaliseren. Het geeft een visie van de gewenste structuur van het openbaar groen weer. Dit gebeurt door middel van een kader, waarbinnen concrete plannen kunnen worden opgesteld. Er wordt gestreefd naar meer uniformiteit in het groen binnen de verschillende kernen (wijken) van Katwijk.

Doorwerking bestemmingsplan

Voor dit bestemmingsplan is slechts relevant dat bij eventuele herinrichting van gemeentelijk groen het groenbeleidsplan wordt gebruikt. Het bestemmingsplan staat de uitvoering van de beleidswensen uit het Groenbeleidsplan evenwel niet in de weg.

- 2.4.3 Het Waterplan Katwijk (2008, laatste update 2011)
In samenwerking met het Hoogheemraadschap van Rijnland is het Waterplan Katwijk opgesteld. Het Waterplan heeft als doel een visie en een uitvoeringsplan op te stellen voor de verbetering van het watersysteem en –beheer voor de periode tot 2017, met een doorkijk naar 2030. Beide partijen willen zo de samenwerking verbeteren door het beleid en de uitvoering daarvan af te stemmen en door gezamenlijk maatregelen te treffen. Het gaat hier vooral om de volgende maatregelen: het verbeteren van de

waterkwantiteit en de waterkwaliteit in het beheergebied, het terugdringen van grondwateroverlast en het verbeteren van de kwaliteit van het rioolstelsel in het desbetreffende gebied. Tevens willen beide partijen het thema water (verder) onder de aandacht brengen bij zowel de interne doelgroep als bij de externe doelgroep. Tot de interne doelgroep behoren onze diensten en de afdelingen/ diensten binnen het Hoogheemraadschap van Rijnland. Tot de externe doelgroep behoren onder andere inwoners, recreanten, bedrijven en maatschappelijke instanties.

Doorwerking bestemmingsplan

Het oppervlaktewater aanwezig binnen het plangebied wordt positief bestemd.

2.4.4 Beleid Archeologie (2007)

Op 20 december 2007 heeft de gemeenteraad van Katwijk ingestemd met de Beleidsnota Archeologie voor de gemeente Katwijk. In deze beleidsnota is het gemeentelijke beleid geformuleerd. Het ontwikkelen van eigen gemeentelijk beleid volgt op de uitvoering van het Verdrag van Malta (1992, vaststelling in Nederland in 2006) en de gewijzigde Monumentenwet 1988 (Wet op de Archeologische Monumentenzorg) die sinds 1 september 2007 van kracht is. Deze wet verplicht de gemeente om archeologische waarden binnen bestemmingsplannen, en bij bodemverstoringen in het kader van bouw-, aanleg en sloopactiviteiten, mee te wegen en indien archeologische waarden aanwezig zijn deze conform de Archeologische Monumentenzorg veilig te stellen. Met deze beleidsnota is ook de Gemeentelijke Archeologische Verwachting- en Beleidsadvieskaart vastgesteld. Deze kaart dient als basis en toetsingskaart voor het gemeentelijke archeologiebeleid. Daarnaast is in de beleidsnota opgenomen dat er standaardregels in gemeentelijke bestemmingsplannen moeten worden opgenomen ter waarborging van de bescherming en behoud van archeologische waarden binnen de gemeente Katwijk.

Waarom een archeologische verwachtingskaart en beleid in Katwijk?

Volgens de gewijzigde Monumentenwet 1988 en de Wet op de archeologische monumentenzorg is het verplicht om in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling aandacht te schenken aan mogelijk aanwezige archeologische waarden. Indien planontwikkelingen bodemverstoringen tot gevolg hebben en daarbij archeologische waarden in het geding kunnen komen is men tegenwoordig verplicht om archeologisch onderzoek te laten verrichten. De kosten voor eventueel verplicht archeologisch onderzoek komen ten laste van de initiatiefnemer voor de verstoringen. Over het algemeen worden de archeologische verwachtingskaarten van het rijk en de provincie gebruikt om te kijken of er bij de ontwikkeling van een bepaald gebied archeologie te verwachten is. Deze kaarten zijn echter veelal niet precies genoeg en daarom heeft de gemeente Katwijk opdracht gegeven voor de vervaardiging van een eigen meer gedetailleerdere archeologische verwachtingskaart. Gebleken is dat binnen de gemeente Katwijk namelijk een gemiddeld hoge archeologische verwachting bestaat. Om de omgang daarmee in goede banen te leiden is het nodig om over een beleidsinstrument zoals een eigen verwachtingskaart te beschikken. Deze kaart en de aanwezigheid van een eigen gemeentelijk archeologiebeleid maken bovendien dat de gemeente nu zeggenschap heeft over haar eigen bodemarchief. Ze heeft namelijk met dit beleid de garantie afgegeven dat in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling archeologische belangen worden meegewogen, dit is sinds kort een landelijk wettelijke plicht. De wijze waarop archeologische belangen worden getoetst is vastgelegd in een archeologisch protocol, zoals opgenomen in de beleidsnota, en in voorwaarden voor bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Het gevolg is

wel dat elke inwoner van de gemeente Katwijk in het vervolg met archeologisch onderzoek in aanraking kan komen. Toetsing op de aanwezigheid van archeologische waarden is immers een standaard onderdeel geworden van de vergunningsprocedures.

Indien ontwikkelaars of individuele inwoners van de gemeente Katwijk van plan zijn om een bouwvergunning aan te gaan vragen kunnen deze zelf vooraf al bekijken of ze daarbij rekening moeten houden met archeologische verwachtingen en een onderzoeksplicht. De hier volgende termen komen ook terug in het archeologisch protocol en de bestemmingsplanregels.

Archeologische Monumenten.

Er bestaan twee soorten archeologische monumenten, 'beschermde monumenten' en 'monumenten'. Het Rijk verzorgt de bewaking over de beschermde archeologische monumenten, eigenlijk dus archeologische rijksmonumenten. Net als voor monumentale gebouwen bestaat voor de archeologische rijksmonumenten een vergunningprocedure. Met betrekking tot terreinen die archeologische rijksmonument zijn moet voor werkzaamheden en activiteiten die bodemverstoringen tot gevolg kunnen hebben een monumentenvergunning worden aangevraagd. De Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed verstrekt deze monumentenvergunningen. Het rijk streeft er naar deze rijksmonumenten in te passen in plangebieden door ze vrij van bebouwing te laten en ze anders in te richten, bijvoorbeeld in de vorm van een park.

Archeologische monumenten worden bewaakt door de provincie. Dit zijn terreinen waarvan de archeologische waarde al duidelijk is geworden aan de hand van eerder gedaan archeologisch onderzoek. Officieel zijn terreinen met een archeologische monumentenstatus niet beschermd, maar dat wil slechts zeggen dat er geen monumentenvergunning vereist is. De provincie bewaakt deze terreinen door ze uit te roepen als attentiegebied of ze te beschermen binnen de besluitvormingprocedures in het kader van de ruimtelijke ordening. Het liefst ziet de provincie deze terreinen behouden, bijvoorbeeld door te eisen dat in het geval van bebouwing een bouwmethode wordt gebruikt waarbij geen bodemverstoringen plaatsvinden. In sommige gevallen mag een deel van een archeologisch terrein met monumentale status worden opgegraven, maar alleen onder strenge kwaliteitseisen en onderzoeksvoorwaarden.

Archeologisch Waardevol Gebied

Archeologisch waardevolle gebieden zijn gebieden waarvan de archeologische waarde al bepaald is aan de hand van eerder gedaan archeologisch onderzoek, meestal zijn dit de archeologische monumenten waar de provincie zeggenschap over heeft. Daarnaast zijn de historische dorpskernen van Katwijk, Valkenburg en Rijnsburg archeologisch waardevol gebied. Voor bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen bestaat voor de archeologisch waardevolle gebieden geen vrijstellingsnorm. Indien er sprake is van voorgenomen verstoringen van de bodem is het verplicht vooraf archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Pas na overlegging van een rapport van archeologisch onderzoek aan het bevoegd gezag, over het algemeen de gemeente, kan een vergunning worden afgegeven.

Archeologisch Verwachtingsgebied

Archeologische verwachtingsgebieden zijn gebieden waarvan nog geen bepaling van archeologische waarden bestaat. Daar is dus nog niet eerder archeologisch onderzoek verricht. Wel kan op basis van de geologische geschiedenis van deze gebieden een voorspelling worden gedaan over de mate van verwachting op aanwezige archeologische sporen. Deze verwachting is uitgedrukt in lage-, middelmatige- en hoge archeologische verwachting. In het geval van een lage archeologische verwachting kan geen archeologisch onderzoek voorafgaande aan de afgifte van een vergunning worden verplicht. Ten aanzien van de gebieden met een middelmatige- tot hoge archeologische verwachting is dit echter wel het geval. Het soort archeologisch onderzoek kan per gebied verschillen. Deze verschillen hangen samen met de geologische eigenschappen van het gebied en de te verwachten aard van de archeologie. Net als voor gebieden met een lage archeologische verwachting, bestaat voor bodemverstorende activiteiten met een totaal gebiedsomvang kleiner dan 100 m² een vrijstelling. Archeologisch onderzoek is dan geen vereiste, dit ongeacht de mate van archeologische verwachting.

Zie hoofdstuk 5 voor de beschrijving van de archeologische verwachting en waarden in het gebied en hoe daarmee wordt omgegaan

2.4.5 Nota geluid (2009)

Met de geluidnota worden de kaders geleverd bij het oplossen van bestaande knelpunten en toekomstige besluiten over bestemmingsplannen, vergunningen en maatwerkvoorschriften voor bedrijven en ontheffingen hogere grenswaarden. Het wegverkeer is de belangrijkste bron van geluidhinder binnen de gemeente. Uit de geluidbelastingkaarten blijkt dat circa 8.000 woningen (dit is 34 % van het totaal aantal woningen) een geluidsbelasting ondervinden hoger dan 55 dB, waarvan circa 3.600 woningen met een geluidsbelasting L_{nicht} die hoger is dan 50 dB. De gemeentelijke wegen veroorzaken de meeste geluidgehinderden (87 %), de provinciale wegen in mindere mate (10 %) en de rijksweg een klein deel (0,3 %). De verschillende wegen in het gemeentelijk gebied zijn (in volgorde van afnemende invloed):

- de gemeentelijke wegen (niet alleen de doorgaande wegen, maar ook de gebiedsontsluitingswegen met een 30-kilometer/uur-regime);
- de N449 Rijnsburg - aansluiting met N206, beheer door de provincie Zuid-Holland;
- de N441 Wassenaar - Katwijk, beheerd door de provincie Zuid-Holland;
- de N206 Leiden - Katwijk, beheerd door de provincie Zuid-Holland;
- de rijksweg A44, beheerd door Rijkswaterstaat.

Het recreatieve vliegverkeer op het voormalige Marinevliegkamp Valkenburg leidt niet tot geluidshinder waarvoor bijzondere aandacht nodig is.

Doorwerking bestemmingsplan

Alleen de N441 Wassenaar – Katwijk is voor het plangebied relevant. Langs deze weg zullen echter geen geluidgevoelige bestemmingen mogelijk worden gemaakt.

2.4.6 Evenementenbeleid

Voor de meeste evenementen is een vergunning vereist. De gemeente bepaalt aan de hand van criteria uit de Algemene Plaatselijke verordening (APV) en overige wet- en regelgeving, of het evenement doorgang kan vinden. Voor sommige kleine evenementen geldt een meldingsplicht; een vergunning is dan niet nodig.

In het evenementenbeleid zijn regels omtrent duur van evenementen, de eindtijd, geluidsproductie, het schenken van alcohol en andere zaken geregeld. Ook zijn kenmerken opgenomen waarmee wordt bepaald in welke categorie een evenement valt, grootschalig, middelgroot of klein. Een evenement moet worden aangevraagd middels een aanvraagformulier.

Doorwerking bestemmingsplan

In het bestemmingsplan worden evenementen mogelijk gemaakt. In het bestemmingsplan wordt het aantal dagen per jaar dat evenementen plaats mogen vinden per toeschouwersaantal geregeld. Andere zaken als de precieze locatie, geluid dat geproduceerd mag worden, het schenken van alcohol, enz, wordt geregeld in de evenementenvergunning.

2.4.7 Conclusie gemeentelijk beleid

Voor zover in de voornoemde beleidsdocumenten niet specifiek wordt ingegaan op dit bestemmingsplan, kan in algemene zin geconcludeerd worden dat dit bestemmingsplan in overeenstemming is met gemeentelijk beleid.

