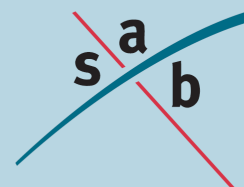


TOELICHTING
Bestemmingsplan

Parapluplan Herziening Prostitutieregels

Gemeente Hillegom

Datum: 31 maart 2016
Projectnummer: 150350
ID: NL.IMRO.0534.pbpherzprostitutie-VA01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Herziening vigerende bestemmingsplannen	3
1.3	Plangebied	4
2	Planbeschrijving	5
2.1	Het plan	5
2.2	Beleidskader	5
2.3	Wijze van bestemmen	10
3	Uitvoerbaarheid	11
4	Procedure	12

Bijlage

1 - Nota van zienswijzen bestemmingsplan Parapluplan Herziening Prostitutieregels

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Met de Wet van 28 oktober 1999 tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht, enige andere wetboeken en enige wetten (opheffing bordeelverbod) is in 2000 in Nederland het algemeen bordeelverbod opgeheven. De wet kent een lange voorgeschiedenis. De gedachte achter het opheffen van het algehele bordeelverbod is, dat prostitutie een maatschappelijk gegeven is welke uit de strafrechtelijke sfeer diende te worden gehaald. Daarenboven speelt de opvatting dat regulering van prostitutie de voorkeur verdient boven het gedogen ervan.

Met de opheffing van het bordeelverbod is de gemeente verantwoordelijk voor het ontwikkelen van een integraal prostitutiebeleid. Dit beleid dient zich te richten op beheersing en regulering van de legale vormen van prostitutie (vrijwillige prostitutie). Op het niveau van gemeentelijke regelgeving zijn de twee belangrijkste instrumenten daarvoor de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en het bestemmingsplan.

Op grond van de APV van Hillegom mag een seksinrichting of escortbedrijf niet zonder vergunning worden geëxploiteerd. De vergunning wordt onder andere geweigerd indien de vestiging of de exploitatie van een seksinrichting of het escortbedrijf in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Daarvoor heeft de gemeenteraad van de gemeente Hillegom in de vergadering van 19 september 2000 vestigingseisen vastgesteld op basis waarvan seksinrichtingen binnen de gemeentegrenzen kunnen worden toegelaten en worden sindsdien in de gemeentelijke bestemmingsplannen bepalingen opgenomen over seksinrichtingen. Met het oog op eenduidigheid, wordt met voorliggend bestemmingsplan een aantal bestemmingsplannen die, hetzij nog geen regeling bevatten, hetzij een omis-sie bevatten in de regeling, aangevuld dan wel gedeeltelijk herzien.

1.2 Herziening vigerende bestemmingsplannen

Het voorliggende paraplubestemmingsplan heeft betrekking op de volgende bestemmingsplannen:

- 1 Landelijk Gebied 1997, eerste herziening, vastgesteld d.d. 13 september 2007 en verlengd bij besluit d.d. 12 november 2009;
- 2 Bestemmingsplan Noorder Leidsevaart 34, vastgesteld d.d. 28 oktober 2010;
- 3 Bestemmingsplan Zuider Leidsevaart 2a, vastgesteld d.d. 20 maart 2012;
- 4 Bestemmingsplan 3e Loosterweg 130 e.o., vastgesteld d.d. 19 februari 2015;
- 5 Bestemmingsplan Hillegom, 't Zand, vastgesteld d.d. 17 november 2011;
- 6 Bestemmingsplan Vossepolder zuid, vastgesteld d.d. 30 juni 2010;
- 7 Bestemmingsplan Woongebieden Treslong-Meer en Dorp, vastgesteld d.d. 14 mei 2009.

Deze bestemmingsplannen blijven van kracht, met dien verstande dat aan de regels van die bestemmingsplannen met voorliggend bestemmingsplan bepaalde regels en begrippen worden toegevoegd dan wel dat bepaalde regels en begrippen worden vervangen.

