

GEMEENTE HILLEGOM



TOELICHTING

**behorende bij het bestemmingsplan
Fietspad Hillegom - Bennebroek van de gemeente Hillegom**

Hillegom, april 2010



INHOUD

INHOUD	3
1 INLEIDING	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Begrenzing plangebied.....	4
2 BESCHRIJVING VAN HET (PROJECT) GEBIED	6
2.1 Omschrijving van de huidige situatie.....	6
2.2 Omschrijving van de beoogde situatie	7
2.3 Vigerend Bestemmingsplan	8
3 BELEIDSKADERS	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Gemeentelijk beleid	10
3.4 Verkeersaspecten	11
4 OMGEVINGSASPECTEN	13
4.1 Algemeen	13
4.2 Luchtkwaliteit.....	13
4.3 Geluidhinder	13
4.4 Water.....	13
4.5 Bodem	15
4.6 Beschermde natuurwaarden	16
4.7 Archeologische waarden	18
5 BESTEMMINGSREGELING	20
5.1 Algemeen	20
5.2 Bestemmingen	21
6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	22
7 INSpraak EN OVERLEG.....	23
7.1 Vooroverleg	23
7.2 Zienswijzen.....	24



1 INLEIDING

1.1 Algemeen

Al geruime tijd bestaat er vanuit de Provincies Noord- en Zuid-Holland en de gemeente de wens een fietsverbinding tussen Hillegom en Bennebroek langs de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder aan te leggen. In verschillende regionale en provinciale plannen is het fietspad opgenomen.

Het fietspad is echter in strijd met de bepalingen van het vigerende bestemmingsplan “De Polders”, vastgesteld door de gemeenteraad op 9 november 2000 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 17 oktober 2000 en onherroepelijk geworden op 20 juli 2002.

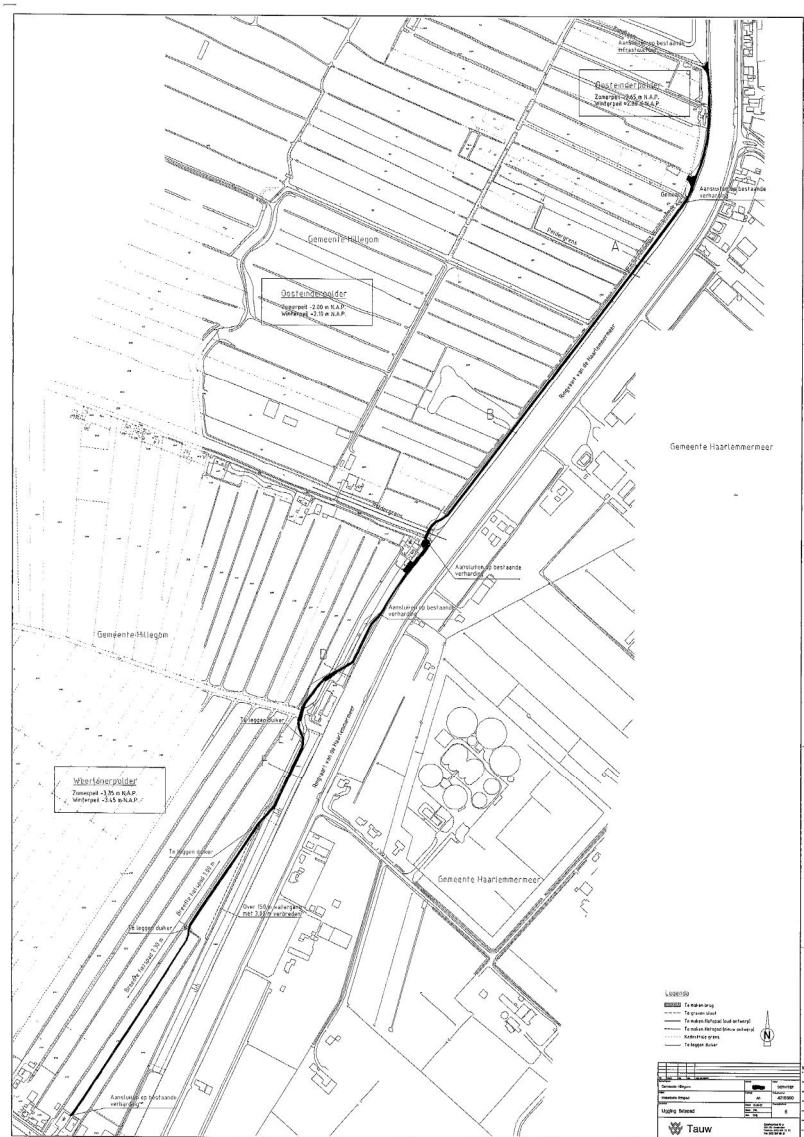
In het verleden is er geprobeerd door middel van een tweetal onteigeningsprocedures de benodigde gronden voor de aanleg van het fietspad te verwerven. De eerste onteigeningsprocedure op basis van planologische gronden (bestemmingsplan De Polders) strandde wegens onthouding van goedkeuring van het onteigeningsplan door de Kroon. De tweede onteigeningsprocedure is voorbereid op basis van Titel IIa van de Onteigeningswet en tegelijkertijd een artikel 19 lid 1 WRO procedure. Vanwege invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 is besloten voor het desbetreffende gebied een nieuw bestemmingsplan op te stellen dat de basis zal vormen voor de onteigeningsprocedure om de benodigde gronden te verwerven ten behoeve van de realisatie van fietspad tussen Hillegom en Bennebroek.

De doelstelling van het voorliggende bestemmingsplan is het bieden van een juridisch- planologisch kader teneinde de aanleg van een vrijliggend fietspad van Hillegom naar Bennebroek langs de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder in de gemeente Hillegom mogelijk te maken.

1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied strekt zich uit vanaf het parkeerterrein aan de Oude Weerlaan in het zuiden tot aan de Zandlaan in het noorden waar het aansluit op het al reeds bestaande wegennet. De lengte van het plangebied van noord naar zuid bedraagt ongeveer twee kilometer. De oostgrens wordt gevormd door de dijk van de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder. De westgrens is de polder met een agrarische bestemming.

In onderstaande tekening staat het tracé nader aangegeven.



Figuur 1.2 Tekening tracé fietspad Hillegom - Bennebroek



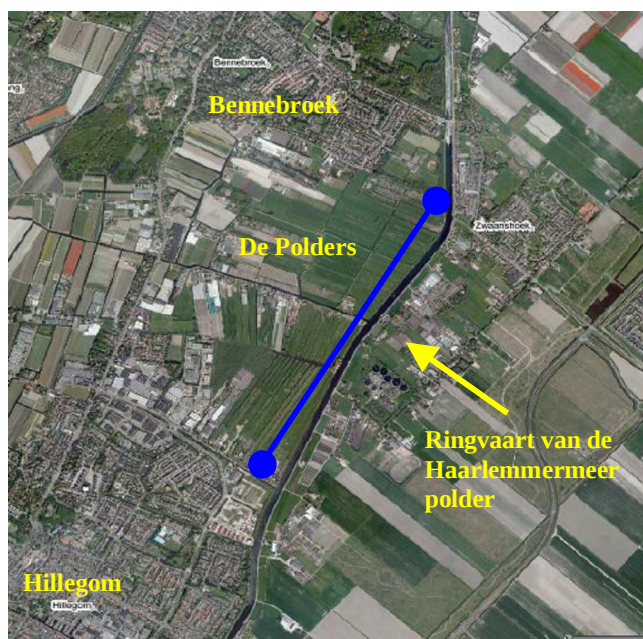
2 BESCHRIJVING VAN HET (PROJECT) GEBIED

2.1 Omschrijving van de huidige situatie

Het aan te leggen fietspad ligt in de Vosse- en Weerlanerpolder en de Oosteinderpolder. Deze polders vormen open graslanden en zijn een natuurlijke scheiding met het stedelijk gebied. De polders liggen in dit geval tussen het stedelijk gebied van de gemeente Bennebroek aan de noordzijde en de gemeente Hillegom aan de zuidzijde. Aan de oostzijde wordt het gebied begrensd door de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder.

De polders hebben een agrarische functie. Het gebied heeft overwegend een open karakter. Een deel van de polders heeft meer agrarische bedrijfsbebouwing waardoor de openheid van het gebied niet meer duidelijk aanwezig is.

Door de aanwezigheid van een aantal bijzondere planten en het voorkomen van amfibieën heeft het gebied ecologische waarden. De oevers in de polders zijn van betekenis als broed- en foerageergebied voor water- en moerasvogels.



