

Wet geluidhinder

Ontwerp-besluit Hogere waarde Realisatie 4 appartementen in bestaande bouw aan de Zuider Leidsevaart 2a te Hillegom

Locatie: Zuider Leidsevaart 2a
Plaats: Hillegom

Datum ontwerpbesluit:

Omgevingsdienst West-Holland
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

Tel.: 071 – 408 36 00
Fax: 071 – 408 36 01

E-mail: info@odwh.nl
http: www.odwh.nl

De Milieudienst West-Holland voert de milieutaken uit voor de gemeenten Alphen aan den Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Leiden, Leiderdorp, Nieuwkoop, Oegstgeest, Rijnwoude, Teylingen en Zoeterwoude. Zij verricht ook milieuwerkzaamheden voor andere gemeenten

Besluit van het dagelijks bestuur van de Milieudienst West-Holland.

1. ONDERWERP

Op het perceel Zuider Leidsevaart 2a te Hillegom bevindt zich een zogenaamde “stellingschuur”. In het verleden werd dit gebouw gebruikt voor de opslag van bloembollen. Het pand is in eigendom van W. van d Pragt uit Heemstede. Er is voor gekozen om vier appartementen in het pand te realiseren.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is het niet mogelijk om deze woningen op te richten. Middels een binnenplanse bestemmingswijziging wordt de bestemming omgezet van “bollenschuur met opstallen” naar “wonen”.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszones van de Zuider Leidsevaart, de Noorder Leidsevaart en de Beeklaan. De bouwlocatie ligt buiten de bebouwde kom, en wordt daarom beschouwd als buitenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De effecten vanwege de Noorder Leidsevaart zijn buiten beschouwing gelaten. Vanwege de lage intensiteiten ter plaatse en de afstand tot het plan is de geluidsbelasting verwaarloosbaar.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Beeklaan ter plaatse van de Zuider Leidsevaart 2a zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of een hogere waarde voor de geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeursgrenswaarde (hoogste toelaatbare geluidsbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (hogere geluidsbelasting dan de genoemde voorkeursgrenswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeursgrenswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Op basis van de Wet geluidhinder geldt een maximaal toelaatbare geluidsbelasting voor buitenstedelijke situaties van 53 dB. Betreft het vervangende nieuwbouw dan bedraagt de maximale grenswaarde 58 dB.

Naast de gevelbelasting stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

¹ Het adviesbureau Versus Bouwadvies heeft in opdracht van W. van de Pragt een akoestisch onderzoek uitgevoerd met kenmerk: onbekend datum 2 november 2011.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidsreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

3. OVERWEGINGEN

Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

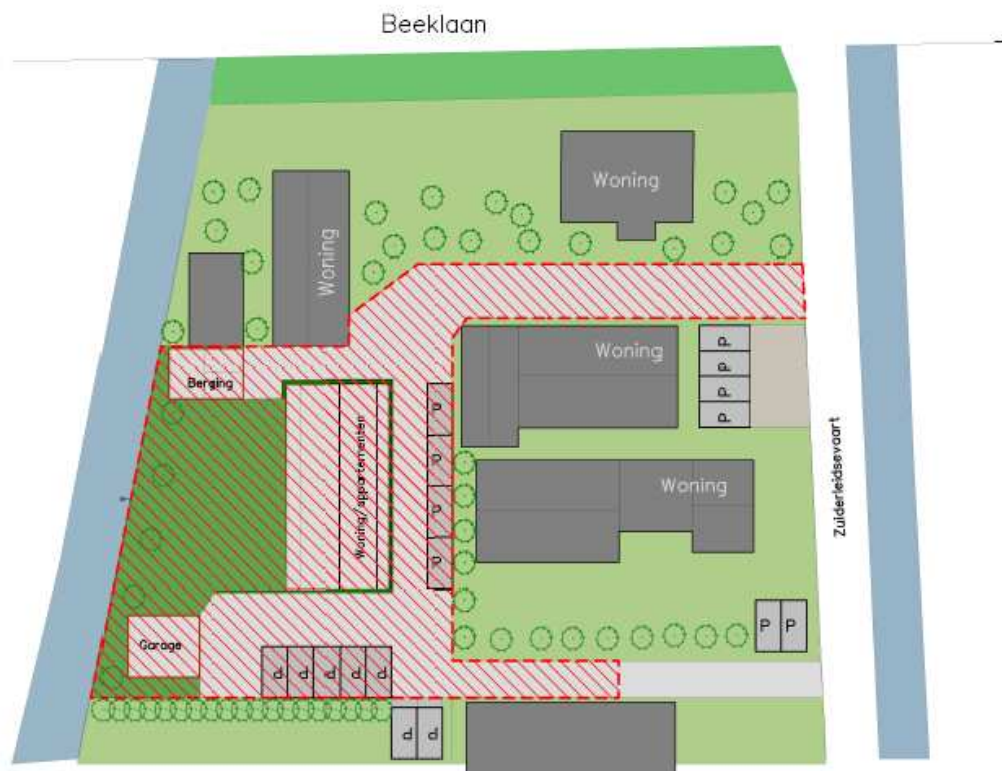
1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangersmaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidsniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidsbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

Het algemeen bestuur van de Milieudienst West-Holland heeft een hogere waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere grenswaarden in het kader van decentralisatie van de hogere-grenswaarden-procedure Wet geluidhinder', versie 2010. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst.