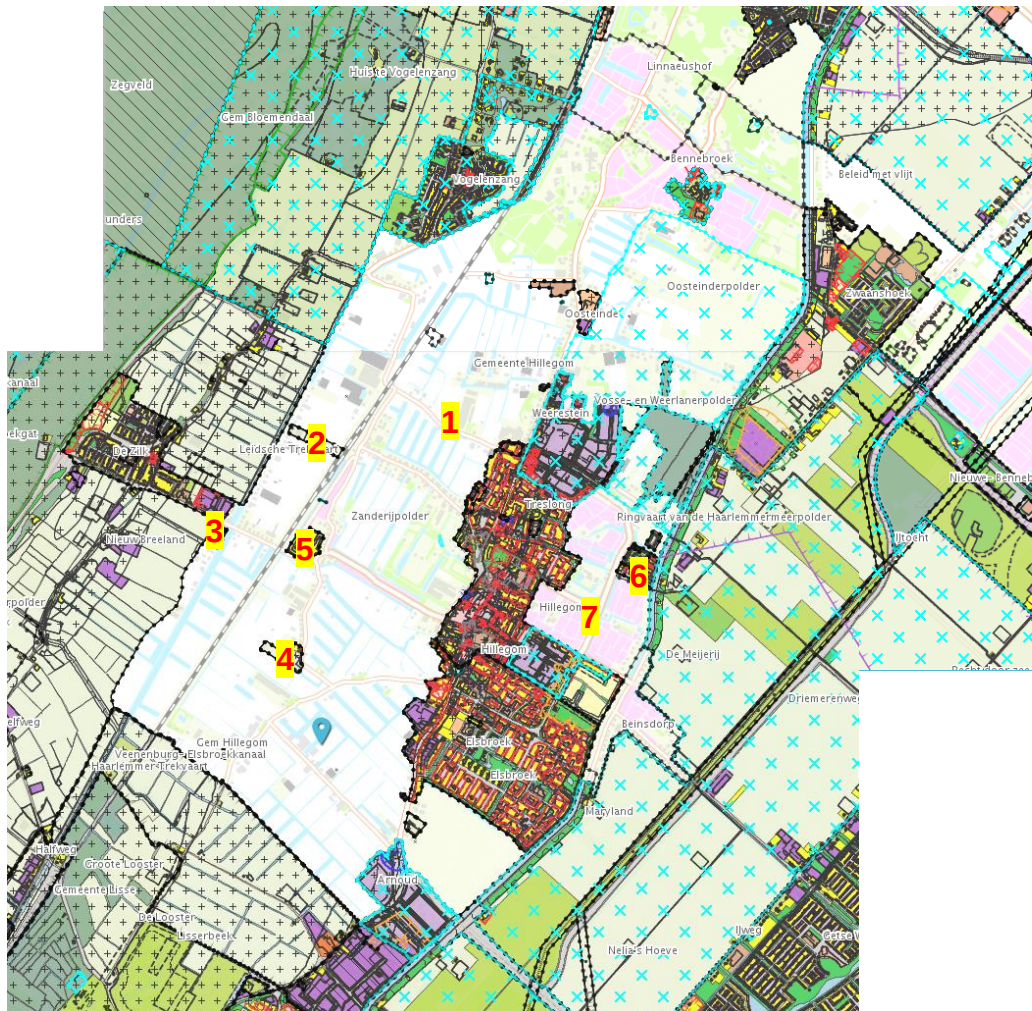
In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven door in te gaan op het relevante beleidskader en de wijze van bestemmen. Hoofdstuk 3 betreft de beoordeling van de uitvoerbaarheid van het plan.

1.3 Plangebied

Het voorliggende paraplubestemmingsplan heeft betrekking op de volgende bestemmingsplannen:

- 1 Landelijk Gebied 1997, eerste herziening, vastgesteld d.d. 13 september 2007 en verlengd bij besluit d.d. 12 november 2009;
- 2 Bestemmingsplan Noorder Leidsevaart 34, vastgesteld d.d. 28 oktober 2010;
- 3 Bestemmingsplan Zuider Leidsevaart 2a, vastgesteld d.d. 20 maart 2012;
- 4 Bestemmingsplan 3e Loosterweg 130 e.o., vastgesteld d.d. 19 februari 2015;
- 5 Bestemmingsplan Hillegom, 't Zand, vastgesteld d.d. 17 november 2011;
- 6 Bestemmingsplan Vossepolder zuid, vastgesteld d.d. 30 juni 2010;
- 7 Bestemmingsplan Woongebieden Treslong-Meer en Dorp, vastgesteld d.d. 14 mei 2009.

Op navolgende afbeelding is de ligging van de te onderscheiden deelgebieden van het plangebied weergegeven.