Figuur 2.2a

*Luchtfoto globale ligging van het
fietspad Hillegom - Bennebroek*

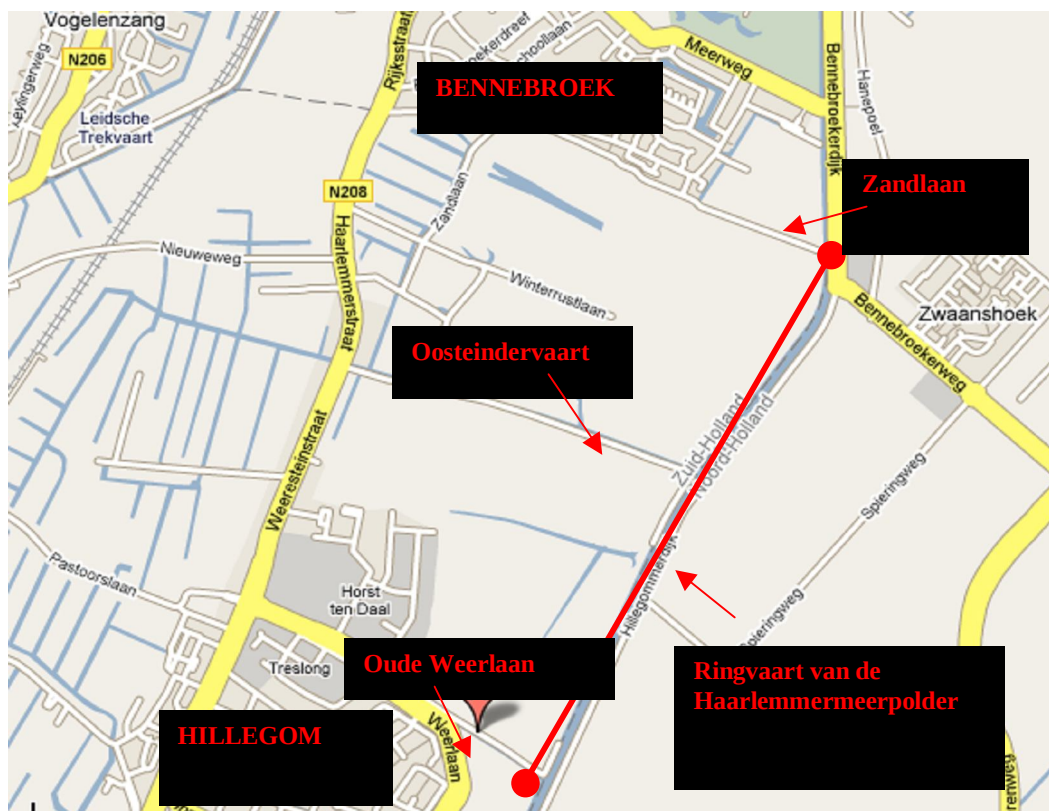


2.2 Omschrijving van de beoogde situatie

Het tracé van het fietspad Hillegom-Bennebroek ligt aan de rand van de polders (Oosteinderpolder, Vosse- en Weerlanerpolder), deels op en deels enkele meters naast de dijk naast de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder.

Het fietspad begint in Hillegom, op het bestaande parkeerterreintje gelegen achter het gebouw aan de Oude Weerlaan 63. Het tracé gaat vervolgens richting de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder in noordoostelijke richting. Met twee bruggen achter het bestaande gemaal aan de Oosteinderlaan 110 vervolgt het tracé zijn weg verder langs de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder, waar het ter hoogte van de woning aan de Oosteinderlaan 100 aansluit op de bestaande verharding.

Met een brug over de Oosteindervaart loop het fietspad verder langs de Ringvaart en eindigt vervolgens aan de Zandlaan, ter hoogte van nummer 58. Hier sluit het fietspad aan op bestaand wegennet. Het tracé is zo ingericht dat het bereikbaar is voor de hulpdiensten. Brommers zijn niet toegestaan op het fietspad. Middels verbodsborden en door handhavend op te treden zal dit worden geregeld. Het is wel toegestaan voor de eigenaren van de aan het fietspad grenzende gronden om incidenteel vee en werktuigen te verplaatsen over het fietspad. Bij de aanleg van het fietspad zal hier rekening mee gehouden worden.



Figuur 2.2b Overzichtskartaal globale ligging fietspad Hillegom-Bennebroek



2.3 Vigerend Bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan is het bestemmingsplan “De Polders”. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 9 november 2000 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland op 17 oktober 2000. Sinds 20 juli 2002 is het bestemmingsplan onherroepelijk.

Het tracé van het aan te leggen fietspad loopt over gronden welke in het bestemmingsplan “De Polders” de bestemmingen “Agrarisch gebied met landschappelijke waarden (ALN)”, “Bos” en “Primair Waterkering” hebben gekregen. Daar waar de bruggen geprojecteerd zijn, kruist het fietspad gronden met de bestemming “Water”. Het begin van het fietspad bij de Oude Weerlaan ligt op gronden met de bestemming “Maatschappelijke Doeleinden”. De bestemming “Primair Waterkering” is een dubbelbestemming. Bouwen en gebruik van deze gronden voor andere doeleinden is alleen toegestaan indien dit niet in strijd is met de belangen van de waterstaat. Burgemeester en wethouders dienen vooraf advies in te winnen bij de dijkbeheerder.

Binnen de bestemming ALN zijn wegen en paden toegestaan. Deze moeten echter ten dienste staan van de bestemming. Een fietspad met een recreatieve functie en tevens bestemd voor woon/werk en woon/school fietsverkeer, past niet binnen de bestemming ALN. Dit is tevens terug te vinden in het Kroonbesluit van 22 augustus 2005 over het onteigeningsbesluit van de gemeenteraad van 11 november 2004.

Aangezien niet alle gronden in eigendom zijn van de gemeente Hillegom, is gestart met een onteigeningsprocedure. Aanvankelijk is er van uitgegaan dat de aanleg van het fietspad paste binnen het bestemmingsplan “De Polders”. De onteigening van de gronden zou dan ook mogelijk zijn ter uitvoering van dit bestemmingsplan. Het gaat in dit geval echter om een openbaar fietspad dat niet speciaal ten dienste staat van de bestemming ALN. De Kroon heeft dan ook in het Kroonbesluit tot onthouding van goedkeuring van de bestemmingsplanonteygening op basis van het bestemmingsplan “De Polders” gesteld dat het fietspad niet in overeenstemming was met het bestemmingsplan en dat er dus ook geen onteigening ter uitvoering van het bestemmingsplan De Polders, ter realisatie van het fietspad Hillegom-Bennebroek mogelijk was.

Het toenmalige Waterschap De Oude Rijnstromen heeft bij besluit van 21 maart 2003 ingestemd met de aanleg van het fietspad en de bijbehorende werkzaamheden. Het besluit betrof een ontheffing van de Keur. Omdat het besluit uit 2003 is verlopen zonder daar gebruik van te maken, is door het Hoogheemraadschap van Rijnland, als beheerder van het dijklichaam, op 22 oktober 2007 een nieuw besluit genomen.

Bestemmingsplan ‘De Polders’ en de bestemming ‘ALN’ kennen tevens verplichting voor een aanlegvergunning. In december 2002 is een aanlegvergunning verleend voor een fietspad tussen Hillegom en Bennebroek.



3 BELEIDSKADERS

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ruimtelijke plannen, het daarmee samenhangende beleidskader, en wordt aangegeven hoe de aanleg van het fietspad zich hiermee verhoudt.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Zuid-Holland West en aanverwante plannen

In het Streekplan Zuid-Holland West welke op 19 februari 2003 is vastgesteld, zijn de Vosse- en Weerlanerpolder en de Oosteinderpolder aangeduid als "Openluchtrecreatiegebied of Stedelijk Groen". De polders zijn in het streekplan bestemd voor binnen- of buitenstedelijk gelegen gebied met als hoofdfunctie openluchtrecreatie. Daarbinnen kunnen (verspreid) natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische waarden voorkomen. Langs de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder is daarnaast een groene verbinding geprojecteerd. Deze verbinding geeft aan dat het hier gaat om een belangrijke ecologische verbinding, waar mogelijk met recreatief medegebruik. De Vosse- en Weerlanerpolder zijn verder nog genoemd als waardevol weidevogelgebied. De provincie zet sterk in op flankerend beleid om het openbaar vervoer en het gebruik van de fiets te bevorderen.

Zuidvleugel Zichtbaar Groener

Onder regie van de provincie Zuid-Holland is in 2005 het project Zuidvleugel Zichtbaar Groener (ZZG) van start gegaan. Tussen Rijk, provincie, regionale besturen, gemeenten en waterschappen zijn afspraken gemaakt over behoud en versterking van bepaalde (recreatieve) groengebieden en de financiering hiervan. Doel van het project is de realisatie van recreatiegebieden in de Zuidvleugel een impuls te geven. De Vosse- en Weerlanerpolder en de Oosteinderpolder zijn opgenomen in het programma ZZG.

Raamplan Haarlemmerméer Groen

Deze bovengenoemde polders worden ook genoemd in het Raamplan Haarlemmerméer Groen. De Provincie Noord-Holland heeft in april 2000 het Raamplan Haarlemmerméer Groen vastgesteld. Hoewel de polders niet liggen in de Haarlemmermeer ligt het wel in de invloedssfeer daarvan en zijn daarom opgenomen in het plan van de provincie Noord-Holland. Om compensatie te bieden voor de overlast vanuit Schiphol zijn bepaalde locaties aangewezen als natuur en recreatie gebieden. De Vosse- en Weerlanerpolder en de Oosteinderpolder zijn als Strategisch Groen Projecten opgenomen. Over de polders is onder meer het volgende opgenomen in het raamplan: *"De polders langs de Ringvaart zijn als een kralensnoer van groene gebieden. De 'kralen' worden verbonden door moerassige zones voor planten en dieren, en wandel- en fietspaden voor recreanten"*.

Het fietspad langs de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder sluit aan bij de doelstelling voor het gebied vanuit het Streekplan en de regionale plannen. Het fietspad zal deels een recreatieve functie hebben. Dit extensief recreatief gebruik van de strook langs de Ringvaart maakt een groene verbinding, zoals geprojecteerd in het Streekplan mogelijk.



