



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
6 maart 2023

Ons kenmerk:
D2023-020711

Zaaknummer:
2022-010589

Bijlagen:
3

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

**Locatie: 1e Loosterweg 30 te Hillegom
Gemeente: Hillegom**

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom

1. ONDERWERP

De gemeente Hillegom is bezig met de voorbereiding van een nieuw omgevingsplan 'De Witte Tulp' op de locatie 1^e Loosterweg 30 e.o. in Hillegom. In dit omgevingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Hillegom, sectie A, nrs. 7352, 8706, 8707, 9647 en 9648.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de 1^e Loosterweg, de Pastoorslaan en de spoorlijn Leiden - Haarlem. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom voor wat betreft wegverkeerslawaai, beschouwd als stedelijk gebied, zoals bepaald in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor spoorweglawaai, zoals bepaald in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder (Bgh), ten gevolge van de spoorlijn Leiden - Haarlem ter plaatse van de bouwvlakken binnen het plangebied zal worden overschreden. De voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wet geluidhinder (Wgh), ten gevolge van het wegverkeer wordt ter plaatse van het plangebied niet overschreden. Vanwege wegverkeerslawaai hoeven geen hogere waarden vastgesteld te worden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plangebied een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege railverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect railverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In het Bgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) railverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 4.9 van het Bgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 4.10 van het Bgh).

¹ Akoestisch onderzoek 'Geluidbelasting wegverkeer en railverkeer op woningen "Witte Tulp" 1e Loosterweg 30 te Hillegom', opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 21 juli 2022, opdrachtnummer 20-032.

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor railverkeerslawaaï bedraagt 55 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt 68 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 55 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

De percelen aan de 1^e Loosterweg 30, 36a en 44a in Hillegom zijn/waren in gebruik als bedrijfsterrein (transportbedrijf) en voor agrarische doeleinden. Het plan is om de bedrijfsactiviteiten te staken en hiervoor in de plaats de gronden te herontwikkelen ten behoeve van woningbouw. De beoogde ontwikkeling voorziet in de realisatie van in totaal 115 woningen met een variatie in woningtypologieën.

Verder wordt de bestemming van de bestaande bedrijfswoning aan de 1^e Loosterweg 28 gewijzigd naar de bestemming 'Wonen'. Omdat deze woning in de huidige situatie ook al een woonbestemming heeft, hoeft voor deze woning geen hogere waarde vastgesteld te worden.

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege het spoortraject Leiden - Haarlem ter plaatse van de gevels van de nieuwe woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 55 dB ter plaatse van 8 van de 115 nieuwe woningen wordt overschreden. Deze 8 woningen zijn 6 twee-onder-een-kapwoningen aan de noordzijde van het plangebied (toetspunten 77, 81, 84 en 85: zie bijlage 3), een appartement op de 3^e bouwlaag aan de westzijde (toetspunt 05) en de nieuwe vrijstaande woning direct aan de 1^e Loosterweg (toetspunten 01, 02 en 04). De geluidbelasting vanwege railverkeerslawaai bedraagt maximaal 62 dB. Deze geluidbelasting van 62 dB is berekend bij de nieuwe woning direct aan de 1^e Loosterweg. Bij het appartement is een geluidbelasting van 56 dB berekend. Voor de twee-onder-een-kapwoningen is de hoogste geluidbelasting 60 dB op de westelijke zijgevel en 57 dB op de noordgevel.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

- Het toepassen van raildempers.

Ter hoogte van het plangebied is het spoor voorzien van raildempers. Het treffen van verdergaande bronmaatregelen is, mede gelet op het beperkte aantal woningen geen optie.

Overdrachtsmaatregelen

- Het plaatsen van geluidschermen of wallen.

Gezien de verhoogde ligging van het spoor is een verdiepingshoge afscherming noodzakelijk over de gehele breedte van het perceel. Gezien de ligging van het perceel binnen de bebouwde kom is het aanbrengen van een verdiepingshoog geluidscherm stedenbouwkundig ongewenst. Daarbij zijn de kosten hoog in vergelijking tot de overschrijding van de voorkeurswaarde ter plaatse van 8 woningen.

- Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger.

Het plan wordt gerealiseerd op een voormalig bedrijfsterrein en op agrarische percelen. Voor een deel ligt het plangebied achter bestaande woningen langs de 1^e Loosterweg. Deze woningen liggen dicht bij de spoorlijn dan de nieuwe woningen. Gelet op deze situatie en het feit dat de voorkeurswaarde voor railverkeerslawaai slechts ter plaatse van 8 van de in totaal 115 nieuwe woningen wordt overschreden, is het vergroten van de afstand van het plangebied tot de spoorlijn geen reële optie.

Het treffen van overdrachtsmaatregelen is, mede gelet op het beperkte aantal woningen waar de geluidbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde van 55 dB, vanuit financieel en stedenbouwkundig oogpunt geen realistische optie.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwe woningen moet rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het railverkeer en het binnenniveau in de appartementen. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning bouwen moet aangetoond worden dat voldaan wordt aan het vereiste geluidniveau in de woningen van 33 dB, zoals bepaald in het Bouwbesluit 2012.

Cumulatie

Aangezien sprake is van één relevante geluidbron is er geen sprake van cumulatie.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de nieuwe woningen dienen ter vervanging van bestaande bebouwing. De nieuwe woningen worden gedeeltelijk gebouwd ter vervanging van bestaande bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De volgende voorwaarden zijn voor dit plan van toepassing:

1. Er moet akoestische compensatie toegepast worden.
2. Er kan alleen een hogere waarde dan 58 dB worden vastgesteld, indien de verblijfsruimten, alsmede ten minste een buitenruimte van een woning zich niet aan de hoogst geluidbelaste zijde ligt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.
3. Er wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 55 dB).
4. Indien een dove gevel wordt toegepast dan bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 63 dB.

Ad 1 Akoestische compensatie

Voor de nieuwe woningen met een geluidbelasting hoger dan 58 dB dient akoestische compensatie toegepast te worden. Dit geldt voor de nieuwe woning direct aan de 1^e Loosterweg en de meest noordwestelijk gelegen twee-onder-een-kapwoningen. Aan akoestische compensatie kan invulling gegeven worden door bijvoorbeeld het toepassen van een betere geluidisolatie van de gevel dan volgens het Bouwbesluit 2012 of het verbeteren van de interne geluidisolatie tussen woningen.

Ad 2 Verblijfsruimten en buitenruimten niet aan hoogst geluidbelaste zijde
Door de situering van het plangebied en de bouwvlakken ten opzichte van de spoorlijn Leiden – Haarlem is het bij alle nieuwe woningen mogelijk om een van de verblijfsruimten en een buitenruimte niet aan de hoogste geluidbelaste zijde te realiseren.

Ad 3 Stille gevel (< 55 dB)

Met dit besluit worden voor 8 van de in totaal 115 nieuwe woningen hogere waarden vastgesteld. Uit het akoestisch rapport blijkt dat een stille gevel bij alle 8 nieuwe woningen mogelijk is.

Ad 4 Dove gevel

Gelet op de berekende geluidbelasting van ten hoogste 62 dB vanwege railverkeerslawaaï hoeft een dove gevel vanuit akoestisch oogpunt niet toegepast te worden.

Ad 5 Hogere waarde maximaal 63 dB

De hoogst berekende geluidbelasting bedraagt 62 dB. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde dat de hogere waarde niet meer dan 63 dB bedraagt.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan kan worden aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardebesluiten) uit namens de gemeente Hillegom. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 29 december 2022 tot en met 8 februari 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

4.3 Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de

Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor het mogelijk maken van nieuwe woningen op de locatie 1^e Loosterweg 30 e.o. in Hillegom, kadastraal bekend gemeente Hillegom, sectie A, nrs. 7352, 8706, 8707, 9647 en 9648, is voor railverkeerslawaaï een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde voor railverkeerslawaaï van 55 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 68 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 63 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, hebben wij het voornemen om voor 8 nieuwe woningen een hogere waarde vanwege railverkeerslawaaï van de spoorlijn Leiden – Haarlem vast te stellen van 62 dB voor de locatie 1^e Loosterweg 30 e.o. in Hillegom, kadastraal bekend als gemeente Hillegom, sectie A, nrs. 7352, 8706, 8707, 9647 en 9648.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Bij de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient, voor de woningen met een geluidbelasting hoger dan 58 dB, nader uitgewerkt te worden op welke wijze invulling gegeven wordt aan de voorwaarde van het toepassen van akoestische compensatie.