3 Huidige situatie

3.1 Ruimtelijke opbouw

Ontstaansgeschiedenis Katwijk en Valkenburg

Het dorp Valkenburg is de oudste van de drie dorpen Katwijk aan Zee, Katwijk aan den Rijn en Valkenburg, gelegen langs de Oude Rijn. In de Romeinse tijd was Valkenburg al een belangrijke plaats. Onder de Romeinse keizer Claudius ontstond er een afgebakende grenslijn, de Limes, langs de Oude Rijn en werden diverse legerplaatsen aangelegd. Ook in Valkenburg was zo'n legerplaats, een castellum. Er zijn in Valkenburg overblijfselen gevonden uit de periode 40-260 na Christus. Door de op elkaar gebouwde legerplaatsen heeft Valkenburg het karakter van een terpdorp gekregen. Dit is vandaag de dag nog goed te zien. In het straatwerk van het centrum van het dorp zijn de contouren van het laatste castellum met bronzen doppen in de bestrating gemarkeerd.

Vliegveld Valkenburg

Op 17 april 1939 werd ten zuiden van het dorp Valkenburg begonnen met de aanleg van het militaire vliegveld Valkenburg. Het vliegveld was nodig omdat Nederlands belangrijkste militaire vliegveld tot dan toe, Soesterberg, buiten de Hollandse Waterlinie lag. De aanleg van het vliegveld Valkenburg werd uitbesteed aan de Nederlandsche Heidemaatschappij die uit de wijde omgeving ruim duizend, voornamelijk werkloze, arbeiders aantrok om de klus te klaren. Tijdens de Duitse invasie in mei 1940 is zwaar om het vliegveld gevochten hoewel het nog werd bemalen en niet vlieggereed was. Na de oorlog werd het vliegveld door de Luchtmacht overgedragen aan de Marine Luchtvaartdienst. Na deze overdracht kreeg het vliegveld de naam "Marine Vliegveld Valkenburg", kortweg MVKV. De vliegbasis is sinds juli 2006 gesloten.

3.2 Aanwezige functies en waarden

Het gebied wordt gedomineerd door de aanwezigheid van het voormalige vliegveld Valkenburg. Veel van de in het gebied aanwezige bebouwing is gerealiseerd ten behoeve van het vliegveld. Daarnaast wordt de omgeving van het plangebied bepaald door bedrijvigheid, veelal in de agrarische sector. Ten westen van het plangebied liggen de duinen welke als waterwingebied worden gebruikt.

Vliegveld 'binnen de poort'

Het deel van het plangebied wat wordt aangeduid als 'binnen de poort' is het voormalige vliegveld Valkenburg. Iedereen die het terrein wil betreden moet zich melden bij de 'poort', vandaar de term 'binnen de poort'. Het vliegveld zelf bestaat uit een korte en een lange landingsbaan, enkele taxibanen en platforms, hangars en andere bebouwing ten behoeve van het voormalig vliegveld. De start- en landingsbanen worden nu gebruikt door een aantal (motor)zweefvliegclubs. De zweefvliegclubs hebben een privaatrechtelijke overeenkomst met de eigenaar (RVOB). Het RVOB zal naar verwachting in 2012 op het terrein ter plaatse van de oude landingsbanen een onderzoek laten uitvoeren naar niet gesprongen explosieven. Dit gebeurt onder verzwakt milieuregime. In verband met de subsidieaanvraag dienen deze werkzaamheden in 2012 te worden uitgevoerd. Gebruik van de banen en de directe omgeving is daarom vanaf medio 2012 beperkt.

dan wel niet meer mogelijk gedurende de onderzoeksperioden. De gemeente is van mening dat het zweefvliegen publiekrechtelijk mogelijk gemaakt moet worden in het bestemmingsplan. De eigenaar van het gebied (RVOB) kan privaatrechtelijk overeenkomsten afsluiten met de zweefvliegclubs waarin zij afspraken kunnen maken over wanneer er waar gebruik kan worden gemaakt van het gebied. Gelet op de mogelijkheid voor privaatrechtelijke overeenkomsten hoeft het opnemen van de mogelijkheid tot zweefvliegen in dit bestemmingsplan de ontwikkeling en onderzoeken in het betreffende gebied niet in de weg te staan. Delen van de banen worden ingezet voor incidentele autotesten, modelvliegclubs en er is ontheffing afgegeven voor het houden van evenementen. Deze zaken kunnen onder voorwaarden doorgang blijven vinden omdat hierbij gebruik wordt gemaakt van beperkte delen van het terrein. De gebouwen van het voormalige vliegveld zijn in gebruik voor verschillende doeleinden. Allereerst is er de Theaterhangar waarin op dit moment de musical Soldaat van Oranje wordt vertoond. In de hangar is ook ondersteunende horeca voor het theater aanwezig. De naastgelegen hangar H2 wordt eveneens door de Theaterhangar geëxploiteerd als evenementenhal. Daarnaast zijn meerdere hangars in gebruik voor opslag van goederen en reparatie van auto's. Ook is er een oefenruimte voor muziek en kantoorruimte.

1^e Mientlaan

De 1^e Mientlaan is de ontsluitingsweg van vliegveld Valkenburg. Het betreft een tweebaansweg met daarlangs aan beide zijden een fietspad. Ter hoogte van het asielzoekerscentrum is er tevens een trottoir aanwezig. Aan de 1^e Mientlaan bevinden zich een sportclub en sportvelden, een asielzoekerscentrum, een kinderdagverblijf, kantoren ten dienste van het asielzoekerscentrum en enkele losse gebouwen. Vrijwel alle bebouwing is gebouwd ten behoeve van het vliegveld. De gebouwen die sinds 2008 gebruikt worden als asielzoekerscentrum zijn gebouwd als legeringsgebouwen en tot de sluiting van het vliegveld ook als zodanig gebruikt. Het asielzoekerscentrum en de direct daarnaast gelegen gebouwen waarin onder meer het kinderdagverblijf is gevestigd bevinden zich aan éénrichtingsverkeer lussen waardoor de gebouwen enigszins verwijderd van de 1^e Mientlaan staan. Direct achter de bebouwing en langs de weg bevinden zich agrarische percelen. De meeste van deze agrarische percelen maken geen onderdeel uit van het plangebied, alleen de percelen in eigendom van het RVOB zijn in het plangebied opgenomen.

4 Planopzet

4.1 Ambitie / doelstelling van het plan

De ambitie van het bestemmingsplan is het huidig gebruik vast te leggen. In dit hoofdstuk worden de voor het bestemmingsplan relevante ontwikkelingen beschreven alsmede de consequenties en de wijze waarop de ontwikkelingen zijn opgenomen in het bestemmingsplan. De ontwikkelingen zijn niet fysiek van aard maar de bestemmingen van verschillende delen van het plangebied zullen worden aangepast. Deze aanpassingen komen voort uit de verleende tijdelijke vrijstellingen. Het bestemmingsplan heeft vooral niet de doelstelling de toekomstige situatie zoals deze in het Integraal Structuurplan Nieuw Valkenburg is opgenomen vast te leggen. Ook is dit bestemmingsplan niet bedoeld nieuwe of uitbreiding van functies toe te kennen. De ambitie is het huidig gebruik vast te leggen. Dit om voor en tijdens de ontwikkeling van het woon-werk gebied Locatie Valkenburg de verpaupering van de locatie tegen te kunnen gaan, inkomsten te genereren en levendigheid in het gebied te brengen in de tussenfase voorafgaande aan de herontwikkeling.

4.2 Vrijstellingen

4.2.1 Aanleiding

Al voor de sluiting van vliegveld Valkenburg is begonnen met het maken van plannen voor de herontwikkeling van het terrein. Omdat ook duidelijk was dat niet direct na sluiting van het vliegveld zou worden begonnen met de herontwikkeling is voor de tussenliggende periode tijdelijke vrijstelling van het bestemmingsplan aangevraagd (artikel 17 Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO)). De vrijstellingen vormen de basis voor het voorliggende bestemmingsplan. Op basis van deze vrijstellingen is immers het huidige gebruik van de gronden en gebouwen tot stand gekomen.

In totaal zijn er zes verschillende verzoeken tot vrijstelling van het bestemmingsplan ingediend in de periode van januari 2007 tot november 2008. Niet elk verzoek is volledig gehonoreerd.

Gronden binnen en buiten de poort	29 januari 2007	Deels gehonoreerd
Gronden binnen en buiten de poort	13 februari 2007	Deels gehonoreerd
Opstallen binnen de poort	26 april 2007	Deels gehonoreerd
Evenemententerrein	17 november 2008	Gehonoreerd
Asielzoekerscentrum	18 juli 2008	Gehonoreerd
Verwerkingsinstallatie	Juli 2008	Gehonoreerd

Gronden binnen en buiten de poort, vrijstelling 29 januari 2007/13 februari 2007
Vrijstelling 1 en 2 betreffen hetzelfde gebied. Op 29 januari 2007 is een verzoek om vrijstelling ex artikel 17 van de wet op de Ruimtelijke Ordening van het bestemmingsplan 'De Mient Kooltuin' ingekomen van de Regionale Directie Domeinen West (thans RVOB). Het verzoek betreft een tijdelijke vrijstelling voor het gebruik van de gronden en opstallen van het voormalig marine vliegveld Valkenburg voor 'gemengde doeleinden'.

Burgemeester en wethouders hebben vrijstelling voor de gronden en opstallen voor een deel van het gebied goedgekeurd.

Opstallen binnen de poort, vrijstelling 26 april 2007

In de vrijstelling wordt verzocht de gronden en opstallen binnen de poort een andere tijdelijke bestemming te geven. Verzocht wordt één deel van de gronden en opstallen te mogen gebruiken voor “Recreatieve doeleinden” en “Bedrijfsdoeleinden tot maximaal milieucategorie 3.1” terwijl voor het tweede deel wordt verzocht de gronden te mogen gebruiken voor “Recreatieve doeleinden” en “Bijzondere doeleinden”.

Besloten is medewerking te verlenen aan de tijdelijke vrijstelling voor een deel van het gebied wat recreatieve doeleinden en bedrijfsdoeleinden mogelijk maakt.

Evenemententerrein, vrijstelling 17 november 2008

De vierde vrijstelling is het verzoek van Business de Luxe BV om het terrein te exploiteren als evenemententerrein. Het ‘terrein’ is in deze de start en landingsbanen, de taxibanen en de tussengelegen gronden. Verzocht wordt het terrein van maandag tot zaterdag als evenemententerrein te mogen exploiteren. De evenementen zullen bestaan uit evenementen voor besloten groepen gericht op dagrecreatie en het houden van autodealer promotiedagen en rijvaardigheidstraining.

De gemeente Katwijk heeft vrijstelling verleend voor de periode tot en met 27 juli 2012 voor het gebruik van het terrein voor dagrecreatie, het houden van autodealer promotiedagen, rijvaardigheidstraining op en het gebruik als evenemententerrein van de percelen van het voormalig marinevliegkampterrein.

Asielzoekerscentrum en verwerkingsinstallatie

Verzoek vijf en zes betreft concretere verzoeken voor bepaalde activiteiten. Het betreft het asielzoekerscentrum en een baggerspeciedepot met verwerkingsinstallatie. Deze verzoeken zijn beide gehonoreerd.

4.3 Conclusie

In de verschillende vrijstellingen wordt als argument voor de tijdelijke vrijstelling melding gemaakt van de toekomstige ontwikkeling van het terrein. Dit bevestigt de tijdelijkheid van de vrijstellingen welke mede daarom konden worden verleend. Voor het Locatie Valkenburg moet op het moment dat het wordt ontwikkeld een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om het gebruik van de gronden volgens de verleende tijdelijke vrijstellingen voor een langere periode dan de eerst geplande 5 jaar mogelijk te maken. Het betreft dan ook een voortzetting van het huidig gebruik. Het bestemmingsplan vormt dan ook de tussenstap waarmee het huidig gebruik tot aan de ontwikkeling van het Locatie Valkenburg wordt vastgelegd.

5 Milieu en omgevingsaspecten

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming en de Wet geluidhinder vele taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is er op gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgevingkwaliteit door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen.

5.1 Bedrijven en milieuzonering

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe functies worden gerealiseerd. Hierbij spelen twee vragen:

1. past de nieuwe functie in de omgeving?
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Richtinggevend hierin zijn de indicatieve afstanden zoals opgenomen in de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering".