Provinciaal Fietsplan

De wens van aanleg van het fietspad kwam al voor in het Regionaal Verkeers- en Vervoersplan van de voormalige Vervoersregio Rijn- en Bollenstreek uit 1986. De provincie Zuid-Holland heeft de aanleg van het fietspad gehandhaafd en opgenomen in het Fietsplan 2001 van de Provincie Zuid-Holland, onder nummer F 209. In het Fietsplan 2008, Zuid-Holland méér op de fiets, van de provincie blijft het fietspad gehandhaafd. In het fietsplan 2008 is bepaald dat in de periode 2008 tot en met 2011 allereerst de 54 fietspadprojecten afgerond worden die nu al in voorbereiding en/of uitvoering zijn. Het fietspad Hillegom-Bennebroek valt hier onder. De Provincie Zuid-Holland heeft inmiddels een subsidie toegekend voor de aanleg van het fietspad.

Na realisatie komt het fietspad in beheer, onderhoud en eigendom van de gemeente Hillegom.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie

In de vergadering van 4 november 2008 is de Structuurvisie Hillegom goedgekeurd door het College van Burgemeester en Wethouders. De gemeenteraad heeft de structuurvisie "Structuurvisie Hillegom" vervolgens op 11 december 2008 vastgesteld. In de structuurvisie wordt op verschillende punten aangegeven dat de aanleg van het fietspad Hillegom-Bennebroek van belang is voor de gemeente. Het verbeteren van de recreatiemogelijkheden in het buitengebied, door aanleggen van fiets-, wandel- en waterroutes is een aandachtspunt bij de herindeling van het hele buitengebied. Voet- en fietspaden en een vaarroute verhogen de recreatieve waarde. In het hele bollengebied worden landschapselementen als dijken, bermen en oevers verder ontwikkeld tot ecologische verbindingzones. De landschappelijke waarde wordt versterkt door het aanbrengen van houtwalbeplantingen, vooral langs de noord-zuid lopende wegen. De toeristisch-recreatieve waarde wordt vergroot door een betere ontsluiting voor voetgangers en fietsers, maar ook door vaarroutes.

De polders kunnen een belangrijke rol gaan spelen als recreatief uitlooph gebied. Daarvoor is het nodig dat ze beter worden ontsloten door de aanleg van voet- en fietspaden tussen Hillegom en Bennebroek. De verbindingen vanuit het dorp naar buiten toe krijgen prioriteit.

Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan

De verschillende overheden staan positief tegenover het bevorderen van schone vervoersmiddelen, zoals de fiets. Zeker op de korte afstanden moet de fiets een goed alternatief voor de auto vormen.

Het Hillegoms Verkeers- en Vervoersplan zal in het september van 2009 ter vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden. In dit verkeers- en vervoersplan is met betrekking tot het fietsverkeer aangegeven dat er gestreefd dient te worden naar een optimaal veilig, comfortabel en bereikbaar fietsnetwerk om het fietsgebruik te stimuleren. De kern van het fietsbeleid is de bevordering van het fietsgebruik op korte afstanden tot 7,5 kilometer. Het fietspad Hillegom-Bennebroek kan bijdragen aan de bevordering hiervan. De gemeente Hillegom is voornemens om een Fietsplan op te stellen waarin het bestaande fietsnetwerk en toekomstige mogelijkheden worden aangegeven.



3.4 Verkeersaspecten

De wegen in de polders zijn allen oost-west georiënteerd. Deze wegen zijn bestemd voor het interne ontsluitingsverkeer en komen uit op de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder. Er is vanuit deze wegen geen doorgaande mogelijkheid van Hillegom richting Bennebroek of omgekeerd. Bennebroek en Hillegom zijn alleen door de noord-zuid verbinding die ligt aan de westzijde van de polders met elkaar verbonden.

Vanuit recreatief oogpunt is een doorgaande fietsverbinding langs de Ringvaart van de Haarlemmermeer tussen de woonkernen zeer gewenst. Vanaf het fietspad is een goed zicht op de verschillende polders. Met de in de toekomst mogelijke vernatting van het gebied, zal de natuurwaarden van het gebied vergroot worden en daarmee ook de wens het gebied vanaf het fietspad te beleven. Deze extensieve vorm van recreatief medegebruik past binnen de doelstellingen voor het gebied.

Maar ook voor het woon/werkverkeer en voor de schoolgaande jeugd is de fietsverbinding van belang. Zo kunnen de jongeren uit Bennebroek die in Nieuw-Vennep op school gaan gebruik maken van het fietspad.

Het aan te leggen fietspad sluit aan de zuid- en noordzijde aan op bestaande wegen. Het fietspad zal ook toegankelijk zijn voor voetgangers.

De breedte van het fietspad is over het gehele traject circa drie meter. Het tracé van het fietspad start ter hoogte van de Oude Weerlaan bij Hillegom en loopt langs de buitenkant van de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder door tot de Zandlaan in de gemeente Bennebroek. Het tracé van het fietspad is ongeveer twee kilometer lang en loopt aan de westkant van de Ringvaart van de Haarlemmermeerpolder.

Het fietspad komt deels half op de huidige locatie van de Hillegommerdijk te liggen en voor een deel aan de onderkant van de dijk in de Vosse-, Weerlaner- en de Oosteinderpolder. Voor het gedeelte waar het fietspad halverwege de dijk komt te liggen wordt extra grond aangebracht tegen de dijk. Om een maximaal talud van 1:1.5 te handhaven is het dempen van de bestaande watergang onderaan de dijk noodzakelijk. Daarnaast is in de plannen rekening gehouden met het onderhoud aan de nieuwe sloot. Hiervoor is een vlakke strook van ruim twee meter vrijgehouden tussen het fietspad en de sloot. Ter compensatie van de aanleg van het fietspad en de te dempen sloot wordt een iets bredere watergang gegraven op een wat grotere afstand van de dijk.

Het fietspad kruist de waterlopen op twee plekken achter het bestaande gemaal aan de Oosteinderlaan 110. Ook bij de Oosteindervaart gaat het fietspad over het water. Hier zullen bruggen aangelegd worden die wat hoogte en breedte betreft afgestemd worden op de eisen die de waterbeheerder hieraan stelt. De brug over de Oosteindervaart zal worden uitgevoerd als een uitneembare brug, omdat de Oosteindervaart ook voor recreatievaart gebruikt wordt en in deze vaart een aantal woonarken zijn gelegen. De vaart dient derhalve toegankelijk te zijn voor het geval de arken verplaatst dienen te worden of in geval van calamiteiten.



Op een deel van het tracé is al een verharde weg aanwezig. Het gaat hier om een deel van de Oosteinderlaan en een gedeelte van de Zandlaan. De bereikbaarheid van de gebouwen (waaronder de woning aan de Oosteinderlaan 100) die aan het tracé liggen en nu vanaf de zijwegen van het tracé bereikbaar zijn, zal niet veranderen.

Het gehele fietspad zal worden verhard.



4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de milieu- en archeologische aspecten van het bestemmingsplan behandeld. Per paragraaf zal er aspect worden toegelicht en zal er verwezen worden naar de aanvullende onderzoeken.

4.2 Luchtkwaliteit

Bij ruimtelijke plannen moet er getoetst worden aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Er zijn grenswaarden vastgesteld voor de stoffen stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb), koolmonoxide (CO) en benzeen. Bij het aanleggen van het fietspad is het aannemelijk dat de aanwezige waarden, voorzover deze de grenswaarden al overschrijden, niet zullen toenemen. Het beoogde fietspad draagt, als langzaam verkeers-verbinding, niet bij aan de toename van de uitstoot van fijn stof en PM₁₀, en zorgt derhalve niet voor een verdere afname van de luchtkwaliteit. Bovendien is een fietspad met betrekking tot luchtkwaliteit niet aan te merken als gevoelige bestemming, waarmee het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling. Een verder onderzoek is dan ook niet nodig.

VROM heeft de definitie van 'in betekenende mate' vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur (AMvB). Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekenende mate bij aan de luchtvervuiling.

Dit criterium is een 'of-benadering'. Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekenende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009; de datum waarop het Kabinetsbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden. Het is aannemelijk dat de aanwezige waarden, voorzover deze de grenswaarden al overschrijden, niet zullen toenemen.

4.3 Geluidhinder

Een fietspad is geen geluidsgevoelige bestemming, waardoor eventuele geluidshinder geen belemmering voor de beoogde aanleg vormt.

4.4 Water

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient er bij het opstellen van en bestemmingsplan een watertoets plaats te vinden. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. In een vroegtijdig stadium dient overleg gevoerd te worden met de waterbeheerders, in dit geval met het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het kader voor de watertoets is het vigerende beleid (vierde Nota waterhuishouding, Waterbeleid 21ste eeuw, Europese Kaderrichtlijn water, vijfde Nota over de ruimtelijke ordening, beleidslijn Ruimte voor de rivier). De watertoets wordt uitgevoerd binnen de bestaande wet- en regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening en water.



Het beleid van het Hoogheemraadschap van Rijnland, welke van toepassing is voor het plangebied, is vastgelegd in het waterbeheerplan "Waterwerk Rijnland 2006-2009" en de "Keur 2006 en Beleids- en Algemene regels 2009".

Op 1 maart 2006 heeft het algemeen bestuur van Rijnland het waterbeheerplan "Waterwerk Rijnland 2006-2009" vastgesteld. In dit plan geeft Rijnland aan wat zijn ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. De ambities en maatregelen richten zich op het waarborgen van de veiligheid, het verder verbeteren van het beheer en de inrichting van het waterhuishoudkundig systeem en het verbeteren van de waterkwaliteit. De verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, periode van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. De maatregelen in het waterbeheerplan bereiden het beheergebied de komende jaren voor op deze ontwikkelingen. Rijnland is op meerdere manieren bezig om bovenstaande ambities te verwezenlijken. Enerzijds wordt bekeken of het huidige watersysteem aan de eisen voldoet en rekeninghoudend met klimaatverandering, zeespiegelstijging en bodemdaling ook blijft voldoen. Zo nodig worden maatregelen uitgevoerd als dat niet het geval is (op orde krijgen). Anderzijds wordt er voor gezorgd dat bij veranderingen in het watersysteem als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen het watersysteem blijft voldoen (op orde houden).