2. Bij een gevelbelasting hoger dan 58 dB moet ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 55 dB.
3. Als de geluidbelasting van een buitenruimte in de onder 2 bedoelde situatie niet tot 55 dB teruggebracht kan worden moet de buitenruimte afsluitbaar gemaakt worden.
4. Bij woningen met een hogere gevelbelasting dan 58 dB moet gestreefd worden naar het realiseren van ten minste een stille zijde.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt.
- De planregels en/of de planverbeelding van het met dit besluit samenhangende omgevingsplan dient voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de hogere waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning bouwen en een omgevingsplan.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom,

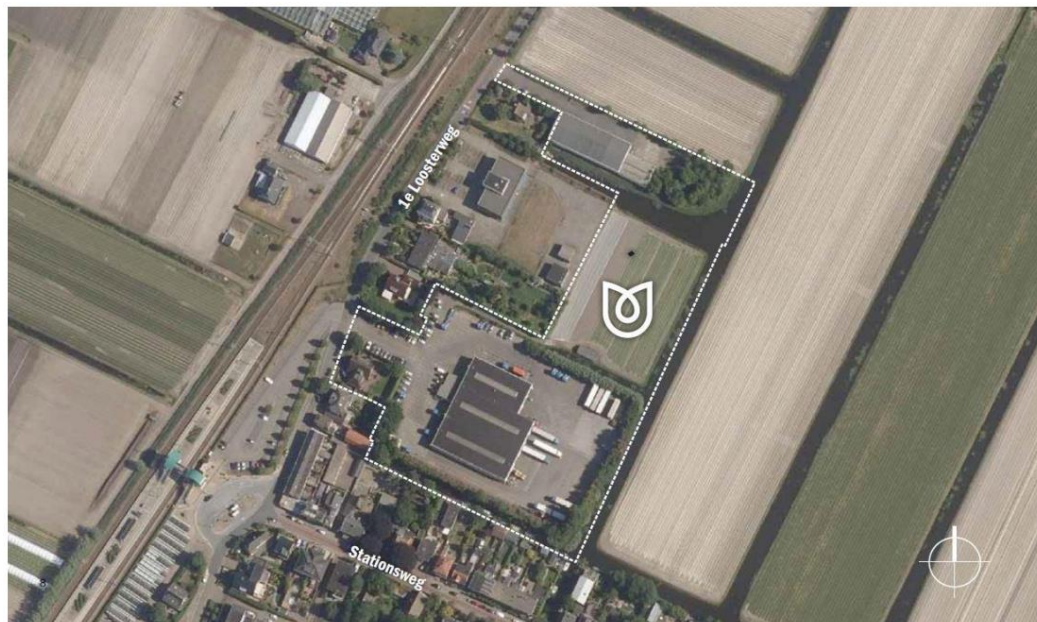


De heer R. Heemskerk
Portefeuillemanager Omgevingsadvies

Bijlagen:

1. Situatieschets.
2. Akoestisch rapport opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 21 juli 2022, opdrachtnummer 20-032.
3. Overzicht toetspunten.

Bijlage 1
Situatieschets



Bijlage 2

**Akoestisch rapport opgesteld door Adviesburo Van der Boom, d.d. 21 juli 2022,
opdrachtnummer 20-032.**

Bijlage 3 Overzicht toetspunten

Adviesburo Van der Boom bv Zutphen
20-032 1ste Loosterweg 30 Hillegom

Figuur 2 Bijlage II maart 2022
detail rekenmodel wegverkeer