In het plangebied worden de aanwezige bedrijven, maatschappelijke- en cultuur- en ontspanningsfuncties positief bestemd. Deze volgen uit de vrijstellingen die zijn vastgesteld voor het plangebied. In het gebied zijn op dit moment al meerdere overlast veroorzakende functies gevestigd. Algemeen kan worden gesteld dat bedrijven tot categorie 2 mogelijk zijn ter plaatse van de bestemming gemengd-2. Daarnaast worden de start-, landings- en taxibanen en platforms gebruikt als evenemententerrein en deels als modelvliegtuigveld en zweefvliegveld. Dit zijn categorie 4.2 activiteiten. Ook is er een tijdelijke verwerkingsinstallatie van baggerspecie gevestigd op het terrein, dit is een categorie 3.2 activiteit.

Relevante gevoelige functies zijn de rond het plangebied gelegen woningen.

De functies die mogelijk worden gemaakt in dit bestemmingsplan zijn de functies die middels de verschillende vrijstellingen al mogelijk zijn. In die zin is er geen sprake van het toevoegen van nieuwe functies. Omdat deze functies al mogelijk zijn is er geen sprake van 'een nieuwe functie' en daarmee geen verdere onderbouwing noodzakelijk.

Conclusie

Het bestemmingsplan is haalbaar wat betreft het aspect bedrijven en milieuzonering.

5.2 Bodem

Wettelijk kader

De bodemkwaliteit is in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling van belang indien er sprake is van functieveranderingen. De bodem moet geschikt zijn voor de nieuwe functie. Bij functies waarbij sprake is van langdurig verblijf (langer dan drie uur) van mensen is bodemonderzoek noodzakelijk.

Situatie plangebied

Binnen het plangebied is en wordt veel onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de bodem. Met de onderzoeken is een totaalbeeld van het plangebied verkregen. De

bodem blijkt op veel plaatsen licht tot matig te zijn verontreinigd. Een aantal locaties met verontreinigingen is inmiddels gesaneerd, andere saneringen worden in de komende jaren uitgevoerd. Het onderzoeks- en saneringsprogramma moet ertoe leiden dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van de toekomstige woonwijk. De aangetroffen, nog niet gesaneerde verontreinigingen vormen geen belemmering voor het middels dit bestemmingsplan beoogde gebruik.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het beoogde gebruik.

5.3 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De hoofdlijnen van de regelgeving zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2, artikel 5.6 tot en met 5.24, van de Wet milieubeheer. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen.

Ingevolge artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de bevoegdheid tot het vaststellen van een bestemmingsplan, waarvan de uitoefening of toepassing gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, worden uitgeoefend indien aannemelijk is gemaakt dat:

- 1 deze uitoefening niet leidt tot het overschrijden of waarschijnlijk overschrijden, van een in bijlage 2 van de wet opgenomen grenswaarde;
- 2 de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van die uitoefening of toepassing per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of
- 3 bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met die uitoefening of toepassing samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert;
- 4 deze uitoefening niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen;
- 5 deze uitoefening is genoemd of beschreven in, dan wel betrekking heeft op, een ontwikkeling of voorgenomen besluit welke is genoemd of beschreven in, dan wel past binnen of in elk geval niet in strijd is vastgesteld programma (NSL).

Niet in betekenende mate

In het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de Regeling Niet in betekenende mate bijdragen (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip "niet in betekende mate (NIBM)". Projecten waarvan vastgesteld is dat deze 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De grens voor NIBM is sinds de inwerkingtreding van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in het Besluit gesteld op 3%, wat betekent dat de concentratie stikstofdioxide of fijn stof met maximaal 3% van de grenswaarde mag toenemen als gevolg van de nieuwe ontwikkelingen die een besluit toestaat.

In de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen" is voor een aantal specifieke bouwprogramma's vastgelegd wanneer er nog sprake is van "niet in betekenende mate". Dit is als het project betrekking heeft op maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² kantoren (bij één ontsluitingsweg) of een combinatie van beiden.

Zoals beschreven maakt dit bestemmingsplan geen bouw of gebruiksontwikkeling mogelijk. Er is dus geen sprake van ontwikkelingen in betekenende mate. Bovendien is in de huidige situatie geen sprake van overschrijding van de grenswaarden, zodat wat betreft het aspect luchtkwaliteit sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Conclusie

Dit bestemmingsplan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

5.4 Externe veiligheid

Wettelijk kader

De externe veiligheid wordt bepaald door de aanwezigheid (stationair) en het transport (infrastructuur) van gevaarlijke stoffen in en rond het plangebied. Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Het Vuurwerkbesluit (2002, herziening 2004), het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, 2004) en het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB) stellen afstandseisen aan risicovolle (bedrijfs)activiteiten.

De externe veiligheidsrichtlijnen voor het transport van gevaarlijke stoffen zijn verder vastgelegd in de circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen (Ministerie van V&W) en geconcretiseerd in het Basisnet voor spoor, water en weg.

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Dit risico wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de aanwezige mensen. Dit wordt weergegeven met een fN-curve (f is de kans en N het aantal slachtoffers).

Inventarisatie en beheer bestaande situatie

In onderstaande wordt gezien of sprake is van invloedssfeer van risicovolle inrichtingen, gevaarlijk transport of hoge druk aardgasbuisleidingen. Na raadpleging van de risicokaart zijn in de omgeving en binnen het plangebied een aantal risicovolle inrichtingen, één transportroute over de weg en drie buisleidingen aangetroffen. De risicovolle installaties betreffen het vliegveld zelf en munitiedepot de Kom. Het munitiedepot ligt ten zuidwesten van het plangebied. Het plangebied bevindt zich niet binnen de invloedssfeer van het munitiedepot. Het vliegveld is op de risicokaart nog aangeduid als militair vliegveld met incidenteel burger medegebruik. Per 1-1-2007 heeft Defensie echter het gebruik als militaire kazerne annex vliegveld beëindigd. De milieubeheervergunning werd eveneens per 1-1-2007 ingetrokken. De aanwijzing als militair luchtvaarterrein werd op 4 december 2009 ingetrokken. Bij besluit van 13 oktober 2010 hebben GS voor Vliegveld Valkenburg een Luchthavenregeling

vastgesteld voor het gebruik als zweefvliegveld. Hierin is met betrekking tot externe veiligheid opgenomen dat gebaseerd op het beperkte aantal vliegtuigbewegingen en de geringere ongevalkans in combinatie met de minimale impact en de lage letaliteit zal de 10^{-6} PR externe veiligheidscontour verwaarloosbaar klein zijn en zich niet buiten het luchthaventerrein uitstrekken.

Door het plangebied lopen twee aardgastransportleidingen van Gasunie NV. Een derde leiding begint aan de noordzijde van het plangebied. Vanwege het zeer beperkte deel dat deze leiding onderdeel uitmaakt van het plangebied en het feit dat deze leiding in de toetsingsafstand van leiding W-535-01 ligt wordt deze leiding niet apart besproken maar geldt de beschrijving van W-535-01 ook voor deze leiding W-535-13. De aardgastransportleidingen zijn risicovolle activiteiten en moeten worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Het besluit kent een toetsingsafstand, een zone waarbinnen onderzocht moet worden of en hoeveel (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Ook is een afstand opgenomen waarbinnen niet gebouwd mag worden. In de tabel op volgende pagina zijn de leidingen en toetsingsafstanden weergegeven:

Leidingnummer	Diameter	Ontwerp druk	Belemmerde strook	1% letaliteitsgrens*	100% Letaliteitsgrens*
A-560 Aardgas transportleiding	36 inch	66,2 bar	5 meter	430 meter	180 meter
W-535-01 Aardgas transportleiding	12 inch	40 bar	4 meter	140 meter	70 meter

Binnen de 100% letaliteitsgrens bevindt zich één barak. Dit is de meest noordelijke barak aan de Wassenaarseweg. Op het terrein van het vliegveld worden evenementen gehouden welke worden aangemerkt als beperkt kwetsbaar. Verder zijn in het plangebied geen (beperkt) kwetsbare objecten in de buurt van de gasleiding aanwezig.

Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten. Het groepsrisico verandert niet en wordt in de huidige situatie aanvaardbaar geacht, daarom is een risicoanalyse niet vereist. Omdat de evenementen niet altijd op dezelfde locatie plaatsvinden zou hierdoor een toename van het groepsrisico kunnen ontstaan indien meerdere evenementen in de buurt van de gasleiding worden gehouden. Om dit uit te sluiten is het evenemententerrein middels een functieaanduiding buiten de 1% letaliteitsgrens gelegd.

In het plan is tevens een zone opgenomen met een aanlegvergunningstelsel ter bescherming van de leidingen tegen schade door de uitvoering van werkzaamheden. Dit gebeurt middels een leidingstrook.

Aan de noordoost zijde van het plangebied ligt de N206, de transportroute voor gevaarlijke stoffen. Deze bevindt zich net buiten het plangebied. Er bevinden zich geen kwetsbare objecten aan deze zijde van het plangebied. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen probleem. Door de ligging van de risicobronnen ten opzichte van de kwetsbare objecten en gebieden waar zich mensen ophouden is overtuigende reden aan te nemen dat sprake is van een verantwoord groepsrisico.

Conclusie

Het aspect “externe veiligheid” vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan. In het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met de beperkende voorwaarden voortkomend uit het aspect externe veiligheid.

5.5 Geluid

Wettelijk kader

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, door spoorwegverkeer, en/of door inrichtingen (industrielawaai) het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De wet stelt dat in principe de geluidbelasting op de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen niet hoger mag zijn dan de voorkeursgrenswaarde / hoogst toelaatbare geluidbelasting van 48 dB, dan wel een nader bepaalde waarde (hogere grenswaarde). Volgens de Wgh geldt voor wegen met 1 of 2 rijstroken een (onderzoeks)zone van 200 meter. Voor wegen bestaande uit 3 of meer rijstroken is de onderzoekszone 350 meter. Wegen met een maximum snelheid van 30 km/uur en woonerven zijn volgens de Wet geluidhinder niet onderzoeksplchtig.

Bestemmingsplan

Ingevolgde de Wgh is akoestisch onderzoek onder meer verplicht wanneer in een bestemmingsplan nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk worden gemaakt. In onderhavig bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt.

Voorts is akoestisch onderzoek verplicht wanneer sprake is van een reconstructie van een weg. Onder reconstructie van een weg wordt verstaan een of meer wijzigingen op of aan een aanwezige ten gevolge waarvan de geluidbelasting van de weg met 2dB wordt verhoogd in het toekomstig maatgevend jaar ten opzichte van hoogst toelaatbare geluidsbelasting. Ook dit is in dit bestemmingsplan niet aan de orde.

Conclusie

Het aspect “geluid” vormt geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

5.6 Ecologie

In deze paragraaf is de bestaande situatie vanuit ecologisch oogpunt beschreven en is vermeld hoe de ontwikkelingen getoetst zijn aan de relevante wet- en regelgeving op ecologisch terrein. Het plan legt de bestaande fysieke situatie vast, echter wordt de bestemming van verschillende opstallen gewijzigd. De toets splitst zich uiteen in twee onderscheidenlijke deelaspecten, namelijk gebiedsbescherming en soortenbescherming.

5.6.1 Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn aangewezen worden in het kader van Natura 2000. Deze gebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn ook de reeds bestaande Natuurmonumenten opgenomen. Er geldt een verbod om handelingen of projecten te realiseren of te verrichten die, gelet op instandhoudingdoelstelling, de kwaliteit van

deze richtlijngebieden kunnen verslechteren of een verstoring effect kunnen hebben op de soorten die in dit gebied leven. Dit worden negatieve (significante) effecten genoemd. Als gevolg van deze formulering dient ook gezien te worden of eventuele ontwikkelingen die weliswaar plaatsvinden buiten het beschermd natuurgebied in overtreding zijn met de Nb-wet. De speciale beschermingszones hebben dus een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze zones plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan moet worden onderzocht of de Natuurbeschermingswet 1998 de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit wordt onderzocht door een zogenaamde voortoets uit te voeren. Een toets voor ontwikkelingen in of nabij Natura 2000-gebieden wordt uitgevoerd met als eerste stap de oriëntatiefase. In de oriëntatiefase (voortoets of oriënterende habitattoets) wordt nagegaan welke (gecumuleerde) effecten als gevolg van het plan te verwachten zijn. Deze effecten worden bekeken in relatie tot de kwetsbaarheid van het gebied en de gunstige instandhouding van desbetreffende soorten. De volgende conclusies zijn dan mogelijk:

- volgt uit de oriëntatiefase de conclusie dat zeker geen sprake is van een negatief effect, dan kan het plan worden vastgesteld;
- is sprake van een mogelijk negatief effect, maar is zeker geen sprake van een significant negatief effect, dan moet er een verslechterings- en verstoringstoets te worden uitgevoerd. Als middels verzachtende maatregelen de niet significante negatieve effecten kunnen worden beperkt, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet wordt verslechterd en geen verstoring van de soorten plaatsvindt kan het plan worden vastgesteld;
- als de kans op significant negatieve effecten niet kan worden uitgesloten dan moet een passende beoordeling worden uitgevoerd om optredende effecten inzichtelijk te maken. In dit geval wordt het plan meteen plan m.e.r.-plichtig.