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden heeft op dinsdag 17 februari 2009 de beleidsregels en algemene regels met betrekking tot de inrichting van het watersysteem vastgesteld. De "Keur 2006 en Beleids- en Algemene regels 2009" maken het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels voor waterkeringen (dijken en kaden), watergangen (kanalen, rivieren, sloten en beken) en andere waterstaatswerken (bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen). Er kan een ontheffing van de in de Keur vastgelegde gebods- en verbodsbepalingen worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, wordt dat geregeld in een Keurvergunning. De beleidsregels hebben betrekking op onder meer alternatieve waterbergingen, werkzaamheden in de bodem, beschermingszone, beschoeiingen, kabels en leidingen oppervlaktewateren, kunstwerken en dempingen.

Met het Hoogheemraadschap zijn verschillende overleggen geweest met betrekking tot de mogelijkheden tot aanleg van het fietspad op en langs de Hillegommerdijk. Dit heeft geresulteerd in een aanpassing van het plan op een aantal punten.

Met het Hoogheemraadschap Rijnland is afgesproken dat in verband met de aan te brengen verhardingen en het dempen van een deel van een watergang er in totaal 849 vierkante meter water gegraven zal worden, een deel in de Weerlanerpolder en een ander deel in de Oosteinderpolder.

Op verzoek van het Hoogheemraadschap zal de dijk opgehoogd worden tot 0 meter NAP op die plekken waar deze nu lager ligt dan 0 meter NAP.

Er is door ingenieursbureau Tauw bv. een watertoets opgesteld, met nummer N001-4216660CKE-irb-V02-NL. Deze watertoets is bij dit bestemmingsplan als bijlage gevoegd. Uit overleg met het Hoogheemraadschap van Rijnland bleek dat het ontwerp, waar in 2003 reeds een keurontheffing voor is verleend, in strijd was met het huidige beleidsreglement regionale keringen. Daarom is het ontwerp



aangepast in samenspraak met het Hoogheemraadschap van Rijnland en is op grond van het nieuwe ontwerp de keurvergunning alsnog verleend. Op 22 oktober 2007 is door het Hoogheemraadschap van Rijnland deze keurvergunning met nummer 000728125/V.44353, verleend. Bij de vergunningsverlening heeft het Hoogheemraadschap van Rijnland aanvullende eisen met betrekking tot het detailontwerp kenbaar gemaakt. De werken zullen conform de vergunning uitgevoerd worden. In de overwegingen in de keur geeft het Hoogheemraadschap van Rijnland aan dat de omschreven werken geen of verwaarloosbare invloed op de waterhuishouding en het waterkerende vermogen van de waterkeringen in het gebied hebben.

De vergunning vervalt indien de werken niet binnen 30 maanden, nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, zijn voltooid. Deze termijn eindigt derhalve op 22 april 2010. Inmiddels is verlening aangevraagd en verleend voor 36 maanden.

4.5 Bodem

De Wet bodembescherming stelt regels over de bodemkwaliteit en de (sanering) van vervuilde grond. Bij ruimtelijke plannen moet het duidelijk zijn dat de eventuele bodemverontreiniging de verwezenlijking van het plan niet in de weg staat.

Om dit te kunnen toetsten is er een bodemonderzoek verricht. Er is door ingenieursbureau Tauw bv. een verkennend bodemonderzoek verricht, met nummer R001-4216660FOT-V01 de dato 2 november 2006. Het betreft een bodemonderzoek op basis van de onderzoeksstrategie voor verkennend onderzoek zoals weergegeven in de NEN-5740. Dit bodemonderzoek is bij dit bestemmingsplan als bijlage gevoegd.

Er kan gesteld worden dat op basis van de onderzoeksresultaten de locatie, tussen de Winterrustlaan en de Ringvaart, voor een deel niet vrij is van verontreinigingen. Dit is de locatie van de voormalige stortplaats. In een puinhoudend mengmonster van de bovengrond is sprake van een sterke verontreiniging van PAK (10). Met een sterke verontreiniging wordt een verontreiniging bedoeld waarbij een gehalte boven de interventiewaarde is gemeten. Ter plaatse van het geplande fietspad in Hillegom is over een oppervlak van minimaal 200 m² een sterke verontreiniging aanwezig, met een verontreinigde dikte van 0,5 meter. Er is sprake van een ernstige verontreiniging indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging. Naar verwachting is meer dan 25 m³ bodemvolume sterk verontreinigd, waardoor er sprake is van een ernstige verontreiniging. De aangetroffen verontreiniging wordt gerelateerd aan de in de bodem aanwezige bijmengingen en beperkt zich tot een klein gedeelte van het onderzoekstraject. Ter plaatse van het overige gedeelte (Oude Weerlaan 67) van het onderzoekstraject is in de bodem slechts sprake van licht verhoogde gehalten in de grond en het grondwater.

De verhoogd gemeten gehalten in de grond zijn gemeten in een mengmonster. Hierdoor kunnen gehalten in de afzonderlijke monsterpunten hoger dan wel lager zijn.

Ten aanzien van de aangetroffen verontreiniging in een deel van het tracé wordt geadviseerd in overleg met het bevoegd gezag, in dit geval Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, vast te stellen of aanvullend (afperkend) bodemonderzoek noodzakelijk is. Gezien het immobiele karakter van de



verontreiniging levert waarschijnlijk geen risico op voor de mens. Naar verwachting is er geen sprake van een spoedeisende sanering. Voor dat gestart wordt met de uitvoeringswerkzaamheden zal rekening wordt gehouden met deze verontreiniging en overleg plaatsvinden met de Provincie. Indien er in de grond gegraven gaat worden is een saneringsplan noodzakelijk, dit gebeurt in de vorm van een BUS-melding (Besluit uniforme saneringen).

De vervuilde grond zal worden afgevoerd en niet meer worden (her)gebruikt in het project.

4.6 Beschermde natuurwaarden

De bescherming van belangrijke natuurwaarden is geregeld in de Vogelrichtlijn (1979), Habitatrichtlijn (1987), Flora en faunawet (2002) en de Natuurbeschermingswet (1998). Deze regelgeving beoogt bepaalde gebieden en diersoorten te beschermen.

Toetsing ecologische verbindingszone

Het tracé van het fietspad loopt in een mogelijk nog te realiseren ecologische verbindingszone. Naar verwachting zal in 2009 de Provincie Zuid-Holland een besluit nemen over de aanwijzing van de ecologische verbindingszone. Er is getoetst aan de wezenlijke waarden en kenmerken van de ecologische verbindingszone. Deze toetsing is terug te vinden in "Toetsing ecologische verbindingszone met aanleg fietspad Hillegom, met nummer R001-4216660WIH-V01, opgesteld door ingenieursbureau Tauw bv., welke als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd.

Uit deze toetsing blijkt dat de aanwezigheid van het fietspad de latere realisering van een ecologische verbinding niet in de weg staan. Over het algemeen streeft de provincie ernaar een recreatieve functie in een ecologische verbindingszone mogelijk te maken.

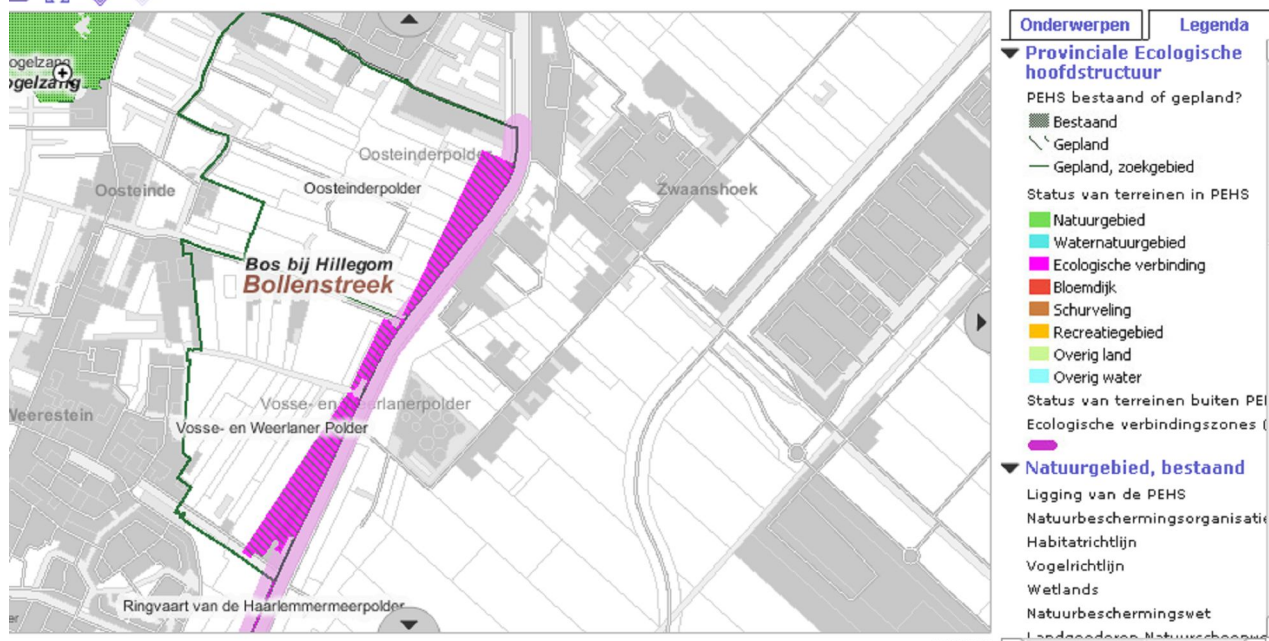
Indien de navolgende mitigerende maatregelen worden uitgevoerd, is het uitgesloten dat de aanleg van het fietspad een wezenlijk negatief effect heeft op de mogelijk nog te realiseren ecologische verbindingszone. Het gaat om de volgende mogelijke maatregelen:

- het realiseren van een bufferzone tussen het fietspad en de ecologische verbindingszone,
- zorgen dat er geen verlichting langs het fietspad wordt aangelegd, zodat de zogenaamde meervleermuizen geen hinder ondervinden,
- het voorkomen van mogelijke versnippering van het leefgebied van amfibieën door de aanleg van bijvoorbeeld duikers.