Ligging te onderscheiden deelgebieden van het plangebied

2 Planbeschrijving

2.1 Het plan

De gemeenteraad heeft in de vergadering van 19 september 2000 vestigingseisen vastgesteld op basis waarvan seksinrichtingen binnen de gemeente kunnen worden toegelaten. Hierbij is bepaald dat één tot enkele seksinrichtingen zich in Hillegom kunnen vestigen, indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. De voorwaarden zien toe op verkeer en locatie van functie en gebouw (zie paragraaf 2.2). De ligging en aard van de bestemmingsplannen van Hillegom maakt dat in veel bestemmingsplannen verbodsbepalingen zijn opgenomen zonder vrijstellingsbevoegdheid voor een seksinrichting. De verbodsbepalingen zijn wat begrippen betreft divers van aard, maar in beginsel terug te voeren op de begrippen die gehanteerd zijn in het paraplubestemmingsplan “integrale herziening 2001 opheffing bordeelverbod” dat de gemeenteraad in 2002 heeft vastgesteld. Met het oog op eenduidigheid, wordt met voorliggend bestemmingsplan een aantal geldende bestemmingsplannen die, hetzij nog geen regeling bevatten, hetzij een omissie bevatten in de regeling, nu respectievelijk volledigheidshalve aangevuld, dan wel gerepareerd met een gedeeltelijke herziening. Het betreft de bestemmingsplannen die in paragraaf 1.2 en 1.3 van deze toelichting zijn weergegeven. De begrippen en verbodsbepaling van het paraplu bestemmingsplan “integrale herziening 2001 - opheffing bordeelverbod” vormen hiervoor de basis en deze zijn geactualiseerd aan de hand van de begrippen van de Algemene Plaatselijke Verordening (versie inwerkingtreding d.d. 16 mei 2014) betreft. Daar waar de bestemmingsplannen toezien op locaties waarvan het gezien de algemene vestigingsvoorwaarden, geen passende locaties zijn voor seksinrichtingen, worden geen ontheffingsmogelijkheden opgenomen (plan 2 tot en met 7 zoals opgesomd in paragraaf 1.2) en 1.3 van deze toelichting.

2.2 Beleidskader

2.2.1 Inleiding

Het beleidskader is voor het eerst verwoord in het paraplubestemmingsplan “integrale herziening 2001 opheffing bordeelverbod” dat de gemeenteraad in 2002 heeft vastgesteld. *Hierin* (in het paraplubestemmingsplan “integrale herziening 2001”) is destijds het volgende verwoord:

De APV en het bestemmingsplan zijn de belangrijkste instrumenten om op het niveau van gemeentelijke regelgeving een prostitutiebeleid vorm te geven. In de APV is, onder meer, het volgende bepaald:

- ten behoeve van het exploiteren van een seksinrichting is een vergunning nodig;
- bij strijdigheid met het bestemmingsplan dient een vergunning in ieder geval te worden geweigerd (absolute weigeringsgrond)
- voor een aantal specifieke activiteiten zijn verbodsbepalingen opgenomen

Een vergunning voor een seksinrichting kan slechts worden verleend, indien aan bepaalde in de APV genoemde voorwaarden wordt voldaan. Een van de voorwaarden is, dat geen strijdigheid dient te bestaan met het bestemmingsplan. In navolgende paragraaf 2.2.2 worden eerst het prostitutiebeleid en de bestemmingsplanregels (paraplubestemmingsplan) weergegeven zoals destijds in 2000 en 2002 zijn vastgesteld. Daarna

worden in paragraaf 2.2.3 actualisaties weergegeven van regels en/of beleidsaspecten die raken aan dit beleid zoals destijds in 2000 / 2002 vastgesteld. Vervolgens wordt in paragraaf 2.2.4 het resultaat weergegeven van het vertalen van deze actuele inzichten naar nieuwe uitgangspunten voor de nieuwe regelingen van de bestemmingsplannen die in paragraaf 1.2 en 1.3 van deze toelichting zijn weergegeven.