Ten tijde van het uitvoeren van de voortoets ligt voor wat betreft het bestemmingsplan alleen vast dat de huidige functies, welke mogelijk zijn gemaakt met de tijdelijk vrijstellingen, mogelijk moeten blijven. Omdat eventuele significante negatieve effecten niet gewenst zijn wordt bij de uiteindelijke invulling van de bestemmingen rekening gehouden met de eventuele beperkende uitkomsten van de voortoets. Indien uit de voortoets blijkt dat er significante effecten op zouden kunnen treden maar deze te vermijden zijn door bestemmingen te beperken, zal deze lijn dus worden gevolgd. In paragraaf 6.3.2 zal worden beschreven hoe de eventuele beperkingen doorwerken in de uiteindelijke bestemmingen.

- 5.6.2 Voortoets Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide, oriënterende fase
- De uitgevoerde voortoets betreft de oriëntatiefase. Voor het beoordelen van de effecten wordt de huidige situatie vergeleken met de toekomstige situatie na vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan.

Meijndel en Berkheide bestaat uit een brede duinstrook met een gevarieerd en uitgestrekt, kalkrijk duinlandschap, dat reliëfrijk en landschappelijk zeer afwisselend is. Het zuidelijk deelgebied Meijndel is een relatief laag gelegen gebied met grote 'uitgestoven duinvlakten', dat in het zuidelijk deel minder reliëfrijk is. In het noordelijk deelgebied Berkheide liep het zand vast in de oorspronkelijk natte stroombedding van de oude Rijn. Het is gevormd door overstuiving van oude duinen, waardoor het een

relatief hooggelegen duinmassief is. Hier is de kweldruk dan ook groter dan in Meijendel.

Het landschap heeft een kenmerkende opbouw van evenwijdige duinenrijen met opeenvolgende hoge paraboolduinen en moerassige laagten met struweel, waarin grote valleien liggen zoals Kijfhoek, Bierlap en de vallei Meijendel. Dit zijn duinakkers die nu vooral uit bos bestaan; het gebied kent dan ook een aantal goed ontwikkelde bostypen. In Berkheide is, met name in de buurt van Katwijk, een groot areaal goed ontwikkeld kalkrijk duingrasland aanwezig, ontstaan door het eeuwenlang menselijk gebruik van het zogenaamde zeedorpenlandschap.

Voor het gebied zijn de volgende algemene doelen gesteld:

- behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie;
- behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000 netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten;
- behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd;
- behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

Hieronder wordt voor het Natura 2000-gebied aangegeven voor welke habitattypen en -soorten het gebied is aangewezen.

Tabel 1: Aangewezen habitattypen en soorten en doelstellingen

Habitattypen	Instandhoudingsdoelstelling
H2120 Witte duinen	Behoud oppervlak en verbetering kwaliteit
H2130 Grijze duinen	Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit grijze duinen, kalkrijk (subtype A) en grijze duinen, kalkarm (subtype B)
H2160 Duindoornstruwelen	Behoud oppervlakte en kwaliteit. Enige achteruitgang in oppervlakte ten gunste van habitatype H2130 grijze duinen of H2190 vochtige duinvalleien is toegestaan
H2180 Beboste duinen	Behoud oppervlakte en kwaliteit duinbossen, droog (subtype A) en behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit duinbossen, vochtig (subtype B) en duinbossen, binnenduinrand (subtype C)
H 2190 Vochtige duinvalleien	Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit vochtige duinvalleien, open water (subtype A), vochtige duinvalleien, kalkrijk (subtype B) en vochtige duinvalleien, hoge moerasplanten (subtype D)

Soorten	Doel
H1014 Nauwe korfslak	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie. Er zijn diverse populaties nauwe korfslakken in het gebied bekend, waaronder enkele zeer grote. Het gebied levert één van de grootste bijdragen voor deze soort.
H1318 Meervleermuis	Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie. De Meervleermuis overwintert hier in bunkers. Het betreft momenteel het belangrijkste overwinteringsgebied. Voor de soort zijn ook de aanwezige landgoederen van belang, omdat deze fungeren als zomerverblijven.
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	Complementair doel: Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor vestiging populatie. De Gevlekte witsnuitlibel heeft een zeer ongunstige staat van instandhouding door het tekort aan gebieden en de landelijk te geringe populatiegrootte. Vestiging van een populatie in het gebied is nodig voor het realiseren van een landelijk gunstige staat van instandhouding. De soort breidt zich momenteel uit in de duinen, zodat de verwachting is dat het doel op termijn gerealiseerd kan worden.

Effectenbeoordeling

Voor alle Natura 2000-gebieden en alle aangewezen soorten en habitattypen is bepaald wat de gevoeligheid van soorten voor de factoren is. Op basis hiervan kan worden vastgesteld of een voorgesteld plan of project effecten zal hebben op de in een bepaald gebied aanwezige habitattypen en soorten. Uit de effectenindicator van EL&I blijkt dat de mogelijk aanwezige soorten voor meerdere storingsfactoren gevoelig zijn. Het ministerie van EL&I onderscheidt 19 mogelijke storingsfactoren op soorten en habitattypen. Deze storingsfactoren staan weergegeven in het onderstaande tabel. Aan de hand van de storingsfactoren zoals genoemd door het ministerie van EL&I wordt duidelijk gemaakt welke effecten op kunnen treden.

Storingsfactor	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Witte duinen	■	■	☒	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	☒	☒	☒	■	■	■
*Grijze duinen	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	☒	☒	☒	☒	■	■	■
Duindoornstruwelen	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	☒	☒	☒	☒	■	■	■	■
Duinbossen	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	☒	☒	☒	☒	■	■	■	■
Vochtige duinvalleien	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	☒	☒	☒	☒	■	■	■	■
Gevlekte witsnuitlibel	■	■	■	■	☒	■	■	■	■	☒	■	■	...	...	...	■	■	■	...
Meervleermuis	■	■	■	■	☒	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Nauwe korfslak	■	■	■	■	...	...	■	■	■	☒	■	■	■	■	■	■	■	■	■

■	zeer gevoelig
■	gevoelig
■	niet gevoelig
☒	n.v.t.
...	onbekend

Alle verstoringindicatoren van EL&I voor aangewezen habitats en soorten.

Om tot een duidelijke en objectieve beschrijving van de mogelijk optredende effecten te komen, is gebruik gemaakt van de 19 storingsfactoren. Uit de beschrijving van de storingsfactoren komt naar voren dat twee van de 19 factoren mogelijk tot optredende effecten leiden. Het betreft verzuring en vermesting.

Verzuring

Kenmerk: *Verzuring van bodem of water is een gevolg van de uitstoot (emissie) van vervuilende gasen door bijvoorbeeld fabrieken en (vracht)auto's. De uitstoot bevat onder andere zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxide (NO_x), ammoniak (NH₃) en vluchtige organische stoffen (VOS). Deze verzurende stoffen komen via lucht of water in de grond terecht en leiden aldus tot het zuurder worden van het biotische milieu. De belangrijkste bronnen van verzurende stoffen zijn de landbouw, het verkeer en de industrie.*

Interactie andere factoren: De effecten van verzurende stoffen zijn niet altijd te scheiden van die van vermestende stoffen, omdat een deel van de verzurende stoffen ook vermestend werkt (aanvoer van stikstof).

Relevantie: Bij de invulling van het plangebied is sprake van het organiseren van evenementen (zowel grootschalig als kleinschalig) en verschillende vormen van bedrijvigheid. Deze activiteiten leiden tot een eventuele toename in het aantal vervoersbewegingen. Een toename in vervoersbewegingen resulteert weer in een toename in stikstofdepositie, welke verzuring van natuurwaarden tot gevolg heeft. In de huidige situatie wordt de kritische depositie waarden¹ (KDW) van de voor verzuringgevoelige habitatype reeds overschreden. De huidige achtergronddepositie op het Natura 2000-gebied is 1400 mol N/ha/jaar², terwijl voor het meest kwetsbare habitatype (Grijze duinen) een KDW geldt van 940 mol N/ha/jaar³. Dit betreft een overschrijding van reeds 460 mol N/ha/jaar.

Het organiseren van evenementen, het gebruik van bestaande gebouwen voor recreatieve doeleinden, bedrijfsdoeleinden en asielzoekerscentrum heeft een aantrekkende werking op verkeer. Het plangebied wordt ontsloten via de 1^e Mientlaan, welke het verkeer leidt naar de Wassenaarseweg die langs het Natura 2000-gebied loopt. Met dit bestemmingsplan wijkt het gebruik van het plangebied niet af van de huidige situatie. Dit betekent dat er ten opzichte van de huidige situatie geen sprake is van een toename in vervoersbewegingen. Om die reden leidt het nieuwe bestemmingsplan niet tot een toename in stikstofuitstoot en –depositie op het nabij gelegen Natura 2000-gebied door middel van een toename in verkeer.

Verder wordt geen bedrijvigheid toegestaan die mogelijk leidt tot een toename van de uitstoot van stikstof (houden van dieren en verbrandingsinstallaties). De aanwezigheid van bedrijven zelf leidt niet tot een toename in stikstofdepositie.

Op basis van voorstaande kan gesteld worden dat het bestemmingsplan niet leidt tot een toename in stikstof depositie op het Natura 2000-gebied ten op zichte van de

¹ Kritische depositie waarde (KDW) is de grens waarboven het risico niet kan worden uitgesloten dat de kwaliteit van het habitatype significant wordt aangetast als gevolg van de verzurende en/of vermestende invloed van de atmosferische stikstofdepositie (Dobben & Hinsberg, 2008)

² <http://geodata.rivm.nl/gcn/>

³ Dobben & Hinsberg, 2008

autonome situatie. Het plan leidt daarmee niet tot verzuring (en vermesting) van natuurwaarden van het Natura 2000-gebied.

Vermesting

Kenmerk: *Vermesting is de 'verrijking' van ecosystemen met name stikstof en fosfaat. Het kan gaan om aanvoer door de lucht (droge en natte neerslag van ammoniak en stikstofoxiden) of nitraat- en fosfaataanvoer door het oppervlaktewater.*

Interactie andere factoren: stoffen die leiden tot vermesting kunnen ook leiden tot verzuring. Vermesting (en verzuring) kunnen op hun beurt leiden tot verontreiniging van het oppervlakte- en grondwater.

Relevantie: Voor de effectenbeoordeling wordt verwezen naar voorgaande paragraaf verzuring.

Conclusie voortoets

Het doel van het voorliggende bestemmingsplan is het huidige gebruik voort te kunnen zetten tot de ontwikkeling van de Locatie Valkenburg van start gaat. Uit de oriëntatiefase van de voortoets volgt de conclusie dat zeker geen sprake is van een negatief effect indien er geen sprake is van een toename van verkeer van en naar het plangebied. Hoe het gelijk blijven van het gebruik, en daarmee het verkeer van en naar het plangebied, wordt bewerkstelligd is beschreven in paragraaf 6.3.2.

5.6.3 Huidige situatie ten opzichte van vliegbasis in gebruik

Omdat het hier een plan betreft dient met betrekking tot de voortoets de huidige situatie getoetst te worden aan de toekomstige situatie. Zoals aangegeven zullen er door middel van het vastleggen van bestemmingen conform het huidige feitelijke gebruik, geen extra functies komen, waardoor er geen significante negatieve effecten ontstaan op het natura-2000 gebied. Uit de oriëntatiefase van de voortoets volgt de conclusie dat zeker geen sprake is van een negatief effect. Echter is er door het nemen van de tijdelijke vrijstellingsbesluiten een ongewenste planologische situatie ontstaan. Voor het nemen van de tijdelijke vrijstellingen, die het huidige gebruik mogelijk maken, is geen nader onderzoek uitgevoerd naar de effecten op het nabijgelegen Natura 2000 gebied. En omdat voor het voorliggende plan de huidige situatie (lees: situatie voortkomend uit de tijdelijke vrijstellingen) moet worden vergeleken met de toekomstige situatie kan men stellen dat er veranderingen in het gebruik van het plangebied hebben plaatsgevonden. De vraag is of deze effect hebben gehad op de stikstofdepositie. Voor de volledigheid dient dan ook te worden onderzocht of het beëindigen van de activiteiten op de vliegbasis en het in gebruik nemen als gemengd gebied een effect heeft gehad op de stikstofdepositie in het nabijgelegen Natura 2000 gebied. Hiervoor is een luchtkwaliteitsonderzoek⁴ uitgevoerd.