Het nog te realiseren fietspad wordt op een zo natuurlijk mogelijke wijze aangelegd en ingepast in de landschappelijke omgeving. Verder worden ten behoeve van de waterhuishouding duikers aangelegd. Er zullen echter ten behoeve van de amfibieën geen afzonderlijke duikers worden aangelegd. De amfibieën kunnen zich via de duikers ten behoeve van de waterhuishouding verplaatsen, zodat er geen versnippering van hun leefgebied plaatsvindt.



Figuur 4.6a en b: Foto's plangebied vanaf de Hillegommerdijk



Figuur 4.6c Kaart ecologische verbindingzone

Verlichting

Met betrekking tot de verlichting langs het fietspad is een duurzame lichtvisie opgesteld door advies- en ingenieursbureau Tauw bv. De aanleiding voor deze visie is de problematiek tussen een goed verlicht fietspad in het kader van de sociale veiligheid tegenover zo min mogelijk verlichting in het kader van de ecologie (verstoring leefgebied meervleermuis). In de visie is onderzocht of er alternatieve verlichtingsmethoden zijn waardoor het fietspad wel verlicht is, maar de vleermuizen hier zo min mogelijk hinder van ondervinden.

Door Tauw wordt geadviseerd om, gezien de verwachte gebruikers van het fietspad (recreatief, maar ook woon-werk en woon-school verkeer) en de mogelijkheden om de verlichting af te stemmen op de aanwezige fauna, verlichting van het fietspad te realiseren middels lichtmasten en armaturen met de mogelijkheid om te dimmen. Door toepassing van bepaalde armaturen kan het licht zo gestuurd worden dat de bermen en het wateroppervlak van de ringvaart niet verlicht worden en derhalve de meervleermuis niet verjaagd wordt. Ook dienen de naar het fietspad toe leidende wegen verlicht te worden.



Ecoscan

Tauw bv. heeft een quickscan natuurbeschermingswetgeving uitgevoerd, waarbij de aanleg van een fietspad parallel aan de Hillegommerdijk is getoetst aan de natuurbeschermingswetgeving. Deze scan is terug te vinden in 'Ecoscan fietspad Hillegom', met nummer R001-4216660SIB-V01. De natuurwaarden in het gebied zijn onderzocht aan de hand van een veldverkenning. Deze ecoscan is als bijlage bij dit plan gevoegd.

De natuurbeschermingswetgeving omvat niet alleen de Flora- en Faunawet (FFW), maar ook de natuurbeschermingswet 1998 en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Op basis van de Flora- en Faunawet mag geen verstoring van broedvogels plaatsvinden dus zullen de werkzaamheden buiten het broedseizoen moet plaatsvinden Het broedseizoen loopt formeel van 15 maart tot en met 15 juli. Verder wordt geadviseerd om de werkzaamheden buiten de winterrust te laten plaatsvinden zodat de dieren kunnen uitwijken.

Bij de aanleg van het fietspad dient rekening gehouden te worden met de aanwezige dieren en planten door middel van planning en uitvoering. Voor de beoogde werkzaamheden is geen ontheffing nodig voor de Flora- en Faunawet.

4.7 Archeologische waarden

Provinciaal beleid

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische Monumentenzorg in werking getreden. Deze wet beoogt waardevolle archeologische gebieden te beschermen. Het tracé van het fietspad heeft volgens de kaart behorende bij de provinciale Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS) geen bijzondere cultuurhistorische waarden. Alleen bekende archeologische vindplaatsen zijn in de CHS opgenomen. Derhalve geeft de verwachtingenkaart geen compleet beeld van het bodemarchief. Dit geeft het belang aan van preventief archeologisch onderzoek aan.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Hillegom heeft in samenwerking met de gemeente Lisse en Noordwijkerhout een beleidsnota archeologie met een daarbij behorende vindplaats en verwachtingenkaart ("Naar een realistische en duurzame omgang met het archeologisch erfgoed in de gemeente Hillegom") laten opstellen door RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V.. De bedoeling is dat deze beleidsnota met verwachtingenkaart de CHS vervangt. Deze beleidsnota en daarbij behorende verwachtingenkaart zijn door de Provincie Zuid-Holland inzake het bestemmingsplan Elsbroekerpolder al geaccepteerd.

Volgens deze archeologische beleidskaart komt het nog te realiseren fietspad van Hillegom naar Bennebroek te liggen in een gebied met een "lage archeologische verwachting vanaf het Neolithicum". Volgens het beleidsstuk houdt dit in dat, dat verder archeologisch onderzoek dan ook niet nodig is. Ter plaatse van het tracé zijn omgespoten gronden of vlakke van getijafzettingen. In de polders is er sprake van een vlakke van getijafzettingen. Voor deze gronden geldt een lage archeologische verwachting. Hieraan worden geen bestemmingsplanregels gekoppeld.



Gebieden met een lage
archeologische verwachting vanaf
het Neolithicum

Gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout

Archeologische beleidskaart met voorschriften ten behoeve van de Archeologische Monumentenzorg
RAAP-rapporten 1458, 1459 en 1460, kaartbijlage 1, deel II, schaal 1:12.500

legenda

geomorfologische eenheid

-  strandwal, al dan niet met duinen
-  deels afgegraven strandwal (kalkloze top)
-  deels afgegraven strandwal (kalkrijke top)
-  ingesloten strandvlakte, afgedekt met kwelderafzettingen, Hollandveen en verstoven duinzand
-  ingesloten strandvlakte, mogelijk overgang naar strandwal
-  ingesloten strandvlakte, mogelijk duin- en strandwalresten
-  omgespoeten gronden of vlakte van getijafzettingen

Archeologisch Waardevol Verwachtingsgebied (AWV)

- gebieden met een hoge archeologische verwachting vanaf het Neolithicum (AWV 3)
- gebieden met een middelmatige archeologische verwachting vanaf het Neolithicum (AWV 4)
- gebieden met een middelmatige archeologische verwachting vanaf het Neolithicum (AWV 5)
- gebieden met een lage archeologische verwachting van het Neolithicum t/m de Midden IJzertijd en een middelmatige verwachting vanaf de Late IJzertijd (AWV 6)
- gebieden met een lage archeologische verwachting vanaf het Neolithicum (AWV 7)
- gebieden met een lage archeologische verwachting vanaf het Neolithicum (AWV 8)
- gebieden met een lage archeologische verwachting vanaf het Neolithicum (AWV 9)

Figuur 4.7 Archeologische beleidskaart met legenda



5 BESTEMMINGSREGELING

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk zijn de van het bestemmingsplan deel uitmakende regels voorzover nodig van een nadere toelichting voorzien. De regels geven inhoud aan de op de plankaart aangegeven bestemmingen. Ze geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd kan of mag worden. Bij de opzet van de regels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, wat werkelijk noodzakelijk is.

De bij dit plan behorende regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, namelijk:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

De bestemmingsplanregeling is aangepast aan het SVBP2008 en sluit zo ver mogelijk aan bij het bestemmingsplan “De Polders”. Het betreft in hoofdzaak de naamgeving en de volgorde van de verschillende bestemmingen en de opzet en lay-out van de plankaart.

Inleidende regels

In hoofdstuk 1 zijn enkele in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard (artikel 1), zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten (artikel 2). Ten aanzien van de wijze van meten op de plankaart geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 zijn specifieke regels gegeven voor de op de kaart aangegeven bestemmingen. De artikelen bestaan uit:

- een bestemmingsomschrijving van de bestemming;
- de bouwvoorschriften
- een aanlegvergunningstelsel, in de bestemming “Verkeer” en
- nadere eisen (indien van toepassing).

Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

Deze bepaling is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze zou zich kunnen voordoen indien een deel van een bouwperceel dat reeds bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage was betrokken wederom bij een dergelijke berekening, doch nu ten behoeve van een ander bouwperceel wordt betrokken.



Algemene ontheffingsbevoegdheid

Het gaat hierbij om een afwijkingsmogelijkheid van de in de regels gegeven maten en normen met betrekking tot het bouwen.

Overgangs- en slotregels

Bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan aanwezig zijn, mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd blijven.

Slotbepaling met daarin de titel van het plan.

5.2 Bestemmingen

Hiernavolgend zijn - voorzover nodig - de voorschriften artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien. Het betreft uitsluitend een toelichting op de materiële bestemmingen

Artikel 3: Verkeer

Bijna alle gronden in dit bestemmingsplan zijn bestemd als “Verkeer”. Dit zijn allen openbare ruimten die tevens een verkeersfunctie hebben. Deze bestemming heeft betrekking op de in het plangebied voorkomende c.q. daarvoor aangewezen verkeersvoorzieningen. Op de plankaart is het beloop van het fietspad aangegeven. De inrichting van de bermen is in principe flexibel.