2.2.2 Weergave prostitutiebeleid en regels zoals destijds in 2000 en 2002 vastgesteld

Beleid vestigingseisen (vastgesteld d.d. 19 september 2000)

In de vergadering van 19 september 2000 heeft de raad van de gemeente Hillegom, op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, vestigingseisen vastgesteld op basis waarvan seksinrichtingen binnen de gemeentegrenzen kunnen worden toegelaten. In het voorstel van het college van burgemeester en wethouders werd ervan uitgegaan, dat één tot enkele seksinrichtingen zich in de gemeente Hillegom kunnen vestigen, indien aan onderstaande voorwaarden wordt voldaan (vastgestelde voorwaarden die tot aan het opstellen van voorliggend bestemmingsplan niet meer zijn gewijzigd):

Verkeer

- de seksinrichting dient in de eigen parkeerbehoefte te voorzien. De parkeerbehoefte dient getoetst te worden conform de ASVV 2012 van CROW. Parkeren dient op eigen terrein plaats te vinden. Hierdoor wordt een toename van de parkeerdruk in de directe omgeving voorkomende seksinrichting dient bij voorkeur aan een uitvalsweg te komen. De absolute stijging van het aantal verkeersbewegingen is op deze wegen relatief het kleinst. De toename van de verkeersoverlast is op deze wegen het minst merkbaar.

Locatie / gebouw

- de seksinrichting dient te worden geweerd uit woonomgevingen. De toename van het aantal verkeersbewegingen (ook 's nachts) is hier niet wenselijk. Vestiging in een woonomgeving zal leiden tot bezwaren van omwonenden
- de minimumafstand tot de dichtstbijzijnde woonbebouwing is 100 meter;
- de seksinrichting dient te worden geweerd uit de winkelstraten;
- geen seksinrichting mag worden gevestigd in een pand met een horeca- of detailhandelsbestemming;
- de bedrijfsvloeroppervlakte dient beperkt te blijven tot 500 m²;
- burgemeester en wethouders kunnen eisen stellen aan de maximum-oppervlakte van de activiteit;
- opvallende (verlichte) reclameborden en –aanduidingen dienen te worden verboden eventuele vestiging op een bedrijventerrein of een pand met een kantoorbestemming verdient de voorkeur. Hier is geen overlast voor omwonenden te verwachten en veroorzaakt een toename van het aantal verkeersbewegingen in de avonden geen problemen.

Vertaling van beleid in regels paraplu bestemmingsplan (vastgesteld in 2002)

In het paraplu bestemmingsplan “integrale herziening 2001 opheffing bordeelverbod” (vastgesteld in 2002) is een algemene verbodsbepaling (algemeen gebruik) opgenomen om gronden en bouwwerken te gebruiken ten behoeve van:

- a. een seks- en/of pornobedrijf;
- b. een prostitutiebedrijf;
- c. raamprostitutie;

d. een escortbedrijf.

In de begripsbepalingen is gedefinieerd wat hieronder wordt verstaan:

Seks- en/of pornobedrijf

Een inrichting bestemd voor het doen plaatsvinden van voorstellingen en/of vertoningen van erotische aard en/of pornografische aard. Onder seks- en/of pornobedrijf wordt mede begrepen:

- a. seksbioscoop: een inrichting, bestemd voor het doen plaatsvinden van film- en/of video-voorstellingen van erotische en/of pornografische aard;
- b. seksclub: een inrichting, bestemd voor het doen plaatsvinden van vertoningen van erotische aard en/of pornografische aard;
- c. seksautomaat: een inrichting, bestemd voor het door middel van automaten doen plaatsvinden van films- en/of videovoorstellingen van erotische en/of pornografische aard;
- d. sekswinkel: een ruimte, bestemd voor het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen uitstalling ten verkoop, verkopen en/of leveren van seksartikelen aan de uiteindelijke gebruiker of gebruiker.

Prostitutiebedrijf

Een gebouw, voer- of vaartuig, dan wel enig gedeelte daarvan, geheel of gedeeltelijk bestemd, dan wel in gebruik voor het daar uitoefenen van prostitutie; prostitutie is het tegen betaling hebben van seksuele omgang met anderen op een naar buiten toe kenbare wijze.

Raamprostitutie

Een prostitutiebedrijf bestemd voor of in gebruik voor het zich vanaf de openbare weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats, zichtbaar ter beschikking stellen tot het tegen betaling verlenen van seksuele diensten aan anderen (prostitutie).

Escortbedrijf

De natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon, die bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, prostitutie aanbiedt, die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend.