Methode

Door middel van de NIBM-tool is inzichtelijke gemaakt wat de uitstoot in NO₂ is ten gevolge van het wegverkeer van en naar het plangebied. Er zijn verschillende scenario's gehanteerd om vergelijking mogelijk te maken. Deze scenario's zijn:

- 2004: Toen was de vliegbasis nog in gebruik van de luchtmacht. Op de basis werkte toen 800 man personeel (referentiesituatie NB-wet);
- 2007: De vliegbasis was gesloten en nieuwe tijdelijke invulling door de vestiging van diverse bedrijven en een asielzoekerscentrum is ontstaan;

⁴ Memo Luchtkwaliteit tijdelijk beheer vliegbasis Valkenburg, SAB 7 mei 2012, 100487

- 2011: Naast de tijdelijke invulling werd de voorstelling Soldaat van Oranje opgevoerd door het bedrijf Theaterhangar;
- 2011 met evenementen: Naast de structurele activiteiten worden ook op diverse losse evenementen georganiseerd.

Deze uitkomsten worden vergeleken met het referentiesituatie 2004. Dit is noodzakelijk om te beoordelen of er in de verschillende scenario's sprake is van een toe- of afname in uitstoot van NO₂. In deze berekening is niet de depositie van stikstof op de omgeving meegenomen. Men kan uitgaan van dat als er sprake is van een afname in uitstoot van NO₂ ten opzichte van 2004 er ook een afname is in depositie van stikstof. Indien sprake is van een toename in uitstoot van NO₂ dan zijn nadere berekeningen noodzakelijk.

Resultaat

In de onderstaande tabel staan de invloed op de luchtkwaliteit van het plangebied voor de drie zichtjaren weergegeven, zoals berekend in de NIBM-tool.

Zichtjaren	Invloed op de luchtkwaliteit door het plangebied	
	NO ₂ in µg/m ³	PM ₁₀ in µg/m ³
2004	5,38	1,12
2007	1,07	0,25
2011	1,68	0,49
2011, met evenementen	2,07	0,59

Uit de tabel blijkt dat tussen 2004 (referentieniveau) en 2011 een sterke afname plaats vindt van de NO₂ van de stikstofemissies van het verkeer van en naar de vliegbasis. Deze afname kan gerelateerd worden aan de sluiting van de vliegbasis.

Bij deze berekening is het verdwijnen van de vliegtuigenemissies in de situatie 2007 en 2011 ten opzichte van de situatie 2004 niet meegenomen.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde berekeningen blijkt dat de toekomstige situatie leidt tot een sterk verminderde stikstofuitstoot en daarmee tevens depositie ten opzichte van de situatie in 2004.

5.6.4 Soortenbescherming

De Soortenbescherming is geïmplementeerd in de Flora- en Faunawet. Deze wet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijke leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.

Deze bescherming is als volgt in de Flora- en faunawet opgenomen:

- het is verboden beschermde plantensoorten te plukken, verzamelen, af te snijden, uit te steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen (artikel 8);
- het is verboden beschermde diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen (artikel 9), opzettelijk te verontrusten (artikel 10) en hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste

rust- of verblijfplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren (artikel 11).

De procedurele consequenties zijn afhankelijk van de soorten die door de ingreep worden beïnvloed. Kortweg kunnen drie beschermingsregimes worden onderscheiden:

1. beschermingscategorie 1:
een groot aantal beschermde soorten is in Nederland algemeen voorkomend. Op basis van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten uit de Flora- en faunawet mogen ruimtelijke ingrepen worden uitgevoerd die tot effect hebben dat de verblijfplaatsen van deze soorten worden aangetast;
2. beschermingscategorie 2:
voor beschermde soorten die minder algemeen zijn en extra aandacht verdienen, kan een vrijstelling (behalve voor het opzettelijk verontrusten) verkregen worden als de initiatiefnemer een goedgekeurde gedragscode heeft. Indien dit niet het geval is dient voor deze categorie een ontheffing aangevraagd te worden. In een dergelijke gedragscode worden gedragslijnen aangegeven die men volgt om het schaden van beschermde soorten zo veel mogelijk te voorkomen. Ontheffing is, als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode, voor deze soorten alleen nog nodig als werkzaamheden afwijkend van de gedragscode worden uitgevoerd;
3. beschermingscategorie 3:
voor ongeveer honderd zeldzame soorten geldt géén vrijstelling als het gaat om ruimtelijke ingrepen. Ontheffingen voor deze groep soorten worden slechts verleend wanneer er geen andere bevredigende oplossing voor de ingreep bestaat, de ingrepen een in de wet genoemd belang dienen en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt. Deze uitgebreide toets geldt ook voor alle vogelsoorten.

Alle vogelsoorten zijn beschermd tijdens het broedseizoen. Het betreft dan met name de actieve broedplaatsen en vaste verblijfplaatsen. Voor de meeste vogels loopt het broedseizoen van half maart tot half juli. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Het plangebied met struweel en bomen is geschikt als broedgelegenheid voor veel vogels.

In het kader van de Flora- en faunawet zijn vaste rust- en verblijfplaatsen van enkele vogelsoorten jaarrond beschermd. Dit betekent dat nestlocaties van deze soorten het gehele seizoen beschermd zijn. Hierin worden vier categorieën onderscheiden:

- 1 *Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats (voorbeeld: Steenuil).*
- 2 *Nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop (voorbeeld: Roek, Gierzwaluw en Huismus).*
- 3 *Nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing (voorbeeld: Ooievaar, Kerkuil en Slechtvalk).*
- 4 *Vogels die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen (voorbeeld: Boomvalk, Buizerd en Ransuil).*

Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor aantastingen van verblijfplaatsen en belangrijke (onderdelen van) leefgebieden van meer strikt beschermde soorten, is ontheffing ex. Artikel 75 van de Flora- en faunawet nodig van het ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I).

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen en ruimtelijke ingrepen binnen het plangebied mogelijk. Er wordt geen aantasting van verblijfplaatsen en belangrijke leefgebieden van meer strikt beschermde soorten mogelijk gemaakt, aanvullend onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan is daarmee niet noodzakelijk.

5.6.5 Conclusie ecologie

In het kader van de gebiedsbescherming is een voortoets uitgevoerd. De conclusie hiervan is dat indien er sprake is van een toename van het aantal verkeersbewegingen, significant negatieve effecten voor het Natura 2000 gebied kunnen ontstaan. De wijze van bestemmen in het bestemmingsplan is echter zo dat er geen sprake is van een toename in het aantal verkeersbewegingen, alleen de bestaande functies worden mogelijk gemaakt. Hierdoor is er geen sprake van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000 gebied, aanvullend onderzoek is daarmee niet noodzakelijk. Het aspect soortenbescherming levert geen belemmeringen op voor het voorliggende bestemmingsplan.

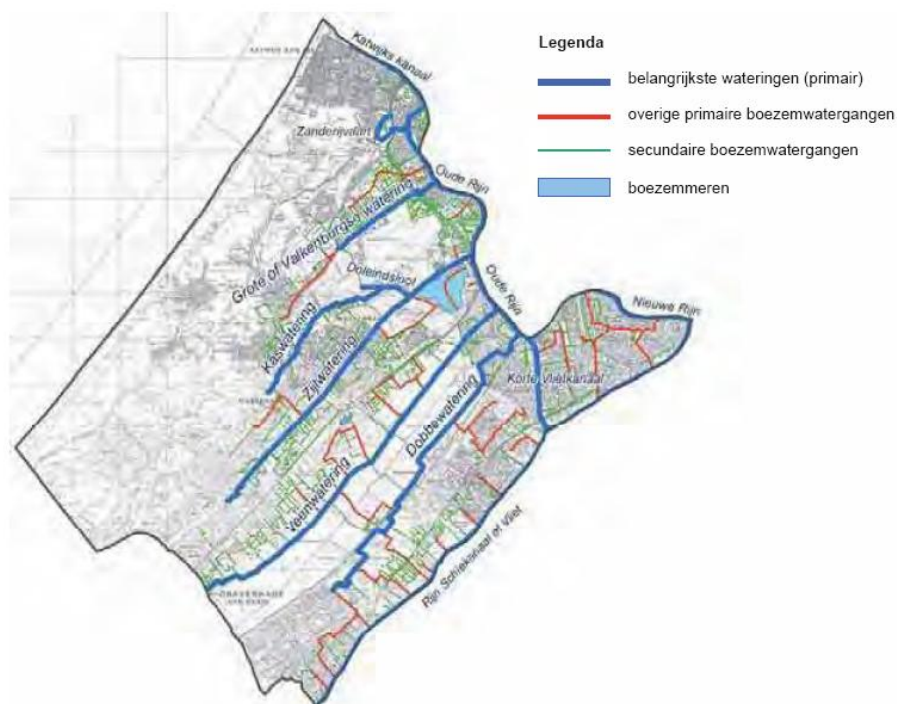
5.7 Water (watertoets)

Het water in het gebied wordt beheerd door het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het gebied wordt beschreven in Watergebiedsplan Zuidgeest. Vanwege de ontwikkeling van de Locatie Valkenburg zijn er geen doelen voor dit deel van het gebied.

Oppervlaktewater

Het plangebied is in zijn geheel gelegen in boezemland en daarmee is het hoogheemraadschap verantwoordelijk voor zowel het waterkwaliteits- als het waterkwantiteitsbeheer. De belangrijkste wateren binnen het gebied zijn de Grote of Valkenburgse watering en de Kleine watering. Via duiker en sifon onder de N206 sluiten de wateren aan op de Oude Rijn. Bij de Kleine watering en de Grote of Valkenburgse watering is aan de zijde van de Oude Rijn een kering tegen inundatie aanwezig. Aan de zuidzijde is een verbinding met Lentevreugd en in Wassenaar bij de Kaswatering en Wassenaarse watering. Tussen de meeste boezemwateringen liggen verbindende watergangen. De Grote of Valkenburgse watering is door een duiker onder het voormalig Vliegkamp Valkenburg verbonden met de Doleindsloot, die uitkomt in de Zijlwatering. De Zijlwatering en Veenwatering zijn met elkaar verbonden door een duiker en een stelsel van secundaire boezemwatergangen. Via verschillende wateringen is het gehele stelsel verbonden met de Vliet. Uit voorstaande kan geconcludeerd worden dat in het gebied dus geen echte waterscheidingen liggen. Binnen het gebied ligt ook het Valkenburgse Meer. Het Valkenburgse Meer watert via een verbinding aan de noordoost kant af op de Zijlwatering. Verder ligt er nog een

boezemplas in De Horsten ten zuiden van de kruising Rijksstraatweg (N44) en Papeweg/Papelaan (N448). Deze plas is verbonden met de Veenwatering. Bij een overschot aan water, watert het systeem via talrijke poldersloten af op de boezem naar de Oude Rijn. Bij een tekort aan water kan het gebied gevoed worden vanuit de boezem van Rijnland. De kwaliteit van het boezemwater is minder dan de kwaliteit van het kwelwater, waardoor bij voeding een kwaliteitsachteruitgang ontstaat.



Boezemstelsel rondom Valkenburg

Grondwater

De kwel vanuit het duingebied Berkheide worden via een slotenstelsel en de genoemde watering afgevoerd. Het is zeer schoon kwelwater met lage chloride- en nutriëntengehalten. Zoute kwel komt in het plangebied niet voor.

Riolering

In het gebied zijn bedrijfswoningen met droogweerafvoer via drukriolering en persriolering van het Marine vliegveld Valkenburg en vrijervalriolen aanwezig. Het rioolwater van het Marine vliegveld en de bedrijfswoningen wordt getransporteerd naar de riolering in de Molenwijk. Een gedeelte van de riolering van het vliegveld wordt op het vliegveld zelf gezuiverd. Voor enkele woningen in de omgeving die nog niet zijn aangesloten op de riolering worden oplossingen gezocht.

Beoordeling van dit plan

In dit plan worden geen fysieke ingrepen in het plangebied voorzien. Er is daarmee geen invloed op de waterhuishouding.