Artikel 4: Water

De overige gronden zijn bestemd als “Water”. Deze bestemming is ten behoeve van watergangen, de waterhuishouding en het verkeer te water alsmede voor bruggen.

DUBBELBESTEMMINGEN

Artikel 5: Waterstaat - Waterkering

Deze dubbelbestemming is voor de bescherming van de waterkering. Het tracé van het fietspad is geprojecteerd op en naast de Hillegommerdijk. Daarom is gekozen voor deze dubbelbestemming.



6 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Financiële uitvoerbaarheid

De kosten van derden voor de aanleg van het fietspad worden voor 100% gefinancierd door de Provincie Zuid-Holland. Provincie Zuid-Holland heeft bijgedragen aan de fietspaden vanuit het fietspadenplan (F209). De subsidie is inmiddels toegekend door de Provincie Zuid-Holland. Van de totale projectkosten voor de aanleg van het fietspad is 80% toegekend als voorschot. De overige 20% wordt toegekend bij de eindafrekening.

Het beheer en onderhoud van het fietspad zal bij de gemeente Hillegom liggen. De kosten van beheer en onderhoud zullen door de gemeente worden gefinancierd uit de post Groot onderhoud wegen. De Provincie Zuid-Holland betaalt eenmalig een zogenaamde gewenningsbijdrage van € 14.000,- per kilometer van het te realiseren fietspad voor beheer en onderhoud.



7 INSPIRAAK EN OVERLEG

Op basis van de Inspraakverordening kan elke bestuursorgaan besluiten ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend of niet. Het college van burgemeester en wethouders hebben in hun besluit van 14 oktober 2008 besloten geen inspraak te verlenen in het kader van een voorontwerp bestemmingsplan. De wettelijke verplichting om inspraak te verlenen is met ingang van 1 juli 2005 komen te vervallen.

Er is in het verleden reeds een (onteigenings-)procedure gevolgd ter realisatie van het fietspad. Het besluit hierover is vernietigd door de Kroon. Belanghebbenden, waaronder de Provincie Zuid-Holland en het Hoogheemraadschap Rijnland en de grondeigenaren, zijn derhalve al bekend met de plannen voor een fietspad. Het verlenen van inspraak heeft geen toegevoegde waarde. De terinzagelegging en mogelijkheid tot indienen zienswijzen heeft plaats gevonden conform afd. 3.4 Awb.

Het ontwerp bestemmingsplan moet volgens de wettelijke voorschriften aan belanghebbenden, zoals de Provincie Zuid-Holland en het Hoogheemraadschap Rijnland, worden toegezonden. Tevens is het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd en heeft een ieder tijdens de terinzagelegging een zienswijze kunnen indienen.

7.1 Vooroverleg

Het ontwerp bestemmingsplan is onder meer in december 2008 besproken met de Provincie Zuid-Holland en is in het kader van de watertoets voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Rijnland. Op basis van artikel 3.1.1 Bro heeft er vooroverleg plaatsgevonden tussen de in het artikel genoemde partijen. Het ontwerp bestemmingsplan is tevens aan de overlegpartners (Vrom-inspectie, Rijkswaterstaat, Rijksdienst voor Archeologie Cultuurlandschap en Monumenten, Ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit, Dienst Landelijk Gebied, Provincie Noord-Holland en Provincie Zuid-Holland) toegezonden. Waarbij de gelegenheid is gegeven om gedurende zes weken te reageren op het plan.

Er zijn schriftelijke reacties ontvangen op het ontwerp bestemmingsplan van het Hoogheemraadschap van Rijnland, Provincie Zuid-Holland de VROM-inspectie. In deze paragraaf wordt gemotiveerd ingegaan op de reacties en wordt ten aanzien hiervan een standpunt ingenomen dat bepalend is voor de inhoud van het bestemmingplan. Het bestemmingsplan en of de plankaart zijn naar aanleiding van het overleg en de reacties waar nodig aangepast.

Het Hoogheemraadschap geeft een positief wateradvies. Daarnaast heeft het Hoogheemraadschap een tweetal opmerkingen.

- De datum van vergunningverlening waar op bladzijde 14 van de Toelichting naar verwezen wordt is niet 24 oktober 2007, maar 22 oktober 2007. Bovendien vervalt deze vergunning indien de werken niet binnen 30 maanden, nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, zijn voltooid.

Reactie: Wat betreft de datum is het ontwerp bestemmingsplan aangepast. Bovendien is een aanvulling gemaakt met betrekking tot het vervallen van de vergunning na 30 maanden.



- Het beleid van het Hoogheemraadschap ontbreekt in de waterparagraaf. Het waterbeheerplan "Waterwerk Rijnland 2006-2009" en de "Keur 2006 en Beleids- en Algemene regels 2009" zijn relevant. Er worden een tweetal tekstvoorstellen gedaan.

Reactie: Het bestemmingsplan is aangepast c.q. aangevuld.

De Provincie Zuid-Holland

- De Provincie heeft kennis genomen van voorontwerpbestemmingsplan. Het plan is conform het provinciale beleid

VROM-inspectie

- Het voorontwerpbestemmingsplan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan heeft ter visie gelegen vanaf 22 oktober 2009 tot en met 2 december 2009. Tijdens deze periode zijn er zeven zienswijzen ontvangen. Na deze termijn van tervisielegging zijn nog twee zienswijzen binnengekomen.

Deze laatste twee zijn niet ontvankelijk, doch ambtshalve wel meegenomen in de beantwoording. In de bijlage "Nota van beantwoording" bij dit bestemmingsplan zijn de zienswijzen op het ontwerp bestemmingsplan en de gemeentelijke reactie hierop opgenomen.

Op 29 oktober 2009 is er voor eigenaren van gronden in het plangebied en overige belangstellenden een informatieavond gehouden. Van deze avond is een verslag gemaakt die tevens als bijlage in dit bestemmingsplan is opgenomen.



Bijlage I

Verslag van de informatieavond

Ontwerpbestemmingsplan 'Fietspad Hillegom-Bennebroek'

Datum: donderdag 29 oktober 2009

Locatie: Hotel Flora, Hoofdstraat 55

Aanwezig namens de gemeente Hillegom: Wethouder J. Weijers

Mevrouw J. Nicola (beleidsmedewerker)

Mevrouw S. Scheggetman (adviseur PurpleBlue)

Bijgaand ontvangt u een kopie van de PowerPoint presentatie die op deze avond is gepresenteerd. De informatie gepresenteerd wordt niet herhaald in dit verslag.

In dit verslag gaan wij in op de vragen en opmerkingen van de aanwezigen.

Gebiedsvisie

Gevraagd wordt waarom het fietspad niet in de Gebiedsvisie de Polders wordt meegenomen. De plannen voor het provinciale fietspad bestaan langere tijd dan voor de gebiedsvisie. Nog onzeker is wanneer de gemeenteraad de gebiedsvisie zal vaststellen. Daarom is er voor gekozen om te starten met de procedure voor het fietspad Hillegom-Bennebroek. Tevens biedt de gebiedsvisie als beleidsplan geen juridische basis voor de grondwerving en eventuele onteigeningsprocedure.

In verband met de beperkte duur van de subsidie van de provincie voor de aanleg van het fietspad kan niet gewacht worden op de gebiedsvisie.

Plannen voor jachthaven

In het kader van de gebiedsvisie wordt er bekeken of het wenselijk is om een jachthaven te realiseren in de Oosteinderpolder. Met het vaststellen van de gebiedsvisie zal de gemeenteraad de keuze maken voor wel of geen jachthaven in dit gebied.

Indien er gekozen wordt voor de jachthaven, dan zal bekeken moeten worden of het tracé van het fietspad aangepast dient te worden. Dat is ook het moment waarop de beschoeiing, verplaatsing van het gemaal en watercompensatie aan de orde komen.

Bruggen

Er worden een aantal zorgen geuit met betrekking tot de benodigde bruggen. Deze hebben betrekking op de aanwezige woonarken in de Oosteindervaart en het onderhoud van de vaart. Voor de woonarken wordt bekeken hoe de bruggen gerealiseerd moeten gaan worden. Bij de uitwerking van het plan zal rekening gehouden worden met de woonarken. Een oplossing zou kunnen zijn dat bijvoorbeeld een deel van de brug verwijderd zou kunnen worden bij calamiteiten of bij verplaatsing van de arken. In de uitvoeringsfase zal hier naar gekeken worden. Tevens wordt de hoogte gezien in verband met het onderhoud aan de vaart.

De bruggen zoals ze nu zijn getekend op de kaart behorende bij de watertoets, zijn in overleg met het Hoogheemraadschap ontworpen. Het betreffen vaste bruggen met een afstand tussen de pijlers van circa 2,50 meter.



Saneringsplan – kosten uit subsidie

Over de grondverontreiniging en het daarvoor op te stellen saneringsplan is de vraag gesteld of daar voldoende budget voor is. Voor het gehele fietspad, van planvorming tot aanleg is een kostenraming gemaakt. Hierin zijn ook kosten opgenomen voor het saneren van de vervuiling. Daarnaast is er een post onvoorzien opgenomen. Gesteld kan worden dat voldoende middelen beschikbaar zijn voor de bodemsanering.

Bestek – uitwerken bruggen, duikers

Een aantal vragen richtten zich op de uitwerking van het bestemmingsplan. In het bestek wordt gedetailleerd opgenomen hoe het pad wordt gerealiseerd, inclusief soorten bruggen en duikers. Het bestek is op dit moment nog niet gereed.

