

Zienswijzennota

**Chw-Bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied
Valkenhorst', gemeente Katwijk**

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	1
1.1.	Aanleiding.....	1
1.2.	Zienswijzen	1
1.3.	Ontvankelijkheid.....	1
1.4.	Inhoud van de zienswijze.....	1
2.	Samenvatting en beantwoording zienswijze	3
2.1.	Schrappen voorwaarde meldingsplicht	3

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Het ontwerp van het Chw-bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied Valkenhorst' van de gemeente Katwijk en met kenmerk NL.IMRO.0537.BPVLKplvherz-ON01 is bedoeld om enkele onvolkomenheden in het Chw-bestemmingsplan 'Woongebied Valkenhorst' en bijbehorende beleidsregels hangende de beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State te herstellen. In het Chw-bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied Valkenhorst' is beschreven welke delen van het Chw-bestemmingsplan 'Woongebied Valkenhorst' gewijzigd worden.

Het ontwerp van het Chw-bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied Valkenhorst' met alle bijbehorende stukken en de beleidsregels hebben van 22 december 2023 tot en met 1 februari 2024 ter inzage gelegen. Tijdens de periode van terinzagelegging kon eenieder de voornoemde stukken inzien op het gemeentehuis van Katwijk. De stukken zijn daarnaast digitaal beschikbaar gesteld op de verplichte landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Iedereen kon tijdens de periode van terinzagelegging mondeling of schriftelijk een zienswijze indienen tegen de voornoemde stukken. Deze nota bevat de samenvatting en beantwoording van de ingediende zienswijzen.

Bekendmaking van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan heeft plaatsgevonden in het Gemeenteblad van Katwijk van 21 december 2023 en in de Katwijkse Post van 21 december 2023.

1.2. Zienswijzen

Gedurende de in paragraaf 1.1 genoemde periode is één schriftelijke zienswijze ingediend. De zienswijze is door een particulier en mede namens Burgerzorgen N206 ingediend. Er zijn geen mondelinge zienswijzen naar voren gebracht.

De ingediende schriftelijke zienswijze wordt in hoofdstuk 2 van deze nota samengevat.

1.3. Ontvankelijkheid

Vóórdat tot een inhoudelijke beoordeling van een zienswijze kan worden overgegaan, moet worden beoordeeld of deze tijdig, dat wil zeggen binnen de daarvoor geldende termijn, bij de gemeenteraad naar voren is gebracht.

Ingevolge de artikelen 3:11, 3:15 en 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) wordt het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd voor de duur van zes weken en kunnen gedurende deze termijn door eenieder zienswijzen naar voren worden gebracht bij de gemeenteraad. Op grond van artikel 3:16 Awb zijn op schriftelijk naar voren gebrachte zienswijze de artikelen 6:9, 6:10 en 6:15 Awb van overeenkomstige toepassing.

Het ontwerpbestemmingsplan Chw-bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied Valkenhorst' is met ingang van 22 december 2023 voor de duur van zes weken (42 dagen) ter inzage gelegd. Dat betekent dat de termijn eindigt op 1 februari 2024 na het verstrijken van het tijdstip 23:59 uur. Op dit moment zijn immers 42 dagen (van 24 uur) verstreken.

De in paragraaf 1.2 bedoelde zienswijze is op 1 februari 2024 bij de gemeente Katwijk ingediend. Dat betekent dat de zienswijze binnen de daarvoor in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) genoemde termijn naar voren is gebracht en kan worden beoordeeld.

1.4. Inhoud van de zienswijze

In hoofdstuk 2 is de zienswijze samengevat. Dit betekent niet, dat die onderdelen van de zienswijze, die niet expliciet worden genoemd niet bij de beoordeling zouden worden betrokken. Een zienswijze wordt in zijn geheel beoordeeld. Na de samenvatting van de zienswijze volgt de beoordeling en de conclusie. Daar waar hierna wordt gesproken over het ontwerpHerstelbesluit is daarmee bedoeld het ontwerp van het Chw-bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied Valkenhorst', zoals dat ter inzage heeft gelegen. Degene die de zienswijze naar voren heeft gebracht wordt in deze nota aangeduid als indiener.