Beschrijving bouwplan

De 4 appartementen worden gerealiseerd in een bestaande monumentale bollenschuur. Deze heeft drie woonlagen. Het pand staat binnen een cluster van gebouwen aan de Zuider Leidsevaart 2a. De noordgevel (zijgevel) van het pand is georiënteerd op de Beeklaan. De voorgevel (oostgevel) ligt parallel aan de Zuider Leidsevaart. Het pand is omgeven door verschillende woningen en bijgebouwen. In de onderstaande figuur 1 is de nieuwe situatie weergegeven.



Figuur 1 nieuwe situatie Zuider Leidsevaart 2a

Toetsing

Geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaai

In het akoestisch rapport is de geluidsbelasting vanwege de Beeklaan en de Zuider Leidsevaart, met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ter plaatse van 4 appartementen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Beeklaan bedraagt 53 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 58 dB.

Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Voor de Beeklaan geldt een snelheidsbeperking van 60 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit glad asfalt. De geluidsbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidsreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstromingsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidsreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde en tot het feit dat sprake is van de vervanging van bestaande woningen op de huidige locatie.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de bovenstaande overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde.

Het treffen van bronmaatregelen staat niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidsschermen kan een reductie tot de voorkeursgrenswaarden worden bereikt. Vanwege de ligging langs de Beeklaan en de buitenstedelijke situatie die het betreft is de plaatsing van een geluidsscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Het is voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties. De nieuwe appartementen worden in een bestaand pand gerealiseerd.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangersmaatregelen

Bij het ontwerp van de appartementen is rekening gehouden met de geluidsbelasting ten gevolge van de Beeklaan. De Appartementen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

In het akoestisch rapport zijn bouwkundige voorzieningen doorgerekend waarmee dit binnenniveau bereikt wordt. Deze voorzieningen worden in het kader van de bouwvergunning afgewogen en in de bouwvergunning opgenomen. Uit het akoestische rapport blijkt dat maatregelen mogelijk zijn om aan het hoogst toelaatbare binnenniveau te kunnen voldoen.

B. Toetsing beleid van de Milieudienst West-Holland.

In het beleid voor het vaststellen van een hogere waarde is vanwege wegverkeerslawaaï een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast zijn in het beleid een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria.

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd in een bestaande bollenschuur. Dit kan beschouwd worden als vervangende bouw. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden.

De geluidsbelasting ter plaatse van de appartementen bedraagt maximaal 53 dB. Daarmee kan de toetsing aan de voorwaarden achterwege blijven.

Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder en de Richtlijnen is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waardenbesluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Opnemen in ontwerp-besluit

Het ontwerp-besluit hogere waarden wordt tegelijkertijd met het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in onder andere de kennisgeving bij het ontwerp besluit.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van 4 appartementen aan de Zuider Leidsevaart 2a is een hogere waarde noodzakelijk. In het akoestisch rapport dat bij het verzoek om hogere waarde is ingediend is aangetoond dat maatregelen om de geluidsbelasting tot de voorkeursgrenswaarde terug te dringen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegend bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard ontmoeten. Door het vaststellen van een hogere waarde is geen sprake van een onleefbare situatie.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij een hogere waarde voor Zuider Leidsevaart 2a in Hillegom vast te stellen. De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de onderstaande waarneempunten bedraagt:

Waarneempunt	Waarde L_{den} in dB*
	Beeklaan
4	50
5	51
6	51
7	51
8	53
9	51
10	50

* de geluidswaarde L_{den} is de geluidsbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een maximaal geluidsniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom,

Hoogachtend,

drs. A.L. de Zwart-Durieux
hoofd afdeling Leefmilieu van de Milieudienst West-Holland

Afschrift aan:
College van Burgemeester en Wethouders gemeente Hillegom
F. Atsma gemeente Hillegom

Bijlage:
Het adviesbureau Versus Bouwadvies heeft in opdracht van W. van de Pragt een akoestisch onderzoek uitgevoerd (kenmerk: onbekend) d.d. 2 november 2011.