Broedseizoen – werkzaamheden aanleg

Gevraagd wordt of rekening wordt gehouden met het broedseizoen van de aanwezige dieren in het gebied, tijdens de aanleg van het fietspad. Dat is zeker het geval. Dit blijkt ook uit de conclusies van het ecologisch onderzoek zoals in de toelichting van het bestemmingsplan is opgenomen.

Fietspad – brommers

Het fietspad is alleen bestemd voor fietsers. Er zullen borden worden geplaatst dat het verboden is om er met een brommer te rijden. Hierop zal ook gehandhaafd worden. Het is echter niet te voorkomen dat een enkele brommer toch (illegaal) gebruik maakt van het fietspad.

Waterstand

Er wordt de opmerking geplaatst dat rekening gehouden dient te worden met het gemaal, omdat deze af zou kunnen slaan, waardoor de polders onder water kunnen komen te staan.

Bij de uitvoering zal hier rekening mee gehouden worden.

Aansluiting op wijk Vossepolder

Het fietspad sluit aan de zuidzijde (Oude Weerlaan) aan op de nieuwe wijk Vossepolder. Vanuit woonwijk Vossepolder zal een brug gerealiseerd worden naar de Oude Weerlaan.

Te verwerven gronden

Het fietspad zelf heeft een breedte van circa drie meter breed en aan weerszijde is er een berm van circa één tot anderhalve meter. De gronden die de gemeente nodig heeft voor de aanleg van het fietspad en die verworven zullen worden betreffen zowel het fietspad zelf als ook de bermen en sloten.

Gemeente Hillegom

2 november 2009



Bijlage II

Nota van beantwoording zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan 'Fietspad Hillegom-Bennebroek'

Het ontwerp bestemmingsplan "Fietspad Hillegom-Bennebroek" heeft, van donderdag 22 oktober tot en met woensdag 2 december 2009, voor een ieder ter inzage gelegen overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Op donderdag 29 oktober 2009 heeft tevens een informatieavond plaatsgevonden.

Tijdens deze periode kon een ieder schriftelijk (of mondeling) een zienswijze omtrent het ontwerp bestemmingsplan kenbaar maken. Er zijn acht schriftelijke zienswijzen en één mondelinge zienswijze ingediend. Zeven zienswijzen zijn binnen de termijn van terinzageligging ingediend en daarmee ontvankelijk. Twee zienswijzen zijn te laat ingediend en daarom niet-ontvankelijk. Voor de volledigheid zijn alle zienswijzen beantwoord.

In deze nota van beantwoording zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. Per onderdeel van de zienswijze is een beantwoording opgesteld.

Tegen de voorgenomen bestemmingsplan zijn is de volgende zienswijze ontvangen:

Indiener	Datum ontvangst zienswijze	Registratie -nummer
Indiener 1	23-11-2009	6805
Indiener 2	24-11-2009	6819
Indiener 3	01-12-2009	
Indiener 4	01-12-2009	6923
Indiener 5	02-12-2009	6959
Indiener 6	01-12-2009	6912
Indiener 7	02-12-2009	6955

Deze zienswijzen zijn binnen de termijn ontvangen en zijn daarmee ontvankelijk.

Indiener 8	03-12-2009	7037
Indiener 9	16-12-2009	7219

Deze zienswijzen zijn na de termijn van inzage ingediend en daarom niet-ontvankelijk.



Beantwoording van de zienswijzen

Indiener 1.

1.1 Verlichting

Indiener heeft als enige grief de afwezigheid van verlichting bij het fietspad. Als advies geven zij mee om gebruik te maken van 'dynamische verlichting' te weten verlichting die automatisch op basis van radardetectie opschakelt bij beweging.

Ad 1.1

Op grond van artikel 3.2 zijn ter plaatse van de bestemming 'Verkeer' bouwwerken geen gebouw zijnde in de vorm van straatmeubilair toegestaan met een hoogte van maximaal 6 meter. Dit houdt in dat er verlichting gerealiseerd kan worden binnen deze bestemming.

In het bestemmingsplan is in de toelichting bij Beschermden natuurwaarden aangegeven dat er maatregelen kunnen worden getroffen om het negatieve effecten op de nog te realiseren ecologische verbindingzone uit te sluiten. Eén van deze maatregelen is het niet verlichten van het fietspad.

Inmiddels heeft adviesbureau Tauw een lichtvisie voor het fietspad opgesteld. Zij adviseren ons gebruik te maken van lichtmasten met een dimmer, zodat in de nachtelijke uren de verlichting gedimd kan worden met 50%. Dynamische verlichting raden zij af omdat het gezien wordt als toegevoegde waarde. Het kan potentiële daders in de kaart spelen omdat gebruikers die zij als slachtoffer zien reeds ruim van te voeren zien aankomen door de verlichting die feller gaat branden op delen van het traject waar de gebruiker zich bevindt.

Indiener 2.

2.1 Afrastering tussen fietspad en weilanden

De weilanden van de indiener (danwel in eigendom, danwel in pacht) worden gebruikt voor extensieve veeteelt. Indiener acht de gemeente verantwoordelijk voor het aanbrengen van (al dan niet natuurlijke) afrasteringen.

Ad 2.1

Een afrastering kan op meerdere manieren gerealiseerd worden. Het is mogelijk om een hek of een vergelijkbaar bouwwerk te plaatsen. Dit soort bouwwerken worden beschouwd als bouwwerken geen gebouwen zijnde. In het ontwerpbestemmingsplan zoals dat nu voorligt is het realiseren van deze bouwwerken niet toegestaan. Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan op dit punt gewijzigd vast te stellen. Daarnaast is het mogelijk om een natuurlijk afscheiding te creëren middels het realiseren van watergangen. Watergangen passen binnen de bestemming 'Verkeer'.

Bij de uitvoering van het fietspad bekijkt het college vervolgens hoe een afrastering c.q. afscheiding, die plaatselijke wenselijk is, gerealiseerd zal worden.

2.2 Onbereikbaarheid percelen

Indiener stelt dat door de aanleg van het fietspad verschillende percelen niet meer bereikbaar zouden zijn. Zij stelt voor om ter hoogte van het voormalige poldergemaal een dam of brug te plaatsen. (Op tekening aangegeven)



Ad 2.2

Indienster gebruikt momenteel de dijk om haar vee en landbouwwerktuigen te verplaatsen. Dit gebruik is niet strijdig met de bestemming 'Verkeer'. Het realiseren van een dam of brug ter hoogte van het voormalige poldergemaal is derhalve niet vereist.

Indiener 3.

3.1 *Tracé*

Indiener stelt voor om het tracé rechtdoor te trekken vanaf de Oude Weerlaan naar zijn perceel, dus niet voor het laatste stuk op de dijk van het Hoogheemraadschap. Hier zit namelijk een wel (= een plaats waar water uit de grond komt). Het zou naar zijn mening gemakkelijker en goedkoper zijn om het tracé rechtdoor te trekken.

Ad 3.1

Het realiseren van het fietspad op de manier waarop het nu is voorgesteld is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening. Het is de bedoeling om in de nabije toekomst de huidige agrarische bestemming van de Vosse- en Weerlanerpolder om te zetten naar een Natuur bestemming. Door de dijk te gebruiken als fietspad ontstaat een groter aaneengesloten gebied met Natuurbestemming. De opmerking over de wel is neergelegd bij het Hoogheemraadschap van Rijnland. Zij zijn ter plekken komen kijken en hebben geconstateerd dat de wel geen belemmering vormt voor de aanleg van het fietspad.

3.2 *Bestaande pad tussen de woningen Oosteinderlaan 100 en 110*

De fundering van het bestaande pad is niet voldoende sterk om tevens als fietspad te fungeren. Het pad loopt scheef. Het Hoogheemraadschap van Rijnland gaat de dijk tussen de woningen nummers 100 en 110 ophogen. Hij stelt voor om het bestaande pad verwijderen/reinigen, het puin er uit te zeven en een nieuwe wegconstructie aanbrengen. Daarnaast wordt voorgesteld om bij de aanleg van het pad gebruik te maken van piepschuim.

Ad 3.2

Ten eerste moet worden opgemerkt dat deze zienswijze enkel en alleen ziet op de uitvoering. Om toch zo zorgvuldig mogelijk om te gaan met de bezwaren die worden aangedragen zal onderstaand toch kort worden ingegaan op dit punt.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland heeft bij brief van 24 oktober 2007 een keurvergunning afgegeven. Deze vergunning heeft betrekking op het aanbrengen en hebben van een fietspad op de kade van de Vosse- en Weerlanerpolder en de Oosteinderpolder langs de Ringvaart. Bij het verstrekken van deze vergunning heeft het Hoogheemraadschap rekening gehouden met de stabiliteit en waterkerendheid van de waterkering. Hiermee rekening houdende heeft er een gedegen afweging plaatsgevonden.

Bij de aanleg van het fietspad zal geen gebruik worden gemaakt van piepschuim. Het voorstel om piepschuim te gebruiken is besproken met de afdeling Openbare Werken. Het gebruik van piepschuim is niet wenselijk aangezien piepschuim gaat drijven. Bij een hoge waterstand heeft dit derhalve gevolgen voor het piepschuim en daarmee ook het aanwezige fietspad.



3.3 Aanwezige leidingen

Indiener wijst op de aanwezigheid van private waterleiding en PTT-leiding. Deze bevinden zich op circa 60-80 cm diepte.

Ad 3.3

Bij het realiseren van het fietspad zal aandacht worden besteed aan de kabels en leidingen die momenteel aanwezig zijn. Dit punt betreft een feitelijke handeling. Het bestemmingsplan geeft hier geen sturing aan. Bij de realisatie zal ook een Klic-melding worden gedaan.

