



**Omgevingsdienst
West-Holland**

VERZONDEN 23 NOV. 2018

Besluit Hogere waarde Wet geluidhinder

Locatie: Parallelweg 101
Plaats: Hillegom

Datum besluit: 20 november 2018
Referentie: 2018185130

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Hillegom is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de bouw van achttien woningen op de locatie Parallelweg 101 in Hillegom. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Hillegom, sectie A, nr. 8138. Deze woningen worden gerealiseerd ter vervanging van een bedrijfsgebouw.

Dit bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'De Zanderij' uit 2007. Voor de realisatie van dit bouwplan is een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ingediend.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de 2^e Loosterweg en van de spoorlijn Leiden-Haarlem. De maximum snelheid op de Parallelweg is 30 km/uur. Deze weg heeft geen wettelijke geluidzone en wordt daarom niet verder getoetst.

De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het railverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder, ten gevolge van de spoorlijn Leiden-Haarlem ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden. De voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van de 2^e Loosterweg wordt niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor dit plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het railverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat, voor wat betreft het aspect railverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) railverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 4.9 van het Bgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bedoeld in artikel 4.10 van de Bgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter

¹ Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Parallelweg 101 te Hillegom', opgesteld door Weel geluidadvies, d.d. 23 februari 2017, Referentie SRO.14.01.v4.

plaats van de gevels van woningen voor railverkeerslawaai is 55 dB. De maximale grenswaarde bedraagt 68 dB.

Naast de eisen die het Bgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op een voormalige bedrijfslocatie is het plan om 18 woningen rond een hofje te realiseren. De voorzijde van de woningen is naar het hofje gekeerd.



3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de 2^e Loosterweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, bij alle woningen aan de voorkeurswaarde van 48 dB wordt voldaan.

Vanwege wegverkeerslawaaï hoeven geen hogere waarden vastgesteld te worden.

Geluidbelasting ten gevolge van railverkeerslawaaï

In het geluidrapport is de geluidbelasting vanwege de spoorlijn Leiden-Haarlem ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het geluidrapport blijkt dat ter plaatse van 1 woning de voorkeurswaarde van 55 dB wordt overschreden. De berekende geluidbelasting bedraagt 59 dB.

Er wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 68 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De spoorlijn Leiden-Haarlem is ter hoogte van het plangebied voorzien van raildempers. Andere bronmaatregelen zijn redelijkerwijs niet meer mogelijk.

Overdrachtsmaatregelen

Voor het reduceren van het geluid vanwege de spoorlijn is het mogelijk om een geluidscherm te plaatsen langs het spoor.

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt.

De kosten van een scherm zijn echter zodanig dat deze niet in verhouding staan tot de overschrijding van de voorkeurswaarde ter plaatse van 1 woning.

Het realiseren van een geluidscherm is financieel niet doelmatig.

Een andere overdrachtsmaatregel is het realiseren van het bouwplan op grotere afstand van de spoorlijn.

De nieuwe woningen dienen ter vervanging van bestaande bedrijfsgebouwen en worden ten opzichte van bestaande woningen langs de Parallelweg al verder van de weg en de spoorlijn af gerealiseerd. Een verdere vergroting van de afstand van het plangebied tot de spoorlijn is niet realistisch.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de spoorlijn Leiden-Haarlem. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan de bouwwerken getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

De toetsing aan het Bouwbesluit 2012 vindt plaats bij de toetsing van de omgevingsvergunning bouwen.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van een bestaande bedrijfsbebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Slechts ter plaatse van de westgevel wordt de voorkeurswaarde van 55 dB overschreden. De geluidbelasting van de overige gevels ligt onder de voorkeurswaarde. Hiermee is sprake van ten minste 1 stille gevel. Ook ligt de buitenruimte aan een stille gevel.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Hillegom. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waarden besluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarden heeft van 26 april 2017 tot en met 6 juni 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp.

4.2 Beroep

Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van 18 woningen aan de Parallelweg 101 in Hillegom is vanwege railverkeerslawaaï een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 55 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 68 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 63 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor een woning op de locatie Parallelweg 101 in Hillegom, kadastraal bekend als gemeente Hillegom, sectie A, nr. 8138, in het geluidrapport aangeduid als S11. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt 59 dB.

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een maximaal geluidniveau vanwege railverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt;

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Hillegom,



de heer J. Smits

Afdelingshoofd Reguleren van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten.
2. Akoestisch onderzoek opgesteld door Weel geluidadvies, d.d. 23 februari 2017, Referentie SRO.14.01.v4.

Wet geluidhinder: besluit hogere waarde
Parallelweg 101, Hillegom



**Bijlage 2: Akoestisch onderzoek opgesteld door Weel geluidadvies, d.d. 23 februari 2017,
Referentie SRO.14.01.v4**