(On)mogelijkheden voor vestiging in het paraplu bestemmingsplan van 2002

In het paraplu bestemmingsplan “integrale herziening 2001 opheffing bordeelverbod” (vastgesteld in 2002) zijn de criteria voor vestiging, omgewerkt in voorwaarden op basis waarvan het college van burgemeester en wethouders van Hillegom medewerking kunnen verlenen aan de vestiging van een seksinrichting door middel van het toepassen van de bevoegdheid tot het verlenen van vrijstelling van het plan:

Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling verlenen omtrent de toelaatbaarheid van bebouwing, met dien verstande dat:

- a. raamprostitutie niet is toegestaan;
- b. de vestiging van een seks- en/of pornobedrijf, een prostitutiebedrijf of een escortbedrijf niet is toegestaan in bebouwing met een woon- en/of horeca- en/of detailhandelsbestemming;
- c. de vestiging van een bedrijf als bedoeld onder b niet is toegestaan in of aan een winkelstraat;

- d. een bedrijf als bedoeld onder b in de nabijheid van een uitvalsweg dient te worden gevestigd;
- e. de afstand van een bedrijf als bedoeld onder b tot de meest nabij gelegen woning ten minste 100 meter dient te bedragen;
- f. de bedrijfsvloeroppervlakte ten behoeve van een bedrijf als bedoeld onder b maximaal 500 m² mag bedragen;
- g. voldaan dient te worden aan de bouwvoorschriften behorende bij de perceelsbestemming van het betreffende in bijlage 1 genoemde bestemmingsplan;
- h. parkeren uitsluitend op eigen erf is toegestaan;
- i. er geen sprake mag zijn van een onevenredige aantasting van het aanwezige woon- en leefklimaat.

2.2.3 Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening (na 2002)

Begrippen in het prostitutiebeleid en de bestemmingsplanregels zoals destijds in 2000 en 2002 zijn vastgesteld, wijken op onderdelen af van de begrippen zoals gehanteerd in de Algemene Plaatselijke Verordening (in werking d.d. 16 mei 2014). De afwijkende begrippen zijn hieronder weergegeven:

Algemene Plaatselijke Verordening (in werking d.d. 16 mei 2014).

Op 16 mei 2014 is de Algemene Plaatselijke Verordening in werking getreden. Hierin worden de volgende begrippen gehanteerd:

- Prostitutie: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- Seksinrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting worden in elk geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub of prostitutiebedrijf, waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;
- Escortbedrijf: de natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon die bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was prostitutie aanbiedt die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend;
- Sekswinkel: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin hoofdzakelijk goederen van erotisch-pornografische aard aan particulieren plegen te worden verkocht of verhuurd;

2.2.4 Resultaat afstemming beleid en regels uit 2000 / 2002 en actuele APV

Het beleidslijnen voor wat betreft de vestigingseisen op basis waarvan seksinrichtingen binnen de gemeentegrenzen kunnen worden toegelaten, zoals destijds op 19 september 2000 vastgesteld, wijzigen met voorliggend bestemmingsplan niet. Dit betekent dat als een huidig bestemmingsplan een vrijstellingsbevoegdheid / ontheffingsbevoegdheid / afwijkingsbevoegdheid bevat, deze niet wordt gewijzigd. Wel worden voor de reparatie en herziening van enkele bestemmingsplannen (zie herziening / reparatie doelstelling zoals omschreven in hoofdstuk 1) enkele begrippen geactualiseerd en afgestemd op de meest actuele Algemene Plaatselijke Verordening (zie paragraaf 2.2.3). Dit betekent dat het voorliggende paraplu bestemmingsplan toeziet op:

- nieuwe, dan wel aanvullende verbodsbepalingen voor de bestemmingsplannen zoals weergegeven in de paragraaf 1.2 en 1.3 en;

- het hanteren van de begrippen van de meest actuele APV.