Alvorens over te gaan op een inhoudelijk beoordeling van de zienswijze wordt opgemerkt dat een grondbeginsel voor overheidsoptreden is dat besluiten worden genomen zonder aanzien des persoons. Voor bestuursorganen brengt dit mee dat zij zich steeds objectief behoren op te stellen. Zij moeten hun oordelen baseren op deskundigheid en oordelen op beleid, maar mogen niet de ene burger zonder grond bevoordelen boven de ander. Dit beginsel is ook vastgelegd in artikel 2:4 van de Awb.¹ Dit beginsel werkt twee kanten uit. Allereerst dient het bestuursorgaan rekening te houden met het algemeen belang. Dit houdt in dat, wanneer sprake is van een discretionaire bevoegdheid en dus een belangenafweging moet plaatsvinden, alle belangen, en bij onderhavig Chw-bestemmingsplan zijn dat onder meer de belangen van eigenaren en gebruikers van objecten in de omgeving van het plangebied en van de toekomstige gebruikers, moeten worden meegenomen. Ten tweede werkt het beginsel ook voor de partijen die activiteiten in het plangebied uit gaan voeren. Hun belangen moeten eveneens objectief worden beoordeeld. Het kader waaraan getoetst moet worden is voor iedereen gelijk.

¹ Artikel 2:4 van de Algemene wet bestuursrecht luidt: *Het bestuursorgaan vervult zijn taak zonder vooringenomenheid.*

2. Samenvatting en beantwoording zienswijze

2.1. Schrappen voorwaarde meldingsplicht

2.1.1. Samenvatting

Indiener wijst op het schrappen van een bepaling uit meldingsplichten in het Chw-bestemmingsplan 'Woongebied Valkenhorst' door het Chw-bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied Valkenhorst'. De geschrapte bepaling regelde dat bij het melden van bepaalde activiteiten aangetoond moest worden dat de activiteit niet leidt tot overschrijding van de capaciteit van het wegennet in het plangebied.

Indiener is van mening dat het schrappen van deze bepaling kan leiden tot een ongecontroleerde groei van de hoeveelheid verkeersbewegingen met alle gevolgen voor de leefbaarheid in de omgeving van het Woongebied Valkenhorst. Indiener stelt dat er in het verkeersonderzoek geen rekening wordt gehouden met de groei van het verkeer als gevolg van het schrappen van deze bepaling en dat de consequenties van het schrappen van de bepaling derhalve niet duidelijk zijn.

Indiener verzoekt om het schrappen van de voornoemde bepaling niet door te voeren of om te onderbouwen dat het schrappen van de bepaling geen effecten heeft op de verkeersintensiteiten buiten Woongebied Valkenhorst.

2.1.2. Beantwoording

De voorwaarde dat activiteiten niet mogen leiden tot overschrijding van de capaciteit van het wegennet was in het Chw-bestemmingsplan 'Woongebied Valkenhorst' gekoppeld aan een melding. Een melding wordt onderscheiden van een vergunning. Bij een vergunning kan het onvoldoende aantonen dat er geen sprake is van overschrijding van de capaciteit van het wegennet als weigeringsgrond gebruikt worden. Bij een melding kan dit niet. Omdat de bepaling beoordelingsruimte biedt en dus werkte als een voorwaarde voor vergunningverlening kan deze niet gekoppeld worden aan melding. Daarom wordt hij door middel van het Chw-bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied Valkenhorst' geschrapt. In meldingsplichten mogen namelijk alleen voorwaarden opgenomen zijn die zonder nader afwegingsmoment voor iedereen duidelijk zijn en die daarom geen beoordelingsruimte mogen bieden.

Het schrappen van deze voorwaarde is niet van invloed op de wijze waarop de verkeerseffecten van het voornemen zijn beoordeeld. De verkeersonderzoeken zijn gebaseerd op de maximale hoeveelheid woningen en andere voorzieningen die in het plangebied mogelijk gemaakt zijn. De wegen in het plangebied en in de omgeving van het plangebied zijn geschikt om de hoeveelheid verkeer die met het realiseren van de in het Chw-bestemmingsplan mogelijk gemaakte woningen en voorzieningen gepaard gaat op een aanvaardbare wijze af te wikkelen. Dit blijkt ook uit de toelichting op het Chw-bestemmingsplan 'Woongebied Valkenhorst' en het Chw-bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied Valkenhorst'. Het schrappen van de bepaling heeft derhalve geen effect op de verkeersintensiteiten buiten Woongebied Valkenhorst.

Indien in de toekomst mocht worden afgeweken van hetgeen het plan mogelijk maakt, dan dient in het kader van de evenwichtige toedeling van functies opnieuw te worden aangetoond dat de betreffende afwijking niet leidt tot een onaanvaardbare verkeerssituatie. Bij afwijkingen van het Chw-bestemmingsplan wordt bepaald of afwijkingen leiden tot onaanvaardbare verkeerseffecten buiten Woongebied Valkenhorst. Afwijkingen worden alleen toegestaan als van dergelijke onaanvaardbare effecten geen sprake is. Afwijkingen van het Chw-bestemmingsplan staan open voor bezwaar of zienswijzen, en (hoger) beroep zodat indiener wanneer hij dat wenst altijd tegen dergelijke afwijkingen op kan komen.

2.1.3. Conclusie

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het Chw-bestemmingsplan 'Herstelbesluit Woongebied Valkenhorst'.