3.4 Afrastering van het fietspad

Indiener wil weten of het fietspad worden afgeschermd van de naastgelegen gronden. Hij stelt voor om een wildrooster te plaatsen.

Ad 3.4

Wat betreft de afrastering verwijzen we naar hetgeen is aangegeven onder punt 2.1. Het realiseren van een wildrooster is niet wenselijk aangezien dit veel overlast zou veroorzaken voor de gebruikers van het fietspad.

3.5 Hoogte brug over 'tussentocht'

De brug over de sloot ('tussentocht') bij de woning Oosteinderlaan 110 is te hoog. Op de tekeningen staat nu een brug met een hoogte van 1.20 meter. Hij stelt voor om deze te verlagen naar 60 cm hoog.

Ad 3.5

Het bestemmingsplan maakt ter plaatse van de bestemming 'Water' het realiseren van bruggen mogelijk. De hoogte hiervan mag maximaal 3 m bedragen. Vanuit het oogpunt van goede ruimtelijke ordening is een dergelijke hoogte aanvaardbaar. Gerealiseerd moet worden dat deze hoogte moet worden bepaald aan de hand van de wijze van meten zoals opgenomen in artikel 2 van het bestemmingsplan. Bij de uitvoering zal gekeken worden hoe hoog de brug exact gerealiseerd zal worden. Bij het bepalen van deze hoogte is niet de gemeente Hillegom bepalend maar het Hoogheemraadschap van Rijnland.

3.6 Aanleg fietspad

Indiener wil weten hoe het pad wordt aangelegd. Hoe worden materialen aangevoerd? Hij wil hierover graag in overleg.

Ad 3.6

Deze grief ziet op de uitwerking en feitelijk niet op hetgeen een bestemmingsplan mogelijk maakt. Hoe de uitvoering van de werkzaamheden zal gaan plaatsvinden is op dit moment nog onbekend. Er is noch een bestek opgesteld noch opdracht gegeven aan een aannemer. Helder is wel dat de aangrenzende woningen bereikbaar zullen blijven tijdens de werkzaamheden.

3.7 Eigendomskaart

De verwervingskening is onjuist wat betreft de gronden van J.N. van der Geest en de heer A.C. van der Geest.



Ad 3.7 Deze kaart maakt geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. De kennelijke onjuistheid zal echter wel worden hersteld.

Indiener 4.

4.1 Doorkruising plannen

In de visie van indiener is het mogelijk om het fietspad te integreren in de door indiener te ontwikkelen plannen. Het fietspad dient hiervoor een andere route te volgen. Het onderhavige ontwerpbestemmingsplan doorkruist derhalve op onaanvaardbare wijze de plannen van indiener.

Ad 4.1

Op dit moment is de planvorming van indiener nog niet concreet genoeg om deze mee te nemen in het onderhavige bestemmingsplan. De gebiedsvisie de polders zal waarschijnlijk pas richting de zomer (mei/juni) worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Naar de mening van het college is op dit moment dan ook geen sprake van een onaanvaardbare doorkruising. Daarnaast dient het plan, indien de visie positief uitvalt voor indiener, te worden vormgegeven in een bestemmingsplan. Het fietspad wordt hier dan ook in meegenomen.

4.2 Wijzigingsbevoegdheid

Indiener verzoekt een wijzigingsbevoegdheid danwel uitwerkingsverplichting op te nemen ten behoeve van zijn planvorming.

Ad 4.2

Gelet op de geringe concreetheid is het momenteel niet wenselijk om een uitwerkingsverplichting danwel wijzigingsbevoegdheid op te nemen in het onderhavige bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan ziet alleen op het fietspad. Andere ontwikkelingen worden hier niet in meegenomen.

Indiener 5.

5.1 Doortrekken plan in zuidelijke richting

Indiener is positief over het plan. Zij betreuren het echter dat niet voorzien is in het doortrekken van het fietspad in zuidelijke richting tot aan de brug naar Beinsdorp. Indiener ziet daar goede mogelijkheden toe, in samenhang met de nieuwbouwplannen Vossepolder en het Ringvaartterrein.

Ad 5.1

Het college waardeert de positieve inbreng van de Fietzersbond. Gelet echter op het aanwezige gebruik van de dijk is het niet mogelijk om deze tot aan de brug van Beinsdorp in te richten als fietspad. Daarnaast wordt in het bouwplan de Vossepolder reeds een langzaam verkeersroute gerealiseerd. Het onderhavige fietspad sluit hier middels een brug over de Vossevaart op aan.

Indiener 6.

6.1 Overige plannen in het gebied

Indiener heeft gronden in eigendom in de Oosteinderpolder van Hillegom. Zij heeft deze gronden (onder voorbehouden) verkocht aan een projectontwikkelaar. Deze projectontwikkelaar heeft ideeën



voor een jachthaven. De gemeenteraad heeft in het kader van de Structuurvisie opdracht gegeven voor het opstellen van de gebiedsvisie voor de polders. Het lijkt daarom voorbarig om het gebied in te vullen met specifieke bestemmingsplannen.

Ad 6.1

Aangezien dit een herhaling is van hetgeen is aangegeven bij zienswijze 4 verwijzen wij op dit punt naar de beantwoording hiervan. Daarnaast merken wij nog op dat de gemeente Bennebroek reeds vroeg in de planontwikkeling is betrokken. Er is in het verleden zelfs door deze gemeente geopperd om het fietspad in Bennebroek verder door te trekken.

6.2 Aantakking

Ten aanzien van het aspect verkeer geeft indiener aan dat zij overleg willen over hoe het fietspad zal aantakken op de Zandlaan. Bepaald moet nog worden welke route in Bennebroek door de fietsers gebruikt zal worden om de Ringvaartbrug te bereiken.

Ad 6.2

Dit punt betreft een punt van uitvoering en maakt geen onderdeel uit voor de afweging in het kader van dit bestemmingsplan. Met de gemeente Bloemendaal wordt overleg gevoerd hoe het fietspad zal gaan aantakken op de Zandlaan (op het meest oostelijke deel gelegen binnen de gemeente Bloemendaal en provincie Noord-Holland). Een eerste overleg met verkeersdeskundigen heeft plaatsgevonden op 26 januari 2010.

6.3 Bartenweg

Indiener wil weten waarom het fietspad Hillegom-Bennebroek voor Hillegom en de provincie Zuid-Holland belangrijker is dan de Bartenweg.

Ad 6.3

Dit punt is feitelijk niet relevant voor het onderhavige bestemmingsplan. Opgemerkt zij wel dat ook de Bartenweg de aandacht van het college heeft.

6.4 Gebruik Zandlaan

Er ontstaan knelpunten voor de verkeersveiligheid indien fietsers en vrachtwagens beide gebruik moeten maken van de Zandlaan.

Ad 6.4

Het college is bewust dat in het kader van een goede ruimtelijke ordening op voorhand inzichtelijk dient te zijn of een verkeersveilige situatie, zowel in het plangebied als op de aansluitende wegen daarbuiten, kan worden gegarandeerd. Het college stelt zich op het standpunt dat het gebruik van de Zandlaan binnen de huidige plannen door verschillende weggebruikers op een veilige manier kan plaatsvinden. In het overleg met de verkeersdeskundige van de gemeente Bloemendaal is besproken of het fietspad eventueel in noordelijke richting kan worden doorgetrokken tot aan de brug naar Zwaanshoek. De gemeente Bloemendaal zal dit onderzoeken.



6.5 Fietspad is prematuur

Het lijkt prematuur om een besluit te nemen over het fietspad terwijl de tracéstudie naar de locatie van de oost-westverbinding Noordelijke Ontsluiting Greenport nog gaande is.

Ad 6.5

De discussie rondom de noordelijk ontsluiting is nog niet afgerond. De daadwerkelijke realisatie van deze verbinding is een project dat nog vele jaren in beslag zal nemen. Het is echter niet wenselijk om het onderhavige bestemmingsplan aan te houden tot er duidelijkheid is ten aanzien van deze ontsluiting aangezien de planontwikkeling hiervoor nog in zijn geheel moet worden opgestart. Daarnaast is er vanuit de provincie Zuid-Holland de wens om de procedure voor het fietspad Hillegom-Bennebroek voort te zetten.

Indiener 7.

7.1 Fietspad is prematuur

Met de toekomstige ontwikkeling en mogelijke plannen zijnde de jachthaven, de oost-westverbinding tussen N205 en N206 en initiatieven van particuliere ontwikkelaars in het kader van gebiedsvisie 'de Polders' voor de Oosteinderpolder is het prematuur een bestemmingsplan vast te stellen voor een fietspad.

Ad 7.1

De ontwikkelingen die indiener aandraagt zijn eveneens door andere indieners aangedragen. Op dit punt verwijzen wij hier korthedshalve dan ook naar Ad 4.1 en Ad 6.5.

Indiener 8.

8.1 Jachthaven

Indiener heeft als doel de oprichting van een eigen verenigingshaven in de Oosteinderpolder van Hillegom. Het fietspad wordt gezien als een toegevoegde waarde. Gevraagd wordt om bij het tracé van het fietspad rekening te houden met de haven.

Ad 8.1

Dit punt is reeds meerdere keren naar voren gebracht. Op dit punt verwijzen wij hier korthedshalve dan ook naar Ad 4.1.

Indiener 9. Hoogheemraadschap van Rijnland

9.1 Geen nadere opmerkingen

Het hoogheemraadschap constateert dat de opmerkingen uit het vooroverleg naar tevredenheid zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Zij zien geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Ad 9.1

De brief van het Hoogheemraadschap hebben wij voor kennisgeving aangenomen.