5.8 Cultuurhistorie en archeologie

5.8.1 Cultuurhistorie Vliegkamp Valkenburg en omgeving

De cultuurhistorische waarden van een terrein worden gevormd door de sporen uit vele eeuwen van gebruik door de mens. Onder cultuurhistorie wordt verstaan;

archeologie, historische stedenbouw, historische bouwkunde en historische geografie. De overblijfselen van het voormalige vliegveld, bestaande uit de landingsbanen en bijbehorende bebouwing, vormen de meest dominante gebruikssporen uit het recente verleden. Het gebied is nu vooral heel open en wijds, met aan drie zijden wegen (A44, Tjalmaweg en Wassenaarseweg) en langs de zuidzijde het groengebied van Wassenaar. Langs de wegen liggen boerderijen/tuinderijen en langs de Wassenaarseweg staan de barakken. Aan de duinzijde van de Wassenaarseweg bevindt zich het waterwingebied van Dunea.

Zoals genoemd zijn de meest opvallende en ook nog zichtbare cultuurhistorische waarden de overblijfselen van de Tweede Wereldoorlog: het vliegveld, de bunkers en tankgrachten en de meest aansprekende: de barakken. Het barakkenensemble, met de bijbehorende tuinaanleg, is inmiddels een gemeentelijk monument, de telefoonbunker en de tankgracht zijn rijksmonumenten. De voormalige verkeerstoren is een zeer beeldbepalend onderdeel van het vliegveld, evenals de hangars en de voormalige koninklijke wachtruimte.

De barakken nemen in dit geheel een aparte positie in. Nu zijn de barakken over het algemeen vrij sobere gebouwen met een eenvoudige architectonische opzet. De belangrijkste waarde van de barakken zit niet zozeer in hun aparte kwaliteiten, maar in hun ruimtelijke en functionele samenhang, ook met de groenaanleg. Het is bedoeld om vanuit de lucht te worden beschouwd als een dorpje en die ensemblewaarde is dan ook van wezenlijk belang. Maar één van de barakken maakt onderdeel uit van het plangebied.

5.8.2 Archeologie

Inleiding en beleid

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag voor de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag van Malta in 1998 goedgekeurd. Het verdrag ziet toe op de bescherming van het Europees archeologisch erfgoed. Inmiddels is de Wet op de archeologische monumentenzorg van kracht (zie hierna). Een belangrijk uitgangspunt van het verdrag, en de nieuwe wet, is dat het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in de bodem ("in situ") bewaard blijft. Alleen als het ongestoord bewaard blijven van de archeologische resten in de bodem niet mogelijk is, moet de in de bodem aanwezige informatie door middel van opgravingen worden veiliggesteld. Een belangrijk uitgangspunt van het verdrag is de integratie van archeologie en ruimtelijke ordening. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het belang bij behoud van archeologische waarden vanaf het begin onderdeel zijn van de besluitvorming. Dit uitgangspunt is onder meer terug te vinden in de Cultuurnota 2001- 2004 en de Nota Belvédère uit 1999. In verband met de implementatie van het Verdrag van Malta zijn de Monumentenwet 1988 en enkele andere wetten gewijzigd met de Wet op de archeologische monumentenzorg (AMZ). In de wet is onder meer opgenomen dat de gemeenteraad bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening houdt met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Voor zover deze verplichting voor de gemeente leidt tot kosten als gevolg van het doen van opgravingen, kunnen deze kosten worden verhaald op degenen ten behoeve van wie medewerking wordt verleend ("de-veroorzaker-betaalt"). In zijn algemeenheid geldt dat het bevoegd gezag bepaalt of met het rapport voldoende informatie is verzameld om een afgewogen oordeel te nemen over het vervolgtraject. Dit oordeel kan zijn dat geen verder onderzoek nodig is

(vergunning kan worden verleend), behoud van archeologische waarde in situ (geen vergunning of aanpassing van het bouwplan) of verder onderzoek middels proefsleuven/boringen en/of opgraving.

Archeologisch onderzoek

Uit een in 2009 – 2011 uitgevoerd archeologisch proefsleuven onderzoek op het terrein van voormalige Marinevliegkamp Valkenburg is gebleken dat het onderzochte deel van het plangebied geheel gelegen is binnen het oude estuarium van de Rijn, daar waar zee, getijde en rivierdelta bij elkaar kwamen. Er zijn in het gebied een drietal landschappen te onderscheiden met daarin diverse archeologische vindplaatsen, deze zijn:

Estuarium – Waddenlandschap;

Kwelder – Kreekenlandschap;

Deklandschap –getijdenafzettingen en afzettingen van de Oude Rijn.

Estuarium – Waddenlandschap

Het oudste te onderscheiden landschap is een Estuarium – Waddenlandschap. Dit landschap stond continu onder invloed van de zee vanwege een open verbinding met de zee. Dit getijdenlandschap is vergelijkbaar met het huidige Waddenlandschap. Vanwege de permanente invloed van het tij zal dit landschap onbewoonbaar zijn geweest, het heeft bestaan gedurende de periode Late Steentijd – Bronstijd (grootweg 4000 tot 1000 v.Chr.). Het landschap zal voor de in de omgeving aanwezige mens wel toegankelijk zijn geweest voor speciale activiteiten zoals jacht en visserij. Vanaf de Late Steentijd woonde men op de hooggelegen strandwallen in de nabijheid van het Rijn estuarium en kon men dit estuarium exploiteren. Tijdens het onderzoek zijn er binnen dit landschap echter geen archeologische vindplaatsen aangetroffen. Het is daarmee toch niet geheel uitgesloten dat er nog archeologie aan te treffen is. De archeologische neerslag van speciale activiteiten zoals jacht en visserij is doorgaans zo gering in omvang dat deze gemakkelijk wordt gemist tijdens prospectief onderzoek. Bij toekomstige ontgravingen in het gebied moet men daarom alert blijven op archeologische toevalsvondsten.

Kwelder – Kreekenlandschap

Vanaf de Bronstijd (vanaf grootweg 2000 v.Chr.) ontstaat in het gebied een Kwelder – Kreekenlandschap. De invloed van de getijden wordt minder en delen van het gebied staan permanent droog. Dit zijn met name de hogere oevers van getijdenkreeken die het kwelderlandschap doorsnijden. Op deze, hogere en drogere, oevers van de getijdenkreeken kon men wonen.

Gedurende het onderzoek is op de kreekoevers dan ook bewoning aangetroffen. Deze bewoning is te dateren in de periode vanaf de Late Bronstijd tot in de Late IJzertijd (grootweg van 1000 tot 50 v.Chr.) en mogelijk ook nog in de Vroege Romeinse Tijd (vanaf 12 v.Chr.). De aangetroffen archeologische neerslag uit deze perioden bestaat onder meer uit nederzettingen bestaande uit woningen en opslaggebouwen op de droge kreekoevers. Op de flanken van de oevers werden de akkercomplexen en andere vormen van landinrichting terug gevonden. Daarnaast is er in de wijde omgeving van de nederzettingen sprake van archeologische verschijnselen die te maken hebben met het gebruik en de inrichting van het kwelderlandschap.

Deklandschap, getijdenafzettingen en afzettingen van de Oude Rijn

Vanaf de Midden IJzertijd worden in het gebied grote hoeveelheden klei in het gebied afgezet. Deze kleien dekken het voormalige kwelderlandschap af, daarom wordt ook gesproken van 'dekafzettingen'. Door het reliëf van het onderliggende kwelderlandschap is de dikte van het afgezette pakket dekafzettingen binnen het gebied verschillend.

De dekafzettingen hebben twee bronnen; 1. De Oude Rijn, die in die periode in het noordoostelijk deel van het gebied het landschap gaat domineren; 2. Een grote (getijde)geul in het zuidwestelijk deel van het onderzoeksgebied. Deze geul kan een getijdegeul (zeearm) betreffen, maar het kan ook gaan om een riviergeul. Analyse van de afgezette sedimenten zal hier uitsluitsel over moeten geven. Er is dus mogelijk sprake van zowel dekafzettingen afgezet onder invloed van een rivier als van dekafzettingen afgezet onder invloed van zee.

Gedurende hoge waterstanden breekt de Oude Rijn ook zo nu en dan door haar oevers. Tijdens deze doorbraken worden oude dekafzettingen verstoord en worden zandige kleien afgezet, de zogenaamde 'crevasse afzettingen'. In zowel de dekafzettingen als in deze crevasse afzettingen is vooral de archeologie uit de Romeinse Tijd (12 v.Chr. – 450 n.Chr.) en later aangetroffen.

Langs de mogelijke getijdengeul in het zuidwesten van het onderzoeksgebied ontstonden in de loop der tijd oevers van dekafzettingen. Op deze hoge en droge oevers is een lint van bewoning aangetroffen uit de periode Midden IJzertijd – Romeinse Tijd (grootweg van 500 v.Chr. tot 450 n.Chr.).

Aangetroffen archeologische vindplaatsen

Binnen het deklandschap in het noordoostelijk deel (Rijnzone) van het plangebied is voornamelijk Romeinse en post-Romeinse archeologie aangetroffen. De gedocumenteerde Romeinse archeologie is vrijwel zonder uitzondering te relateren aan de bij Valkenburg aanwezige Romeinse Limeszone, het grensgebied van het toenmalige Europese Romeinse Rijk. De archeologie is dan ook veelal militair van karakter, ze bestaat uit onder andere funderingen van militaire gebouwen, wegen, spitsgrachten en greppels. Een deel van de Romeinse archeologie is echter onderdeel van de burgerlijke nederzetting (Vicus) die in het verleden is opgegraven op Valkenburg Marktveld en te Valkenburg Veldzicht. Ook lijkt een deel te behoren tot de randzone van het beschermde rijksmonument De Woerd die ook een burgerlijke nederzetting betreft. Van belang zijn de ontdekte militaire structuren die zich op enkele honderden meters afstand, diep in het plangebied, van de bekende Limes vindplaatsen bevinden. Deze kunnen nieuw licht werpen op de omvang van de militair ingerichte Limeszone en de verschillende aanlegfasen in het gebied. De dekafzettingen in het zuidwestelijk deel (mogelijke getijdegeul) van het plangebied leverde vooral veel archeologie uit de Late Prehistorie op, uit de periode IJzertijd-Vroeg Romeinse Tijd. Het gaat om een lint van huisplaatsen, boerderijen, met aanverwante gebouwen voor graanopslag en de aanpalende erven. Van belang is dat hier sprake lijkt te zijn van continu bewoning tot in de Romeinse Tijd. Mogelijk verschaffen vindplaatsen in deze zone informatie over de lokale gemeenschappen net voor de Romeinse aanwezigheid en tijdens de overgang naar de Romeinse militaire fase in het gebied. De jongere archeologie die binnen het deklandschap is aangetroffen betreft onder andere de funderingsresten van een tweetal boerderijen stammende uit de Late Middeleeuwen – Nieuwe Tijd. Verder is er nog sprake van een mogelijke vroegmiddeleeuwse vindplaats en diverse greppelsystemen/perceleringen

uit de Middeleeuwen en Nieuwe Tijd. Uiteraard werden ook de diverse vondsten stammende uit WO2 aangetroffen in de hoogstgelegen dekafzettingen. Het kwelder-krekenlandschap bevat de tot noch toe oudste aangetroffen archeologie in het plangebied, namelijk stammende uit de Late Bronstijd. Daarnaast is er binnen dit landschap sprake van een redelijk aantal vindplaatsen uit de periode IJzertijd - Vroeg Romeinse Tijd. Het gaat daarbij vooral om archeologie die te relateren is aan buitenerfs landschapsgebruik, zoals; akkers, veeweide gebied, en landschapsinrichting. Er zijn echter ook enkele locaties met sporen van de nederzettingen zelf aangetroffen.

Borging archeologie

Het gebied binnen voormalig Marinevliegveld Valkenburg is in te delen in gebieden met een 'archeologische waarde' en in gebieden met een 'hoge archeologische verwachting'. Gebieden met een archeologische waarde betreffen die delen waar sprake is van vindplaatsen met hoge archeologische spoordichtheden. De gebieden met een hoge archeologische verwachting betreffen die gebieden die nog niet onderzocht zijn, maar waar van op basis van de gedocumenteerde vindplaatsen wel Archeologie wordt verwacht. De verschillende gebieden zullen in het bestemmingsplan een bestemming krijgen die de juiste bescherming biedt voor de archeologische waarden. In hoofdstuk 6 wordt hier dieper op in gegaan.