Uitgangspunten voor de verbodsbepalingen:

Het paraplu bestemmingsplan ziet toe op verbodsbepalingen voor het gebruiken van gronden en bouwwerken ten behoeve van:

- a. een escortbedrijf.
- b. een seksinrichting

Uitgangspunten voor de te hanteren begrippen:

Het paraplu bestemmingsplan hanteert hiervoor in beginsel de begrippen van de APV en bij het ontbreken van begrippen, de begrippen van het paraplu bestemmingsplan uit 2002:

Escortbedrijf (begrip uit de APV):

De natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon die bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was prostitutie aanbiedt die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend;

Seksinrichting (begrip uit de APV):

De voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder seksinrichting worden in elk geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub of prostitutiebedrijf, waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;

Seksbioscoop (begrip uit het paraplu bestemmingsplan van 2002):

Een inrichting, bestemd voor het doen plaatsvinden van film- en/of video-voorstellingen van erotische en/of pornografische aard;

Seksautomaat (begrip uit het paraplu bestemmingsplan van 2002):

Een inrichting, bestemd voor het door middel van automaten doen plaatsvinden van films- en/of videovoortstellingen van erotische en/of pornografische aard;

Raamprostitutie (begrip uit het paraplu bestemmingsplan van 2002):

Een prostitutiebedrijf bestemd voor of in gebruik voor het zich vanaf de openbare weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats, zichtbaar ter beschikking stellen tot het tegen betaling verlenen van seksuele diensten aan anderen (prostitutie);

Prostitutiebedrijf (begrip uit het paraplu bestemmingsplan van 2002):

Een gebouw, voer- of vaartuig, dan wel enig gedeelte daarvan, geheel of gedeeltelijk bestemd, dan wel in gebruik voor het daar uitoefenen van prostitutie;

Prostitutie (begrip uit de APV):

Het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

2.3 Wijze van bestemmen

Zoals in paragraaf 2.1 van deze toelichting is aangegeven wordt met het oog op eenduidigheid, met voorliggend bestemmingsplan een aantal geldende bestemmingsplannen gerepareerd, dan wel gedeeltelijk herzien. Het betreft vigerende bestemmingsplannen die, hetzij nog geen regeling bevatten, hetzij een omissie bevatten in de regeling, nu respectievelijk volledigheidshalve aangevuld, dan wel gerepareerd. Daarvoor wordt in artikel 2.1 van de regels bepaald welke geldende bestemmingsplannen, met voorliggend paraplu bestemmingsplan gedeeltelijk wordt aangevuld, dan gedeeltelijk worden herzien. Omdat deze bestemmingsplannen onderling verschillen wat inhoud en opzet betreft, wordt vervolgens in artikel 2.3 tot en met 2.8 van de regels van dit paraplu bestemmingsplan per te actualiseren bestemmingsplan specifiek geregeld waar en hoe het desbetreffende bestemmingsplan wordt aangevuld, dan wel herzien op basis van de uitgangspunten voor de verbodsbepalingen en begrippen zoals weergegeven in paragraaf 2.2.4.

3 Uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan betreft een parapluplan waarmee aan enkele bestaande bestemmingsplannen verbodsbepalingen (strijdig gebruik) worden toegevoegd voor het gebruik van gronden en gebouwen ten behoeve van een seks- en/of pornobedrijf, een prostitutiebedrijf, raamprostitutie en escortbedrijf. Deze functies zijn in de desbetreffende bestemmingsplangebied niet aanwezig. Door het toevoegen van een verbodsbepaling (strijdig gebruik) veranderen de inrichtingen en het gebruik van de bestemmingsplangebieden niet. Het plan is daarmee van dien aard dat uitvoerbaarheidsaspecten als milieu (milieuzonering, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid), watertoets, flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie en economische uitvoerbaarheid niet in het geding zijn. Het paraplu bestemmingsplan maakt immers geen nieuwe functies of bebouwing mogelijk, maar sluit deze volledigheidshalve juist uit.

4 Procedure

4.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het initiatief wordt in het kader van het artikel 3.1.1 Bro overleg niet verzonden aan de gemeentelijke overlegpartners. De motivering hiervoor is dat er bij de inwerkingtreding van dit paraplubestemmingsplan geen veranderingen optreden ten opzichte van het vorige paraplubestemmingsplan “integrale herziening 2001 opheffing bordeelverbod”.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan ‘Parapluplan herziening prostitutieregels’ heeft gedurende 6 weken vanaf 16 december 2015 tot en met 26 januari 2016 voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen. In totaal is 1 zienswijze ontvangen. De zienswijze is weergegeven in de Nota zienswijzen bestemmingsplan ‘Parapluplan herziening prostitutieregels’ in de bijlage van deze toelichting. Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan ten gevolge van de ingediende zienswijze of ambtshalve aanpassingen.