5.8.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan. De bekende waarden zullen worden beschermd, onderzochte gebieden waar geen archeologische waarden zijn gevonden worden vrijgegeven en op de gebieden waar nog geen onderzoek is uitgevoerd worden middels een dubbelbestemming beschermd.

5.9 Explosieven

Het voormalig MVKV is tijdens de Tweede Wereldoorlog doelwit geweest van militaire acties. Er hebben grondgevechten, beschietingen en bombardementen plaatsgevonden. Ook na WO II hebben er militaire activiteiten plaatsgevonden. Hierdoor bevinden zich in het gebied meerdere zones waar mogelijk conventionele explosieven kunnen worden aangetroffen.

Vanaf halverwege 2010 vindt in deze 'verdachte' zones gericht opsporingsonderzoek plaats tot (in eerste instantie) maximaal 5 meter – Mv. Er kunnen zich echter dieper nog conventionele explosieven (afwerpmunitie) bevinden. Het onderzoek naar explosieven wordt door het vaststellen van dit bestemmingsplan niet belemmerd.

De gebieden die tot 5m – Mv. zijn onderzocht zijn vrijgegeven met dien verstande dat;

A: Werkzaamheden waarbij trillingen veroorzaakt worden moeten op z'n minst 10 meter uit, nog niet onderzocht gebied (en op afwerpmunitie verdacht) plaatsvinden.

B: Andere dan onder A genoemde grondwerkzaamheden mogen met een veiligheidsmarge van 1,00m. afstand tot verdacht gebied plaatsvinden.

C: De werkzaamheden mogen niet tot gevolg hebben dat eventueel op een later tijdstip benodigd onderzoek naar CE daardoor belemmerd of onmogelijk wordt.

Toetsing van bovenstaande vindt bij aanvraag van eventueel benodigde vergunning(en) plaats.

6 Juridische planbeschrijving

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting moet hierbij gezien worden als een uitleg wat met de verbeelding en de regels wordt beoogd. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van de functies en vorm in het bestemmingsplangebied. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar zijn en op vergelijkbare wijze moeten worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wet ruimtelijke ordening en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale plannen moeten voldoen. Zo bevatten de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

6.2 Planvorm

6.2.1 Verbeelding en regels

Uitgangspunt is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels. In de regels zijn eventuele afwijkings- en wijzigingsregels opgenomen.

6.2.2 Bestemmingsvlak en bouwvlak

De in het plangebied aanwezige bestemmingen bestaan in de meeste gevallen uit twee vlakken: een bestemmingsvlak en een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Het bouwvlak is een gebied dat op de verbeelding is aangegeven waarvoor de mogelijkheden om gebouwen te bouwen in de regels zijn aangegeven. Het bouwvlak is op de digitale verbeelding voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering.

6.2.3 Aanduidingen

Op de digitale verbeelding is een onderscheid gemaakt in verschillende aanduidingen. Alle aanduidingen die betrekking hebben op afmetingen, percentages en oppervlakten, zowel ten aanzien van het bouwen als ten aanzien van het gebruik, zijn maatvoeringsaanduidingen, waaronder de goot- en bouwhoogte.

Een aantal functieaanduidingen is gebruikt om de gebruiksmogelijkheden binnen een bestemming of een gedeelte daarvan nader te specificeren. Het kan hierbij gaan om een nadere specificatie van de gebruiksmogelijkheden, een expliciete verruiming daarvan of juist een beperking. Een voorbeeld hiervan is 'evenemententerrein'.

Een gebiedsaanduiding is een aanduiding die verwijst naar een gebied waarvoor bij de toepassing van het bestemmingsplan specifieke regels gelden of waar nadere afwegingen moeten worden gemaakt.

6.3 Opbouw planregels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregel.

6.3.1 Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

In dit artikel worden in dit bestemmingsplan gehanteerde begrippen gedefinieerd.

Artikel 2: Wijze van meten

Dit artikel bevat technische regelingen om onder andere oppervlaktes, hoogtes, dieptes en breedtes te kunnen bepalen.

6.3.2 Bestemmingsregels

In het hoofdstuk bestemmingsregels zijn in de planregels alle bestemmingen opgenomen met de daarbij behorende bestemmingsomschrijving. In het bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor: “Agrarisch”, “Bos”, “Gemengd - 1”, “Gemengd - 2 - voorlopig”, “Gemengd - 3”, “Verkeer”, “Verkeer en verblijfsgebied - 1”, “Verkeer en verblijfsgebied - 2 - voorlopig” en “Water”, alsmede de dubbelbestemmingen “Waarde - Archeologie”, “Waarde - Archeologisch verwachtingsgebied”, “Leiding - Gas 1” en “Leiding - Gas 2”.

Uit de beschrijving van de verschillende haalbaarheidsaspecten blijkt dat er een aantal randvoorwaarden zijn waarbinnen de regels van het bestemmingsplan dienen te blijven. Het betreft de conclusie uit de paragraaf ecologie en de paragraaf externe veiligheid. Uit de paragraaf ecologie blijkt dat een toename van het aantal verkeersbewegingen mogelijke significante effecten veroorzaakt op het nabijgelegen Natura 2000 gebied. Om significant negatieve effecten te voorkomen wordt er voor gezorgd dat er geen extra verkeersbewegingen zullen ontstaan. Dit wordt bewerkstelligd door de huidige verhuurde vierkante meters terug te laten komen in de bestemmingen. Hierdoor is van alle functies hetzelfde aantal vierkante meters beschikbaar als in de huidige situatie waardoor de verkeersbewegingen niet zullen toenemen terwijl er binnen het plangebied ruimte is om verschillende opstallen flexibel te verhuren.

De tweede randvoorwaarde komt voort uit de paragraaf externe veiligheid en betreft de ligging van de gasleidingen. Er is voor gekozen binnen de 1% letaliteitsgrens geen (beperkt) kwetsbare objecten of activiteiten mogelijk te maken. Dit betekent in de praktijk dat op een deel van het open veld geen evenementen mogen worden gehouden.

Agrarisch

Binnen deze bestemming mag een Agrarisch bedrijf worden uitgeoefend. Ter plaatse gaat het om agrarische gronden zonder opstallen, gebouwen mogen daarom niet worden gebouwd.

Bos

Deze bestemming is toegekend aan de gronden in de uiterste zuidpunt van het plangebied. Hier bevinden zich het landschappelijk waardevolle bunkerbos en een helofytenfilter. Deze worden met de bestemming bos specifiek voor deze functies bestemd. Binnen de bestemming zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan.

Gemengd - 1

De bestemming gemengd - 1 ligt op de gebouwen en daaromheen gelegen gronden 'binnen de poort' van het voormalige vliegveld. Het betreft hier onder andere hangars en andere vliegveldgebouwen. Deze gebouwen zijn op dit moment verhuurd aan verschillende bedrijven. Een aantal worden gebruikt als kantoor, daarnaast vindt er opslag plaats in een aantal gebouwen. Twee hangars zijn in gebruik als theater, een gebouw als muziekcoöperatie. Ook wordt er gesport in enkele gebouwen. De bestemming Gemengd - 1 mag tevens worden gebruikt voor evenementen. Een nadere omschrijving of inperking van de evenementen wordt achterwege gelaten omdat via de evenementenvergunning / APV de gemeente voldoende sturing kan geven door regels te stellen aan aantal, duur en plek. In de bouwregels is opgenomen dat de huidige bebouwing het maximum is, uitbreiding hiervan is niet mogelijk.

Gemengd - 2 - Voorlopig

De bestemming Gemengd - 2 - Voorlopig is toegekend aan de gronden gelegen langs de 1^e Mientlaan. Binnen Gemengd - 2 - Voorlopig is een asielzoekerscentrum mogelijk ter plaatse van de aanduiding asielzoekerscentrum. Daarnaast is er ruimte voor kantoor, opslag, verenigingleven en sport. Het asielzoekerscentrum is tijdelijk van aard, het contract met het COA loopt tot 1 januari 2016. Dit zal niet worden verlengd omdat de toestroom van asielzoekers de afgelopen jaren is verminderd en het COA de capaciteit van zijn asielzoekerscentra hierop aanpast. Om na 1 januari 2016 ook publiekrechtelijk op te kunnen treden tegen de aanwezigheid van een asielzoekerscentrum, mocht dat nodig zijn, is er een tijdelijke en een definitieve bestemming opgenomen. De tijdelijke bestemming, inclusief de aanduiding asielzoekerscentrum, vervalt na 1 januari 2016. Hierna is de definitieve bestemming, zonder aanduiding asielzoekerscentrum van toepassing. In de bouwregels is opgenomen dat de huidige bebouwing het maximum is, uitbreiding hiervan is niet mogelijk.

Gemengd - 3

Deze bestemming is toegekend aan het perceel gelegen in het noord-westen van het plangebied. Omdat deze in de zone van de gasleiding ligt mag hier het groepsrisico niet toenemen. Om te voorkomen dat dit het geval is zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten niet toegestaan in de bestemming Gemengd - 3. In de huidige situatie is de locatie in gebruik als hondenpension en vindt er opslag plaats. De bestemming is zo opgezet dat dit gebruik, wat niet als kwetsbaar is aan te merken is, kan blijven bestaan.

Verkeer

De bestemming "Verkeer" wordt opgenomen voor wegen, straten, wandel- en fietspaden met een functie gericht op zowel verblijf als op de afwikkeling van het verkeer, laden en lossen, etcetera. De bestemming "Verkeer" wordt ook opgenomen voor ongebouwde parkeervoorzieningen en ondergeschikte groen- en

speelvoorzieningen. De bestemmingsomschrijving maakt het mogelijk gedurende de planperiode de openbare ruimte flexibel te beheren, zonder hiervoor planologische procedures te moeten doorlopen. Gronden gelegen binnen de bestemming “Verkeer” zijn veelal in eigendom van de gemeente. Vanuit deze eigendomspositie kan voldoende sturing gegeven worden aan de gewenste ruimtelijke kwaliteit en de inrichting van het openbare gebied.

Verkeer - Verblijfsgebied 1

De bestemming Verkeer - Verblijfsgebied 1 is toegekend aan de openbare gebieden die niet in gebruik zijn voor de bestemming Verkeer. De bestemmingsomschrijving maakt het mogelijk gedurende de planperiode de openbare ruimte flexibel te beheren, zonder hiervoor planologische procedures te moeten doorlopen. Gronden gelegen binnen de bestemming “Verkeer - Verblijfsgebied 1” zijn veelal in eigendom van de gemeente. Vanuit deze eigendomspositie kan voldoende sturing gegeven worden aan de gewenste ruimtelijke kwaliteit en de inrichting van het openbare gebied.

Verkeer - Verblijfsgebied 2 - Voorlopig

Deze bestemming is toegekend aan een deel van het voormalige Vliegekamp Valkenburg ‘binnen de poort’. In de bestemmingsomschrijving is een gelimiteerde opsomming gemaakt van het mogelijke gebruik. Dit betreft wegen en paden voor verkeer en verblijf, evenementen ter plaatse van de aanduiding evenementen en een verwerkingsinstallatie. Met het hoogheemraadschap is afgesproken dat de installatie tot uiterlijk 1 januari 2014 in gebruik zal zijn. Deze datum is vastgelegd in het bestemmingsplan doormiddel van het toekennen van een voorlopige bestemming. Na de voornoemde datum is geen verwerkingsinstallatie meer toegestaan binnen de bestemming Verkeer - Verblijfsgebied 2 - Voorlopig. De gemeente krijgt hiermee de mogelijkheid handhavend op te treden na deze datum. Een nadere omschrijving of inperking van de evenementen wordt achterwege gelaten omdat via de evenementenvergunning / APV de gemeente voldoende sturing kan geven door regels te stellen aan aantal, duur en plek. Aantal bezoekers en dagen per jaar dat evenementen mogen worden gehouden zijn vastgelegd in de algemene regels. Binnen de bestemming zijn tevens de aanduiding modelvliegtuigbaan en specifieke vorm van verkeer en verblijf – zweefvliegveld opgenomen. Ter plaatse van de aanduiding mogen de op het voormalig vliegekamp aanwezige modelvliegtuigclubs en (motor)zweefvliegclubs hun vliegtuigen laten starten en landen.

Water

De op de verbeelding voor “Water” aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, waterberging en waterlopen, waterbouwkundige kunstwerken en voorzieningen, verkeer te water, infiltratievoorzieningen, kruisingen en overbruggingen ten behoeve van verkeersdoeleinden, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Waarde - Archeologie

Teneinde de aanwezige archeologische waarde in het plangebied te beschermen is in dit bestemmingsplan aan deze gronden de dubbelbestemming Waarde - Archeologie toegekend. Tijdens het archeologische onderzoek is gebleken dat deze gronden behoudenswaardige archeologische resten bevatten. Hierop is dan ook een bouwverbod van kracht waarvan alleen onder bepaalde voorwaarden kan worden afgeweken. Aanlegwerkzaamheden mogen niet plaatsvinden als de archeologische

waarden geschaad worden. Dit komt tot uiting door het opnemen een verplichting tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor die (aanleg) werkzaamheden. Een omgevingsvergunning wordt alleen verstrekt indien er wordt aangetoond dat door de werken de archeologische waarden niet worden geschaad.

Waarde archeologisch verwachtingsgebied

Teneinde de verwachte archeologische waarde in het plangebied te beschermen is in dit bestemmingsplan aan deze gronden de dubbelbestemming Waarde-Archeologisch verwachtingsgebied toegekend. Mocht uit nader onderzoek toch blijken dat de exacte waardestelling leidt tot een niet -behoudenswaardig oordeel, dan kan de dubbelbestemming door middel van een in dit plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid (gedeeltelijk) verwijderd worden. Ook in het geval de archeologische resten opgegraven moeten worden kan door toepassen van de wijzigingsbevoegdheid de dubbelbestemming worden verwijderd. Hoe dan ook mogen (andere) aanlegwerkzaamheden niet plaatsvinden als de archeologische waarden geschaad worden. Dit komt tot uiting door het opnemen een verplichting tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor die (aanleg) werkzaamheden. Burgemeester en wethouders kunnen omgevingsvergunning verlenen op het moment dat aangetoond is dat archeologische waarden niet geschaad worden. Om hierover te oordelen dienen zij verplicht advies in te winnen van een archeologisch deskundige. Tevens is een bouwverbod opgenomen. Burgemeester en wethouders kunnen overigens afwijken van het bouwverbod onder dezelfde voorwaarden zoals die gelden voor (aanleg) werkzaamheden.

Leiding - Gas 1

Deze bestemming is toegekend aan een van de twee in het plangebied gelegen leidingen. Aan beide zijde van de gasleiding bevindt zich een beschermingszone. In deze zone mag niet worden gebouwd. Omdat de dikte van de gasleidingen verschilt is dit met twee verschillende leidingstroken weergegeven.

Leiding - Gas 2

Deze bestemming is toegekend aan een van de twee in het plangebied gelegen leidingen. Aan beide zijde van de gasleiding bevindt zich een beschermingszone. In deze zone mag niet worden gebouwd. Omdat de dikte van de gasleidingen verschilt is dit met twee verschillende leidingstroken weergegeven.

6.3.3 Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

Deze regel dient te voorkomen dat situaties ontstaan welke niet in overeenstemming zijn met de bedoeling van het plan. Daar voor een gebouw een zeker open terrein is vereist, wordt via de anti-dubbeltelregel voorkomen dat eenzelfde terrein twee keer wordt “meegenomen” bij de beoordeling van een bouwaanvraag. Grond die al eerder moest worden meegeteld bij de beoordeling van een bouwplan mag niet nog eens worden meegeteld bij een nieuwe bouwaanvraag.

Vorrangsregel

De voorrangsregel regelt welke dubbelbestemming voorrang geniet als meerdere dubbelbestemmingen elkaar overlappen.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel is voor evenementen opgenomen hoeveel er plaats mogen vinden per jaar. Omdat de evenementen niet bestemmingsgebonden zijn is dit in de algemene gebruiksregels opgelost.

Algemene afwijkingsregels

Hierin wordt voor enkele algemeen voorkomende situaties als het oprichten van zendmasten en het oprichten hogere dan toegestane bouwwerken geen gebouw zijnde af geweken kan worden van het bestemmingsplan.

6.3.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

Bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan bestaan of waarvoor een bouwvergunning danwel omgevingsvergunning is aangevraagd, mogen blijven bestaan, ook wanneer dit strijdig is met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd worden.

Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7 Uitvoerbaarheid en handhaving

7.1 Vooroverleg en inspraak

Het plan wordt is het kader van het vooroverleg ter advisering naar de diverse overleginstanties gestuurd. De provincie Zuid-Holland en de gasunie hebben een reactie ingediend.

Provincie Zuid-Holland

De provincie Zuid Holland geeft aan dat indien evenementen gehouden worden in de buurt van de aanwezige gasleidingen het groepsrisico dient te worden verantwoord.

Het evenemententerrein is aangepast zodat het buiten de 1% letaliteitsgrens van de gasleidingen ligt.

Gasunie

De gasunie geeft aan dat de leidingen niet correct zijn gesitueerd op de verbeelding. Ook is er een derde leiding gelegen in het plangebied. Deze loopt vanaf het afsluiterschema direct het plangebied uit. Verzocht wordt deze op te nemen in de toelichting, op de verbeelding is deze al opgenomen. Het afsluiterschema dient ook een belemmeringenstrook van 4 meter te krijgen. Er wordt een tekstvoorstel gedaan voor de bestemming Leidingstrook en er wordt aangegeven dat de toelichting moet worden aanpast aan de huidige wetgeving.

De voorgestelde aanpassingen zijn doorgevoerd in het bestemmingsplan. De regels van de bestemming Leidingstrook zijn standaardregels van de gemeente Katwijk, deze worden niet aangepast.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan wordt daarna gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om schriftelijk en mondeling op het plan te reageren. Aangegeven wordt tevens of de eventueel ingediende zienswijzen aanleiding zijn het plan aan te passen en zo ja om welke aanpassingen het gaat.

7.3 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan wordt opgesteld onder regime van de Wet ruimtelijke ordening. Onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening is de GREX – wet. De wetgever heeft met de regeling inzake de grondexploitatie, ook wel Grondexploitatiewet (GREX – wet) genoemd, een oplossing willen bieden voor het probleem dat gemeenten bij de ontwikkeling van nieuwe gebieden geen of slechts beperkte mogelijkheden van kostenverhaal hebben, indien zij niet de eigenaar zijn van de te ontwikkelen gronden (afdeling 6.4 Wro). Dit als stok achter de deur als het niet lukt om een exploitatieovereenkomst af te sluiten met de private grondeigenaren. Er zijn twee mogelijkheden om (privaatrechtelijk) de kosten te verhalen:

- Anterieure exploitatieovereenkomst, exploitatieovereenkomst voordat een exploitatieplan aan de orde is.

- Posterieure exploitatieovereenkomst, exploitatieovereenkomst die gesloten wordt na de inwerkingtreding van een exploitatieplan.

Het exploitatieplan is verplicht als het niet lukt om een anterieure exploitatieovereenkomst af te sluiten met de grond eigenaren binnen het exploitatiegebied. Het exploitatieplan biedt dan een grondslag om de kosten van openbare voorzieningen via de omgevingsvergunning te innen.

Consequenties bestemmingsplan

Het bestemmingsplan maakt planologisch-juridisch ontwikkelingen mogelijk. Echter worden er geen fysieke veranderingen aangebracht in het plangebied. Kosten voor openbare voorzieningen zullen zeer waarschijnlijk niet worden gemaakt.

Kostenverhaal in het kader van ontwikkelingen ten aanzien van het plangebied is dan ook niet aan de orde. Met het RVOB zal een anterieure overeenkomst worden afgesloten waarmee eventuele kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en eventuele planschade voor de gemeente worden afgedekt.

Conclusie

Voor de gemeente heeft het bestemmingsplan geen financiële gevolgen. Eventuele planschade is afgedekt door het sluiten van een anterieure overeenkomst, overige kosten zijn niet aan de orde.

7.4 Handhaving

De gemeente Katwijk heeft in het 'Handhavingsbeleidsplan bouwregelgeving' het handhavingsbeleid voor de komende jaren vastgelegd. Het doel is het voeren van een eenduidig, consistent en adequaat beleid ten aanzien van handhaving. Na de rampen in Enschede en Volendam staat het probleem van het ontbreken van adequate handhaving in het middelpunt van de belangstelling. Gemeenten moeten meer aandacht besteden aan handhaving van de regelgeving. Handhaving is belangrijk om een goed woon-, werk- en leefklimaat binnen de gemeente te kunnen verkrijgen en behouden en is het nodig om tot een goed kwaliteitsbeheer van de bebouwde omgeving te komen. In de bouwregelgeving zijn regels opgenomen om dit zowel voor de burger als voor de overheid te kunnen bewerkstelligen. De bouwregelgeving is voornamelijk opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening, de Woningwet, de bouwverordening en het Bouwbesluit. De naleving van deze regels is van belang voor het effect van de bouwregelgeving en daarmee de kwaliteit van de bebouwde omgeving. Een intensieve en adequate handhaving is derhalve noodzakelijk. Het uitgangspunt is dat elke overtreding zo spoedig mogelijk wordt gesanctioneerd. In sommige situaties zal niet direct tot handhaving overgegaan kunnen worden vanwege de hoeveelheid handhavingszaken en de drukte bij het team Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving. De ene overtreding heeft echter meer prioriteit dan de andere en daarom is een lijst met prioriteiten opgenomen.

De volgende situaties hebben een hoge prioriteit:

- situaties die een (direct) gevaar opleveren voor de veiligheid en de gezondheid van mensen;
- illegale sloop van een monument, illegale sloop van een bouwwerk waarin zich asbest bevindt en illegale sloop van een omvangrijk bouwwerk (zoals bijvoorbeeld een woning);
- het bouwen zonder of in afwijking van de vergunning, in, op, aan of bij een monument;

- overtredingen die naar aard of schaal als 'grote overtredingen' kunnen worden aangemerkt;
- overtredingen, die de planologische ontwikkelingen in het betreffende gebied in de weg (kunnen) staan - denk hierbij aan gebieden die herontwikkeld worden of waarvoor net een nieuw bestemmingsplan is ontwikkeld;
- overtredingen die zijn geconstateerd naar aanleiding van een verzoek om handhaving of een klacht.

De handhaving van de regelgeving vervat in dit plan is de bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Het gaat daarmee met name om de planregels inzake het bouwen en het gebruik van gronden en bouwwerken. Een aantal vormen van gebruik wordt specifiek aangeduid als strijdig met de bestemming, om handhavend optreden hiertegen goed mogelijk te maken. Uiteraard betreft het hier een niet-limitatieve opsomming.

Handhaving van dit plan is van belang om de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid in stand te houden. Daarnaast heeft handhaving uiteraard ook een belangrijke functie in het kader van de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid.

De planregels in dit plan zijn voldoende duidelijk, concreet en toepasbaar om te kunnen handhaven. Handhaving van het plan zal in de praktijk primair plaatsvinden via de bestemmingsplantoets in het kader van de omgevingsvergunning en door feitelijk toezicht op de aanwezigheid van bouwwerken en op gebruiksactiviteiten. Binnen de gemeente heeft de afdeling Veiligheid hierin een centrale taakstelling. Bij gebleken strijdigheid met het plan wordt, afhankelijk van de prioriteitsstelling, een handhavingstraject ingezet.

8 Procedure bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Tijdelijk gebruik Locatie Valkenburg doorloopt, net als ieder bestemmingsplan, de gebruikelijke procedure. Het voorontwerpbestemmingsplan is vrijgegeven voor het wettelijk vooroverleg ex art. 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) met verschillende (semi)overheden en belangenorganisaties. De reacties naar aanleiding van het wettelijk vooroverleg hebben geleid tot aanpassing van het voorontwerpbestemmingsplan. Vervolgens geeft het college van burgemeester en wethouders het ontwerpbestemmingsplan vrij voor ter visie legging conform art 3.8 Wet ruimtelijke ordening. Na publicatie, wordt het ontwerp dan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In die tijd kunnen door een ieder zowel mondelinge als schriftelijke zienswijzen worden ingediend bij de gemeenteraad. Na verwerking van de zienswijzen en mogelijke ambtelijke aanpassingen zal de gemeenteraad - binnen 12 weken na afloop van de zienswijzentermijn - besluiten over de vaststelling van het bestemmingsplan. Na aanpassing van het bestemmingsplan met inachtneming van de door de raad aangebrachte wijzigingen wordt het vastgestelde bestemmingsplan wederom 6 weken ter inzage gelegd (aanvang beroepstermijn). Belanghebbenden die een zienswijze bij de gemeenteraad hebben ingediend kunnen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Daarnaast kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen wijzigingen die de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan heeft aangebracht.